

Законодательное Собрание Омской области активно использовало право законодательной инициативы.

Так, омские депутаты разработали и направили в Государственную Думу предложения о внесении изменений в Закон «Об обороне», которыми предусматривался запрет на использование в военных действиях солдат первого года службы. Предложения были приняты.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.01.1995 № 9  
г. Омск

О законодательной инициативе  
по внесению изменений и дополнений  
в Конституцию Российской Федерации,  
действующее законодательство  
о военной службе

Руководствуясь п.1 ст. 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное Собрание Омской области

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Внести в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы предложения о внесении изменений и дополнений ;
  - 1.1. в Конституцию Российской Федерации:
    - пункт «а» статьи 83 изложить в следующей редакции: «Представляет Совету Федерации для утверждения военную доктрину Российской Федерации»;
    - пункт «б» статьи 102 изложить в следующей редакции: «Утверждение военной доктрины Российской Федерации»;

– пункты «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «з», «и» статьи 102 соответственно именовать пунктами «в», «г», «д'», «е», «ж», «з», «и», «к».

1.2. в Закон Российской Федерации «Об обороне»:

– часть 1 статьи 1 изложить в редакции: В настоящем законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности государства к защите населения, территории и суверенитета Российской Федерации от агрессии»;

– часть 3 статьи 10 изложить в редакции: «Использование Вооруженных Сил Российской Федерации с целью выполнения задач, не связанных с их предназначением, допускается только на основании федерального закона или постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

1.3. в Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе»:

– пункт 3 статьи 36 дополнить частью 2 следующего содержания: «Привлечение военнослужащих к выполнению задач, не связанных с предназначением Вооруженных Сил, допускается только на основании федерального закона или постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Комплектование частей для выполнения указанных задач с применением средств вооруженного насилия должно осуществляться только на контрактной (договорной) и добровольной основе лицами не моложе 21 года, прошедшими военную службу в течение не менее одного года;

1.4. признать недействующими постановления Верховного Совета РФ «С внесении изменений в постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «Об обороне» и «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» № 5501-1 от 23.07.93 г. и «О порядке реорганизации воинского формирования федерального управления специального строительства при Совете Министров – Правительстве Российской Федерации» № 5701 от 03.10.93 г.

Установить срок переходного периода для формирований, указанных в выше-названных постановлениях, до 31 декабря 1995 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

#### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к законодательным инициативам Законодательного Собрания  
Омской области о внесении изменений и дополнений в  
Конституцию Российской Федерации, а также в действующее  
законодательство о военной службе

Острая реакция общественности на события в Чечне, состояние дел и реформирование одного из важнейших институтов государственности – армии требуют бо-

лее пристального внимания к правовой основе ее функционирования, обеспечению социальной защиты военнослужащих.

Используя право законодательной инициативы, Законодательное Собрание Омской области вносит предложения по изменению соответствующих статей Конституции Российской Федерации, совершенствованию действующего законодательства о военной службе.

Сегодняшняя военная доктрина, определяя военно-политическую деятельность нашего государства, во многом противоречит действующему законодательству. Ее основные положения приняты Указом Президента Российской Федерации 2 июня 1993 года и предусматривают, помимо внешних, внутренние источники военной опасности. Именно этим обстоятельством (наряду с другими) Президент и Правительство Российской Федерации оправдывают сегодня применение Вооруженных Сил в Чечне.

Несмотря на наличие соответствующих силовых структур (МВД, ФСК), призванных защищать интересы личности, общества и государства от противоправных посягательств, в последние годы значительно возросли масштабы использования Вооруженных Сил страны с применением ими средств вооруженного насилия.

Эти тенденции отчетливо просматриваются в росте количества жертв этого применения. Так, в 1991 году погибли 2 человека. В 1992-1993 гг. число жертв исчислялось десятками, а в 1994-1995 гг. счет идет уже на тысячи.

Растут потери во внутренних вооруженных конфликтах и в самой Российской армии.

Целью данных законодательных инициатив является:

- приведение российского законодательства в состояние, исключающее несанкционированное Федеральным Собранием использование Вооруженных Сил страны для проведения полицейских, военных и иных операций;
- сократить срок переходного периода для военно-строительных формирований.

Конкретные предложения совершенствования законодательства касаются следующего.

Пункт «а» ст. 83 Конституции Российской Федерации предоставляет Президенту право утверждать военную доктрину Российской Федерации, аналогичной статьи в конституциях других стран нет. Такой документ утверждается законодательными органами (парламентами) или же представительствами, опирающимися на парламентское большинство.

Обсуждение и утверждение военной доктрины Советом Федерации могло бы явиться серьезной гарантией ее взвешенности, обоснованности, полноты. И наоборот – принятие этого важнейшего документа в узком кругу высокопоставленных лиц (на заседании Совета Безопасности) может послужить причиной принятия недостаточно продуманных, политически невзвешенных, стратегически и тактически неточных решений, чреватых серьезными последствиями для общества и государства.

В связи с этим предлагается внести изменения в статьи 83 и 102 Конституции Российской Федерации. Конкретные предложения вносятся в статьи действующих законов Российской Федерации о военной службе.

В Законе Российской Федерации «Об обороне» предлагается новая трактовка понятия «обороны» (ст. 1.), которая более полно и четко отражает его смысловую нагрузку. Оборона – это комплекс соответствующих мер по защите территории и населения именно от агрессии, то есть вооруженного нападения другого государства.

Именно для обороны (для защиты от агрессии) и не для чего иного создаются Вооруженные Силы Российской Федерации и устанавливается воинская обязанность граждан Российской Федерации.

В последние годы численность внутренних войск значительно возросла за счет перевода мотострелковых соединений Сухопутных войск в состав Министерства внутренних дел.

Если же возникла крайняя необходимость применения Вооруженных Сил помимо указанного в Законе «Об обороне» предназначения, то это можно делать только на основании решения Федерального Собрания, о чем говорится в предложенной части 3 ст. 10 вышеназванного закона.

Потери, понесенные федеральными войсками в Чечне, показали, что военное руководство использовало в боевых действиях части, укомплектованные необученными, только что призванными в армию молодыми людьми.

Предложенная в ст. 36 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» новелла не только регламентирует привлечение военнослужащих к выполнению задач, не связанных с предназначением Вооруженных Сил, но и препятствует использованию их в качестве «пушечного мяса».

Пункт 1.4 касается необходимости ликвидации или реорганизации военно-строительных формирований, так как они согласно ст. 1 Закона Российской Федерации «Об обороне» не входят в исчерпывающий перечень войск, привлекаемых для обороны.

Согласно постановлениям Верховного Совета Российской Федерации от 24.09.1992 г. и от 11.02.1993 г. эти формирования должны быть реорганизованы до 31 декабря 1994 года.

Однако через активное лоббирование генералитет добивается пересмотра этих решений. Новыми постановлениями Верховного Совета Российской Федерации от 23.07.1993 г. к 03.09.1993 г. Спецстрою при Правительстве Российской Федерации и воинским формированиям Министерства связи Российской Федерации переходный период продлен до 31 декабря 1999 года. Правительство и гражданские министерства продолжают тем самым активно использовать дармовую рабочую силу, никак не связывая это с интересами обороны.

Сегодня только в ведении Спецстроя России работают-служат 100 тысяч человек.

Проблема привлечения людских ресурсов для проведения работ по строительству и обслуживанию объектов, имеющих оборонное значение, очевидно, должна получить решение в Законе Российской Федерации «Об альтернативной гражданской службе».