

СТЕНОГРАММА
публичных слушаний по отчету
об исполнении областного бюджета за 2013 год

Конференц-зал Правительства Омской области
26 июня 2014 года
15.00 час.

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Законом Омской области "О бюджетном процессе в Омской области" по проекту областного бюджета и годовому отчету об его исполнении проводятся публичные слушания.

Норма, предусматривающая обязательное проведение публичных слушаний, вступила в действие с 1 января 2005 года.

Проведение публичных слушаний в нашей области стало уже не столько требованием законодательства, сколько традицией, сегодня – 18-ая встреча.

Свое желание принять участие в публичных слушаниях высказал 301 человек, это:

- депутаты Законодательного Собрания;
- члены Правительства;
- представители органов местного самоуправления;
- представители министерств и ведомств Омской области;
- представители территориальных органов государственной власти Российской Федерации;
- представители общественных организаций и политических партий.

В зале присутствует 277 человек.

Предметом нашего сегодняшнего разговора должны стать вопросы исполнения областного бюджета в 2013 году:

- как исполнялся бюджет;
- в чём мы добились успехов и в чём не добились;
- над какими вопросами и проблемами нам стоит подумать при составлении проекта областного бюджета на очередной год и плановый период.

Призываю участников встречи к конструктивному и деловому разговору.

В соответствии с Регламентом в первой части нашей встречи мы послушаем доклады министров, отвечающих за исполнение финансового, экономического и социального блоков бюджета, послушаем доклад председателя Контрольно-счётной палаты Омской области о результатах внешней проверки представленного отчёта.

Вторую часть нашей встречи мы посвятим выступлениям представителей органов местного самоуправления, министерств Омской области.

После докладов и выступлений в соответствии с установленным Регламентом следуют вопросы депутатов Законодательного Собрания Омской области и заинтересованных лиц. Вопросы могут быть заданы как в устной, так и в письменной форме.

Обращаю внимание докладчиков, что время, выделенное на доклады, указано в программе слушаний, которая имеется у всех участников. Время для выступающих в прениях – не более 5 минут. Прошу придерживаться Регламента.

Слово для доклада об исполнении областного бюджета за 2013 год предоставляется Фоминой Рите Францевне, министру финансов Омской области. Рита Францевна, Вам – не более 15 минут, остальным докладчикам – не более 7 минут.

Фомина Рита Францевна, министр финансов Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

Ежегодно, следуя курсом, определенным нам бюджетным законодательством, мы выносим на ваше обсуждение два основных документа – бюджет и отчет о его исполнении.

Рассмотрение проекта бюджета нам еще предстоит, а сегодня вашему вниманию представлен отчет за истекший 2013 год.

Анализируя исполнение бюджета, нельзя сказать, что оно давалось легко. Темпы роста расходов по-прежнему превышают темпы роста доходов в силу объективных причин. О них мы говорим постоянно и от этого не уйти. Изыскание возможностей для реализации принятых на федеральном уровне решений приводит, в том числе и к росту долговой нагрузки бюджета. Это касается не только нашего региона, так живет больше половины субъектов Российской Федерации.

Поверьте, мы не бездействуем. Разработан комплекс мер по мобилизации дополнительных доходов, по эффективному использованию бюджетных средств и управлению госдолгом. Надеемся, что в перспективе нам удастся изменить ситуацию. Губернатором Омской области поставлена задача по постепенному переходу к бездефицитному бюджету. В этой связи предстоит ежедневная кропотливая работа.

Теперь к цифрам 2013 года.

Доходы консолидированного бюджета области за 2013 год составили в целом 78,9 млрд. рублей, из них: налоговых и неналоговых доходов – 60,8 млрд. рублей (с ростом к уровню 2012 года на 6 %). Удельный вес этих доходов в объеме средств, собираемых на территории Омской области, составляет – 45,3 %, что лишний раз подтверждает централизацию большей части доходов на федеральном уровне.

По областному бюджету за отчетный период:

- поступление по доходам составило 65,6 млрд. рублей – 93,4 % прогноза годовых поступлений;

- исполнение по расходам сложилось в сумме 74,6 млрд. рублей – 93,7 % годовых назначений;

- дефицит бюджета, с учетом снижения остатков средств на счетах бюджета, составил 6,9 млрд. рублей или 14,7%, и не превышает ограничение в 15 %, установленное Бюджетным кодексом.

Соответственно, дефицит бюджета оказал влияние на объем государственного долга Омской области. По итогам года он возрос на 6,9 млрд. рублей и составил 29,7 млрд. рублей с ростом к прошлому году на 30 %.

Тем не менее, меры, принимаемые нами по оптимизации госдолга, хоть и не позволили снизить сам долг, но достичь экономии расходов на его обслуживание в сумме 320 млн. рублей нам удалось. Согласно проведенным аукционам и заключенным дополнительным соглашениям ставки в течение года были снижены по Сбербанку с 8,5 % до 7,9 %, по ВТБ – с 8,6 % до 8 %.

Кроме того, в октябре прошлого года были размещены государственные облигации Омской области на сумму 5 млрд. рублей сроком обращения 3 года, ставки по которым ниже ставок по банковским кредитам.

В условиях снижения темпов роста российской экономики, Омская область не стала исключением. По итогам 2013 года по Омской области наблюдается замедление темпов роста доходов. По сравнению с 2012 годом объем поступивших в областной бюджет доходов в целом увеличился лишь на 4,6 %, против 18,3 % в 2012 году к уровню 2011 года.

При этом налоговых и неналоговых доходов мы получили больше на 3,6 млрд. рублей или на 8,3 % к уровню 2012 года – почти в 2 раза ниже, чем в 2012 году относительно 2011 года, когда прирост доходов составлял 6,5 млрд. рублей или 17,6 %.

Из трех основных бюджетобразующих налогов снижение поступлений сложилось по налогу на прибыль организаций – на 2,5 % по сравнению с прошлым годом.

Данная тенденция носит общероссийский характер, причем в большинстве регионов ситуация значительно хуже. В 66 субъектах Российской Федерации сложилось снижение по налогу на прибыль. При этом в 41-м субъекте падение составляет от 10 % до 30 %, а в 9 регионах – свыше 30 %. У нас, повторюсь – 2,5%.

Падение темпов роста относительно 2012 года наблюдается в отдельных отраслях обрабатывающего производства (пищевых продуктов, включая напитки – на 31 %, обработка древесины и производство изделий из дерева – на 83 %, производство аппаратуры для радио и связи – на 47 %), в строительной отрасли – на 31 %, в отрасли транспорта и связи – на 38 %.

По остальным налогам сложился прирост к уровню 2012 года.

По акцизам – на 17,5 % за счет увеличения акцизных ставок с 1 января 2013 года. Вместе с тем, невыполнение плановых назначений составило 2,3 млрд. рублей, или на 15 %, что обусловлено двумя факторами.

Во-первых, принятием в июле 2013 года Федерального закона № 181-ФЗ, внесшего изменения в статьи 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Была ограничена возможность предоставления субсидий организациям, производящим подакцизные товары. Ранее одним из условий предоставления данной субсидии являлось увеличение объемов производства и реализация подакцизных товаров (алкогольной продукции).

Второй фактор – снижение объемов производства алкогольной продукции в 2013 году (пива – на 7 %, водки – на 21,4 %).

По налогу на доходы физических лиц рост составил 9,8 %, он обусловлен увеличением среднемесячной заработной платы в Омской области за прошлый год на 13 %. В то же время невыполнение плановых назначений на 549 млн. рублей, или на 4,1 %, связано с ростом возвратов налога в связи с предоставлением социальных и имущественных налоговых вычетов в 1,3 раза. Это около 1,5 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сократились на 743 млн. рублей или на 3,9 % к уровню 2012 года. Для сравнения: в 2012 году был рост на 20,2 %.

Основное снижение сложилось по поступлениям из федерального бюджета (на 551 млн. рублей или на 3 %).

Значительно уменьшился объем нецелевой финансовой помощи: дотаций – на 909 млн. рублей, субвенций – на 696 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 631 млн. рублей (или на 59,6 %).

Объем субсидий, наоборот, возрос на 1 млрд. 689 млн. рублей (на 19 %).

В то же время за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ бюджет пополнился на 710 млн. рублей.

В целом по итогам 2013 года областной бюджет не досчитался доходов на сумму 4,6 млрд. рублей (это вместе с безвозмездными поступлениями относительно плановых назначений), что, в условиях предельного уровня дефицита бюджета, отразилось на исполнении его расходной части.

Порядка 900 млн. рублей перешло в составе кредиторской задолженности на текущий год, которые в настоящий момент практически полностью погашены за счет ассигнований текущего года.

При этом в полном объеме были профинансированы приоритетные расходы бюджета, прежде всего, в рамках реализации "майских" Указов Президента Российской Федерации.

И может вам покажется избитой эта фраза, но отмечу, что в сложных условиях областной бюджет по-прежнему сохранил свою социальную направленность. По сравнению с 2012 годом финансовое обеспечение расходов на социально-культурную сферу, доля которых составляет 68 %, увеличено на 5,7 млрд. рублей, или на 12 %.

Буквально на прошлой неделе перед вами, уважаемые депутаты и главы муниципальных образований, был представлен подробный доклад Губернатора о проделанной Правительством Омской области работе в 2013 году, в котором были озвучены достигнутые результаты по различным направлениям, многие из которых удалось достичь за счет средств бюджетов различных уровней.

Одним из приоритетных направлений социальных расходов в областном бюджете остается повышение оплаты труда "бюджетников" (учителей, воспитателей детских садов, врачей и других категорий работников социально-культурной сферы). На данные цели из областного бюджета в 2013 году дополнительно направлено 2,6 млрд. рублей.

В структуре расходов преобладает отрасль "Образование", ее удельный вес занимает 22,3 % или 16,6 млрд. рублей.

Прирост расходов на развитие системы образования Омской области к уровню 2012 года составил 2,9 млрд. рублей или 21,1 %. Предусмотренные средства позволили провести запланированные мероприятия в сфере образования.

На строительство, реконструкцию и приобретение детских садов в отчетном году направлено 472,8 млн. рублей, в числе которых 301,7 млн. рублей на муниципальные садики в городе Омске и 48,9 млн. рублей на сады в муниципальных районах Омской области.

Выросли расходы и в области социальной политики: их объем составил 15,4 млрд. рублей, с ростом к уровню 2012 года на 1,2 млрд. рублей или на 8,7 %.

Большую часть в них – 62 % или 9,6 млрд. рублей занимают социальные выплаты населению области.

Основной задачей в сфере социальной политики наряду с повышением качества предоставления социальных услуг остается обеспечение их доступности и адресности.

Особое внимание в 2013 году уделялось достижению целевых показателей, утвержденных указами Президента Российской Федерации, в части роста заработной платы отдельных категорий работников учреждений, поддержки семей в случае рождения третьего и последующих детей, а также организации предоставления государственных и муниципальных услуг для населения по принципу "одного окна".

В сфере здравоохранения продолжен переход на преимущественно одноканальное финансирование с оплатой медицинской помощи по полному тарифу за счет средств обязательного медицинского страхования. В результате объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в систему ОМС увеличился с 6,5 млрд. рублей в 2012 году до 8,4 млрд. рублей в 2013 году.

Расходы по отрасли "Здравоохранение" в целом составили 14,6 млрд. рублей, что на 737 млн. рублей выше, чем в 2012 году.

Указанные средства позволили обеспечить содержание медицинских учреждений, проведение централизованных мероприятий в сфере здравоохранения, реализовать ряд социально значимых программ, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению.

Продолжены мероприятия по модернизации здравоохранения. В 2013 году на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения из бюджета направлено 247,0 млн. рублей, в том числе на реконструкцию хирургического стационара и проектно-изыскательские работы по объектам

Городской детской клинической больницы № 3, на строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по проспекту Комарова в городе Омске, на реконструкцию фельдшерско-акушерских пунктов в районах области.

В рамках региональной программы "Модернизация здравоохранения Омской области" на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения направлено 506,9 млн. рублей.

На развитие культуры и кинематографии в отчетном периоде выделено 2,2 млрд. рублей, что на треть (на 33 %) выше уровня 2012 года. Основные направления расходования данных средств – это поддержка одаренных детей и талантливой молодежи, проведение фестивалей, гастролей, выставок и других творческих проектов на территории Омской области и за ее пределами, проведение мероприятий по возрождению традиционных духовных ценностей, поддержка театрального искусства, проведение реставрационных работ на памятниках истории и культуры, и многое другое.

По разделу "Физическая культура и спорт" расходы составили 1,8 млрд. рублей с ростом к уровню 2012 года на 18,2 %.

За счет выделенных средств обеспечено содержание учреждений физической культуры и спорта, проведены все запланированные спортивные мероприятия российского и международного уровней. Впервые в городе Омске состоялся финал Европейской лиги Чемпионов по волейболу среди мужских команд.

Значительный объем средств (более 500 млн. рублей) был направлен на инвестиционные расходы – строительство отделений велоспорта и единоборств Омского центра спортивной подготовки.

Наряду с отраслями социально-культурной сферы обеспечено исполнение расходных обязательств и по другим направлениям.

Объем расходов на поддержку отраслей национальной экономики возрос на 1,5 млрд. рублей (на 11,8 %), и составил 14,0 млрд. рублей.

На государственную поддержку сельского хозяйства направлено 3,7 млрд. рублей, что в 1,5 раза выше уровня 2012 года. Из них, 2,2 млрд. рублей привлечено из федерального бюджета, в 2 раза больше уровня 2012 года. Более 80 % данных средств направлено на субсидирование сельхозпроизводителей.

Вы знаете, что с 2013 года введены новые формы поддержки, такие как:

- развитие несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

- субсидии на 1 килограмм реализованного товарного молока и другие.

Рост расходов на дорожное хозяйство в отчетном году составил 1,1 млрд. рублей или 33,5 % к уровню 2012 года.

Бюджетные ассигнования регионального дорожного фонда исполнены в сумме 4,5 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1,6 млрд. рублей.

В отношении расходов капитального характера также наблюдалась положительная динамика. Объем данных расходов по итогам прошлого года составил 8,2 млрд. рублей против 6,9 млрд. рублей в 2012 году.

При этом расходы в рамках Адресной инвестиционной программы составили 6,3 млрд. рублей, с ростом к уровню 2012 года на 33 %.

На софинансирование капитального строительства объектов муниципальной собственности направлено 1,8 млрд. рублей, или на 14,5 % ниже уровня прошлого года. Видимо, недостаточно участвовали в отборе при выделении субсидий.

Все перечисленные направления в расходовании средств отражены в долгосрочных и ведомственных целевых программах (с текущего года, вы знаете, мы работаем уже с государственными и муниципальными программами). Объем средств в рамках программно-целевого метода ведения бюджетного процесса составил в истекшем году 72,2 млрд. рублей, или 96,9 % в общем объеме расходов.

Общий объем межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам в течение 2013 года, составил 19,0 млрд. рублей. Эти средства носили как целевой, так и нецелевой характер. По сравнению с 2012 годом значительно увеличен объем субвенций – на 2,0 млрд. рублей или на 28,3 %.

Еще целый ряд направлений нашел свое отражение в расходах областного бюджета в 2013 году. Все они подробно отражены в пояснительной записке к отчету и в красочно оформленной брошюре, которую мы ежегодно готовим для вас, уважаемые участники публичных слушаний. Несмотря на то, что мы в текущем году экономим буквально на всем и думали не тратить средства на ее изготовление, все же решили "не мелочиться", все-таки надо наглядно показывать все аспекты исполнения областного бюджета.

Хочу подчеркнуть, что анализ исполнения областного бюджета за прошедший год остро обозначил проблему обеспечения сбалансированности регионального бюджета в условиях роста социальных обязательств в рамках выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, и риска ухудшения экономической ситуации как в российском, так и в мировом масштабе.

В связи с этим основной задачей на текущий год является проведение взвешенной бюджетной политики, направленной на обеспечение роста доходной части бюджета при максимальной оптимизации расходов. Именно такие задачи ставит перед субъектами Правительство Российской Федерации и Министерство финансов России, – развитие отраслей на федеральном, региональном и местном уровнях в условиях бюджетных ограничений.

Никакие просьбы о дополнительном выделении средств не будут рассматриваться Федерацией без каких-либо подвижек в данном направлении с нашей стороны. Об этом четко было обозначено на семинаре-совещании с руководителями финансовых органов, который состоялся на прошлой неделе в Крыму.

И в завершении, возвращаясь к основной теме, я прошу вас, уважаемые участники публичных слушаний, поддержать представленный отчет об

исполнении областного бюджета за 2013 год. Благодарю за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Рита Францевна. Есть вопросы к докладчику? Напоминаю, что вопросы могут быть заданы как в устной, так и в письменной форме. Вопросов нет. Об исполнении основных положений прогноза социально-экономического развития Омской области в 2013 году докладывает Денежкин Денис Викторович, первый заместитель министра экономики Омской области.

Денежкин Денис Викторович, первый заместитель министра экономики Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

Представляю вашему вниманию доклад об исполнении основных положений прогноза социально-экономического развития Омской области в 2013 году. Данный прогноз был утвержден распоряжением Правительства Омской области от 16 октября 2012 года № 158-рп. Параметры прогноза использованы для формирования бюджета на 2013 год.

Прогнозом на 2013 год закладывалась положительная динамика основных социально-экономических показателей. В целом, итоги года соответствуют прогнозу, однако в силу конъюнктурных факторов, выразившихся в общероссийском снижении динамики экономического развития, по ряду показателей наблюдается отклонение от прогнозируемых значений.

Валовой региональный продукт Омской области в 2013 году увеличился по оценке на 4 % относительно уровня 2012 года (при этом, по Российской Федерации – всего на 1,3 %), что соответствует первому варианту прогноза. Это интегральный показатель, отражающий сохранение положительного тренда развития региона.

В обрабатывающем секторе промышленности, который во многом определяет динамику промышленного производства в регионе, показатель выше темпов роста ВРП – 104,4 % к уровню 2012 года, при прогнозе – 105,3 %. Главной причиной стало изменение ситуации на алкогольном рынке, а также сокращение производства молочной продукции (ООО "Омсквинпром" – снижение на 21,5 % вследствие увеличения акцизов и сокращения спроса; "Манрос-М" филиал ОАО "Вимм-Билль-Данн" на 9,2 % также произошло снижение).

В то же время благодаря региональной субсидии производителям пива удалось обеспечить прирост производства в пивоваренной отрасли при общей тенденции его сворачивания по стране. Результатом стал дополнительный рост поступлений акциза на пиво в областной бюджет (с учетом роста ставки на 25 % рост поступлений составил 33 %). Изначально планировались более высокие показатели, но на федеральном уровне со второго полугодия 2013 года

был введен запрет на субсидирование производителей подакцизных товаров, Рита Францевна об этом уже говорила. Поэтому в полной мере использовать этот инструмент поддержки не удалось.

В диапазоне прогнозируемых значений сложился факт в производстве нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий.

Значительно выше индексы в химическом производстве (114,7 % при прогнозе 101 %). В первую очередь, это связано с увеличением выпуска бензола (на 9 %), ксилола (на 5,4 %) и толуола (почти на 9 %) на Омском нефтеперерабатывающем заводе, выходом на положительную динамику производства технического углерода на Омсктехуглероде (рост почти на 1 %)

По таким видам деятельности, как производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (рост – 131 % при прогнозе 107 %), производство транспортных средств и оборудования, факт превысил прогнозируемые параметры за счет роста гособоронзаказа.

При прогнозируемом росте фактически снизились объемы добычи полезных ископаемых (снижение на 16 % при прогнозном росте на 0,4 %) из-за уменьшения добычи нефти на Крапивинском месторождении, а также в связи с тем, что объемы производства и распределения электроэнергии, газа и воды снизились на 3,6 % (при прогнозном росте 0,5 %) вследствие высокой базы предыдущего года.

В другом экономикообразующем секторе региона – сельском хозяйстве, итоги года оказались значительно выше прогноза. Если в прогнозе рост предполагался на уровне 17 – 18 %, то по факту рекордные за последние годы показатели в растениеводстве обеспечили динамику в 28 %.

Валовой сбор зерна составил 3,4 млн. тонн, что в 2 раза больше, чем в 2012 году.

Во многом за счет этого удельный вес убыточных организаций в сельском хозяйстве снизился с 24 % в 2012 году до 19 % в 2013 году.

В животноводстве наблюдалась отрицательная динамика поголовья крупного рогатого скота и его продуктивности. Из-за засухи в 2012 году были заготовлены корма низкого качества, что привело к снижению производства молока на 12,6 % к уровню 2012 года.

В секторе малого бизнеса в 2013 году наблюдалась тенденция сокращения количества предпринимателей. Но, вместе с тем, оборот малых организаций по сравнению с 2012 годом вырос на 6,2 %, количество работников увеличилось более чем на 2 %.

В прошлом году завершены начатые ранее крупные инвестиционные проекты, основные вложения по которым были сделаны в 2010 – 2012 годах, что обеспечило высокую базу для расчета показателя инвестиций в основной капитал.

В результате объем инвестиций в основной капитал снизился по сравнению с 2012 годом на 7,3 %.

Также отрицательная динамика и расхождение с прогнозом связано с уменьшением капитальных вложений в рамках инвестиционных программ и программ модернизации крупных организаций, реализующих инвестиционные

проекты, в условиях общероссийской тенденции снижения инвестиций в экономику и сокращения прибыли бизнеса.

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций на территории Омской области по оценке также сложился несколько ниже прогнозного (на 2 млрд. рублей) – 44,6 млрд. рублей в целом. Снижение к уровню 2012 года составило более 11 % за счет роста убытков в обрабатывающих производствах, торговле, сельском хозяйстве. Среди зарегистрированных на территории Омской области организаций 24 % являлись убыточными.

Ухудшение финансового положения организаций повлияло и на параметры исполнения областного бюджета. Поступления налога на прибыль сократились на 2,5 % к уровню 2012 года.

При этом наблюдается позитивная динамика по налогу на доходы физических лиц. Поступления по этому налогу в 2013 году увеличились почти на 10 %. На рост повлияло повышение зарплаты, в том числе и бюджетникам в рамках исполнения "майских" указов Президента Российской Федерации.

В целом в Омской области заработная плата росла динамичнее, чем по Сибирскому федеральному округу и по России (соответственно на 11,3 % и 12,4 %, на 13 % к уровню 2012 года) и составила 24,9 тыс. рублей, как и прогнозировалось по первому варианту прогноза.

Среднедушевые денежные доходы населения возросли почти на 9 % к предыдущему году и составили лишь немного ниже прогнозного значения – 21211 рублей. При этом реальные располагаемые денежные доходы населения, скорректированные на инфляцию и обязательные платежи, увеличились на 1 %.

Замедление динамики роста денежных доходов стало фактором снижения потребительского спроса.

В результате темпы роста, хотя и выше прогнозируемых значений – 105,9 % (при прогнозе 105 %), но по сравнению с предыдущим годом мы видим тенденцию замедления динамики (в 2012 году было 109,7 %).

Индекс потребительских цен – еще один важный показатель. Он составил 106,1 %. Это почти на уровне прогноза (105,9 %).

Таковы результаты исполнения показателей прогноза социально-экономического развития Омской области в 2013 году. Учитывая сложность, комплексность основных индикаторов развития региона, влияние на них внешних и внутренних факторов, их прогнозные значения в ряде случаев могут отличаться от реально складывающейся ситуации. Это во многом обуславливает и разницу между планируемым бюджетом и его фактическим исполнением. Спасибо за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Есть вопросы к докладчику? Нет вопросов. Спасибо, Денис Викторович.

Об итогах исполнения прогноза доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, в 2013 году докладывает Соболев Виктор Юрьевич, первый заместитель министра имущественных отношений Омской области.

Соболев Виктор Юрьевич, первый заместитель министра имущественных отношений Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

Целью деятельности Министерства имущественных отношений Омской области является рациональное управление региональным имуществом. На слайде представлены предпринимаемые министерством действия, направленные на достижение поставленной цели.

Имущество, не задействованное в реализации прямых полномочий региональной власти, может приносить доход. Таким образом, одной из задач нашего министерства является обеспечение неналоговых доходов от распоряжения имуществом. На диаграмме представлена структура таких поступлений за 2013 год. Как мы видим, доходы складываются из трех основных групп:

- аренда имущества;
- продажа имущества;
- поступления от организаций с областным участием.

На следующем слайде представлена динамика поступлений по этим группам за последние три года.

В целом в отчетный период доходы от использования и распоряжения государственным имуществом, включая земельные участки, составили более 143 млн. рублей. Это на 7,5 % больше, чем за предыдущий год.

План по неналоговым доходам министерством перевыполнен на 8,5 %. В структуре плановые показатели выполнены по всем статьям доходов, за исключением поступлений арендных платежей за землю. Недопоступление составило около 2 млн. рублей, или 3,5 % от планового задания.

Мы работаем над этой проблемой. Один из методов – взыскание дебиторской задолженности в судебном порядке. Результаты этой работы за последние 3 года, а также план на текущий год отображены на диаграмме.

Следует отметить, что в ходе исполнения Закона об областном бюджете, в 2013 году план доходов от управления и распоряжения объектами собственности был увеличен в целом на 47 %.

В основном это стало возможным вследствие получения незапланированных доходов от реализации земель. В результате проведения аукционов произошел существенный рост цены продажи относительно начальной цены.

В отчетном году значительную долю в структуре доходов, более 62 %, составили средства от аренды имущества и земель. Этот показатель выше, чем в предыдущем году. Учитывая, что аренда, по сути, является возобновляемым источником поступлений, эту тенденцию следует считать положительной.

В абсолютном выражении сумма доходов бюджета от аренды имущества и земель увеличилась почти на 22 % и составила порядка 89 млн. рублей. План перевыполнен на 4 млн. рублей.

Структурно самый высокий темп прироста обеспечен от аренды земель и предоставления в пользование казенного имущества. Поступления от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении, обеспечены на уровне 2012 года.

Структура договоров аренды представлена на слайде.

Процедура приватизации областного имущества используется и как форма отчуждения неликвидного имущества, и как форма преобразования госпредприятий в иные организационно-правовые формы. Итоги года представлены на слайде. В целом доля поступлений от реализации имущества и земель в общей структуре доходов составила более 14 %.

На следующей диаграмме отражена динамика и структура поступлений от приватизации за последние 3 года. Таким образом, в отчетный период:

- около 9 млн. рублей поступило в областной бюджет от продажи земельных участков. План выполнен на 105 %;

- более 7 млн. рублей составили доходы от реализации имущества. План выполнен на 140 %;

- 4 млн. рублей – это средства от продажи акций.

Также следует отметить, что при реализации плана приватизации министерство обеспечило увеличение уставных капиталов акционерных обществ с областным участием.

Всего в уставные капиталы организаций, перечисленных на слайде, внесено 86 объектов недвижимости общей стоимостью более 760 млн. рублей.

Результатом этой работы является создание благоустроенной среды проживания, выравнивание сельских территорий по уровню инфраструктурного обеспечения, ускорение темпов газификации и водоснабжения сельских поселений.

Стоимость регионального портфеля акций увеличилась к уровню 2012 года почти на четверть и составила более 5,5 млрд. рублей.

В отчетный период хозяйственные общества перечислили в областной бюджет более 7,5 млн. рублей. План по доходам выполнен. Однако, как видно из диаграммы, данные поступления в два раза ниже, чем в 2012 году. Здесь необходимо принять во внимание, что общества перечисляют дивиденды по результатам деятельности за предыдущий год. В прошедшем году были приняты необходимые меры по исправлению данной ситуации. Планируется, что по результатам работы за 2013 год обществами в ближайшее время в бюджет будет перечислено не менее 60 млн. рублей.

Государственные предприятия вносят средства в областной бюджет также по результатам работы за предыдущий год. Мы видим, что в отчетный период в 2,5 раза увеличились отчисления части чистой прибыли госпредприятий и составили более 17 млн. рублей. План выполнен. Рост доходов ожидается и от результатов деятельности за 2013 год.

Сумма прочих доходов от использования и распоряжения объектами

государственной собственности составила более 10 млн. рублей, из которых около 8 млн. рублей – это средства от оказания платных услуг подведомственным казённым учреждением.

На следующем слайде показана динамика поступления за 3 года от прочих доходов.

Таким образом, как было отмечено в начале выступления, прогнозный план доходов на 2013 год министерством имущественных отношений перевыполнен. В бюджет поступило 143 млн. рублей.

В текущем году министерство взяло на себя повышенные обязательства по поступлению доходов в областной бюджет. Для реализации данных обязательств министерством в 2013 году начато, и в текущем году продолжено, проведение ряда мероприятий.

На региональном уровне законодательно увеличен процент отчисления части чистой прибыли госпредприятий и хозяйственных обществ. Пересмотрены и пересматриваются ставки арендной платы за использование имущества. Усилена внесудебная и судебная работа по взысканию дебиторской задолженности. Стала практиковаться реклама приватизируемых объектов.

Главным мероприятием стала проводимая в настоящее время масштабная инвентаризация областного имущества. Результатом инвентаризации становится вовлечение неэффективно используемого имущества в оборот. При этом планируется увеличение доходов от передачи в аренду или приватизации части выявленного имущества.

Все эти действия соответствуют представленным на слайде приоритетным задачам министерства имущественных отношений Омской области. Целенаправленная работа по данным направлениям позволит повысить эффективность управления объектами областной собственности и увеличить доходную базу областного бюджета в текущем году. Благодарю за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Есть вопросы к докладчику? Вопросов нет. Спасибо, Виктор Юрьевич.

О реализации положений областного бюджета социального характера в 2013 году докладывает Дитятковский Михаил Юрьевич, министр труда и социального развития Омской области.

Дитятковский Михаил Юрьевич, министр труда и социального развития Омской области.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

В 2013 году министерству труда и социального развития на выполнение расходных обязательств по разделу "Социальная политика" было утверждено 11,4 млрд. рублей (в том числе, средства федерального бюджета – 2,1 млрд.

рублей), что на 14 % выше уровня 2012 года.

Исполнение бюджета составило 96 % от утвержденных ассигнований, за счет средств областного бюджета – 99 %.

Министерством при исполнении бюджета отрасли в 2013 году реализовывались мероприятия 10 долгосрочных и 4-х ведомственных целевых программ Омской области.

На реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ было израсходовано более 298 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 47 млн. рублей. В 2014 году министерством продолжается работа по привлечению федеральных средств, их размер составит более 226 млн. рублей, в том числе средства Пенсионного Фонда РФ, средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На выполнение долгосрочной целевой программы "Семья и-демография" в 2013 году было направлено 21 млн. рублей.

Реализован ряд социально значимых мероприятий, направленных на укрепление института семьи. Было организовано присуждение и торжественное вручение ежегодных премий Губернатора Омской области "Семья года" и "Мир открытых возможностей".

В рамках подпрограммы "Профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми" за счет средств областного бюджета проведены реконструкция корпуса и ремонт в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних "Солнышко" и "Забота".

В целом данная подпрограмма – это грантовый проект министерства, большая часть мероприятий которого финансируется Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2013 году на эти цели был предоставлен грант в размере 4,7 млн. рублей).

Как результат, продолжилась положительная тенденция демографического развития Омской области, за 2013 год в Омской области родилось более 29000 человек, общий коэффициент рождаемости на 10,5 % выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Расходы министерства на реализацию долгосрочной целевой программы "Доступная среда" составили 122 млн. рублей. В целом министерством были привлечены средства федерального бюджета на реализацию данной программы в размере более 65 млн. рублей.

В рамках данной программы были проведены работы по оборудованию мест для парковки специального автотранспорта инвалидов в 12 муниципальных районах и городе Омске, оснащены откидными пандусами входные группы 41 жилого дома, на базе 17 учреждений министерства были созданы библиотеки аудиокниг для инвалидов по зрению и фильмотеки для инвалидов по слуху, проведено обустройство жилых помещений 48 инвалидов, обеспечено техническими средствами реабилитации из регионального перечня 674 инвалида.

Кроме того, продолжалось строительство спального корпуса на 150 мест в Атакском психоневрологическом интернате, строительство жилого корпуса на 100 мест с приемно-карантинным отделением в Драгунском

психоневрологическом интернате. Эти корпуса планируется ввести в эксплуатацию в 2014 году.

Расходы на реализацию долгосрочной целевой программы "Старшее поколение" составили более 67 млн. рублей.

Строительные работы проводились на 2 объектах: была продолжена реконструкция железнодорожной больницы под размещение Исилькульского дома-интерната и производилась корректировка проектно-сметной документации для строительства Тюкалинского дома-интерната.

Для мобильных социальных служб пяти комплексных центров социального обслуживания были приобретены автомобили Газель, в двух учреждениях оборудованы зал лечебной физкультуры и комната психологической разгрузки.

Реализация программы "Старшее поколение" позволила сделать еще один шаг к созданию условий для активного долголетия граждан пожилого возраста.

На выполнение долгосрочной целевой программы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" было направлено более 37 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 16,5 млн. рублей.

В министерстве финансовую поддержку получили 27 некоммерческих организаций.

В том числе, 19 общественных организаций получили субсидию на реализацию социально значимых проектов в сфере социальной политики (поддержка ветеранов, инвалидов, семьи и детей), что способствовало решению важнейших вопросов социального развития общества.

Важное значение для улучшения демографической ситуации в условиях миграционного оттока, а также для обеспечения организаций квалифицированными кадрами имеет долгосрочная целевая программа "Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом". Расходы на ее реализацию в прошлом году составили 32 млн. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета – 19,5 млн. рублей.

С начала реализации программы в Омскую область прибыло более 9,5 тыс. соотечественников. В 2013 году в Омскую область прибыло более 3 тыс. соотечественников.

Расходы на реализацию долгосрочной целевой программы "Улучшение условий и охраны труда в Омской области" составили более 11 млн. рублей.

Реализация комплекса мероприятий позволила обеспечить снижение числа пострадавших на рабочих местах за 2013 год почти на 10 % в сравнении с 2012 годом.

В рамках реализации ведомственных целевых программ в 2013 году министерством труда осуществлялось предоставление мер социальной поддержки и обеспечение функционирования государственных учреждений, подведомственных министерству.

Почти две трети расходов отрасли (64,5 %) составляли меры социальной поддержки населения. Были предусмотрены средства в размере 7,4 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2,1 млрд. рублей.

Исполнение обязательств перед гражданами было обеспечено в полном объеме.

В рамках исполнения бюджета осуществлялось назначение порядка 60 видов социальных выплат. На данные цели в 2013 году было направлено более 1 млрд. рублей.

За счет средств регионального бюджета продолжено обеспечение льготного проезда на транспорте, объем расходов на это мероприятие составил более 900 млн. рублей. В 2013 году были сняты ограничения количества поездок лицам, приравненным к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" и лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны.

Денежный эквивалент скидки на жилищно-коммунальные услуги получили 330 тыс. человек, сумма выплат за счет средств областного и федерального бюджетов составила 2,8 млрд. рублей.

Реализуется комплекс мер по усилению государственной поддержки семей с детьми. На территории области семьям, имеющим детей, и беременным женщинам выплачивается около 20 видов пособий.

Продолжается предоставление областного материнского (семейного) капитала. За отчетный период более 4000 семей получили сертификаты, что положительно влияет на динамику рождаемости.

Если в 2006 году, до начала выплаты материнского капитала, вторые и последующие дети составляли менее 40 % среди новорожденных, то в 2013 году – уже 56 % от общего количества родившихся.

Другая не менее важная ведомственная задача – это повышение качества предоставления социальных услуг населению.

В рамках реализации исполнения "майских" указов Президента РФ министерством труда проводится работа по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2013 году на базе городского Центра социальных выплат был организован уполномоченный МФЦ, были открыты 4 из 5 филиалов в административных округах города Омска. В Советском округе филиал открыт в 2014 году. В 2013 году были организованы МФЦ в 5 муниципальных районах. В этом году мы также планируем открыть многофункциональные центры еще в 10 муниципальных районах.

Также, по результатам конкурса, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации, Омской области в этом году определен межбюджетный трансферт в размере 120 млн. рублей, который будет направлен равными частями в 2014 и 2015 годах на реализацию проекта МФЦ.

Необходимо отметить, что в 2013 году в рамках программы укрепления материально-технической базы учреждений с привлечением средств Пенсионного фонда был проведен капитальный ремонт в 6 стационарных учреждениях. Общая сумма затрат составила более 72 млн. рублей, половина из них – это средства Пенсионного фонда.

Основная проблема, на решение которой были нацелены наши действия в

прошлом году, – наличие очередности на стационарное обслуживание.

Для уменьшения очередности и экономии бюджетных ассигнований министерством в прошлом году начались реализовываться стационароразмещающие технологии (сегодня их уже 6).

В частности, первой стационароразмещающей формой являлась приемная семья для граждан пожилого возраста (по состоянию на 1 января 2013 года было организовано 105 приемных семей для граждан пожилого возраста, сегодня таких семей уже – 200).

Расходы на помощь приемным семьям обходятся бюджету более чем в 2 раза дешевле, чем расходы на содержание 1 гражданина в стационарном учреждении.

Ежегодно увеличивается предоставление услуг сиделки. В 2013 году воспользовались услугами сиделки более 1000 человек, в настоящее время – 1150 человек.

В прошлом году начали предоставляться субсидии частным стационарным учреждениям на возмещение затрат, связанных с деятельностью в сфере стационарного социального обслуживания, 14 тыс. рублей в месяц на 1 получателя услуг. На сегодня у нас уже действует 2 частных стационара на 80 койко-мест.

С 2014 года начали реализовываться еще 3 стационароразмещающие технологии – предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитального и текущего ремонта специализированного жилищного фонда; предоставление финансовых средств по договорам пожизненной ренты опекунам, которые осуществляют опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами.

В результате применения стационароразмещающих технологий за полтора года очередность на стационарное социальное обслуживание сократилось в 1,5 раза (если на 1 января 2013 года очередь составляла 633 человека, сегодня – 428 человек).

Таким образом, расходы областного бюджета в 2013 году по разделу "Социальная политика" осуществлялись с учетом исполнения приоритетных социальных задач на территории Омской области. Основная цель в рамках социального обслуживания населения в отчетном году состояла в повышении качества и обеспечении всеобщей доступности социальных услуг не за счет наращивания расходов, а за счет обеспечения их эффективности в рамках действующих обязательств. Спасибо за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Есть вопросы? Вопросов нет. Спасибо, Михаил Юрьевич.

Об оценке межбюджетных отношений в Омской области в 2013 году докладывает Подлужная Людмила Филипповна, председатель комитета

финансов и контроля администрации Тарского муниципального района Омской области. Уважаемые докладчики, попрошу придерживаться Регламента.

Подлужная Людмила Филипповна, председатель комитета финансов и контроля администрации Тарского муниципального района Омской области.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Исполнение бюджета Омской области за 2013 год подтверждает его последовательную социальную направленность в сфере межбюджетных отношений. Исходя из перечня и объемов доходных и расходных полномочий муниципального уровня на сегодня, финансовая поддержка из областного бюджета является единственным гарантом исполнения большинства социально значимых задач районного и поселенческого уровней.

В 2013 году общий объем поступивших в бюджет Тарского муниципального района межбюджетных трансфертов составил 683,5 млн. рублей, с ростом к уровню 2012 года на 12 %. Плюс к этому в районный бюджет дополнительно поступило 159,2 млн. рублей доходов от налога на доходы физических лиц, которые были переданы из областного бюджета по единым и дополнительным нормативам.

По структуре межбюджетных трансфертов наибольший объем приходится на целевую финансовую помощь – в сумме 282,7 млн. рублей. Средства направлены на наиболее значимые вопросы местного значения, в том числе в рамках реализации "майских" указов Президента Российской Федерации.

В первую очередь это касается повышения оплаты труда бюджетников. По итогам года в Тарском районе достигнуты целевые значения по среднему размеру заработной платы педагогических работников общего образования (23979 рублей), дошкольного образования (19586 рублей), дополнительного образования (16297 рублей).

Значимым направлением поддержки развития одного из крупнейших районов области является решение вопроса очередности в детских садах. При непосредственном участии регионального бюджета в районе ведется строительство детского сада в селе Междуречье, на эти цели в 2013 году выделено 11,9 млн. рублей. Разработана проектно-сметная документация на строительство детского сада в городе Тара на 250 мест с плавательным бассейном.

Важную роль для районов играют субсидии, определенные на реализацию долгосрочных целевых программ Омской области.

Впервые в 2013 году Тарскому району выделены значительные средства (более 40,0 млн. рублей) на строительство, реконструкцию и ремонт дорог в рамках долгосрочной целевой программы Омской области "Модернизация и развитие автомобильных дорог Омской области".

Данные средства позволили построить в городе Тара современные автомобильные дороги в новых микрорайонах города, в которых осуществляется комплексная застройка жилых домов, а так же капитально

отремонтировать дороги в двух сельских поселениях и осуществить ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Тара.

В рамках долгосрочной целевой программы Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области" районом ведется строительство полигона твердых бытовых отходов. В 2013 году на данные цели из областного бюджета выделено 8,5 млн. рублей. Окончание строительства данного объекта в 2015 году позволит решить проблему с размещением отходов в городе.

Участие в программе "Развитие жилищного строительства на территории Омской области" позволило осуществить формирование документов территориального планирования поселений, предоставить гражданам социальные выплаты на строительство и реконструкцию индивидуального жилья, приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов в целях формирования муниципального специализированного жилого фонда. Объем выделенных средств на указанные цели составил 15,4 млн. рублей.

Нецелевая финансовая помощь, выделенная району в 2013 году в форме дотаций, позволила в полном объеме обеспечить оплату теплоснабжения муниципальных учреждений и приобретение топлива для собственных теплоисточников. Более того, такой вид поддержки стимулирует к проведению энергосберегающих мероприятий (установке приборов учета тепла и переводу котельных на альтернативный вид топлива). Так, в 2013 году Тарский муниципальный район осуществил перевод центральной котельной города Тары на альтернативный вид топлива – древесную щепу, что позволило сократить потребление дорогостоящего мазута. В результате, экономия расходов по тепловому снабжению составила 8 млн. рублей, которая была направлена на иные социально значимые направления развития района.

Систему межбюджетных отношений Омской области 2013 года – считать эффективной и направленной на сохранение финансовой стабильности муниципального уровня власти, даже, несмотря на непростые условия развития экономики региона. Благодарю за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо. Есть вопросы к докладчику? Вопросов нет.

Об итогах внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета в 2013 году докладывает Черная Валентина Сергеевна, председатель Контрольно-счетной палаты Омской области.

Черная Валентина Сергеевна, председатель Контрольно-счетной палаты Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса ежегодно органом внешнего государственного финансового контроля осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета.

Годовой отчет за 2013 год представлен Правительством Омской области в Контрольно-счетную палату своевременно.

Для подготовки заключения на годовой отчет Палатой проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств. Проанализирована работа по администрированию доходов бюджета, использованию выделенных бюджетных ассигнований. Изучены вопросы управления государственным долгом.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета и показала, что уровень бюджетной дисциплины органов власти на отчетной стадии бюджетного процесса ежегодно повышается. Если в прошлые периоды отмечались нарушения, характерные для целого ряда ведомств, то в текущем году они носят единичный характер. Замечания Палаты учитываются, принимаются управленческие решения.

По результатам внешней проверки подготовлено заключение на годовой отчет, которое направлено в Законодательное Собрание и Правительство Омской области.

Анализируя итоги исполнения областного бюджета за 2013 год, Палата исходила из того, что бюджет является, прежде всего, механизмом обеспечения социально-политических задач, которые решает субъект Российской Федерации. В этой связи, рассматривая итоги года не только с точки зрения полноты исполнения бюджетных проектировок по доходам и расходам, но и в контексте с теми задачами, которые были поставлены перед органами исполнительной власти Омской области по социально-экономическому развитию региона, Палата считает необходимым отметить следующее.

Исполнение областного бюджета в отчетном году осуществлялось в условиях проводимой модернизации отраслей экономики и социальной сферы. Несмотря на негативное влияние кризисных явлений, благодаря четкой концентрации усилий всех ветвей власти Омской области, стало возможным увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 27,3 % к уровню 2011 года и на 8,3 % к уровню 2012 года. В динамике за три последних года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 10 млрд. рублей. Анализ структуры доходов областного бюджета свидетельствует об увеличении доли налоговых и неналоговых доходов на 2,4 процентных пункта в 2013 году по сравнению с 2012 годом.

В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 28,2 %. По сравнению с 2012 годом их объем снизился на 743 млн. рублей. Снижение безвозмездных поступлений в 2013 году обусловлено снижением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов и субвенций на выполнение переданных Российской Федерацией полномочий. В тоже время активное участие в реализации федеральных проектов и целевых программ позволило привлечь в областной бюджет средства федерального бюджета, имеющие целевое назначение, объем которых ежегодно увеличивается. Рост

поступлений в 2013 году к уровню 2012 года составил 19 % и более чем в два раза превысил объем поступлений 2011 года.

Практика работы Палаты и внешняя проверка годового отчета показали, что ключевым направлением бюджетной политики в истекшем году стала концентрация усилий Правительства Омской области к повышению результативности и эффективности управления публичными ресурсами.

Продолжена практика внедрения инструментов и механизмов, призванных повысить качество государственного управления финансами. Это и долгосрочные целевые программы, и государственные задания, ведомственные целевые программы, совершенствование политики межбюджетных отношений.

Расходы областного бюджета имеют положительную динамику. В 2013 году их рост по отношению к 2012 году составил 8 млрд. рублей или 12 %, по отношению к 2011 году – 18 млрд. рублей или 32 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составили расходы по разделам "Образование", "Социальная политика", "Здравоохранение" и "Национальная экономика".

В рамках программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета в отчетном году исполнено почти 97 % расходов.

В расходной части бюджета нашли отражение результаты принятых Правительством Омской области мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, модернизации систем здравоохранения и образования, ликвидации дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями, поддержке физической культуры и спорта, государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей. Объем бюджетных ассигнований, направленных на социальное обеспечение населения, позволил сохранить ранее достигнутый уровень социальной защищенности граждан. Кроме того, профинансирован ряд новых мер социальной поддержки: ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка, выплата "приемной семье" для граждан пожилого возраста, предоставление государственной помощи на основе социального контракта.

В 2013 году расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы составили 67,8 % от общих расходов областного бюджета и по сравнению с 2012 годом увеличились на 5,7 млрд. рублей.

Объем вложений в строительство и реконструкцию объектов областной собственности составил 6,3 млрд. рублей или 78 % от планового объема. По сравнению с прошлым годом объем бюджетных инвестиций увеличился на 33 %.

В рамках Адресной инвестиционной программы профинансировано 86 проектов. Приоритетными направлениями бюджетных инвестиций, как и в предыдущие годы, являлись строительство объектов социальной сферы, дорожного хозяйства, развитие транспортной инфраструктуры.

В инвестиционной сфере значительные резервы повышения эффективности бюджетных вложений кроются, прежде всего, в контроле за качеством выполняемых подрядных работ и соблюдением сроков, а также объемов, установленных проектно-сметной документацией.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, за 2013 год составил 27,5 млрд. рублей или 94,8 % от суммы бюджетных назначений. В общем объеме расходов областного бюджета межбюджетные трансферты занимают почти 37 %, по отношению к уровню 2012 года они увеличились на 4 млрд. рублей.

В области долговой политики обеспечено своевременное погашение долговых обязательств Омской области. Кредитные ресурсы явились основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2013 году. В структуре государственного долга на 1 января 2014 года основную долю – 76,3 % занимают обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Обязательства по размещенным государственным облигациям Омской области в структуре госдолга занимают 16,9 %.

Размер государственного долга за 2013 год увеличился на 6,9 млрд. рублей или на 30,5 % и не превышает ограничений, установленных статьей 11 Закона об областном бюджете, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса.

Все заимствования осуществлялись в соответствии с программой государственных заимствований Омской области.

Учитывая результаты внешней проверки годового отчета за 2013 год, в отношении поступившего на утверждение проекта закона об исполнении областного бюджета за 2013 год, Палата отмечает, что изложенные в нем отчетные показатели достоверно и в полном объеме отражают результаты исполнения областного бюджета, и предлагает принять данный законопроект. Благодарю за внимание.

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Валентина Сергеевна. Приступаем к выступлению участников публичных слушаний. Слово предоставляется Бондаревой Людмиле Валерьевне, председателю Совета Шербакульского муниципального района Омской области.

Бондарева Людмила Валерьевна, председатель Совета Шербакульского муниципального района Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

В представленном на обсуждение проекте Закона Омской области "Об исполнении областного бюджета за 2013 год" отражены основные направления и задачи, обозначенные в бюджетном послании Губернатора Омской области.

Меры, принимаемые в процессе исполнения областного бюджета, позволили в полном объеме обеспечить расходы бюджета. Бюджетные

ассигнования на социально-культурную сферу по-прежнему занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета.

Несмотря на многочисленные задачи, стоящие перед регионом, в областном бюджете не только сохранены, но и получили развитие все важнейшие формы поддержки муниципальных образований.

Консолидированный бюджет Шербакульского района в 2013 году составил 594 млн. рублей. По сравнению с 2012 годом рост доходов в бюджет составил 18 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района составило 162 млн. рублей, с ростом к уровню 2012 года на 22 %.

Районный бюджет, как и в предыдущие годы, сохранил четкую социальную направленность.

За 2013 год реализация программы модернизации общего образования позволила значительно укрепить материально-техническую базу образовательных организаций. Освоено 16 млн. рублей, которые пошли на приобретение оборудования для медицинских кабинетов, транспортных средств и на пополнение фондов школьных библиотек.

Наибольший объем работ проведен в Шербакульском лицее. В рамках программ модернизации общего образования и "Доступная среда" на 2011 – 2015 годы освоено 5 млн. рублей.

В дошкольных муниципальных организациях открыты 3 дополнительные группы на 45 мест. С объемом расходов из бюджета 2 млн. 600 тыс. рублей.

На капитальный ремонт, оснащение, развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры из областного бюджета освоено 2 миллиона рублей.

Итоги исполнения бюджета муниципального района за 2013 год позволили обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходных обязательств.

В целом на поддержку социальной сферы направлено 71 % расходов, что на 53 млн. рублей больше, чем в 2012 году.

Не менее важным направлением в работе муниципалитета является создание комфортных условий проживания сельского населения. Значительный объем бюджетных вложений идет на строительство объектов социальной сферы, дорожного хозяйства, развитие транспортной инфраструктуры.

Так, благодаря активному участию в федеральных и региональных программах, в 2013 году в районе к использованию природного газа подключено 290 абонентов, построено 60 км. газопроводов. Уровень газификации муниципального района составляет 25 %, что соответствует среднему областному уровню. Затраты по данному направлению составили 14 млн. рублей.

К зимнему отопительному сезону были подготовлены все теплоисточники муниципального района, произведена замена 1200 метров тепловых сетей с объемом затрат 2 млн. рублей.

По программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области" общие затраты составили 13 млн. рублей.

В рамках Федерального закона № 185-ФЗ в 2013 году капитальный ремонт прошел в десяти многоквартирных домах поселка Шербакуль, общий объем финансирования составил 25 млн. 500 тыс. рублей.

Для индивидуального строительства жилья в рамках программы "Социальное развитие села до 2013 года" получено из областного бюджета в форме субсидий 2 млн. рублей. По программе развития жилищного строительства на территории Омской области" – 3 млн. 800 тыс. рублей.

По районной программе об оказании дополнительной финансовой поддержки молодым семьям в 2013 году 9 застройщиков получили поддержку в общем объеме – 2 млн. рублей. В рамках формирования фонда специализированного жилья из областного фонда софинансирования расходов выделено 4 млн. рублей. За год в районе введено 5900 квадратных метров жилья.

Для повышения качества обеспечения населения питьевой водой в 2013 году за счет средств из всех бюджетов было освоено 11 млн. 700 тыс. рублей.

На строительство и ремонт автомобильных дорог в 2013 году в муниципальный район привлечено инвестиций – 147 млн. рублей.

Таким образом, результаты исполнения бюджета Шербакульского муниципального района за 2013 год в соответствующей мере подтверждают достоверность показателей областной бюджетной отчетности.

Предлагаю депутатам Законодательного Собрания Омской области утвердить проект закона Омской области "Об исполнении областного бюджета за 2013 год". Спасибо за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Людмила Валерьевна. Слово предоставляется Головко Александру Геннадьевичу, главе Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Головко Александр Геннадьевич, глава Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

Вначале вкратце, в двух словах, что такое Москаленки. Москаленки – это почти 4 тысячи домовладений, 4100 земельных участков, 62 километра дорог, из них 20 километров – асфальтированные, остальные – грунтовые, 21 километр линий уличных фонарных освещений и четыре сотни фонарей, которые горят зимой.

Но, прежде всего, Москаленки – это 11200 жителей, которые от местной власти ждут ежедневного исполнения полномочий и вопросов местного

значения, которыми нас "щедро" наделила Государственная Дума.

Основной инструмент, которым мы можем исполнять наши полномочия, – это, естественно, бюджет. Бюджет городского поселения за 2013 год составлял: собственных доходов – 11,6 млн. рублей, в том числе основной источник наших доходов, наверное, как и у всех районных центров – это НДФЛ. НДФЛ – 9,2 млн. рублей, остальное – налог на имущество физических лиц, налог на землю, неналоговые поступления и доходы от имущества.

В предыдущие годы (2008 – 2012 гг.) основной вектор наших усилий (и не только наших: администрации муниципального района и области) был направлен на газификацию райцентра и строительство водопроводов. В частности, я скажу, что на сегодняшний день у нас газом отапливается 1,5 тыс. (даже, наверное, немножко больше) квартир из 4 тыс., то есть более 38 %. У нас осталось (я могу ошибиться) менее 700 квартир, которые не подключены к центральному водопроводу. Сделав за 4 года такую, я не побоюсь этого слова, большую работу, мы получили то, что надо восстанавливать благоустройство. Два года (2012 и 2013 гг.) мы посвятили этому. Это были удачные годы, потому что два года действовала областная программа по ремонту автомобильных дорог и внутриквартальных проездов. Там были наши финансы. Нам удалось решить, я не побоюсь этого слова, болевую проблему нашего райцентра – привокзальная площадь, которая была "притчей во языцех". Сейчас она в приличном виде. Мы работали два года. И два года работали по капремонту. Вот сюда мы направляли основной вектор своих усилий. В 2012 году – 6 домов, в 2013 – 2 дома, но средства были больше. Я сейчас не буду просто называть. Мы делали капремонт по полной программе, то есть все: кровля, фасад, "инженерка", приборы учета, энергоаудит. Мы делали полностью.

Я хочу коротко сказать, что мы – самый низший, скажем так, уровень муниципальной власти, мы можем за счет средств своих бюджетов сделать достаточно много. Но есть три вещи, которые мы сами никогда не осилим. Может быть, есть еще и другие, но вот три, которые перед нашим районом стоят, они буквально вопиющие:

- ремонт, обустройство и строительство дорог местный бюджет "не потянет" никогда;

- ремонт, даже не столько ремонт, сколько строительство жилья для малообеспеченного населения;

- мы нуждаемся в детском саде, у нас в Москаленках только за прошлый год родилось 162 младенца, в районе – более 500.

С другой стороны, я хочу сказать, что многие вопросы местного значения решаются легче тогда, когда мы чувствуем поддержку и инициативу, в первую очередь, жителей. Пример, за прошлый год мы ввели в строй 5 новых детских площадок (это опять к тому, что у нас 162 младенца и им надо где-то играть). В основном, эффект получился тогда, когда люди приходили и говорили: мы сделаем вот это, вы добавьте нам из бюджета 20-30 тысяч еще на что-то, и тогда получался эффект.

Я считаю, что, если совместно будет работать местное самоуправление, рука об руку с районом, с помощью области, и, поддерживая инициативу

жителей, толк будет. Спасибо!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Александр Геннадьевич. Слово предоставляется Винокурову Александру Юрьевичу, министру природных ресурсов и экологии Омской области.

Винокуров Александр Юрьевич, министр природных ресурсов и экологии Омской области.

Добрый день, уважаемый президиум, уважаемые депутаты, участники публичных слушаний!

Коротко о полномочиях министерства. Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в сферах:

- отношений недропользования;
- водных отношений;
- безопасности гидротехнических сооружений;
- экологической экспертизы;
- охраны окружающей среды;
- особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;
- охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
- обращения с отходами производства и потребления.

Это в рамках того, чтобы вы не думали, что Министерство только занимается охотой и свалками.

Министерству в 2013 году, как главному распорядителю средств областного бюджета, были определены ассигнования – 332 млн. рублей (в том числе, средства федерального бюджета – 202 млн. рублей). Доля расходов Министерства в общем объеме расходов областного бюджета составила 0,4 %, в объеме расходов "Охрана окружающей среды" – 0,1 %. Я считаю, этот процент необходимо повышать. Хотя с каждым годом ощущается рост в рамках этой статьи.

Финансирование мероприятий целевых программ Омской области осуществлялось как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета. Хотел бы обратить внимание, что в 2013 году 137 млн. рублей федерального бюджета были направлены на строительство экологического центра на территории природного парка "Птичья гавань" и на предоставление субсидий муниципальным образованиям для осуществления капитального ремонта гидротехнических сооружений – 24 млн. рублей.

Основные направления расходования средств в 2013 году.

Участие в осуществлении государственного экологического

мониторинга. Выполнялись исследования на 4 стационарных постах наблюдения и на 1 передвижном посту. Эти посты в свое время были закуплены Правительством в рамках федеральных полномочий, у нас такие права были. Хочу сказать, что впервые за 20 лет такой комплексный показатель, как индекс загрязнения атмосферы, равен 6 единицам. Это самый хороший показатель за все годы наблюдений (в 1998 – 1997 гг. он был равен 17 единицам).

Вы знаете, что 2013 год был Годом охраны окружающей среды, было проведено свыше 200 различных экологических мероприятий. Спасибо муниципалитетам, все активно участвовали и в озеленении, и в уборке мусора, и в очистке озер, рек. В этом году данные акции мы продолжаем. Вы слушали, что в городе в этом году мы организовали бесплатную раздачу саженцев березы и сосны. Я думаю, что в этом все нас поддерживают. В дальнейшем, и осенью будем проводить такие акции в рамках того, чтобы к 300-летию со дня основания Омска, все-таки, вернуть городу статус "Омск – город сад". В этих мероприятиях участвовало свыше 330 тысяч человек (17 % населения Омской области). В этом году я думаю, мы эту цифру увеличим. Предоставлялись субсидии. Например, некоммерческая организация "Друг" уже второй год получает субсидию из областного бюджета. Вы знаете, что были проблемы по бездомным животным. За счет этой субсидии в 2013 году был создан карантинный блок, приобретены вольеры. Такие, конечно, специфические направления мы будем поддерживать.

Докладчик из Тарского района говорил, что мы достраиваем в Таре полигон по захоронению твердых бытовых отходов. Сегодня мы совместно с Тарским муниципальным районом привлекаем инвестора, чтобы этот полигон обслуживать, в том числе по тарифной составляющей. Полигон построили, а порядка на сегодняшний день нет. Во всех муниципалитетах есть эта проблема. Мы поэкспериментируем, и потом всем муниципалитетам, я уже говорил, будем показывать этот опыт.

В 2013 году было организовано 5 зоологических государственных природных заказников на территории 6 муниципальных районов. Не буду их перечислять. Создан государственный природный заказник регионального значения "Озеро Ленёво" в Муромцевском районе.

Доля особо охраняемых природных территорий на территории субъекта стала составлять 5,7 %. Она увеличилась на 1,4 % только за 2013 год. Для сравнения, средний показатель по России – 11,8 %. Есть к чему нам стремиться.

О "Птичьей гавани". В 2014 году будет завершено строительство зданий и сооружений на территории парка, будет предложен в рамках дефицита бюджета "бюджетный" вариант этого объекта. Я думаю, что это будет уникальный объект в центре города, куда будут привлекаться и население, и младшее поколение для изучения жизни птиц.

В рамках Красной книги Омской области коротко скажу, что выявлено 64 вида животных и 40 видов растений, которые занесены в Красную книгу. В 2015 году мы будем переиздавать Красную книгу Омской области. Нашими учеными предложено изменить статус редкости у 6 видов животных и порядка

10 видов растений.

Что касается работы в области охраны и использования животного мира, я думаю, что все увидели, какую серьезную работу Правительство провело. У нас в каждом районе есть инспектор, а то и два, все оснащены высокопроходимой техникой. Снегоходы пока есть не у всех, но я думаю, что в ближайшее время этот вопрос решится.

Для статистики: в 2013 году было проведено свыше 4100 рейдов, выявлено 1169 нарушений, изъято 153 единицы огнестрельного оружия, возбуждено 35 уголовных дел. Вы знаете, что в феврале в Большеуковском районе за браконьерство был осужден гражданин на год и 7 месяцев.

По гидротехническим сооружениям. Коротко скажу, что необходимо всем муниципалитетам, если есть бесхозные гидротехнические сооружения, ставить их на муниципальный баланс, приводить в порядок. Совместно будем готовить проектную документацию. Например, допустим по Полтавскому району документацию подготовили, и на следующий год мы привлечем порядка 17 млн. рублей, чтобы привести гидротехническое сооружение в порядок. В прошлом году были предоставлены субсидии бюджетам Большереченского, Знаменского, Таврического муниципальных районов. Например, в Знаменском районе в этом году мы завершим строительство гидротехнического сооружения, что позволит предотвратить нарушение водоснабжения более 5 тыс. жителей. В случае аварии, если бы мы этого не сделали, то свыше 30 млн. рублей мог быть ущерб.

Таким образом, расходы областного бюджета в 2013 году, предусмотренные министерству, осуществлялись с учетом приоритетных направлений. Это, прежде всего, обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды. Основной целью в отчетном году являлось повышение качества окружающей среды, снижение негативного воздействия на природные экосистемы и сохранение здоровья населения. Предлагаю представленный проект закона "Отчет об исполнении бюджета за 2013 год" депутатам принять. Спасибо.

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Александр Юрьевич. Слово предоставляется Куцевичу Ивану Ивановичу, главе Тюкалинского муниципального района Омской области.

Куцевич Иван Иванович, глава Тюкалинского муниципального района Омской области.

Уважаемый президиум, уважаемые участники публичных слушаний!

Подведение итогов исполнения бюджета – это не просто отчет власти о том, как были израсходованы деньги налогоплательщиков. Для всех нас это, прежде всего, возможность проанализировать эффективность проводимой

бюджетной политики, и внести предложения в формирование бюджета следующего года. Мы понимаем, что при исполнении областного бюджета было очень много проблем, но, тем не менее, взвешенная бюджетная политика, проводимая областью, обеспечила финансовую стабильность муниципалитетам. В полном объёме и строго в определённое время произведены перечисления межбюджетных трансфертов.

В 2013 году были сохранены все формы поддержки муниципальных образований, это огромная работа очень большого количества специалистов области. Последние 3 года район активно решает свои проблемы участием в программах и грантах. Так, наши начинающие фермеры получили 3 гранта (4,5 млн. рублей). Около 8 млн. рублей получено на возмещение затрат малому и среднему бизнесу (лизинговые платежи, замена оборудования). Получили господдержку на строительство жилья 10 семей, в том числе 4 молодые семьи.

Поддержка вышестоящих бюджетов и собственные усилия позволили завершить 2013 год, в целом, удовлетворительно.

Финансово-бюджетная ситуация в районе находится под постоянным контролем, жёсткими мерами финансовой дисциплины сбалансирован районный бюджет, все социальные обязательства, обозначенные в бюджете 2013 года, выполнены. Вопросам инвентаризации расходов, их оптимизации уделяется большое внимание.

Одним из основных направлений в работе администрации в 2013 году являлась работа по повышению эффективности бюджетных расходов. Много внимания уделяем энергосбережению. Это не только подготовка бюджетных учреждений к зиме, это и техническое перевооружение центральной котельной, экономия топлива. Сэкономленные средства направляются, опять же, на замену котлов, ремонт теплосетей. В пределах имеющихся средств проводится работа по установке уличного освещения в населённых пунктах района.

Мы постоянно работаем в одной связке со всеми муниципальными образованиями района. Для того, чтобы обеспечить учреждения социальной сферы качественной водой, в 2014 году планируем строительство участка водопровода в городе Тюкалинске.

Наш район, также как и остальные является высоккодотационным. Мы прекрасно понимаем, что необходимо расширять налогооблагаемую базу и, что дополнительные доходы должны поступать не за счёт более высоких налогов, а за счёт лучшего их сбора.

Учитывая незначительный объём собственных доходов, принимаются меры по дополнительному их привлечению: сдаётся в аренду муниципальное имущество; от аренды земельных участков, помещений, приватизации имущества в 2013 году получено 3,3 млн. рублей. Удалось снизить недоимку по всем налогам.

Вместе с тем, на все планы средств не хватает. Серьёзной проблемой является недостаток бюджетных средств на ремонт дорог, теплосетей, 23-х котельных, находящихся, в основном, на балансе комитета по образованию.

Очень остро стоит вопрос размещения бытовых отходов. Выполнена и направлена на экспертизу документация на строительство полигона жидких и

твёрдых бытовых отходов. Стоимость данного проекта – 92,2 млн. рублей. Конечно же, такую сумму нельзя изыскать в районном бюджете. Надеемся получить финансовую помощь из вышестоящих бюджетов. Ведь строительство полигона – это требование контрольных органов, их бдительное наблюдение за работой муниципалитетов не снижается. Хорошо, что появился дорожный фонд, главы поселений теперь имеют средства для того, чтобы исполнить предписания контрольно-надзорных органов, отремонтировать дороги, ямочные ремонты и так далее.

У нас ещё очень много проблем. Но решить их можно только сообща и, конечно же, при помощи областного бюджета. Спасибо за внимание!

Жириков Сергей Николаевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

Спасибо, Иван Иванович. У нас все, кто записался, выступили. Кто-то еще настаивает на выступлении? Вопросов в президиум тоже не поступало. Мы сегодня достаточно подробно рассмотрели вопрос об исполнении областного бюджета за 2013 год.

Считаю, что Правительство должно проработать прозвучавшие в ходе сегодняшнего разговора предложения и замечания при составлении и подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Дальнейшее рассмотрение годового отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год, представленного в Законодательное Собрание в форме законопроекта, продолжится на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики 4 июля текущего года и на заседании Законодательного Собрания – 10 июля.

Спасибо всем за участие в работе сегодняшнего форума. Публичные слушания объявляются закрытыми.