

12 июня – День России

Дорогие омичи! Поздравляем вас с одним из главных государственных праздников – Днем России!

Неразрывная связь времен и единение поколений – то, на чем всегда держалось и будет держаться благополучие нашей страны.

Отцы, деды и прадеды хранили и творили её великую историю, на полях сражений отвоевывали свободу и независимость, заново отстраивали многонациональное Отечество после военных лихолетий. Сегодня мы все в ответе за то, какое наследие передадим детям и внукам.

Пусть с каждым днем крепнет мощь и величие нашего государства, растет благополучие народа! Желаем всем счастья, мира и добра!

Губернатор Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Председатель Законодательного
Собрания Омской области
В. А. ВАРНАВСКИЙ.

УКАЗ Губернатора Омской области

от 3 июня 2021 года
г. Омск

№ 80

О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 26 декабря 2007 года № 143

1. Внести в пункт 8 Положения о Главном управлении лесного хозяйства Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 26 декабря 2007 года № 143, следующие изменения:

- 1) подпункты 11, 25 исключить;
 - 2) подпункт 14 изложить в следующей редакции:
«14) внесение в государственный лесной реестр сведений о характеристиках древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на землях лесного фонда»;;
 - 3) подпункт 21 дополнить словами «в форме электронного документа в порядке, установленном частью 1 статьи 93.5 Лесного кодекса Российской Федерации»;
 - 4) подпункт 22 после слова «разработка» дополнить словами «в форме электронного документа».
2. Настоящий Указ вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением подпунктов 1, 3, 4 пункта 1 настоящего Указа, которые вступают в силу с 1 января 2023 года.

Исполняющий обязанности Губернатора Омской области В. П. БОЙКО.

Указ Губернатора Омской области от 3 июня 2021 года № 80 «О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 26 декабря 2007 года № 143» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 3 июня 2021 года.

УКАЗ Губернатора Омской области

от 3 июня 2021 года
г. Омск

№ 81

О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области

1. Внести в приложение «Административный регламент предоставления Главным управлением лесного хозяйства Омской области государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» к Указу Губернатора Омской области от 16 ноября 2012 года № 125 следующие изменения:

- 1) в пункте 18 подраздела 7 раздела II:
- в подпункте 3 точку заменить точкой с запятой;
- дополнить подпунктом 4 следующего содержания:
«4) предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с федеральным законодательством, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.»;
 - 2) в разделе III:
- подраздел 1 дополнить пунктом 34.2 следующего содержания:
«34.2. Предоставление государственной услуги в упреждающем (проактивном) режиме не предусмотрено.»;
 - дополнить подразделом 8 следующего содержания:
«Подраздел 8. Варианты предоставления государственной услуги, включающие порядок предоставления указанной услуги отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата государственной услуги, за получением которого они обратились
- 53.11. Варианты предоставления государственной услуги, включающие порядок предоставления указанной услуги отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата государственной услуги, за получением которого они обратились, не предусмотрены.»;
- 3) в приложении № 1:
- слова «Порядком использования лесов для выполнения работ по геологическому изуче-

нию недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденным приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 декабря 2010 года № 515» заменить словами «Правилами использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 июля 2020 года № 417»;

- слова «пунктом 4 Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 декабря 2010 года № 515» заменить словами «пунктом 5 Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 июля 2020 года № 417».

2. Внести в приложение «Административный регламент предоставления Главным управлением лесного хозяйства Омской области государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан» к Указу Губернатора Омской области от 6 февраля 2013 года № 14 следующие изменения:

- 1) в пункте 18 подраздела 7 раздела 2:
- в подпункте 3 точку заменить точкой с запятой;
- дополнить подпунктом 4 следующего содержания:
«4) предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с федеральным законодательством, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.»;
 - 2) в разделе 3:
- подраздел 1 дополнить пунктом 34.2 следующего содержания:
«34.2. Предоставление государственной услуги в упреждающем (проактивном) режиме не предусмотрено.»;
 - дополнить подразделом 7 следующего содержания:
«Подраздел 7. Варианты предоставления государственной услуги, включающие порядок предоставления указанной услуги отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата государственной услуги, за получением которого они обратились
- 55.5. Варианты предоставления государственной услуги, включающие порядок предоставления указанной услуги отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата государственной услуги, за получением которого они обратились, не предусмотрены.».

Исполняющий обязанности Губернатора Омской области В. П. БОЙКО.

Указ Губернатора Омской области от 3 июня 2021 года № 81 «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 3 июня 2021 года.

УКАЗ Губернатора Омской области

от 8 июня 2021 года
г. Омск

№ 83

О внесении изменения в Указ Губернатора Омской области от 23 мая 2008 года № 56

Пункт 14 Положения о Министерстве труда и социального развития Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 23 мая 2008 года № 56, после подпункта 2 дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) обеспечивает реализацию мероприятий, направленных на развитие государственной информационной системы Омской области «Электронный социальный регистр населения Омской области», в соответствии с законодательством»;

Губернатор Омской области А. Л. БУРКОВ.

Указ Губернатора Омской области от 8 июня 2021 года № 83 «О внесении изменения в Указ Губернатора Омской области от 23 мая 2008 года № 56» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 8 июня 2021 года.

Избирательная комиссия Омской области

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ о приеме предложений по кандидатурам членов избирательных комиссий в состав территориальных избирательных комиссий по Советскому административному округу г. Омска и Азовскому немецкому национальному району Омской области с правом решающего голоса на вакантные места

В связи с освобождением от обязанностей членов территориальных избирательных комиссий по Советскому административному округу г. Омска и Азовскому немецкому национальному району Омской области с правом решающего голоса, руководствуясь пунктом 6 статьи 26, подпунктом «а» пункта 6 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Избирательная комиссия Омской области объявляет прием предложений по кандидатурам для назначения новых членов территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса по Советскому административному округу г. Омска и Азовскому немецкому национальному району Омской области.

Прием документов осуществляется с 11 июня по 21 июня 2021 года в рабочие дни с 09:00 до 15:30, перерыв на обед с 13:00 до 14:00, по адресу: 644002, г. Омск, ул. Красный Путь, д. 1, каб. 220, телефоны для справок: 8 (3812) 23-33-94, 24-65-23.

Избирательная комиссия Омской области.

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОЦЕНКИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Омск-2021

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области».

ВВЕДЕНИЕ

2020 год войдет в историю как год больших потрясений и изменений.

Главной мировой проблемой ушедшего года стало распространение инфекции коронавируса COVID-19, которая внесла большие изменения в привычный образ и ритм жизни россиян.

Из-за введенного карантина многие граждане переведены на удаленный режим работы, закрыты для посещения дошкольные образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, школьники и студенты после продолжительных каникул перешли на электронное обучение, летняя оздоровительная кампания для детей не смогла пройти в полном объеме.

На вызовы времени приняты беспрецедентные меры социальной поддержки: выплаты на детей и повышение пособий по безработице, организация получения образования в дистанционном формате в связи с принятием мер по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции, проведение праздничных мероприятий в онлайн и офлайн режиме, разработка и выпуск в рекордные сроки российской вакцины от COVID-19.

4 июля 2020 года вступили в силу поправки в Основной закон нашей страны – Конституцию Российской Федерации, поддержанные общероссийским голосованием большинством россиян.

Конституция Российской Федерации – высший нормативный правовой акт, база для развития различных отраслей отечественного законодательства.

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В 2020 году исполняется полных десять лет с начала деятельности Уполномоченных по правам ребенка в регионах. За истекшие десять лет институт Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации накопил положительный опыт работы с семьями и детьми. С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних как на региональном, так и на федеральном уровнях выстроено эффективное взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными структурами.

2020 год – год подведения итогов реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

На территории Российской Федерации и в каждом регионе реализуются национальные проекты: «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура» – планы действий органов государственной власти и муниципалитетов на ближайшие годы, позволяющие решать общие задачи слаженной командой.

В конце декабря 2020 года Глава региона Александр Леонидович Бурков, в прямом эфире отвечая на вопросы журналистов ГТРК¹ «Иртыш», «12 канала», «Омск-ТВ», подводя итоги года, подробно остановился на реализации национальных проектов в 2020 году.

В Правительстве Российской Федерации оценивают реализацию каждой программы в регионе по своеобразному светофору: красный цвет – плохо, зеленый – хорошо. Омская область находится в середине рейтинга исполнения национальных проектов, хотя по некоторым направлениям регион в пятерке лучших, например, по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

«Благодаря национальным проектам происходит сплочение федеральных органов власти, регионов и муниципалитетов. Сегодня мы работаем в одной слаженной команде. Перед нами стоят общие задачи», – подвел итоги реализации проектов Губернатор Омской области.

Вся проводимая федеральная и региональная политика укрепления семьи, обеспечения охраны интересов матери и ребенка, способствует формированию здоровой нации и укреплению семейных ценностей, формированию полноценной и здоровой личности, приносящей пользу обществу и стране.

Представленный ежегодный доклад содержит вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, результаты деятельности Уполномоченного² по соблюдению прав и законных интересов детей на территории Омской области.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» на основе информации, предоставленной органами исполнительной власти Омской области и территориальными органами федеральных органов государственной власти.

Ежегодный доклад направляется Губернатору Омской области, в Законодательное Собрание Омской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в газете «Омский вестник».

1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Омской области в 2020 году

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушений прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» и принимает меры в случае необходимости по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2020 году в период установления ограничительных мер и длительного периода самоизоляции жителей нашего региона, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, аппарат Уполномоченного продолжал работать в штатном режиме с применением соответствующих мер безопасности с учетом рекомендаций по предотвращению распространения эпидемии, вызванной COVID-19.

В соответствии с распоряжением Губернатора Омской области от 17 марта 2020 года № 19-р «О мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Омской области» в аппарате Уполномоченного в весенне-летний период 2020 года приостановлено ведение личных приемов граждан, выезд в семьи и образовательные организации, оздоровительные лагеря для детей.

Вместе с тем телефон «горячей линии» работал в прежнем режиме, велись консультации граждан по телефонам сотрудников аппарата Уполномоченного. Обращения поступали по почте России, электронной почте rebenok@omskportal.ru, через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru).

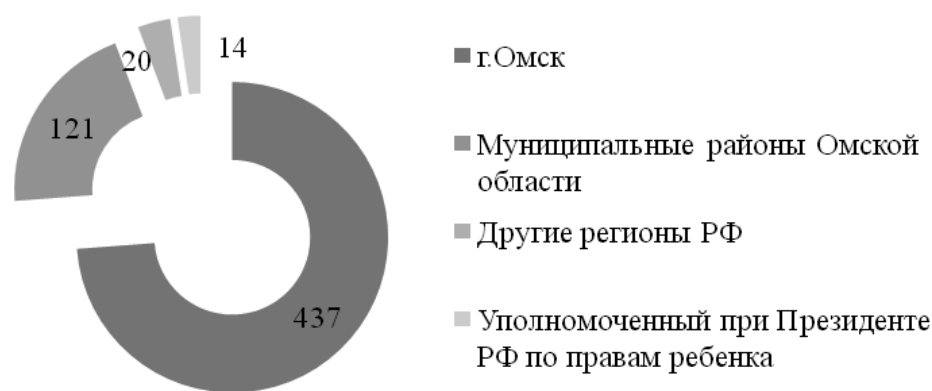
В 2020 году на 17,7% увеличилось общее количество обращений (с 503 до 592), на 35,5% – количество обращений по телефону «горячей линии» (с 183 до 248), на 77,4% – количество обращений поступивших посредством электронной почты (с 71 до 126), снизилось количество обращений, поступивших в ходе личного приема (с 74 до 18).

В 2020 году Уполномоченному поступило 6 коллективных обращений, при рассмотрении которых осуществлены выезды, кроме того, 16 выездов в образовательные организации по вопросам урегулирования конфликтных ситуаций, 4 выезда в СИЗО-1 УФСИН России по Омской области³, в том числе по обращению адвокатов несовершеннолетних, 5 выездов в семьи.

Виды обращений

Вид обращений (жалоб, заявлений)	2019	2020	динамика в %
Письменные, в том числе по электронной почте, через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	231	318	-19,6
Личный прием	71	126	+77,4
Телефон «горячей линии»	74	18	-75,6
СМИ	183	248	+35,5
Всего	15	8	-46,6
	503	592	+17,7

География поступивших обращений



География поступивших обращений свидетельствует, что основное количество обращений поступило от граждан, проживающих в городе Омске (73,8%). Из муниципальных районов динамика обращений составила 20,4% от общего количества поступивших обращений. Наибольшее количество обращений поступило с Омского (21), Кормиловского (10), Таврического (9), Исилькульского (8), Тарского (7), Калачинского (6), Азовского, Большереченского, Полтавского, Русско-Полянского (по 5) муниципальных районов Омской области. Отсутствовали обращения из Называевского, Павлоградского, Седелниковского, Черлакского муниципальных районов Омской области.

Из регионов России поступило 3,3% обращений от общего количества. География поступивших обращений: Алтайский край, Красноярский край, Курганская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Татарстан (всего 20 обращений). По одному обращению поступи-

¹ государственная телевизионная радиовещательная компания

² Уполномоченный по правам ребенка в Омской области

³ Следственный изолятор Управления федеральной службы исполнения наказания России по Омской области

ло от гражданки Российской Федерации, постоянно проживающей в Соединенных Штатах Америки, от гражданки РФ, постоянно проживающей в Германии.

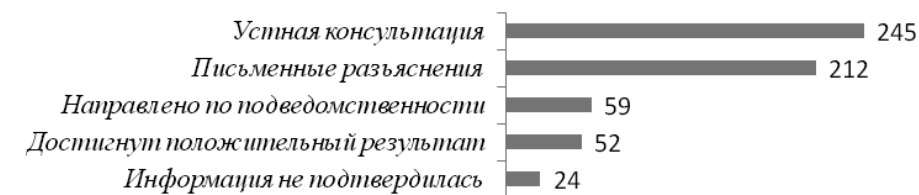
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова направила в адрес Уполномоченного 14 обращений для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Специфика деятельности Уполномоченного достаточно разнообразна: в своей работе Уполномоченный сталкивается с вопросами из сфер семейных, гражданских, жилищных, административных, уголовных, земельных, градостроительных, а иногда даже бюджетных правоотношений. Именно в связи с этим в деятельности Уполномоченного формируется широкий тематический спектр обращений граждан.

В зависимости от предмета и характера обращений, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства, порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций, составлялись образцы исковых заявлений в суд, осуществлялись непосредственные проверки фактов, указанных заявителями.

В ходе работы с обращениями Уполномоченным запрашивалась уточняющая информация в органах исполнительной власти и местного самоуправления, необходимая для объективного принятия решения по существу поднятых гражданами проблем. По наиболее сложным делам проводились выездные проверки.

Результаты рассмотрения обращений



Для разрешения проблемных вопросов в период ослабления ограничительных мер посещались образовательные организации и медицинские учреждения, осуществлялись выезды по месту жительства, проводились профилактические беседы, организовывались межведомственные обсуждения, в ходе которых находились наиболее оптимальные пути решения проблем, озвученных заявителями, обеспечивалась психологическая поддержка обратившихся и (или) их несовершеннолетних детей, с привлечением профессиональных педагогов-психологов, инициировались проверки законности действий должностных лиц и организаций, разрешались конфликтные ситуации с применением примирительных процедур.

В случае недостаточной правовой грамотности заявителя, восстановления в судебном порядке, нарушенных, по мнению заявителя, прав несовершеннолетнего, Уполномоченным давались письменные разъяснения гражданам. Более 35% граждан, обратившихся к Уполномоченному, получили правовые консультации по интересующим их вопросам обеспечения прав детей, которые впоследствии способствовали решению возникших проблем: предоставления услуг образования, социального обеспечения, здравоохранения и иных сфер жизнедеятельности.

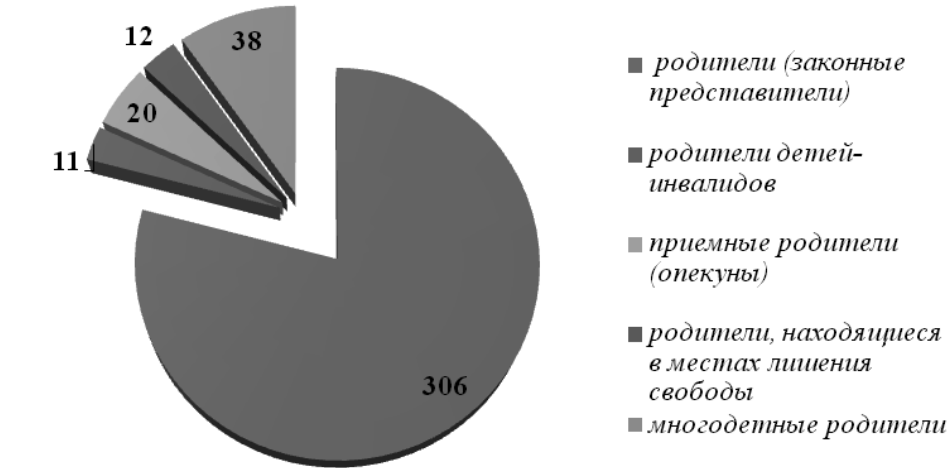
Категории обратившихся

Категории	2019	%	2020	%
Всего	503	100	592	100
Родители (законные представители)	308	61,2	387	65,3
в том числе				
Многодетные семьи	19	3,7	38	9,8
Родители, воспитывающие ребенка-инвалида	10	1,9	11	2,8
Приемные родители (опекуны)	7	1,3	20	5,1
Родители, находящиеся в местах лишения свободы	22	4,3	12	2
Родственники	47	9,3	71	11,8
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12	2,4	12	2
Иные граждане	120	24	110	18,5
Несовершеннолетние	1	0,2	4	0,6
СМИ	15	3	8	1,5

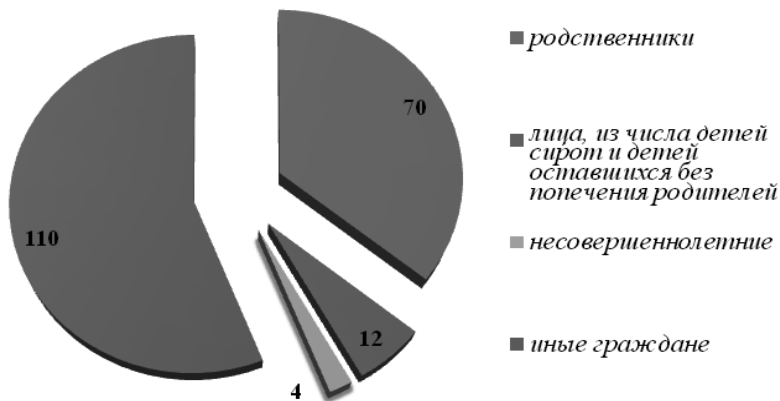
Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного, традиционно составляют родители (законные представители). При этом количество их обращений в 2020 году увеличилось на 4,1% в сравнении с предыдущим годом. Также отмечен рост – на 6,1% числа обращений от многодетных семей, на 0,9% – от родителей детей-инвалидов, на 3,8% – от приемных родителей (опекунов, попечителей).

В адрес Уполномоченного часто обращаются родственники ребенка: бабушки, дедушки, тети, дяди (11,8% от общего числа обратившихся). В основном они сообщают о нарушениях прав несовершеннолетних, что порой помогает вовремя оказать необходимую помощь. Часто поступают обращения по семейным спорам, в частности, родственников волнуют вопросы определения порядка общения с детьми. Это одна из сложных категорий обращений, с точки зрения возможности и целесообразности вмешательства органов власти в семейную ситуацию, в условиях отсутствия мотивации к разрешению конфликта непосредственно у родителей детей и родственников.

Обращения поступившие от родителей



Обращения, поступившие от иных лиц

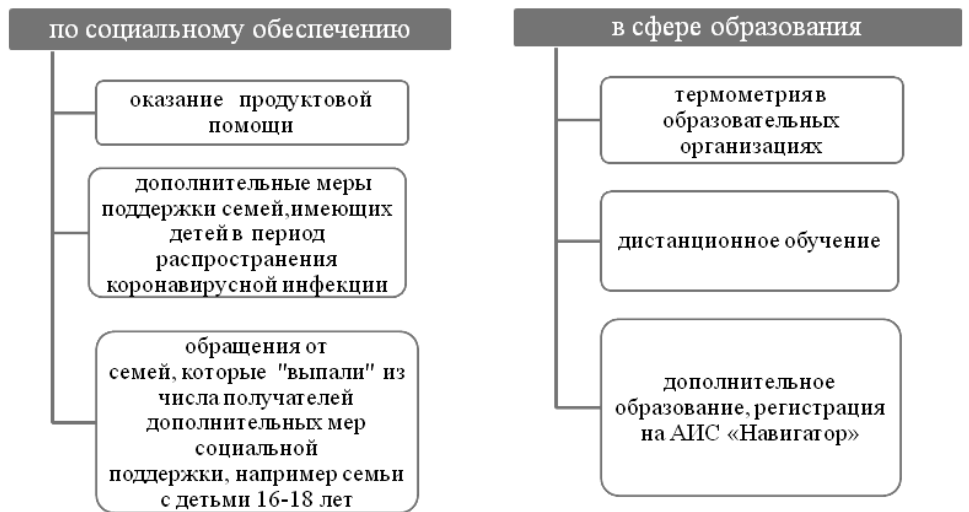


В 2020 году, как и ранее, проявляли активность сторонние граждане, неравнодушные к детским судьбам, которые сообщали о фактах, отрицательно влияющих на развитие детей, о фактах ненадлежащего исполнения законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей, о нарушениях в сфере благоустройства, создающих угрозу жизни и здоровью детей.

Тематика жалоб и обращений по вопросам нарушений прав и законных интересов детей

Тематика обращений	Количество обращений 2019	Количество обращений 2020
Право на жизнь, защита от насилия	0	9
Право жить и воспитываться в семье	163	175
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	16	31
Право на образование	148	130
Право на отдых и занятость	-	6
Алименты	17	26
Право на социальное обеспечение	26	78
Право на жилище	41	46
Право на гражданство, регистрацию по месту жительства	3	7
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	0	2
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	0	0
Право на объединение	0	0
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	47	25
Иные обращения, затрагивающие интересы детей	42	57

Следует отметить, что в условиях самоизоляции и эпидемиологической ситуации появилась новая тематика обращений.



Наряду с новыми проблемами остаются открытыми проблемы, которые характерны для прошлых лет:

- семейные взаимоотношения;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей;
- обеспечение лекарственными препаратами, оказание своевременной и качественной медицинской помощи;
- межличностные конфликты в образовательных организациях;
- получение и обмен путевок в дошкольные образовательные учреждения;
- отказ в приеме несовершеннолетних в 1 и 10 классы;
- получение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- уклонение от уплаты алиментов.

Право ребенка жить и воспитываться в семье, защита от насилия				
Неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей	Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы опеки	Определение местожительства и порядка общения с ребенком	Защита от насилия, розыск детей	Конфликтные семейные отношения
53	47	41	16	27

Анализ обращений за 2020 год показывает, что по-прежнему актуальными остаются вопросы «семейного неблагополучия и семейные споры». Круг вопросов, отнесенных к этому блоку, включает в себя ситуации, в том числе связанные с реализацией ребенком права на достойное развитие и надлежащее воспитание. В рамках этой подкатегории наибольшее количество обращений содержало информацию о возможном пребывании детей в социально опасном положении. В целях оперативного рассмотрения таких обращений Уполномоченный активно взаимодействовал с органами полиции, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В основном семьи, в отношении которых поступали «сигналы», ранее стояли на профилактическом учете либо в органах полиции, либо в банке данных о семьях

и детей, находящихся в социально опасном положении, тем не менее продолжали вести асоциальный образ жизни и уклоняться от воспитания и развития детей.

Необходимо отметить, что в период самоизоляции жалоб на ухудшение отношений в семье, связанных с самоизоляцией, не поступало. Поступали обращения из семей, где отношения давно разладились, закончились разводом и определением порядка общения с ребенком. Некоторые родители в период самоизоляции отказывали отцам, матерям или близким родственникам видиться с ребенком, аргументируя отказ боязнью заражения коронавирусной инфекцией.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, имеющие несовершеннолетних детей, которых волнует их жизнеустройство после заключения обратившихся в места лишения свободы, а также вопросы общения с детьми, оставшимися без родительского попечения и принятыми в приемные, опекунские семьи; их волнуют проблемы жизнеустройства детей, общения с ними, если дети находятся в замещающих семьях. На все вопросы Уполномоченный дал ответы, основываясь на информации, предоставленной профильными ведомствами, включая органы опеки и попечительства, при необходимости разъясняя действующее законодательство.

По вопросам несогласия с действиями сотрудников органов опеки и попечительства поступило 8 обращений, по всем проведена проверка.

В январе 2020 г. к Уполномоченному обратилась гражданка РФ, постоянно проживающая на территории ФРГ⁴, с обращением о помощи вернуть ей ребенка, 2017 г.р., которого отец обманным путем вывез в г. Омск. В ходе работы по обращению установлено, что суд по делам семейным одного из городов ФРГ определил место проживания ребенка с матерью и порядок общения ребенка с отцом. Гражданке оказана консультативная юридическая помощь. По рекомендации Уполномоченного она обратилась в суд с исковым заявлением об определении места жительства несовершеннолетнего ребенка. Уполномоченным обращение взято под контроль. Судом было вынесено определение об определении места жительства ребенка с матерью, для исполнения определения суда выдан исполнительный лист. До вступления судебного акта в законную силу отец с ребенком скрылся. Мать ребенка обратилась в органы полиции с заявлением о розыске. Разыскиваемые были объявлены в Региональный розыск, направлен запрос в НЦБ Интерпол УМВД России по Омской области⁵ для установления пограничного контроля и установления местонахождения разыскиваемых за пределами Российской Федерации. Установлено, что отец с ребенком выехал в г. Москву, затем в г. Минск (Республика Беларусь), затем в г. Харьков (Республика Украина). По каналам Интерпола проводились розыскные мероприятия во взаимодействии с правоохранительными органами Республики Беларусь, Украины и полиции ФРГ. В результате проведенной работы Уполномоченного, органов полиции установлено место проживания ребенка с отцом в Республике Украина. Уполномоченным направлено обращение к представителю Уполномоченного по соблюдению прав ребенка и семьи Республики Украина об оказании содействия в розыске ребенка. В результате отца с ребенком нашли в г. Харькове, но в связи с тем, что ребенок постоянно проживает в ФРГ, гражданке рекомендовано в соответствии с Гаагской конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года обратиться в Центральный орган ФРГ за содействием в обеспечении возвращения ребенка, так как Конвенция вступила в силу между ФРГ и Украиной 01.01.2008 года.

В настоящее время ребенок после длительной разлуки проживает с матерью.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь				
обеспечение лекарственными препаратами	жалобы на качество медицинской помощи	Вопросы экологии	Жалоба на закрытие медицинского учреждения	Получение квоты на лечение
Количество обращений				
7	16	4	3	1

В сфере охраны здоровья детей самыми распространенными являлись вопросы отказов в предоставлении необходимых медицинских обследований и оказания медицинской помощи учреждениями здравоохранения, ненадлежащего оказания медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами. Родители выражали несогласие с назначением лечащими врачами лекарственных препаратов их детям, просили о замене на более подходящий, по их мнению, для лечения заболевания, имеющегося у ребенка. В таких случаях родителям рекомендуется обратиться к лечащему врачу с предложением провести врачебную комиссию для решения вопроса о назначении лекарственного препарата.

К Уполномоченному обратилась мать 2-летнего ребенка. Мальчик должен был получить лечение дорогостоящим медпрепаратом Спинраз в федеральном центре, но в период самоизоляции не смог выехать в медицинское учреждение. Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Омской области о доставке препарата и его введении ребенку в регионе. Ситуация была взята на контроль. В результате препарат ребенку введен своевременно в медицинском учреждении г. Омска. Мать выразила огромную благодарность медицинским работникам.

Право на образование				
Конфликт в СОШ/ ДОУ	Получение и обмен путевок в ДОУ	Бесплатное питания для детей ОВЗ и детей-инвалидов	Отказ в приеме в 1 и 10 классы	Дистанционное образование
количество обращений				
36	40	6	16	9
Дополнительное образование, регистрация на АИС «Навигатор»	Качество питания в образовательных организациях (соц. сети, СМИ)	Домашнее обучение детей-инвалидов, выплаты за обучение	Термометрия в образовательных организациях	Иные вопросы, связанные с образованием
количество обращений				
4	8	2	2	7

В 2020 году из 150 обращений, связанных с получением образования, 40 касались вопросов получения и обмена путевок в дошкольные образовательные учреждения, отказа в зачислении родных братьев и сестер (младших по возрасту) в образовательную организацию, где обучаются старшие в связи с отсутствием свободных мест.

К Уполномоченному обратилась гражданка Д. с жалобой на незаконное удаление из очереди на получение путевки в детский сад ее трехлетнего сына. По инициативе Уполномоченного проведена проверка, в результате которой установлено, что специалист департамента образования Администрации г. Омска пыталась дозвониться заявительнице с целью сообщения о выделении путевки в дошкольное учреждение ее сыну, но телефон женщины не отвечал, ребенок не получил путевку в дошкольное образовательное учреждение. В ходе разбирательства выяснилось, что специалист набирала неправильный телефонный номер. Право ребенка на дошкольное образование восстановлено.

По информации Министерства образования Омской области, в дошкольных образовательных учреждениях города Омска имеется более 700 свободных мест для детей дошкольного возраста. Вместе с тем отсутствует шаговая доступность детских садов на территории г. Омска в микрорайонах массовой застройки.

Общий анализ ситуации с дефицитом мест в дошкольных учреждениях показывает, что исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления активно действуют в решении проблемы, но о полной ее ликвидации говорить рано. Особенно трудно приходится многодетным семьям, одиноким родителям.

На протяжении последних лет у родителей г. Омска вызывает тревогу и озабоченность ситуация с приемом детей в первый класс по месту жительства. В анализируемом году поступило 14 обращений, связанных с отказом в приеме будущих первоклассников в образовательную организацию по месту прописки, в связи с отсутствием свободных мест.

Гражданка К. обратилась к Уполномоченному по вопросу отказа в приеме ее дочери в первый класс БОУ⁶ г. Омска «Лицей № 66», закрепленного муниципальным правовым актом за территорией, на которой проживает семья с ребенком. В ходе работы с обращением информация направлена в прокуратуру Центрального административного округа г. Омска. Нарушений по факту отказа прокуратурой не выявлено, в связи с чем меры реагирования не принимались.

Установлено, что в данной образовательной организации проектная мощность здания составляет 750 человек, на момент проведения проверки в лицее обучалось 1284 несовершеннолетних. Таким образом, фактическое количество обучающихся в учреждении в 1,7 раза превышало его проектную мощность. На 2020/2021 учебный год в соответствии с требованиями п.п.4.9., 10.1 СанПиН⁷ 2.4.2.2821–10 образовательная организация осуществляла набор в четыре первых класса, всего 91 обучающегося. От родителей (законных представителей) директору образовательной организации поступило 162 заявления о приеме в первый класс. Отказано в приеме 71 заявителю по причине отсутствия свободных мест. Заявление обратившейся зарегистрировано в журнале регистрации заявлений в 1 класс под номером 129. Из департамента образования Администрации г. Омска поступила информация о том, что ребенок обратившейся гражданки зачислен в 1 класс в ближайшую образовательную организацию.

Чаще всего подобные проблемы возникают с «престижными» образовательными организациями или в микрорайонах, где идет строительство и введение в эксплуатацию многоквартирных жилых домов.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от родителей будущих первоклассников, проживающих в микрорайоне «Омский Кристалл», которые были возмущены неожиданным изменением территориального участка, закрепленного за БОУ г. Омска «СОШ⁸ № 24». В результате дома, в которых проживали обратившиеся, стали прикреплены к БОУ г. Омска «Гимназия № 140», что было неудобно для родителей-заявителей.

При проектировании и строительстве БОУ г. Омска «СОШ № 24» домов по бульвару Архитекторов и улице Ватутина не было. В связи с введением в эксплуатацию новых домов закрепление жилых зданий за образовательными учреждениями ежегодно пересматривается и утверждается.

По состоянию на момент обращения граждан, в БОУ г. Омска «СОШ № 24» обучалось 1096 детей, в том числе на уровне начального общего образования 585 детей, при проектной мощности – 550 ученических мест, свободные места в образовательной организации отсутствовали. Образовательный процесс на уровне начального общего образования организован в две смены.

БОУ г. Омска «Гимназия № 140» находится в территориальной близости к БОУ г. Омска «СОШ № 24», на момент обращения родителей к Уполномоченному в организации обучалось 1156 детей при проектной мощности 1176 ученических мест, т.е. имелось 20 свободных мест. Образовательный процесс организован в одну смену.

Территориальное закрепление жилых зданий за общеобразовательными учреждениями позволяет регулировать соотношение количества первоклассников, проживающих на закрепленной территории и претендующих на зачисление в данное общеобразовательное учреждение, и количества ученических мест для приема.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения родителей выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций г. Омска с жалобой на необоснованный отказ администрации в зачислении несовершеннолетних в 10-е классы для получения среднего общего образования. Причины отказа – от отсутствия мест до «не проходит по рейтингу».

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 39-П пункт 1 части 1 статьи 61 и часть 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, но с оговоркой.

Конституционные судьи подчеркнули, что эти нормы предполагают обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить продолжение обучения в школе для тех, кто освоил программу основного общего образования, но по какой-то причине не прошел отбор для обучения по программам с углубленным изучением отдельных предметов. Однако следует отметить, что ребенку могут предложить продолжить учебу в другой территориально доступной образовательной организации в соответствующем муниципалитете. Здесь важно оговориться, что под территориальной доступностью не всегда понимается пешая доступность.

Суд отметил, что образовательная организация должна заблаговременно информировать детей и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе.

В анализируемом году Уполномоченному поступило 36 обращений о конфликтах в образовательных организациях, подавляющая часть обращений – это обращения о межличностных проблемах участников образовательных отношений.

С 23 марта 2020 года, в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), все российские школы были вынуждены перейти на дистанционный режим обучения.

В адрес Уполномоченного в течение года поступило 9 обращений от родителей, недовольных введением электронного обучения в образовательных организациях.

Все были не готовы к дистанционному образованию: ни школы, ни ученики, ни их семьи. Не хватало технических средств, выверенной методической базы. Серьезный стресс испытывали обучающиеся, особенно выпускных классов, при про-

⁶ бюджетное образовательное учреждение

⁷ санитарные правила и нормативы

⁸ средняя общеобразовательная школа

ведении проверочных работ и экзаменов. Эта проблема оказалась всероссийского масштаба.

Основные проблемы при дистанционном обучении, на которые ссылались родители в обращениях: отсутствие технических возможностей (наличие компьютерной техники, высокоскоростного интернета), влияние на здоровье детей (нарушение осанки, зрения, рост агрессии, раздражительность, депрессия), снижение качества освоения учебного материала, и, как следствие, уменьшение интереса к образовательному процессу.

В течение года вопросы организации образования в дистанционном формате являлись предметом неоднократных прокурорских проверок образовательных организаций, в том числе профессиональных образовательных организаций, в результате которых выявлены нарушения требований закона: отказ обеспечить обучающихся необходимой техникой для посещения онлайн-занятий и выполнения домашнего задания, замена полноценных уроков самообучением. Также часть школьников оказалась лишена доступа к хорошему интернет-соединению, позволяющему просматривать и слушать видео и аудиофайлы.

Имелись факты, когда ненадлежащая организация обучения в дистанционном формате повлекла нарушение права на образование детей, проживающих в многодетных семьях, семьях в трудной жизненной ситуации.

В одной из профессиональных образовательных организаций был издан специальный приказ, регламентирующий обязанность обучающихся иметь дома компьютер с программным обеспечением, позволяющим качественно проходить обучение.

В целях наведения порядка в организации дистанционного обучения прокуратура Омской области добила аннуляции незаконных требований покупки техники для обучающихся за счет средств родителей. Отрегулировано обеспечение педагогов свободным доступом в интернет.

Деятельность образовательных учреждений в Омской области с 1 сентября 2020 года осуществляется с соблюдением санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598–20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением от 30 июня 2020 года № 16 Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16, а также постановления Главного государственного санитарного врача по Омской области от 12 апреля 2020 года № 849 «Об организации дополнительных противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения COVID-19 на территории Омской области». Решение о переходе на использование исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий при организации обучения, рекомендовано принимать в случаях необходимости по согласованию с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области, а также для обеспечения образовательного процесса обучающихся, находящихся на карантине.

Решение о закрытии бюджетных общеобразовательных учреждений г. Омска, подведомственных департаменту образования, и переводе всех обучающихся на обучение с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения принимается исполнительными органами государственной власти исходя из эпидемиологической обстановки, связанной с коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В средствах массовой информации, в социальных сетях большой резонанс вызвало введение в образовательных организациях и в дошкольных образовательных учреждениях термометрии. В адрес Уполномоченного поступала коллективная жалоба родителей о несогласии с проведением термометрии обучающимся в образовательных организациях.

Гражданам разъяснено, что в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ приняты Санитарные правила СП 3.1/2.4.3598–20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», устанавливающие требования к особому режиму работы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции всех образовательных организаций для детей, являющиеся императивными нормами, обязательными для исполнения всеми гражданами и юридическими организациями всех видов.

Измерение температуры у всех, кто входит в здание образовательной организации, входит в рамки полномочий образовательных организаций по созданию условий профилактики заболеваний. Это вынужденная, временная мера, призванная не допустить распространения заболеваемости в школе, защитить детей от заболевания.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу нарушения пункта 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части обеспечения детей с ОВЗ⁹ в школе двухразовым бесплатным питанием. В результате изучения обстоятельств в рамках обращений, в целях восстановления прав детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание, установлено, что только дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ОВЗ, могут претендовать на предоставление бесплатного двухразового питания в бюджетных общеобразовательных учреждениях города Омска. Обратившиеся имели только статус дети-инвалиды.

В адрес Уполномоченного обращений с жалобами на организацию горячего питания обучающихся, получающих начальное, основное и среднее общее образование, в течение 2020 года не поступало. Однако при мониторинге социальных сетей и средств массовой информации Уполномоченным анализировалась и проверялась информация родителей и СМИ о проблемах в образовательных организациях с обеспечением обучающихся горячим питанием. Чаще всего родители жаловались на невкусно приготовленную пищу, подачу остывших блюд. В сентябре 2020 года Уполномоченным совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора¹⁰ по Омской области организованы проверки качества питания в БОУ г. Омска «СОШ № 101», БОУ г. Омска «СОШ № 110», БОУ г. Омска «СОШ № 109», БОУ г. Омска «Гимназия № 159».

В ходе выезда проверялось наличие ежедневного меню, соблюдение культуры обслуживания обучающихся, санитарное состояние обеденного зала и пищеблока, вкусовые качества блюд. Директорам образовательных организаций в ходе выездов давались рекомендации по организации горячего питания, привитию культуры

питания обучающимся с привлечением к этому родителей (законных представителей) обучающихся.

Право на социальное обеспечение							
Социальные выплаты	Выплата пособий по Указу Президента	Арест счета с социальными выплатами	Продуктовая помощь, трудная жизненная ситуация	Новогодние подарки	Назначение пенсии по потере кормильца	Жалобы на сотрудников МФЦ	Льготы малоимущим
количество обращений							
17	27	8	10	4	3	6	3

К Уполномоченному обратился адвокат с заявлением о содействии в назначении пенсии по случаю потери кормильца несовершеннолетней, подозреваемой в совершении преступления, находящейся в СИЗО-1 УФСИН России по Омской области. Для уточнения обстоятельств дела Уполномоченным направлен запрос в ГУ¹¹ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области.

Уполномоченный встретился с несовершеннолетней в СИЗО-1 УФСИН России по Омской области, в беседе Уполномоченный обсудила с несовершеннолетней вопросы получения образования, оказания медицинской помощи, организации прогулок на свежем воздухе.

Из полученного ответа ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и федеральной социальной доплаты к пенсии следовало, что несовершеннолетней после сбора необходимых документов назначена государственная пенсия по случаю потери кормильца.

В период распространения коронавирусной инфекции Президентом Российской Федерации В. В. Путиным приняты дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей (Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»; Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»; Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»).

В связи с чем к Уполномоченному поступило 27 обращений родителей (законных представителей) по вопросам, связанным с дополнительными мерами поддержки семей, имеющих детей, а также родителей, которые «выпали» из числа получателей мер социальной поддержки – семьи с детьми от 16 до 18 лет. Обратившиеся родители считали, что в возрасте 16–18 лет, с учетом эпидемиологической обстановки, несовершеннолетние вряд ли имели возможность работать и обеспечивать себя самостоятельно.

К Уполномоченному обратилась гражданка В. по вопросу единовременной выплаты – 10 тысяч рублей на ребенка в возрасте 10 лет отцу, который фактически не проживает с сыном. Гражданке В. разъяснено, что законодательством не предусмотрено, что получателем данной выплаты может быть только родитель, совместно проживающий или зарегистрированный с ребенком. Выплата осуществляется региональным отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации, поэтому в случае, если деньги получил родитель (законный представитель), не проживающий с ребенком и не собирающийся возвращать денежные средства, то другой родитель может обжаловать решение регионального отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации в судебном порядке.

По вопросу получения отказа в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки безработным гражданам, имеющим детей (ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно) поступило 2 обращения. По запросу Уполномоченного Министерством труда и социального развития Омской области проведены проверки, права родителей на получение мер социальной поддержки своевременно восстановлены.

К Уполномоченному поступила жалоба от гражданки А. о том, что ей отказали в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет в связи с тем, что размер среднедушевого дохода семьи превышал величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Омской области. В ходе проверки установлено, что заявительница в 2020 году потеряла работу, согласно пункту 25(1) «Основных требований»¹² при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы членов семьи, признанных на день подачи заявления безработными в порядке, установленном Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации». На основании положений Основных требований было принято решение о назначении выплаты с 1 января 2020 года на двоих детей.

Право на жилище						
Предоставление жилых помещений лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Предоставление земельного участка, социальных выплат под ИЖС для многодетных семей	Переселение из аварийного жилого помещения	Вопросы ЖКХ	Жилищные споры	Ипотека, выделение из жилого помещения по решению суда	Иные вопросы, касающиеся жилых помещений
количество обращений						
10	6	2	7	13	6	4

Граждан по-прежнему остро волнуют жилищные проблемы – по данной тематике поступило 48 обращений. Эти обращения связаны с трудностями в реализации права на жилище, в том числе детей из многодетных семей, детей-инвалидов, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Гражданин Б. обратился к Уполномоченному по вопросу предоставления бесплатного земельного участка под индивидуальное жилищное строительство для многодетной семьи. Установлено, что гражданин принят на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственности бесплатно, но номер очереди определяется датой и временем подачи заявления о принятии на учет. К сожалению, очередь заявителя еще не подошла и его семья не может реализовать свое право.

Гражданка Ш. обратилась по вопросу предоставления социальных выплат семьям, имеющим трех и более детей, на строительство индивидуального жилого дома по подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области», в рамках Указа № 168¹³. Уполномоченный, изучив данную проблему, установил, что в настоящее время в сводном

⁹ ограниченные возможности здоровья

¹⁰ Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области

¹¹ Главное управление

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384

¹³ Указ Губернатора Омской области от 13.12.2013 № 168 «О предоставлении многодетным семьям социальных выплат для строительства индивидуальных жилых домов».

списке граждан, имеющих право на получение социальных выплат в рамках Указа № 168, значит, 15 многодетных семей, на улучшение жилищных условий которых требуется 21 120 335 рублей. В Законе Омской области от 19 декабря 2019 года № 2219-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в составе ведомственной структуры расходов Минстроя¹⁴ бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат семьям, имеющим трех и более детей, на строительство индивидуального жилого дома не предусмотрены.

Уполномоченным направлен запрос в Минстрой с целью выяснения проблемы финансового обеспечения реализации мероприятия в 2020 году. Из поступившей информации следовало, что в декабре 2020 года Минстроем Омской области сформированы и направлены в Министерство финансов Омской области предложения о выделении в 2021 году бюджетных ассигнований на мероприятие в размере 21 120 223 рублей. В случае согласования вышеуказанных предложений социальные выплаты будут предоставлены многодетным семьям.

Право на алименты

Доля обращений, посвященных вопросам уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание детей, по-прежнему остается достаточно высокой, что подтверждает возросшее количество обращений по данной тематике (2020 года – 26 обращений; 2019 года – 17). В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации главной обязанностью обоих родителей является содержание детей. Эта обязанность продолжает сохраняться, если брак родителей расторгнут, родители перестали жить совместно или оба родителя лишены родительских прав. К сожалению, после прекращения семейно-брачных отношений добровольная выплата необходимых денежных средств на содержание ребенка без принудительного взыскания встречается редко. Работа по данным обращениям ведется совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Омской области. В основном граждане жалуются на бездействие либо недостаточность действий судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов. Однако стоит отметить, что при осуществлении своих полномочий приставы зачастую сталкиваются с недобросовестными должниками. Имеют место случаи, когда родители целенаправленно избегают от имущества, на которое может быть обращено взыскание, или намеренно его скрывают, занижают размер своих доходов, не трудоустраиваются официально, отказываются от выплаты алиментов, мотивируя отказ нахождением в местах лишения свободы.

В 2020 году поступало 8 обращений граждан по вопросам нарушения их прав при списании банками денежных средств, находящихся на счетах, на основании постановлений судебных приставов-исполнителей. При рассмотрении данной категории обращений Уполномоченным Е. Е. Степкиной установлено, что с 1 июня 2020 года вступили в законную силу изменения в статьи 8, 69 и 70 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», которые не позволяют банкам списывать социальные и иные, не подлежащие взысканию денежные средства. Следовательно, при поступлении постановления судебного пристава-исполнителя со счета граждан подлежат списанию банком только те денежные средства, на которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации может быть обращено взыскание. Гражданам своевременно давались рекомендации.

1.2. Направления деятельности

1.2.1. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В режиме ВКС¹⁵ на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Омской области депутатами заслушан доклад Уполномоченного о результатах деятельности и оценке соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году. Уполномоченный остановился на новых полномочиях, установленных законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области», осветил результаты деятельности по рассмотрению обращений и жалоб граждан, являющейся одной из важных задач Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Озвучил предложения по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области, подготовленные Уполномоченным по результатам подготовки ежегодного доклада о соблюдении прав и законных интересов детей на территории региона в 2019 году.

Уполномоченный активно участвует в формировании и реализации единой государственной политики обеспечения и защиты прав и законных интересов детей в Омской области.

В публичных обсуждениях программ развития организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2019–2021 годы, являясь экспертом, Уполномоченный проанализировал благополучие и соблюдение прав детей-сирот в организациях с использованием анкет, разработанных на основе методических материалов, подготовленных в рамках проекта «Развитие системы мониторинга благополучия, соблюдения прав и содействия устройству в семьи детей-воспитанников интернатных учреждений». Уполномоченным по результатам проведенного опроса руководителям учреждений даны рекомендации.

Уполномоченным выбрана тактика осуществления контроля за соблюдением прав воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Омской области, посредством дистанционных форм наблюдения. Осуществляется мониторинг социальных сетей воспитанников государственных учреждений, ежеквартальное их анкетирование, в том числе по организации питания в социально-реабилитационных центрах, детских домах, школах-интернатах, что позволит получать обратную связь и своевременно реагировать на негативные тенденции.

Семейное неблагополучие, через которое приходится пройти детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, порождает массу проблем в ихведении, является главной причиной попадания детей в группу риска, сказывается на их развитии, образе жизни и приводит к нарушению ценностных ориентаций. В работе с ребенком группы социального риска актуально не столько знание общих

подходов и закономерностей, сколько возможность выявления системообразующих факторов риска конкретного ребенка в контексте жизненной ситуации.

В октябре 2020 года, по инициативе Министерства образования Омской области, дополнительно, в целях выявления причин совершения самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных, опекунских семьях, принятия мер по их устранению, оказания им социально-реабилитационной помощи, дальнейшего сопровождения несовершеннолетних, оказавшихся в кризисной ситуации, создана комиссия по расследованию случаев и причин совершения самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях (далее – комиссия). Уполномоченный включен в состав комиссии. В истекшем году проведено 3 заседания, по результатам которых бюджетным учреждением Омской области «Центр поддержки семьи» совместно с организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуются рекомендации и индивидуальные планы сопровождения 2 воспитанников организаций для детей-сирот, 3 детей-сирот, проживающих в замещающих семьях.

Одно из предложений Уполномоченного Министерству образования Омской области, департаменту образования Администрации города Омска по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области в 2019 году – обеспечить рациональное двухразовое физиологически полноценное питание для обучающихся на подвозе, увеличение охватом горячим питанием обучающихся в образовательных организациях города Омска.

Уполномоченный в этом вопросе тесно сотрудничает с Роспотребнадзором¹⁶.

На состоявшейся с участием Уполномоченного коллегии «Об итогах работы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в 2019 году» отмечены актуальные вопросы, находящиеся на контроле: формирование в школах и детских садах необходимых условий, направленных на профилактику нарушений зрения и осанки, обеспечение рационального питания в образовательных организациях, обеспечение двухразового физиологически полноценного питания для школьников, обучающихся на подвозе.

Уполномоченным подготовлены и распространяются методические рекомендации с целью формирования культуры питания у детей и подростков, привлечения внимания родителей к данной проблеме.

Систематически совместно с Роспотребнадзором проводятся проверки организации питания в образовательных организациях.

По данным мониторинга питания школьников в Омской области, по итогам третьей четверти 2019/2020 учебного года организованным горячим питанием охвачено 84,4% школьников. Горячее питание было организовано во всех образовательных организациях г. Омска и в 19 муниципальных образованиях Омской области. В 52 школах Омской области, расположенных в 13 муниципальных районах, в которых обучалось 467 детей, горячее питание отсутствовало.

В 2020 году в Омской области на основании распоряжения Губернатора Омской области от 20 марта 2020 года № 22-р создана рабочая группа по рассмотрению и принятию мер, направленных на устранение нарушений, выявленных при проверке соблюдения и защиты прав несовершеннолетних в образовательных и социальных организациях для детей Омской области. Уполномоченный, входя в состав рабочей группы принимал участие в устранении замечаний, высказанных федеральным омбудсменом в адрес Омской области.

В ходе работы группы устранялись недостатки в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принят комплекс мер:

- внесены изменения в Указ Губернатора Омской области от 19 ноября 2013 года № 157 «О порядке осуществления профилактики и организации мониторинга суицидального поведения населения Омской области»;
- разработаны Министерством образования Омской области методические рекомендации для специалистов образовательных организаций по организации индивидуальной профилактической работы в условиях образовательных организаций;
- внедрен Министерством образования Омской области мониторинг состояния и развития социально-психологических служб и служб медиации образовательных организаций Омской области;
- создана комиссия по проведению мониторинга эффективности деятельности воспитателей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- разработаны Министерством труда и социального развития Омской области методические рекомендации по рассмотрению и учету фактов поступления в СРЦН¹⁷, ЦСАН¹⁸ «Надежда» несовершеннолетних с телесными повреждениями, а также несчастных случаев, произошедших с несовершеннолетними в период их пребывания в социально-реабилитационных центрах;
- внесены изменения в устав ЦСАН «Надежда» в части включения вида деятельности, который содержит указания о возможности разработки и реализации учреждением индивидуальных программ социальной адаптации несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия.

Еще одно из предложений Уполномоченного по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области в 2019 году адресовывалось территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав и касалось обеспечения координации деятельности территориальных субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому.

В течение 2020 года Уполномоченный регулярно в режиме ВКС принимал участие в заседаниях КДН и ЗП¹⁹ при Правительстве Омской области с территориальными КДН и ЗП, в целях развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области. Органами исполнительной власти в анализируемом году активно разрабатывались и внедрялись новые формы и методы работы с семьями, воспитывающими детей, которые должны дать новые положительные результаты по сокращению количества случаев жестокого обращения с детьми.

Участвуя в заседании по вопросу принимаемых мер по устранению нарушения в сфере защиты прав несовершеннолетних, в том числе в связи с жестоким обращением с детьми в семьях, Уполномоченный обратил внимание на проблемы своевременного выявления и реагирования на факты ненадлежащего исполнения

¹⁶ Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области

¹⁷ социально реабилитационный центр для несовершеннолетних

¹⁸ центр социальной адаптации несовершеннолетних

¹⁹ комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

¹⁴ Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области

¹⁵ видео-конференц-связь

родителями обязанностей по отношению к своим детям, жестокого обращения с ними в семье.

Озвученная Уполномоченным в докладе о результатах деятельности и оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Омской области в 2019 году рекомендация Министерству образования Омской области по разработке региональной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области выполнена. В Омской области 24 февраля 2021 года утверждена региональная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области».

В 2020 году на заседании межведомственной рабочей группы внесены изменения в алгоритм действий специалистов органов и учреждений системы профилактики в случае выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними. Создана система межведомственного взаимодействия органов и учреждений всех организационно-правовых форм, вовлеченных в сферу детства по выявлению, учету и сопровождению детей и семей с высоким риском социального неблагополучия и/или случаями жестокого обращения.

Семья принадлежит к важнейшим общественным ценностям, для того чтобы выжить и не потерять свою природу, человечество вынуждено укреплять, развивать и совершенствовать семью.

7 октября 2020 года Уполномоченный принял участие в панельной дискуссии «Проблемы современной семьи». Мероприятие проводилось Омским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» в рамках проекта, поддержанного Фондом Президентских грантов.

В рамках проекта проводился эспресс-опрос омичей: «Что, на Ваш взгляд, является главной проблемой современной семьи?». Основные проблемы, названные омичами: бытовая неустроенность, отсутствие собственного жилья, низкий семейный бюджет, низкий уровень родительских знаний.

Спикеры и эксперты мероприятия согласились с мнением омичей, научные работники обратили внимание на образование детей и подростков по освещению основ семейной жизни. Специалисты в области семьи и воспитания детей остановились на основных вопросах, с которыми сегодня сталкиваются в рамках своей работы: это семейное неблагополучие, конфликты в семье, разводы, неумение и нежелание воспитывать детей.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание формированию позитивных отношений в семье, традиционных семейных ценностей, ответственного родительства. Разработаны и распространяются брошюры: «Счастье начинается с детства», «Как воспитать счастливого, уверенного в себе ребенка?».

В рамках исполнения положений статьи 7 Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» Уполномоченный посещает образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенным на территории Омской области.

В связи с инцидентом, произошедшим в детской противотуберкулезной больнице города Новосибирска, получившим огласку в СМИ²⁰, Уполномоченным в ноябре 2020 года совместно с психологом министерства здравоохранения Омской области проведена проверка соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, проходящих лечение в медицинских организациях для детей с легочными заболеваниями: БУЗОО²¹ «Специализированная детская туберкулезная клиническая больница» (г. Омск, ул. Крыловская д. 52); БУЗОО «Детский санаторий № 1» (г. Омск, ул. С. Стальского, д. 4/1); в БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий» (Омская область, с. Красноярка, ул. Лесошкольная, д. 11).

Уполномоченным проанализирован прием детей, страдающих бронхиальной астмой, реконвалесцентной пневмонией, рецидивирующим бронхитом, ЛОР-заболеваниями, рецидивирующим респираторным синдромом, распространенным аллергозом и другими заболеваниями органов дыхания в БУЗОО «Детский санаторий № 1», оказание доврачебной медицинской помощи и санаторно-курортной помощи, организация воспитательной работы в учреждении, психолого-педагогической помощи.

При выезде в БУЗОО «Специализированная детская туберкулезная клиническая больница» Уполномоченным проинспектированы палаты, где проживают дети, пищеблок и буфетные, гигиенические комнаты. Уполномоченный ознакомился с медицинскими картами воспитанников с целью получения представления о социальном паспорте семей, чьи дети находятся на лечении.

Побывал в учебных классах, где дети занимаются с педагогами БОУ г. Омска «СОШ № 3», посмотрев классные журналы. Получил ответы от старшего воспитателя на вопросы, касающиеся получения образования в условиях стационара, самими юными обучающимися – первоклассниками и теми, кому в этом году предстоит сдача экзаменов – девятиклассниками и одиннадцатиклассниками. Побеседовал с детьми старшего возраста о пребывании в стационаре, присутствовал на занятии у малышей.

С медицинским персоналом обсудила необходимость проведения систематических методических мероприятий по повышению психолого-педагогической грамотности работников, организующих пребывание несовершеннолетних в стационаре, а также мероприятий по своевременной коррекции эмоционального состояния работников, профилактики профессионального выгорания.

В БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий», где проходят лечение дети, находящиеся на антибактериальном и на общеукрепляющем лечении, Уполномоченным проинспектированы спальные комнаты, санитарные комнаты, комнаты для сушки вещей, игровые комнаты и комнаты для хранения одежды.

В общении с сотрудниками учреждения Уполномоченный уделил внимание психологическому состоянию детей, находящихся в санатории, необходимости взрослых, работающих с детьми, быть сдержанными, компетентными, активными и отзывчивыми профессионалами своего дела, с администрацией медицинского учреждения – необходимости проведения систематической работы по пропаганде среди родителей (законных представителей) часто болеющих детей, возможностей санатория для полноценного оздоровления несовершеннолетних с целью максимального использования мощности учреждения.

В целом лечение детей в медицинском учреждении организовано на высоком уровне, с соблюдением их прав и законных интересов, единственным минусом можно считать отсутствие в штате психолога, который бы мог своевременно при-

ходить на помощь и детям, и работникам учреждения, и родителям, чьи дети находятся на лечении.

В БУЗОО «Специализированный дом ребенка» ведет свою историю с 1918 года, и с тех пор принимает детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время дом ребенка – самостоятельная медицинская организация, созданная для круглосуточного содержания, воспитания и образования, оказания медицинской, психологической и педагогической реабилитации, защиты прав и законных интересов детей от рождения до 4-х летнего возраста включительно. В январе 2020 года Уполномоченный при посещении дома ребенка проанализировал основания и причины помещения детей в учреждение в праздничные дни – конец 2019 года – начало 2020 года с целью определения путей оказания помощи семьям, чьи дети оказались в учреждении, вывода семей на самообеспечение, исключения возможной угрозы жизни и здоровью малышам. С администрацией медицинского учреждения Уполномоченный обсудил проведение восстановительного лечения, комплексной психологической и педагогической реабилитации (абилитации) детей, находящихся в доме ребенка.

Совместно с ОРООИ²² «Планета друзей» Уполномоченный посетил отделения паллиативной помощи для детей в Омской области и провел анализ оказания паллиативной медицинской помощи в регионе через анкетирование родителей (законных представителей) детей, нуждающихся в паллиативной помощи, с целью всестороннего рассмотрения вопроса и при необходимости улучшения ситуации.

1.2.2. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В течение анализируемого периода Уполномоченным проведены мониторинги и обобщена информация по:

- основным проблемам в сфере защиты прав граждан и развития гражданского общества;
- результатам зимнего этапа акции «Безопасное детство-2020»;
- вопросу оказания паллиативной помощи несовершеннолетним в регионе;
- состоянию ситуации в сфере детского отдыха;
- ситуации в регионе, связанной с коронавирусной инфекцией (COVID-19);
- организации бесплатного горячего питания детей в начальных классах;
- организации питания детей с пищевыми особенностями в образовательных организациях;
- совершенствованию государственной политики в сфере образования;
- итогам летней оздоровительной кампании в 2020 году для специального доклада Президенту Российской Федерации;
- вопросу обеспечения прав детей на благоприятную окружающую среду.

С ноября 2019 года по март 2020 года проводился Всероссийский мониторинг качества питания детей с пищевыми особенностями с участием Советов отцов, родительского сообщества, органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования. Мониторингом было охвачено 80 субъектов Российской Федерации.

По результатам мониторинга в регионе, 377 детей дошкольного возраста имеют пищевые особенности (по медицинскому заключению), среди них несовершеннолетние, имеющие пищевую аллергию, сахарный диабет, орфанные заболевания, а также гастрит, бронхиальную астму, дерматит, белково-энергетическую недостаточность, ожирение, фенилкетанурию, требующие особого питания; 27 детей получают питание по отдельному меню – пищевая аллергия. Среди основных причин ненадлежащего обеспечения питанием несовершеннолетних – отсутствие рекомендаций для разработки региональных типовых меню для детей, нуждающихся в диетпитании, отсутствие медицинских диетических сестер в образовательных организациях, отсутствие специального оборудования для приготовления отдельных блюд и необходимого количества помещений в пищеблоках для приготовления разных рационов. Учитывая, что организация питания детей с пищевыми особенностями находится на стыке нескольких ведомств, федеральный омбудсмен А.Ю. Кузнецова для решения этой важной задачи предложила объединить усилия Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации и Роспотребнадзора и разработать для образовательных организаций совместные разъяснения по организации питания таких детей.

В марте 2020 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным подписан закон о предоставлении бесплатного горячего питания учащимся начальной школы, который позволит обеспечить бесплатным питанием детей, обучающихся в начальной школе, начиная с 1 сентября 2020 года с учетом переходного периода до 1 сентября 2023 года. Согласно закону, учащиеся младших классов должны будут обеспечиваться бесплатным горячим питанием не реже одного раза в день, а в меню должны быть и горячее блюдо, и горячий напиток. Финансирование будет идти за счет средств из федерального, региональных, местных бюджетов и иных источников.

С 1 сентября 2020 года организация общественного контроля за питанием осуществляется администрацией образовательных учреждений с привлечением представителей родительской общественности, а также педагогических работников.

В образовательных организациях создаются комиссии по контролю качества питания из состава родительской общественности.

Для оказания помощи в организации работы родительского контроля Уполномоченным разработаны памятки «Родительский контроль за организацией горячего питания детей в образовательных учреждениях» с учетом положений методических рекомендаций НИИ гигиены Роспотребнадзора²³. Данные методические рекомендации для использования в работе направлены в департамент образования Администрации г. Омска, комитеты образования муниципальных районов Омской области.

Среди жителей г. Омска Уполномоченным с помощью Комитетов территориального общественного самоуправления г. Омска распространена памятка для родителей «Родительский контроль за организацией питания детей в общеобразовательных организациях». Родительская общественность активно должна участвовать в данном вопросе.

В октябре 2020 года Уполномоченным проведен мониторинг удовлетворенности качеством питания среди воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних: «Забота», «Гармония», в центре социальной адаптации

²² Омская региональная общественная организация инвалидов

²³ Федеральное бюджетное учреждение науки «Новосибирский научно-исследовательский институт гигиены» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

для несовершеннолетних г. Омска «Надежда». В ходе анкетирования жалоб от детей, находящихся в данных учреждения, на качество блюд и организацию питания не выявлено.

В рамках данной темы состоялась пресс-конференция, посвященная качеству питания школьников в ОГОНБ²⁴ имени А.С. Пушкина на молодежной площадке «306 квадратов», работающей как место встреч и коворкинга. Участники мероприятия, Уполномоченный обсуждали влияние питания на гармоничный рост и развитие школьников, последствия неправильного питания, нарушения здоровья детей, возникающие при неправильном питании, требования к школьному меню и контроль качества питания детей в образовательных организациях. Уделено внимание родительскому контролю в организации питания детей в общеобразовательных организациях.

Уполномоченным в анализируемом периоде предложено КДН и ЗП при Правительстве Омской области, Министерству образования Омской области Министерству труда и социального развития Омской области провести анализ эффективности реализации субъектами системы профилактики мероприятий в рамках межведомственных программ индивидуальной профилактической работы с многодетными семьями, утвержденных КДН и ЗП в муниципальных образованиях Омской области. Итоги проведенного анализа, рассмотренные на внеочередном заседании КДН и ЗП при Правительстве Омской области, позволили, с учетом особенностей постановления семьи в единый банк данных СОП²⁵, провести совместные аналитические разработки субъектов профилактики по улучшению результатов работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, выявить достигнутые результаты при проведении с семьей запланированных мероприятий: выход семьи из кризиса, трудоустройство родителей, устранение проблем, связанных с алкогольной зависимостью, устройство детей в дошкольные учреждения, определить органы (учреждения) системы профилактики, которые участвовали в реализации МПР²⁶ и получили наилучшие результаты.

По итогам анализа выявлены причины недостаточного эффекта реализации мероприятий МПР с семьей, необходимость разработки новых форм и методов работы с семьей, корректировки оказания психолого-педагогической, юридической и социальной поддержки семьи.

Только качественное планирование и исполнение мероприятий, своевременный обмен информацией в рамках проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, нуждающимися в социальной помощи и реабилитации, позволит снизить остроту проблем в семьях и вывести их из социально опасного положения.

В конце 2020 года Уполномоченный участвовал в выездах экспертной группы в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для проверки исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». В рамках выезда проанализировано выполнение индивидуальных планов развития и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание в учреждениях условий для общения детей с родителями, усыновителями либо опекунами или попечителями, родственниками, а также с другими значимыми для детей лицами, осуществление подготовки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к усыновлению (удочерению) и передаче под опеку (попечительство), организация информационно-просветительской деятельности, направленной на развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Экспертная группа выезжала в КУ ОО²⁷ «Детский дом № 4», БСУСО ОО²⁸ «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», КУ ОО «Детский дом № 3 для детей с ограниченными возможностями здоровья», КУ ОО «Полтавский детский дом», КУ ОО «Петропавловский детский дом», КУ ОО «Тарский детский дом им. Д.М. Карбышева», КУ ОО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Большеуковский дом детства».

По результатам выезда дана экспертная оценка деятельности организаций по данным направлениям.

1.2.3. Инициативы, социальные проекты, акции

В 2020 году Уполномоченный в режиме ВКС принял участие в совещаниях, круглых столах, семинарах, рабочих группах:

- в совещании «Итоги мониторинга состояния паллиативной помощи детям в России»;
- во II Всероссийском слете Детских общественных советов в рамках Международного кинофестиваля «В кругу семьи»;
- в совещании «Организация отдыха и оздоровления детей в условиях сохранения рисков распространения COVID-19»;
- в совещании «Актуальные задачи совершенствования государственной политики в сфере образования»;
- в совещании «О результатах мониторинга деятельности школьных служб медиации и примирения»;
- в совещании «О результатах изучения деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений»;
- в заседании рабочей группы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по выработке мер, направленных на реализацию права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на жилое помещение;
- в обучающем семинаре «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка по обеспечению и реализации, и соблюдению прав и законных интересов детей государственными органами»;
- в круглом столе «Служба «Социальный навигатор» как оперативная помощь несовершеннолетним и семьям с детьми: региональная практика и перспективы»;
- в круглом столе «Судебная защита прав несовершеннолетних в рамках Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»». В ходе проведения круглого стола с председателями Координационных Советов Федеральных округов были рассмотрены вопросы участия Уполномоченных в гражданских делах в рамках статьи 43 ГПК РФ²⁹, дачи заключений для судов по ч. 2 статьи 43 ГПК РФ, участия Уполномоченных субъектов в судебных процессах на основании доверенности от А.Ю. Кузнецовой, в соот-

ветствии с положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Обсуждались общие вопросы судебной практики по семейным спорам, связанным с защитой прав несовершеннолетних.

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в области, спровоцированной возможностью распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, многие дети не имели возможности отдыхать в летних оздоровительных лагерях и санаториях, поэтому был увеличен риск нахождения детей в общественных, иных местах без сопровождения взрослых.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с 1 июня 2020 года проходила Всероссийская акция «Безопасность детства – 2020». Омской областью ежегодно поддерживается проведение в регионе этой акции, которая направлена на объединение усилий всех заинтересованных структур и гражданского общества в вопросах профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних каникул в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Важнейшими направлениями в работе должны стать безопасность несовершеннолетних на дороге, водных объектах, недопущение подростков на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактика выпадения детей из окон.

На телевидении в рамках рекламных кампаний выходили сюжеты о необходимости установок защитных механизмов для окон. Уполномоченным с помощью Комитетов территориального самоуправления, старших по домам распространялись среди жителей города Омска памятки и листовки: «У наших ангелов нет крыльев», «Как предотвратить выпадение ребенка из окон». На стендах и сайтах детских поликлиник, образовательных организаций, на сайте Уполномоченного размещались памятки для родителей, в том числе по предупреждению выпадения детей из окон.

Созданная при Уполномоченном специальная рабочая группа с участием команды «Молодежка ОНФ», представителей правоохранительных органов, МЧС³⁰ и МВД³¹, различных ведомств и активистов родительского сообщества, Совета отцов муниципальных районов в рамках проведения акции посещала места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, детские игровые площадки, спортивные площадки, дворовые территории) с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей и принятия мер по их устранению. Только через объединение усилий всех заинтересованных структур и гражданского общества в вопросах профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних каникул, в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, а также привлечения родителей к воспитательной работе с детьми возможно предотвратить несчастные случаи с несовершеннолетними.

За один только август 2020 года проведено более 100 мероприятий на территории Омской области представителями автоинспекции, Молодежки ОНФ³² и Уполномоченным в рамках реализации летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020». На пересечении улиц Мира и Химиков, приурочив акцию к Международному дню светофора, участники рабочей группы и Уполномоченный напоминали пешеходам, несовершеннолетним гражданам правила дорожного движения, раздавали памятки и буклеты, наносили трафаретные надписи, призывающие быть внимательными на дороге: не разговаривать по телефону, держать при переходе через дорогу ребенка за руку, на пешеходном переходе передвигаться пешком, велосипед вести рядом.

В июле 2020 года в Доме журналистов состоялась пресс-конференция с участием Уполномоченного, врачей по травматологии и ортопедии БУЗОО «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области», специалистов Министерства здравоохранения Омской области, целью которой являлось привлечение внимания взрослых к проблеме детской безопасности, гибели и травмированию несовершеннолетних. Родителям напомнили о необходимости проводить с детьми систематические беседы, разъясняя правила дорожного движения, езды на велосипеде, квадроцикле, скутере, мопеде, мотоцикле, соблюдение которых поможет сохранить их жизнь. Регулярно напоминать детям о правилах поведения с электроприборами, лекарственными препаратами. Обращать внимание на возможные случаи возникновения пожаров из-за неосторожного обращения с огнем, воспламеняющимися жидкостями. Родителям (законным представителям) участникам пресс-конференции рекомендовано организовывать досуг своих детей, контролируя их времяпрепровождение, бдительно относиться к проветриванию жилых помещений, обезопасив окна от несанкционированного открывания специальными замками.

«Мечтай со мной» – Всероссийский проект, осуществляемый на территории региона в преддверии Нового года, направленный на создание предновогоднего волшебства для детей, которые бы смогли поверить в чудо – Уполномоченный помог поверить в чудо юной омичке, вручив ей планшет, о котором девочка давно мечтала.

В декабре 2020 года в АНОО ВО³³ «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий» состоялся круглый стол «Закон на страже прав и свобод несовершеннолетних». Уполномоченный обратился с приветственным словом к участникам мероприятия, отметив, что сегодня Российское государство активно проводит политику поддержки социально незащищенных слоев населения, пресечения нарушения прав человека в семье. Участие Уполномоченного в мероприятиях студенческой молодежи позволяет формировать у современного студенчества понимание изменений, вносимых в законодательную базу в рамках осуществления стратегии действий в интересах детей, мер по поддержке семей с детьми, принятых за последнее десятилетие по поручениям Президента Российской Федерации В. В. Путина, подтверждающих, что государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства – одно из положений, составляющих основу конституционного строя Российской Федерации.

На Всероссийском совещании региональных детских омбудсменов в дистанционном форме, прошедшем в летней период, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отмечено, что живя в стране с новой Конституцией, в которой семьям с детьми, ребенку, уделено особое внимание, реализация поправок в новой Конституции позволит обеспечить создание условий по трем направлениям: повышение благополучия семей, повышение престижа семьи, воспитание детей в духе семейных ценностей.

²⁴ Омская государственная областная научная библиотека

²⁵ единый банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении

²⁶ межведомственная программа реабилитации

²⁷ казенное учреждение Омской области

²⁸ бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области

²⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

³⁰ Министерство чрезвычайных ситуаций

³¹ Министерство внутренних дел

³² общероссийский национальный фронт

³³ автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования

В 2020 году взаимодействие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рамках осуществления координации деятельности, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, проводилось посредством всероссийских съездов, методических семинаров, селекторных совещаний, мониторингов, выявления лучших региональных практик, письменных разъяснений правовой позиции по проблемам в сфере детства.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ознакомила Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с разработанным и апробированным в 2020 году с привлечением экспертного сообщества и профильных ведомств проектом «Качество детства», представляющим систему интегральной оценки государственной политики в сфере детства по созданию условий реализации прав и законных интересов несовершеннолетних. Проект направлен на повышение эффективности государственного управления в сфере детства в субъектах Российской Федерации, создание новой модели оценки актуального состояния сферы детства в регионах с использованием цифровых технологий, оперативного получения обратной связи от родительской общественности о качестве и доступности инфраструктуры детства, содействия органам власти своевременному принятию управленческих решений в сфере материнства, отцовства и детства.

В рамках запланированных мероприятий в 2020 году состоялось два заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО³⁴ в июле и ноябре 2020 года, а также I Межрегиональный форум педагогов-психологов, в котором приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах СФО.

Заседания проводились в онлайн формате. С учетом наиболее значимых вопросов в сфере защиты детства на июльском заседании были рассмотрены вопросы, касающиеся практики рассмотрения Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обращений граждан по делам, связанным с определением места жительства ребенка, передачи его одному из родителей, об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, а также вопрос об организации работы Уполномоченных по правам ребенка в летний период 2020 года в условиях пандемии. В ходе заседания обсуждался опыт работы в рамках обсуждаемых тем, а также предложения по обеспечению прав детей в летний период.

В ноябре 2020 года заседание Координационного совета было посвящено вопросам в сфере образования с учетом новых вызовов времени: организации обучения детей в образовательных организациях в условиях сложной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции в регионах СФО; проблем занятости и досуга несовершеннолетних; соблюдении масочного режима несовершеннолетними.

Кроме этого, обсуждалась проблема необоснованной госпитализации несовершеннолетних, находящихся в СОП и/или ТЖС³⁵, а также вопросов по проведению цикла мероприятий, посвященных Всемирному дню ребенка, организуемых по инициативе Уполномоченных в СФО. По итогам встреч были выработаны совместные предложения для организации дальнейшей работы Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО.

2. Право на жизнь, защита от насилия

Статья 20 Конституции Российской Федерации провозглашает: «Каждый имеет право на жизнь». Ребенок, его жизнь, здоровье, полноценное развитие относятся к конституционным ценностям России, воплощают в себе интересы последующих поколений, всей нации, составляют основу национальной безопасности нашего государства.

Следует подчеркнуть, что права и обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, составляют ядро, основу общего статуса ребенка. Они свидетельствуют о возникновении длящихся отношений ребенка с государством по поводу осуществления его конституционных прав и обязанностей, таких как право на жизнь (статья 20), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41), обязанность сохранять природу и окружающую среду (статья 58), обязанность защиты Отечества (статья 59). В этой связи общий правовой статус ребенка применяется в различных отраслях права.

Сегодня безопасность ребенка является комплексным, многомерным понятием, предполагающим систему мер социально-политического, экономического и правового характера, направленную на создание благоприятных условий для роста рождаемости, повышения качества жизнеобеспечения семей с детьми.

Взаимодействие субъектов системы профилактики³⁶ по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по профилактике жестокого обращения и преступных посягательств в отношении детей, социальной реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения в семье, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В рамках государственных программ Омской области, разработанных на период 2014–2020 годов, реализуется комплекс мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, совершенствованию межведомственного взаимодействия в организации работы по предотвращению преступных посягательств, жестокого обращения в отношении детей и подростков.

В рамках реализации подпрограммы «Профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, пропаганда семейных ценностей» государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения» распоряжением Правительства Омской области от 27 февраля 2019 года № 22-рп утвержден Комплекс мер («дорожная карта») Омской области по формированию благоприятной среды для жизни и развития детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера.

Комплекс мер включен в План основных мероприятий, проводимых на территории Омской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2020 года, формирование безопасной среды для развития детей, повышение качества оказания помощи детям, семьям с детьми, попавшим в ситуацию кризиса, пострадавшим от насилия.

Причинами совершения в семье насилия в отношении несовершеннолетних по-прежнему являются нарушения детско-родительских отношений, связанные с конфликтными ситуациями; особенности личности родителей (убежденность

в необходимости физического наказания), наличие собственного негативного опыта родителей, испытывавших насилие в детском возрасте, психические заболевания родителей, злоупотребление родителями спиртных напитков, вызывающее агрессивную реакцию на поведение детей.

Преступления и правонарушения, совершаемые в семье, относятся к категории латентных. Для выявления данных правонарушений необходимо продолжить проведение комплекса межведомственных мероприятий, направленных как на их профилактику, так и своевременное выявление.

2.1. Преступления против детей

По информации УМВД России по Омской³⁷ области, в 2020 году зарегистрировано снижение количества детей, потерпевших от различных преступных посягательств на 22,4% (с 1469 до 1140), в том числе от преступлений общеуголовной направленности на 6,4% (с 409 до 383), из них 5,7% или 22 ребенка (2019 год – 41), пострадали от психологического насилия, 23,2% или 89 детей (2019 год – 103), – от физического насилия, 42,6% или 163 ребенка (2019 год – 156), – от преступлений против половой неприкосновенности, 20,8% или 80 детей (2019 год – 89), – от имущественных преступлений, 10,7% или 41 ребенок (2019 год – 24), – от иных преступлений.

Несмотря на стабильность статистических показателей, характеризующих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за период 2020 года увеличилось на 2,5% (с 39 до 40) количество преступлений, совершенных родителями в отношении своих детей. В средствах массовой информации федеральных каналов освещалась преступление, совершенные родителями в отношении своих малолетних детей, происшедшие в Оконешниковском, Омском, Таврическом районах Омской области.

Преступления, совершенные родителями (законными представителями) в отношении своих несовершеннолетних детей, зарегистрированы на территории Кировского (1), Ленинского (3), Октябрьского (1), Советского (12), Центрального (3) АО³⁸ г. Омска, а также в Знаменском (1), Калачинском (1), Любинском (1), Москаленском (1), Нижнеомском (4), Оконешниковском (2), Омском (6), Саргатском (1), Таврическом (1), Тюкалинском (1), Черлакском (1) районах Омской области.

Из 40 преступлений, совершенных родителями (законными представителями), 8 совершено против жизни и здоровья детей, 8 – против половой неприкосновенности, 10 – против семьи и несовершеннолетних, 14 иных составов.

В 2020 году СУ СК РФ по Омской области³⁹, возбуждено 249 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц, окончено 222 уголовных дела, из них направлено в суд 147 уголовных дел.

Проведенный анализ преступлений, совершенных против половой неприкосновенности детей, показал, что в 2020 году зарегистрировано: 4 преступления по статье 131 УК РФ⁴⁰ (изнасилование), 43 преступления по статье 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), 2 преступления по статье 133 УК РФ (принуждение к действиям сексуального характера), 75 преступлений по статье 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), 39 преступлений по статье 135 УК РФ (развратные действия). Потерпевшими по этим преступлениям стали 143 несовершеннолетних, из них 93% потерпевших от преступлений против половой неприкосновенности – девочки, 7% – мальчики.

В возрасте от 16 до 18 лет от преступлений против половой неприкосновенности пострадали 22 несовершеннолетних, от 14 до 16 лет – 53 человека, от 10 до 13 лет – 48 детей, до 10 лет – 20 детей.

Сотрудниками полиции составлен 4721 административный протокол, предусмотренный статьей 5.35 КоАП РФ⁴¹ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

В территориальных органах МВД России по Омской области, в целях принятия необходимых профилактических мер реагирования по фактам насилия в отношении женщин и детей, проводятся ежедневные сверки по заявлениям и обращениям граждан на предмет выявления семейно-бытовых конфликтов.

Сотрудниками полиции проводилась целенаправленная работа по раннему выявлению фактов семейного насилия и неблагополучия, при выявлении фактов насилия в отношении детей принимались незамедлительные меры по привлечению к административной и уголовной ответственности родителей и иных членов семьи.

Организация работы по профилактике семейного неблагополучия, своевременного выявления родителей, отрицательно влияющих на детей, и проведение с данной категорией необходимых профилактических мероприятий проводится во взаимодействии с органами государственной системы профилактики, которые информируют органы внутренних дел о фактах семейного неблагополучия.

2.2. О профилактике дорожно-транспортных происшествий

По итогам 2020 года на территории Омской области зарегистрировано 282 ДТП⁴² с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, в результате которых 2 ребенка погибли, 313 получили ранения различной степени тяжести. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП снизилось на 17,5%, количество погибших в них детей – на 33,3%, получивших ранения – на 13,8%.

За рассматриваемый период на территории Омской области с участием детей в возрасте до 16 лет, по собственной неосторожности произошло 38 (–32,1%) ДТП, в результате которых 1 ребенок погиб, 37 – получили ранения различной степени тяжести (–33,9%).

В ходе проведенного анализа установлено, что из 38 автоаварий, произошедших по собственной неосторожности детей, 10 – произошли в непосредственной близости от образовательных организаций.

По итогам 2020 года на территории Омской области с участием школьных автобусов ДТП не зарегистрировано.

В 2020 году с целью профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и привития детям навыков безопасного поведения сотрудниками Госавтоинспекции проведено более 400 информационно-пропагандистских мероприятий в местах массового пребывания несовершеннолетних: «Детская безопасность», «Вместе за правила», «Повторяем ПДД⁴³», «С детства знай про автокресло», «Двигайся по правилам!», «Вместе за безопасность», «Водитель, не разрушай мечты» и другие.

³⁷ Управление Министерства внутренних дел России по Омской области

³⁸ административный округ

³⁹ Следственное Управление Следственного Комитета Российской Федерации по Омской области

⁴⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации

⁴¹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации

⁴² дорожно-транспортные происшествия

⁴³ правила дорожного движения

³⁴ Сибирский Федеральный округ

³⁵ трудная жизненная ситуация

³⁶ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области

В целях активизации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Омской области проведены оперативно-профилактические мероприятия: «Безопасные каникулы», «Ребенок – главный пассажир!», «В новый год с безопасностью».

В рамках проводимых мероприятий с юными участниками дорожного движения, посещающими средние образовательные, детские дошкольные учреждения, спортивные секции сотрудниками Госавтоинспекции организовано и проведено более 100 тематических бесед и занятий, направленных на профилактику дорожно-транспортных происшествий.

2.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

В 2020 году на территории Омской области в результате пожара погибло 4 ребенка, травмировано 20 детей.

Причинами возникновения пожаров явились: аварийный режим работы, нарушение правил эксплуатации электрооборудования, нарушение правил эксплуатации газового оборудования, неосторожное обращение детей с огнем.

В целях снижения количества пожаров в жилом секторе и повышения уровня грамотности населения в вопросах пожарной безопасности сотрудниками ГУ МЧС России по Омской области⁴⁴ с участковыми уполномоченными полиции, работниками администраций муниципальных образований и социальными работниками проведено более 570 000 подворовых обходов, в ходе которых проинструктировано более 610 000 граждан, находящихся в СОП. Установлено 1 131 автономных пожарных извещателей с GSM модулем в местах проживания семей, находящихся в СОП.

В 2020 году на водных объектах (водоемах) погибло 4 ребенка.

Основными причинами гибели на воде является купание в местах, не приспособленных для этих целей, пренебрежение правилами безопасности на воде, бесконтрольность со стороны родителей.

В Омской области ГУ МЧС России по Омской области ежегодно проводится разъяснительная и профилактическая работа среди населения, несовершеннолетних в целях предупреждения и снижения травматизма на водных объектах и гибели людей на воде. Организация и проведение выступлений в средствах массовой информации, телевидении, радиоэфире, опубликование тематических статей, размещение статей и роликов, памяток для детей на сайте: <https://55.mchs.gov.ru>.

2.4. Анализ гибели детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения подростков

По-прежнему вызывают тревогу негативные проявления в подростковой среде, связанные с суицидальным поведением несовершеннолетних.

По состоянию на 1 января 2021 года в регионе погибли 7 несовершеннолетних, (2019 года – 18).

Анализ причин суицидальных попыток подростков показывает, что основными причинами являются психологические проблемы подросткового возраста, среди которых наиболее частыми являются конфликты со сверстниками, взаимоотношения с лицами противоположного пола, ссоры с родителями, отклонения в психическом развитии.

За последние два года в регионе проведена серьезная работа по совершенствованию деятельности в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В целях совершенствования мер профилактики кризисных состояний и предупреждения суицидальных проявлений среди населения, в том числе среди несовершеннолетних, в истекшем году продолжена реализация Комплексного межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидального поведения населения в Омской области на 2018–2020 годы.

Учебно-методический центр по работе с родителями кафедры воспитания, дополнительного образования и охраны здоровья БОУ ДПО «ИРООО»⁴⁵ продолжает реализацию международного телекоммуникационного проекта «Разрабатываем методическое обеспечение формирования жизнестойкости подростков», повышает уровень профессиональной компетентности специалистов, занимающихся профилактической работой в образовательных организациях Омской области. На сайте учреждения в разделе «Открытый социально-образовательный портал» (<http://gid-omsk.irooo.ru/>) открыта дополнительная вкладка «Школа специалиста по профилактической работе».

В БОУ ДПО «ИРООО» создан и функционирует «Учебно-методический центр психолого-педагогической поддержки и медиативных технологий» (<http://mediacia.irooo.ru/>) при кафедре педагогики и психологии общего и специального образования, основными направлениями деятельности которого являются:

- мониторинг состояния и развития социально-психологических служб и служб медиации образовательных организаций Омской области;
- организация и координация деятельности региональных профессиональных сообществ специалистов социально-психологических служб (педагогов-психологов и социальных педагогов);
- проведение групповых и индивидуальных консультаций (в том числе скайп-консультаций в онлайн режиме) для специалистов социально-психологической службы и службы медиации образовательных организаций по актуальным вопросам профессиональной деятельности.

В 2020 году постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 22 сентября 2020 года утверждена новая редакция порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних. В порядок включена пошаговая инструкция выявления обучающихся с риском суицидального поведения, алгоритм действий специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования и образовательных организаций. В случаях выявления факта завершённого суицида (попыток суицида) действует механизм реагирования на случаи выявленной склонности несовершеннолетнего к суицидальному риску в системе образования.

В Министерстве образования Омской области создана межведомственная группа оперативного реагирования из специалистов Министерства образования, психологов Центра ПМСС⁴⁶, БУ «Городской центр психолого-педагогический, медицинской и социальной помощи» города Омска, сотрудников УМВД России по Омской области для принятия мер по предотвращению детских суицидов, установлению причин и условий, способствующих суицидальному поведению подростков,

а также оказания комплексной психологической, социальной, медицинской помощи несовершеннолетним, членам их семей, близкому окружению, специалистам субъектов системы профилактики.

Министерство образования Омской области совместно с БУК ОО⁴⁷ «Омский государственный северный драматический театр имени М. А. Ульянова» реализует культурно-образовательный проект «Своя территория», направленный на формирование культурно-образовательной среды посредством просмотра подростками, родителями (законными представителями) телеверсий спектаклей остросоциальной тематики, позволяющей сформировать позитивное отношение к жизни на основе полученных моделей поведения. Одним из ключевых моментов эффективности реализуемого проекта является организация сопровождения обучающихся на протяжении всего периода педагогами-психологами. Просмотр спектаклей и последующий анализ причин асоциального поведения подростков с привлечением педагогов-психологов способствует принятию подростками рациональных, конструктивных решений в отношении своей жизни, здоровья, отношения к другим людям. В настоящее время проект получил грантовую поддержку Президента Российской Федерации и признан творческим проектом общенационального значения.

Одним из инструментов профилактики суицидального поведения, а также употребления несовершеннолетними психоактивных веществ является социально-психологическое тестирование несовершеннолетних, которое предназначено для выявления латентной и явной рискогенности социально-психологических условий, формирующих психологическую готовность к аддиктивному (зависимому) поведению у лиц подросткового и юношеского возраста, осуществления оценки вероятности вовлечения в аддиктивное поведение на основе соотношения факторов риска и факторов защиты, воздействующих на обследуемых, выявление повышенной и незначительной вероятности вовлечения в зависимое поведение. Полученные результаты позволяют оказывать обучающимся своевременную адресную психолого-педагогическую помощь. С учетом внесения Министерством просвещения Российской Федерации корректировок в Единую методику социально-психологического тестирования обучающихся в 2020/2021 учебном году проведение социально-психологического тестирования позволит выявить группу суицидального риска и определить дальнейшую психокоррекционную работу с несовершеннолетними.

В целях координации деятельности психологической службы на территории Омской области с сентября 2019 года создана служба внештатных муниципальных психологов Омской области.

Актуальные методические материалы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних размещены на официальных сайтах Городского психологического центра и Центра ПМСС.

В целях повышения компетентности родителей (законных представителей), воспитывающих детей в возрасте от 0 до 18 лет, с января 2019 года в регионе в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей», национального проекта «Образование» реализуется региональный проект. В ходе реализации проекта с апреля 2020 года в регионе работает бесплатный единый телефон горячей линии психологической поддержки родителей Омской области. Звонки на горячую линию принимаются по телефону (3812) 777–779 ежедневно с 08.00 до 20.00 часов. За истекший период работы на телефон горячей линии поступило более 6 тысяч звонков.

В результате принимаемых мер удалось стабилизировать состояние негативных проявлений в подростковой среде, связанных с суицидальным поведением.

Не менее актуальна проблема самовольных уходов детей и подростков из семей и государственных учреждений.

На территории Омской области по итогам 2020 года зарегистрировано 563 факта совершения несовершеннолетними самовольных уходов, в том числе 89 фактов – из государственных учреждений.

Как показывает практика, основными причинами уходов несовершеннолетних являются отсутствие контроля со стороны родителей или иных законных представителей за поведением детей, отсутствие взаимопонимания с родителями и родственниками, упущения в организации воспитательной работы в государственных учреждениях для несовершеннолетних, стремление подростков к самостоятельности. Механизм взаимодействия субъектов системы профилактики в случае самовольного ухода ребенка из семьи или государственного учреждения определен соответствующим порядком, утвержденным постановлением КДН и ЗП при Правительстве Омской области от 12 июля 2011 года № 3/2, в соответствии с которым осуществляется оперативный обмен информацией, принимаются незамедлительные меры по розыску ушедшего ребенка, а также выстраивается работа по выявлению и устранению причин самовольного ухода, оказанию этому ребенку своевременной помощи.

Для эффективного поиска несовершеннолетних в случаях их безвестного исчезновения к поискам привлекаются волонтеры общественных организаций: общественное объединение содружества омских волонтеров «Добропас-Омск», поисковый отряд «Лизы Алерт».

В целях выявления причин совершения самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, принятия мер по их устранению, оказания им социально-реабилитационной помощи, дальнейшее сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в кризисной ситуации, распоряжением Министерства образования Омской области от 28 октября 2020 года № 3469 создана комиссия по расследованию случаев и причин совершения самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях.

3. Право жить и воспитываться в семье

Президент Российской Федерации В. В. Путин в обращении к Федеральному Собранию в 2019 году подчеркнул, что «для нашего общества именно семья, рождение детей были и остаются мощным нравственным каркасом. Это вопрос нашего будущего». Исходя из того, что первичным социумом развития и воспитания ребенка в большинстве случаев является семья, Конституция Российской Федерации прямо устанавливает государственную гарантию поддержки семьи и детства, а также защиту материнства и детства. Сегодня можно говорить, что семья как социальный институт представляет собой конституционную ценность.

Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством условий, необходимых для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи.

По инициативе Президента Российской Федерации, 2018–2027 годы объявлены Десятилетием детства в России.

В соответствии с планом основных мероприятий, проводимых на территории

⁴⁷ бюджетное учреждение культуры Омской области

⁴⁴ Главное Управление Министерства чрезвычайных ситуаций России по Омской области

⁴⁵ бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Омской области»

⁴⁶ центр психолого-медико-социального сопровождения

Омской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2020 года и планом мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, реализуются мероприятия, направленные на демографическое развитие, развитие экономической самостоятельности семьи, системы государственной поддержки семей.

В регионе осуществляется ряд социальных проектов, направленных на повышение общественного статуса семьи, в том числе многодетной, возрождение и развитие семейных традиций, укрепление связей поколений. Центральное место среди них занимает ежегодная премия Губернатора Омской области «Семья года».

Социально значимый проект по присуждению премии реализуется уже более 10 лет. С 2018 года размер премии увеличен с 70 до 100 тыс. руб.

За годы существования премии лауреатами стали 93 семьи региона. География премии охватывает всю территорию Омской области. Торжественная церемония награждения лауреатов премии «Семья года» Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области А. Л. Бурковым состоялась в преддверии Дня матери – 26 ноября 2020 года.

Для участия в V Всероссийском конкурсе «Семья года» в 2020 году направлены представления и фотоматериалы на 5 семей. В номинации «Золотая семья» победителем признана семья Потаповых, проживающая в Азовском немецком национальном районе Омской области. Семье передан диплом Всероссийского конкурса, почетная книга «Семья года. Россия, 2020 год», а также ценный подарок.

В День семьи, любви и верности вручены общественные награды – медали «За любовь и верность» супружеским парам, состоящим в браке более 25 лет, получившим известность среди сограждан крепостью семейных устоев, достойно воспитавшим детей. В 2020 году медалью награждены 70 супружеских пар, среди них 20 семей из г. Омска, 50 семей из муниципальных районов.

В регионе продолжена работа по награждению многодетных матерей и отцов государственными наградами Омской области: медалями «Материнская слава» и «Отцовская доблесть». Всего медалями «Материнская слава» награждены 1342 женщины, «Отцовская доблесть» – 22 мужчины.

В целях совершенствования деятельности в сфере реализации государственной политики по социальной защите многодетных семей в Омской области продолжил работу созданный при Министерстве труда и социального развития Омской области Совет по делам многодетных семей, в который вошли председатели (заместители председателей) общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. В Совет включены многодетные матери, награжденные государственными наградами за рождение и достойное воспитание детей, лауреаты или номинанты ежегодной премии Губернатора Омской области «Семья года».

Обеспечение благополучия детей, прежде всего, – это создание возможности для детей жить и воспитываться в семье.

Своевременное выявление и коррекция проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье является одним из приоритетных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Законом Омской области от 8 октября 2001 года № 307-ОЗ и постановлением Правительства Омской области от 22 июля 2009 года № 126-п «Об утверждении Порядка формирования и использования единого банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении», определен порядок формирования и ведения банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП.

Единый банк данных СОП⁴⁸ формируется Министерством труда и социального развития Омской области. В 2020 году из единого банка данных исключены сведения о 1052 семьях (2019 год – 1221 семье), в том числе 727 семей с детьми сняты с учета в связи с положительной динамикой. По состоянию на 31 декабря 2020 года в банке данных содержались сведения о 1277 семьях и 2980 несовершеннолетних.

В целях определения единого порядка при организации и проведении профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в едином банке данных СОП, разрабатываются МПР. Полномочием по утверждению МПР в отношении семей, находящихся в едином банке данных и контролю за их исполнением наделены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Министерством труда и социального развития Омской области в 2020 году продолжена реализация ряда технологий, направленных на раннее выявление семейного неблагополучия, оперативное реагирование на случаи насилия, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

На базе КЦСОН⁴⁹ создана служба социальных участковых, выявляющих семьи с высоким риском семейного насилия. По состоянию на 31 декабря 2020 года в муниципальных районах Омской области работу по раннему выявлению семей с детьми, находящихся в ТЖС, по участковому принципу осуществляли 187 специалистов КЦСОН. Для семей с детьми, проживающими в отдаленных сельских поселениях, социальные участковые обеспечивают деятельность дистанционных приемных, предоставляя бесплатную юридическую, психологическую и иные виды социальной помощи.

В Омской области к телефону доверия 8–800–2000–122 подключены 4 службы. За 2020 год на телефон доверия поступило 9696 звонков (в том числе 5459 звонков от детей и подростков) по вопросам детско-родительских отношений – 843 звонка, из них 536 – от детей и подростков, по отношениям ребенка со сверстниками – 788 звонков, из них 746 – от детей и подростков, по жестокому обращению с ребенком в семье, в среде сверстников – 20 звонков, из них 10 – от детей и подростков; по суицидальному поведению – 18 звонков, из них 17 – от несовершеннолетних. Всем обратившимся оказана консультативная помощь.

В регионе действует ССЭР⁵⁰ на случаи насилия, жестокого обращения с несовершеннолетними, предотвращения угрозы их жизни и здоровью.

В числе основных направлений работы ССЭР – профилактика безнадзорности, социальная реабилитация детей, оказавшихся в ТЖС, экстренная социальная и психологическая помощь детям и их родителям. В 2020 году ССЭР приняла 1564 обращения граждан и организаций о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних. Специалистами ССЭР проведено 1108 выездов. В результате принятых мер 146 несовершеннолетних были направлены в СРЦН, 105 детей – в медицинские организации.

Особая роль в системе профилактики семейного неблагополучия отводится

СРЦН. Восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие являются основными задачами их деятельности. Комплекс мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в ТЖС, направлен на реализацию приоритетного права ребенка жить и воспитываться в семье. В 2020 году в СРЦН услуги по социальной реабилитации получили 834 несовершеннолетних. Семейными формами жизнеустройства охвачено 545 несовершеннолетних, из них 407 детей вернулись в родные семьи, 130 переданы под опеку, 8 устроены в приемные семьи, что составило 85% от общего числа воспитанников, выбывших из СРЦН (2019 год – 93%).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – это одна из наиболее уязвимых категорий населения, которой требуется особое внимание и поддержка государства, в том числе и в реализации права на семью.

В соответствии с федеральным статистическим отчетом 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в Омской области на 1 января 2021 года проживает 6470 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,48% от общего количестве детского населения Омского региона.

В 2020 году выявлено и учтено 724 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, из них 622 ребенка-сироты устроены в замещающие семьи, 24 ребенка возвращены кровным родителям, 77 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 ребенок умер.

В замещающих семьях Омской области воспитывается 91,5% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Под опекой (попечительством) находятся 4176 детей, в приемных семьях – 1750.

На 1 января 2021 года на территории Омской области действует 577 приемных семей.

В Омской области, согласно данным отчета 103-РИК, среди общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 13 детей – усыновили или удочерили, и в соответствии с семейным законодательством они утратили данный статус, так как приобрели родителей. Число усыновленных детей самое низкое за последние пять лет. Данный показатель имеет прямо пропорциональную зависимость с тенденцией уменьшения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На воспитание иностранным гражданам в 2020 году так же, как и в 2019 году, не передано ни одного ребенка.

По сведениям отчета 103-РИК, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, численность детей на конец 2020 года составила 455 детей.

В соответствии со статьей 63 СК РФ⁵¹ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, несут ответственность за их воспитание и развитие.

В ситуации, когда возникает опасность для жизни, здоровья или психического состояния ребенка, требуется принятие неотложных мер. В таких случаях производят немедленное отобрание ребенка.

Отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, в соответствии с пунктом 1 статьи 77 СК РФ, производится органом опеки и попечительства, при этом судебной процедуры не требуется. Вместе с тем немедленное отобрание ребенка может являться предварительной стадией последующего ограничения или даже лишения родительских прав.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования. В этом акте констатируется факт пребывания несовершеннолетнего в крайне опасной для его жизни или здоровья обстановке и дается указание о немедленном его отобрании.

В 2020 году в регионе увеличилась численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей с 28 до 43. К родителям, уклоняющимся от выполнения своих родительских обязанностей, применяются меры воздействия в виде лишения родительских прав или ограничения в родительских правах, влекущие за собой серьезные правовые последствия.

Информация о лишении родительских прав (по форме 103-РИК)

	2019	2020	+,-%
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	523	493	-5,7
Численность родителей, лишенных родительских прав	371	339	-8,6
в т.ч. в связи с жестоким обращением с детьми	5	9	+80
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	17	13	-23,5
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	147	179	+21,7
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	17	24	+41,1

Основания для лишения родительских прав должны быть подтверждены в судебном разбирательстве неоспоримыми доказательствами. В 2020 году среди оснований лишения родительских прав в подавляющем большинстве случаев являлись:

- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе уклонение от уплаты алиментов – 217 человек (64%);
- заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией – 77 человек (22,7%);
- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций – 15 человек (4,4%);
- жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушение на их половую неприкосновенность – 9 человек (2,6%);
- совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга – 3 человека (0,8%).

В целях обеспечения права ребенка жить и воспитываться в кровной семье органами опеки и попечительства в указанный период подготовлены и направлены в суды материалы по восстановлению родителей в родительских правах и снятию ограничения в родительских правах. По результатам рассмотрения материалов 13 родителей восстановлены в родительских правах, с 18 родителей снято ограничение в родительских правах.

На базе КОУ ОО⁵² «Адаптивная школа-интернат № 5» открыт «Центр сопровождения замещающих семей» с возможностью временного проживания подопечно-

⁴⁸ единый банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении

⁴⁹ комплексный центр социального обслуживания населения

⁵⁰ социальная служба экстренного реагирования

⁵¹ Семейный кодекс Российской Федерации

⁵² казенное образовательное учреждение Омской области

го. Цель – сохранение детско-родительских отношений, профилактика вторичного сиротства. В Министерстве образования Омской области организованы постоянно действующие «горячие линии» по телефонам: 24–78–97, 21–01–65, в рамках которых ежедневно ведется консультирование граждан по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и соблюдения их прав и законных интересов.

С целью реализации важнейшего приоритета в деятельности специалистов органов опеки и попечительства Омской области над несовершеннолетними – право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, разрабатываются планы индивидуального развития и жизнеустройства детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот.

Указанные планы включают в себя основные профилактические мероприятия с детьми: оказание психологической, юридической, педагогической помощи, коррекционную работу, поиск значимого взрослого, гражданина, желающего принять ребенка в свою семью на воспитание, подготовку ребенка к передаче в замещающую семью.

Работа с родителями, лишенными родительских прав и ограниченными в родительских правах, освободившимися из мест лишения свободы, по восстановлению в родительских правах и налаживанию детско-родительских отношений является неотъемлемой частью работы по профилактике семейного неблагополучия как специалистов органов опеки и попечительства Омской области, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Омской области, так и специалистов бюджетного учреждения Омской области «Центр поддержки семьи».

В целях повышения эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления Омской области по проведению индивидуальной работы в отношении родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, в случае намерения таких родителей восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах постановлением КДН и ЗП при Правительстве Омской области от 22 сентября 2020 года утвержден Порядок организации и проведения работы по оказанию содействия родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав, в случае намерения таких родителей восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах.

На базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей созданы:

- центры по сопровождению семей в пяти организациях с возможностью временного пребывания родителей, желающих восстановиться в родительских правах, кандидатов в замещающие семьи;
- консультационные пункты для родителей, законных представителей детей, а также кандидатов в замещающие родители.

В целях профилактики вторичного сиротства в регионе утвержден План мероприятий («дорожная карта») по профилактике вторичного сиротства в Омской области на 2019–2020 годы. План мероприятий направлен на активизацию работы по профилактике социального сиротства в Омской области, на обеспечение основополагающего права детей-сирот воспитываться в семье, а также на улучшение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории муниципальных районов Омской области также разработаны и утверждены Планы мероприятий по профилактике вторичного сиротства.

С замещающими семьями региона бюджетным учреждением Омской области «Центр поддержки семьи» заключаются договоры на психолого-педагогическое сопровождение с целью успешной адаптации и социализации ребенка, принятого в семью, недопущения случаев повторного сиротства, профилактики психологической напряженности в отношениях между опекунами (попечителями) и подопечными детьми, оперативного реагирования на обращения членов замещающих семей, нуждающихся в психологической помощи.

В рамках договора на сопровождение специалистами бюджетного учреждения Омской области «Центр поддержки семьи» проводится диагностика социально-психологического благополучия замещающих семей, внутрисемейных отношений.

С целью нормализации посттравматического состояния и других симптомов эмоционального дистресса у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переживших жестокое обращение, гармонизации эмоционально-волевой сферы детей бюджетным учреждением Омской области «Центр поддержки семьи» реализован проект «Вместе с тобой».

В регионе ежегодно Министерством образования Омской области традиционно издается информационный сборник «Сведения из регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей». На постоянной основе работает выставка «Верим, надеемся, ждем».

Создан информационно-просветительский портал «Растимдетей.рф», на котором размещена и постоянно пополняется информация для родителей по основным вопросам образования и воспитания, а также представлена интерактивная карта организаций, оказывающих услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи.

3.1. Организация постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Омской области с целью реализации мер по социальной адаптации и сопровождению выпускников организаций для детей-сирот, а также детей, воспитывавшихся в замещающих семьях Омской области, Министерством образования Омской области с 2011 года выполняются социально значимые программы, разработанные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение постинтернатного сопровождения выпускников детей-сирот.

Министерством образования Омской области разработан проект плана мероприятий («дорожная карта») сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Омской области, в период заселения в новое жилье и адаптации к новым жилищным условиям в 2021–2025 годах.

В соответствии с порядком предоставления организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в рамках помощи в социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовки детей к самостоятельной жизни, приказом Министерства образования от 27 июля 2015 года № 50, на базе КУ ОО для детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей «Тарский детский дом им. Д.М. Карбышева», КУ ОО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Адаптивная школа-интернат № 16» созданы «социальные гостиницы» для выпускников организаций для детей-сирот, попавших в трудную жизненную ситуацию, с возможностью проживания.

Приказом Министерства образования Омской области от 2 ноября 2020 года № 75 «О внесении изменения в приказ Министерства образования Омской области от 27 июля 2015 года № 50» внесены изменения в Порядок в части отмены ограничения установленного времени проживания. В настоящее время выпускники, попавшие в трудную жизненную ситуацию, имеют возможность длительного проживания в «социальной гостинице» при необходимости.

По состоянию на 1 января 2021 года воспользовались таким правом 47 выпускников в возрасте от 17 до 23 лет, срок проживания составлял до полутора лет в связи с трудной жизненной ситуацией (отсутствие средств к существованию, работы, места жительства). После окончания пребывания в «социальной гостинице» судьба выпускника отслеживается посредством телефонной связи, социальных сетей, посещения по месту пребывания, консультирования по социально-бытовым, психологическим, юридическим вопросам, оказывается помощь в устройстве на работу, учебе, подготовке документов для включения в список нуждающихся в жилом помещении.

Процесс подготовки выпускников организаций для детей-сирот в 2020 году завершился образовательным модулем «Навстречу взрослой жизни» в режиме онлайн с участием различных служб (УМВД России по Омской области, служб занятости населения Омской области, БУОО «Центр профессиональной ориентации и психологической поддержки населения», БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными болезнями», Территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области). В 2020 году участниками модуля стали 95 выпускников из 8 организаций для детей-сирот.

БУОО «Центр поддержки семьи» на базе 29 профессиональных образовательных организаций реализует программу «Шаг за шагом», направленную на формирование навыков адаптивного поведения в обществе, обеспечение развития и активного участия выпускников в жизни, создание условий для развития внутренней субъективной позиции у детей-сирот путем проведения мероприятий информационно-просветительской направленности и индивидуальной коррекционной работы.

В 2020 году специалистами БУОО «Центр поддержки семьи» оказано 1 327 услуг выпускникам организаций для детей-сирот, в том числе по адаптации в новых условиях, организации быта, соблюдению норм общежития, защите личных и гражданских прав (в т.ч. помощь в получении, замене документов), защите жилищных прав, разрешению трудной жизненной ситуации, организации здорового и безопасного образа жизни, сохранения здоровья, организации досуга, ценности семьи, коррекции проблем межличностных взаимоотношений. Выпускникам оказывается помощь в решении вопросов жизнеобеспечения, в том числе по дальнейшему обучению и трудоустройству, юрисконсультотом проведено 682 консультации по исполнению законодательства Российской Федерации.

4. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

4.1. Основные демографические характеристики Омской области

Естественный прирост населения, сохранявшийся в Омской области в 2011–2016 годах, с 2017 году сменился естественной убылью. При этом отрицательные значения естественного воспроизводства населения имеют динамику к нарастанию.

Динамика естественного прироста/убыли населения

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Естественная прирост/убыль (человек)	2083	158	-2748	-3784	-5421	-10650 (январь-ноябрь)
Число родившихся, из них:	28526	26310	22606	21314	19069	17916
первые	11178	10053	8789	7560	7048	6418
вторые	12040	11314	8983	8611	7134	6534
третьи	3874	3652	3403	3593	3306	3270
четвертые(и более)	1699	1549	1573	1686	1734	1681

По предварительной оценке Росстата⁵³, на 1 января 2021 года в Омском регионе проживали 1 904,3 тыс. человек. За 2020 год численность населения сократилась на 22,4 тыс. человек за счет отрицательного сальдо миграции и естественной убыли населения.

Демографическая ситуация в регионе характеризуется увеличением естественной убыли населения в связи с увеличением показателей смертности на фоне снижения показателей рождаемости, которая является основой воспроизводства населения.

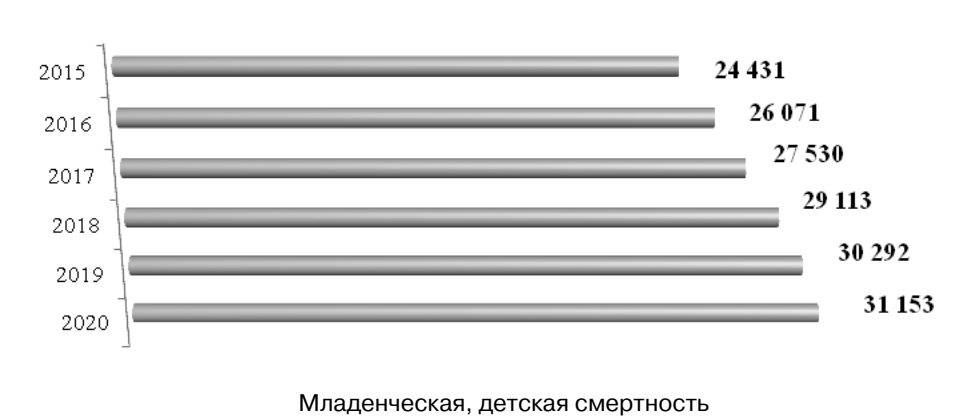
В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), увеличился показатель смертности.

Снижение уровня рождаемости отражает общероссийские тенденции и объясняется вступлением в активный репродуктивный возраст малочисленного поколения, рожденного в начале 1990-х годов в период суженного воспроизводства населения.

В структуре рождаемости на протяжении ряда лет наблюдается устойчивая тенденция к увеличению доли третьих и последующих рождений.

Данный факт оказывает влияние на рост количества многодетных семей.

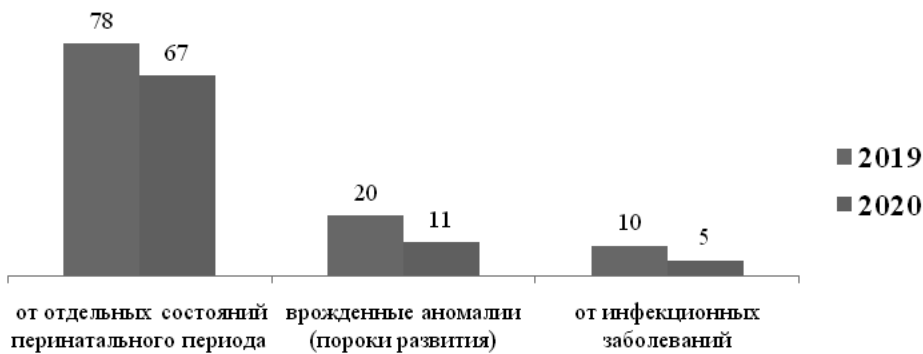
Динамика роста количества многодетных семей



⁵³ территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области

По данным Росстата за 2020 год, показатель младенческой смертности по территории Омской области снизился на 23,7% по сравнению с 2019 годом (с 135 до 103 детей). Коэффициент младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми составил 5,7 (в 2019 году – 6,9).

Причины смерти детей до 1 года



Таким образом, в 2020 году достигнут целевой показатель младенческой смертности (5,9), предусмотренный региональной программой «Развитие детского здравоохранения Омской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Смертность детей от внешних причин составляет 22% в общей структуре смертности несовершеннолетних.

4.2. Право на охрану здоровья

На форуме «Здоровое общество», который состоялся 10 октября 2020 года, обсуждалась демографическая ситуация. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, выступив в рамках сессии «Определяя стратегию в демографическом развитии к 2030 году: выработка решений в эпоху потрясений», озвучила ряд причин, которые, по ее мнению, оказывают существенное влияние на ситуацию с рождаемостью.

Первая – это здоровье населения. По данным ВОЗ⁵⁴, только 4% проблем, связанных с репродуктивным здоровьем, обусловлены генетическими причинами, остальные – приобретенные заболевания, то есть последствия нездорового образа жизни. При этом, по словам детского омбудсмена, сегодня в национальных проектах вопрос сохранения репродуктивного здоровья практически не проработан, в этой связи А. Ю. Кузнецова считает важным внести дополнения в нацпроекты с точки зрения усиления работы по профилактике и сохранению репродуктивного здоровья населения – и дело не только в вопросах здравоохранения.

Вторая группа причин – социальные. В настоящее время как на федеральном, так и на региональном уровнях перечень предоставляемых мер социальной поддержки достаточно широк, но если говорить о демографических процессах, то, по мнению омбудсмена, «очень важно сегодня проанализировать все формы поддержки семей с точки зрения их демографической ценности – не только повышения благополучия семьи и преодоления бедности, но и насколько эти меры влияют на репродуктивный выбор семьи. Усилить те из них, которые приводят к наиболее эффективному демографическому результату», – говорит омбудсмен.

К третьей группе причин, влияющих на демографические процессы, детский омбудсмен отнесла вопросы управления. По словам А. Ю. Кузнецовой в настоящее время порядка 20 ведомств в той или иной части занимаются темой семьи: «В итоге возникает риск, что задачи перекладываются с плеч одного ведомства на плечи другого и не находят своего решения». Детский омбудсмен считает, что в данном случае необходимо определение ответственной структуры в рамках одного ведомства, которая будет работать над вопросами семьи и детства, и что в итоге позволит повысить эффективность этой работы.

К четвертой группе А. Ю. Кузнецова отнесла психолого-мировоззренческие причины, которые, по ее мнению, связаны с необходимостью популяризации положительного образа многодетной семьи. Она привела данные исследования, выяснившего какой фактор по мнению респондентов, является определяющим в принятии решения о создании многодетной семьи. Оказалось, что для многих определяющим стало общение с другими многодетными семьями.

В этой связи детский омбудсмен считает важным усилить работу по распространению положительных примеров семей, используя для этого все возможные информационные ресурсы. Кроме того, А. Ю. Кузнецова отметила, что особенно в таких примерах нуждаются дети: «Сегодня 43% несовершеннолетних, которых мы опросили, не готовы брать пример с собственных родителей при создании своей семьи. Это серьезный показатель: у них не оказывается образца, по которому жить. Детям необходимо говорить о браке, рассказывать о создании семьи, о смысле семейной жизни».

4.3. Реализация национального проекта «Здравоохранение»

С целью реализации в 2020 году приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 мая 2018 года № 260 «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций» Министерством здравоохранения Российской Федерации с Правительством Омской области заключено дополнительное соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Соглашением предусмотрены в 2020 году бюджетные ассигнования в размере 201073 148,03 рубля, в том числе средства федерального бюджета – 172649 600,00 рубля, регионального бюджета – 28423 548,03 рубля.

Распределение доведенных лимитов произведено следующим образом:

122363 308,75 рубля – приобретение медицинских изделий (26 единиц), в том числе: аппарат для измерения внутриглазного давления – 13 единиц; ультразвуковой аппарат диагностический 3-датчиковый – 10 единиц; магнитно-резонансный томограф 1,5Т – 1 единица.

78709 839,28 рубля – реализация организационно-планировочных решений внутренних пространств детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (32 медицинские организации, в том числе 29 центральных районных больниц и 3 детских поликлинических отделений в структуре городских медицинских организаций).

По состоянию на 31 декабря 2020 года ремонтные работы во всех медицинских организациях завершены в полном объеме.

Контракция бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Нацио-

нального проекта «Здравоохранение» составила 100,0%, кассовое исполнение – 67,1%.

4.4. Состояние здоровья детей и подростков

На территории Омской области в рамках реализации порядка проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н и распоряжением Министерства здравоохранения Омской области от 9 февраля 2018 года № 49-р «О мерах по реализации приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н», проводятся профилактические осмотры детского населения.

Согласно Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 294, охват профилактическими осмотрами несовершеннолетних должен составлять 95% от общей численности детского населения.

В 2020 году профилактическими медицинскими осмотрами в Омской области охвачено 371012 несовершеннолетних от всего детского населения – 89% (в 2019 году – 96,5%).

В связи с угрозой распространения на территории Омской области новой коронавирусной инфекции COVID-19 на основании Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции», приказа Минздрава РФ от 19 марта 2020 года № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID – 19», распоряжения Губернатора Омской области от 17 марта 2020 года № 19-р «О мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Омской области» с 23 марта 2020 года проведение профилактических осмотров и диспансеризации населения временно приостановлено до нормализации эпидемиологической ситуации по заболеваемости вышеуказанной инфекцией в РФ и в регионе и получения соответствующих нормативно-правовых документов о снятии ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С 13 июля 2020 года проведение профилактических осмотров несовершеннолетних возобновлено.

По результатам проведенных профилактических медицинских осмотров у детей от 0 до 17 лет выявлено 82090 заболеваний, что составляет 38,9% от числа всех выявленных заболеваний.

Первое место в структуре впервые выявленных заболеваний занимают болезни органов дыхания – 45,7%, второе место – болезни глаза и его придаточного аппарата – 8,4%, на третьем месте болезни органов пищеварения – 7,1%, на четвертом месте – болезни нервной системы – 6,02%, на пятом месте – болезни костно-мышечной системы – 5,0%.

Дополнительные консультации и обследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара прошли 19771 несовершеннолетний (98,6% от числа нуждающихся).

Дополнительные консультации и обследования в условиях стационаров рекомендованы 1528 несовершеннолетним. Число обследованных в условиях стационара составило 96,9%.

По результатам проведения профилактических осмотров дети распределены по следующим группам состояния здоровья:

Группа здоровья	2019 (в %)	2020 (в %)
1 и 2	87,2	87
3	11,6	11,1
4	0,7	0,8
5	1,1	1,2

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в 2020 году в Омской области проведена диспансеризация 8132 детей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в ТЖС.

Обследования проведены в соответствии с Порядком проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 года № 72н⁵⁵.

Из числа обследованных детей 941 (32,3%) имеют статус «ребенок-инвалид», всем детям-инвалидам разработаны ИПР⁵⁶, в соответствии с которыми осуществляются реабилитационные мероприятия.

По результатам диспансеризации 302 ребенка (10,4% от числа обследованных) прошли дополнительные консультации и медицинские обследования. Направлено на лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 2448 детей, 158 детей направлено на лечение в стационарных условиях (специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь).

Обследовано 5221 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых на воспитание в семьи, из них 229 человек (4,39%) имеют статус «ребенок-инвалид». Всем детям-инвалидам разработаны ИПР, в соответствии с которыми осуществляются реабилитационные мероприятия.

По результатам диспансеризации 561 ребенку (10,8%) проведены дополнительные консультации и обследования. Направлено на лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 3972 ребенка, 77 детей направлено на лечение в стационарных условиях (специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь).

4.5. Охрана здоровья детей-инвалидов

Уровень первичной детской инвалидности в Омской области имеет тенденцию к снижению на 10 тысяч детского населения.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Омской области Минтруда России⁵⁷, в 2020 году освидетельствовано 3699 детей, из них первично – 1008, повторно – 2691 (2019 год – всего 4080, первично – 1110, повторно – 2970).

⁵⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.02.2013 от № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»

⁵⁶ Индивидуальная программа реабилитации

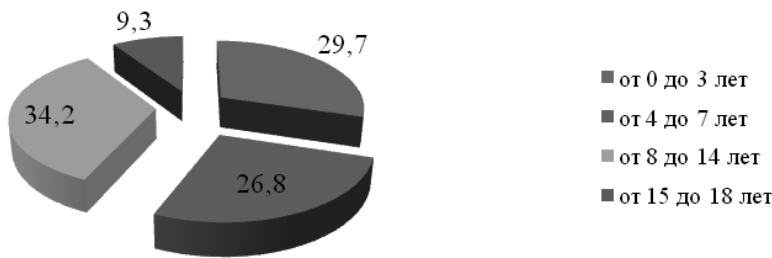
⁵⁷ Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

⁵⁴ Всемирная организация здоровья

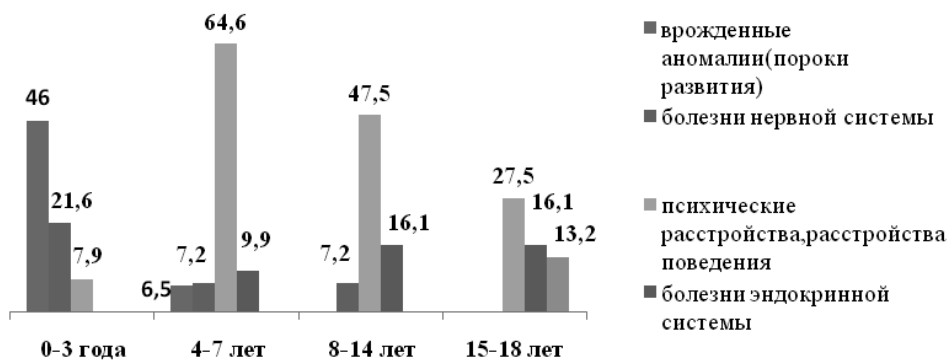
Показатели уровня первичной инвалидности

Показатели	Годы		
	2018	2019	2020
Количество детей, впервые признанных инвалидами	1 143	1 034	980
Показатель первичной детской инвалидности (на 10 тысяч детского населения)	27,4	24,7	23,5

Удельный вес детей, впервые признанных инвалидами в возрастной категории (в процентах)



Ведущие патологии детей-инвалидов по возрастным группам (в процентах)



4.6. Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением

По информации отделения Фонда⁵⁸, в 2020 году поставлено на учет 1253 ребенка-инвалида, нуждающегося в обеспечении ТСП⁵⁹, 305 человек – в получении компенсационных выплат за самостоятельно приобретенные ТСП.

Для детей-инвалидов закуплены ТСП с индивидуальным подбором, такие как ходунки, опоры (206 штук на сумму 5,7 млн руб.), кресла-коляски (180 штук на сумму 8,1 млн руб.), слуховые аппараты (116 штук на сумму 1 млн руб. и другие виды ТСП).

Отделением Фонда для детей-инвалидов были проведены индивидуальные закупки и заключены договоры с ФГУП⁶⁰ «Московское ПроП» Минтруда России с использованием комплектующих ООО⁶¹ «Моторика» на выполнение работ по изготовлению протезов верхних конечностей (6 штук на 1,2 млн руб.), с ООО «Сколиолоджик.ру», ООО «ФЕНИКС-ОРТО» (г. Санкт-Петербург) и с ИП⁶² Котова Е. В. (г. Курган) на выполнение работ по изготовлению корсетов функционально-корректирующих по методике Шено (10 штук на 0,7 млн руб.), с ООО «ОРТЕЗ МЕД» на аппараты на нижние конечности и туловище «SWASH» (5 штук на 0,4 млн руб.)

Количество детей-инвалидов, получивших ТСП за 2020 год, составляет 1 196 человек (исполнение заявок – 89%), компенсационные выплаты за самостоятельно приобретенные ТСП получили 305 человек (исполнение заявок – 100%).

Для заездов детей-инвалидов в санаторно-курортные учреждения в основном планировался летний период, но в связи с приостановлением с марта 2020 года деятельности санаторно-курортных учреждений по причине угрозы распространения коронавирусной инфекции COVID-19, заезды были перенесены на поздний период.

В 2020 году расходы на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение детям-инвалидам составили 10 млн руб.

Санаторно-курортное лечение осуществлялось в здравнице Омской области (в ОАО⁶³ «Санаторий-профилакторий «Коммунальник» прошли санаторно-курортное лечение 66 детей-инвалидов), в Краснодарском крае г. Анапа (в АО⁶⁴ «Санаторий «Анапа» – 49 детей-инвалидов), г. Сочи (в ООО «КСКК «АКВАЛО» – 76 детей-инвалидов), и ФБУ Центр реабилитации «Омский» (2 ребенка – инвалида).

В рамках сотрудничества отделения Фонда и Министерством здравоохранения Омской области проводится постоянная работа по повышению качества медицинского отбора и направления на санаторно-курортное лечение льготников, в том числе детей-инвалидов.

4.7. Оказание паллиативной помощи

Паллиативная медицинская помощь детям на территории Омкой области организована в соответствии с порядком, утвержденным приказом МЗ РФ и МТ и СЗ РФ⁶⁵ от 31 мая 2019 года № 345н/372н, и оказывается в амбулаторных условиях, преимущественно на дому и в круглосуточных стационарах.

Перевод в паллиативные отделения проводится по заключению врачебной комиссии медицинской организации, в которой осуществляется наблюдение и лечение ребенка, имеющего тяжелое заболевание. Информация о ребенке вносится в регистр паллиативных больных. В 2020 году продолжена работа по формированию регистра детей Омской области, страдающих тяжелыми неизлечимыми заболеваниями. Число паллиативных пациентов в регистре в 2019–2020 гг. сохраняется на одном уровне 610 и 612 детей соответственно.

На территории региона выстроена система организации оказания паллиативной медицинской помощи детям. Функционируют 2 отделения (по 10 коек каждое) паллиативной медицинской помощи детям на базе БУЗОО «Детская городская больница № 4» и БУЗОО «Кормиловская центральная районная больница».

Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи детям составляет 4,85 на 100 тыс. детского населения (норматив не менее 2 коек на 100 тыс. детского населения).

На базе учреждений обеспечено:

- оказание паллиативной медицинской помощи детям в круглосуточном режиме, в том числе с использованием аппаратов, искусственно поддерживающих жизнедеятельность организма ребенка;
- оказание психологической и социальной помощи больным детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и членам их семей;
- консультирование родственников детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, и обучение их навыкам ухода за тяжелобольными детьми;
- возможность совместного пребывания ребенка с одним из родителей (родственников);
- терминальный уход за детьми.

В каждом из паллиативных отделений имеется процедурный кабинет, кабинет массажа, комната для приготовления молочных смесей. Созданы условия и имеются лицензии на приобретение, хранение и использование наркотических средств и психотропных веществ. Для обследования детей используются возможности других структурных подразделений учреждений (клинико-диагностическая лаборатория, рентген и УЗИ-кабинеты, кабинеты функциональной диагностики), консультативную помощь оказывают врачи-специалисты поликлинических отделений.

В 2020 году в структуре болезней госпитализированных в паллиативные отделения первое ранговое место на протяжении 3-х лет занимают болезни нервной системы (60%), второе – аномалии развития – 16%, третье – состояния, возникающие в перинатальном периоде – 10%.

На базе шести медицинских организаций⁶⁶ продолжают работать выездные бригады паллиативной медицинской помощи детям. Специалисты выездной бригады паллиативной службы оказывают паллиативную медицинскую помощь, в том числе с посещением пациента на дому, что позволяет расширить возможности и приближает оказание медицинской помощи маломобильным группам детского населения.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Омской области № 505н от 10 июля 2019 года⁶⁷ определен вопрос о механизме передачи оборудования в безвозмездное длительное использование в домашних условиях. За 2020 год 56 детей получили 112 единиц оборудования для использования на дому, в том числе аппараты ИВЛ⁶⁸, инсуффляторы-эксуффляторы, кислородные концентраторы, жилеты системы очищения дыхательных путей, ингаляторы и др. Настройку параметров аппаратов ИВЛ проводит врач анестезиолог-реаниматолог. Родители обучаются специалистами отделений использованию аппаратуры в домашних условиях.

В 2020 году значительно улучшилось оснащение выездных патронажных служб. За счет целевых субсидий приобретено оборудование на сумму 34 256 506,32 рублей, в том числе дорогостоящее.

4.8. Оказание фтизиатрической помощи

В 2020 году в Омской области на диспансерном учете состояло 55 детей, больных туберкулезом (2019 год – 69). Показатель распространенности туберкулеза среди детей снизился на 20% и составил 13,2 на 100 тыс. детского населения.

В основу системы оказания фтизиатрической помощи населению Омской области положен принцип минимизации пересечения эпидемически опасных потоков пациентов.

Внедрены новые методики по дополнительной диагностике туберкулеза: метод ДИАСКИНТЕСТА (2009 год), метод альтернативной иммунологической диагностики туберкулеза T-SPOT (2019 год).

Первичная специализированная медицинская помощь оказывается в двух детских диспансерных отделениях: БУЗОО «КПТД»⁶⁹ – для жителей г. Омска и в 32 детских туберкулезных кабинетах БУЗОО «Центральная районная больница» для муниципальных районов Омской области.

Специализированная медицинская помощь оказывается на базе БУЗОО «СДТБ»⁷⁰, где развернуто 90 круглосуточных детских туберкулезных коек и в дневном стационаре двух детских диспансерных отделениях БУЗОО «КПТД» (12 мест).

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается на базе ФГБУ⁷¹ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «НМИЦ»⁷².

Медицинская реабилитация и санаторное лечение детского населения проводятся на базе БУЗОО «ДЛТС»⁷³ (в возрасте с 3–7 лет), детских федеральных туберкулезных санаториях (в возрасте с 7–17 лет).

За 2020 год флюорографически обследовано 55015 подростков, выполнение плана составило – 83,5% (запланировано – 65896).

Выполнение плана иммунодиагностики туберкулеза детей составило 99,8% (2019 год – 98,3%). С 2018 года решен вопрос централизованного обеспечения лекарственными препаратами для иммунодиагностики туберкулеза за счет средств региона.

Специфическая профилактика туберкулеза среди детей в 2020 году сохраняется на высоком уровне, вакцинация новорожденных против туберкулеза составила 92,15% (2019 год – 92%), ревакцинации в 6–7 летнем возрасте – 94% (2019 год – 98,8%).

По итогам 2020 года в Омской области сохраняется тенденция к улучшению основных эпидемиологических показателей по туберкулезу и снижение следующих показателей:

- заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет снизилась на 14% (заболело 42 ребенка, 2019 год – 49 детей), в возрасте от 14 до 17 лет – на 21,6% (заболело – 14 детей, 2019 год – 17 детей);
- смертность – в 2020 году случаев смертности детей от туберкулеза не зарегистрировано.

В 2020 году в БУЗОО «ДЛТС» оздоровлено 95 детей из «группы риска» по туберкулезу.

⁵⁸ государственное учреждение – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
⁵⁹ технические средства реабилитации
⁶⁰ федеральное государственное унитарное предприятие
⁶¹ общество с ограниченной ответственностью
⁶² индивидуальный предприниматель
⁶³ открытое акционерное общество
⁶⁴ акционерное общество
⁶⁵ Министерство здравоохранения и Министерство труда и социального развития Российской Федерации

⁶⁶ БУЗОО «Детская городская больница № 4», «Городская детская клиническая больница № 3», «Детская городская поликлиника № 2 имени Скворцова В. Е.», «Детская городская поликлиника № 5», «Городская поликлиника № 3», «Тарская центральная больница»
⁶⁷ приказ Министерства здравоохранения Омской области № 505н от 10 июля 2019 года «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи»
⁶⁸ аппарат искусственной вентиляции легких
⁶⁹ БУЗОО «Клинический противотуберкулезный диспансер»
⁷⁰ БУЗОО «Специализированная детская туберкулезная больница»
⁷¹ Федеральное государственное бюджетное учреждение
⁷² Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Министерства здравоохранения Российской Федерации
⁷³ БУЗОО «Детский легочно-туберкулезный санаторий»

В период пандемии COVID-19 изменились подходы и в работе фтизиатрической службы на территории России: приоритетность амбулаторного лечения, лекарственного обеспечения и обследования на дому, широко внедрены информационные меры обязательного контроля за лечением туберкулеза, в том числе у детей (видеоконтроль).

БУЗОО «КПТД» проводится работа по привлечению больных туберкулезом к лечению и обследованию пациентов, в том числе детей, в связи с туберкулезом в недобровольном порядке. Подаются в суд административные иски о признании в 2020 году подано 2 исковых заявления в отношении родителей несовершеннолетних, судом приняты решения о лишении родительских прав за отказ от обследования и лечения в связи с туберкулезом.

4.9. Профилактика ВИЧ-инфекции, наркотической зависимости несовершеннолетних

В настоящее время ВИЧ\СПИД⁷⁴ – это важнейшая медико-социальная проблема, так как число заболевших и инфицированных продолжает расти во всем мире, охватывая людей, которые не входят в группы риска.

За 2020 год на территории Омской области выявлено 1239 случаев ВИЧ-инфекции, в том числе 2 случая ВИЧ-инфекции у подростков в возрасте 15–17 лет (2019 год – 4). Выявлен один подросток, проживающий на территории города Омска, и один подросток, проживающий в муниципальном районе Омской области.

Ежегодно в городе Омске и муниципальных районах области проводятся семинары-тренинги, студенческие форумы, акции, уроки по профилактике ВИЧ-инфекции. В 2020 году в данных мероприятиях приняли участие 40 583 человека, в том числе несовершеннолетние и учащаяся молодежь.

За отчетный период проведено 4 семинара для студенческой молодежи. Подготовлено 40 студентов-добровольцев из образовательных организаций среднего профессионального образования города Омска для работы по профилактике ВИЧ-инфекции среди своих сверстников.

Обученные добровольцы приняли участие в выездной работе мобильного пункта экспресс-тестирования на ВИЧ: протестировано 399 человек, распространено 1950 экземпляров информационных материалов для привлечения к тестированию.

В рамках единой антинаркотической акции «Родительский урок» о проблеме ВИЧ-инфекции проинформировано 797 родителей обучающихся образовательных организаций Омской области.

Проведены 3 семинара-тренинга для ВИЧ-инфицированных беременных женщин и мам, имеющих ВИЧ-инфицированных детей, направленные на профилактику вертикального пути передачи ВИЧ с выдачей молочных смесей для детей до года и тематических буклетов «Хочу быть мамой». В обучающих семинарах приняли участие 45 женщин, социальную помощь (сухие адаптивные смеси) получили 212 детей в возрасте от 0 до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами.

На территории города Омска ведущим учреждением, оказывающим специализированную наркологическую помощь, является БУЗОО «Наркологический диспансер», в структуре которого функционируют наркологические кабинеты в каждом административном округе города Омска (5 кабинетов), кабинет медицинской реабилитации для несовершеннолетних, стационарное отделение для обслуживания детского населения (30 коек).

В 2020 году в Омской области зарегистрировано 153,9 случаев наркологических расстройств на 100 тысяч населения в возрасте до 18 лет (2019 год – 190,8 случаев на 100 тысяч несовершеннолетнего населения Омской области, в динамике снижение на 19,3%).

Под наблюдением врачей психиатров-наркологов наркологической службы Омской области находилось 500 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами (2019 год – 601 несовершеннолетний; в динамике снижение на 16,8%).

Из общего числа наблюдаемых несовершеннолетних потребители алкоголя составили 51,2%, или 256 человек (2019 год – 56,9%, или 342 человека), наркотических средств – 24%, или 120 человек (2019 год – 22,6%, или 136 человек), психотропных веществ – 24,8%, или 124 человека (2019 год – 20,5%, или 123 человека).

Наркологической службой осуществляется выявление лиц, злоупотребляющих алкоголем, с последующим наблюдением и лечением в амбулаторных и стационарных условиях при взаимодействии с ведомствами, являющимися субъектами противодействия распространению психоактивных веществ.

За 2020 год под наблюдение психиатров-наркологов впервые в жизни с установленным диагнозом наркологического расстройства взято 176 детей и подростков (2019 год – 280 человек). Получили медицинскую помощь в условиях стационара БУЗОО «Наркологический диспансер» 222 несовершеннолетних (2019 год – 270 человек).

Профилактика наркологических расстройств среди детей и молодежи и пропаганда здорового образа жизни являются приоритетным направлением, проводится в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики.

Наркологическая служба региона обеспечивает работу в круглосуточном режиме двух «горячих линий» по лечению зависимости. Специализированная помощь несовершеннолетним с наркологическими расстройствами оказывается в муниципальных районах Омской области и в городе Омске. Детско-подростковому населению на территории муниципальных районов оказывается помощь врачами психиатрами-наркологами центральных районных больниц. Профилактическая лечебно-диагностическая и реабилитационная деятельность наркологической службы в настоящее время проводится не в полном объеме: в 5 муниципальных районах (Большеуковском, Кормиловском, Муромцевском, Седелниковском и Тевризском) отсутствуют врачи-наркологи.

Психиатры-наркологи являются официальными членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных районов Омской области и административных округов города Омска, участвуют в заседаниях, осуществляют консультирование несовершеннолетних и взрослых, замеченных в употреблении психоактивных веществ, а также совершивших административные правонарушения, проводят индивидуальную профилактическую работу. Ежегодно врачи психиатры-наркологи участвуют в организации и проведении профилактических мероприятий в рамках массовых антинаркотических акций.

В средствах массовой информации освещались проблемы, события, мероприятия борьбы с распространением психоактивных веществ: «горячие» телефонные линии (17), выступления на телевидении (11), на радио (4), публикации материалов в печатных изданиях (41) и на сайте (17).

В целях формирования среди подростков позитивного правосознания, законо-

послушного поведения, здорового образа жизни, неприятия употребления психоактивных веществ УМВД России по Омской области в истекшем году проведены общероссийские профилактические акции: «Родительский урок» (февраль), «Сообща, где торгуют смертью» (март), «Здоровье молодежи – богатство России» (март), «Я выбираю жизнь» (апрель). Данное направление первичной профилактики способствует максимальному охвату несовершеннолетних и молодежи, оказывает положительный эффект на их модели поведения, содействует формированию антинаркотических установок и негативному отношению к психоактивным веществам, личной ответственности за свои поступки.

5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

5.1. Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», разработанного в рамках национального проекта «Демография»

В рамках реализации национального проекта «Демография» разработан региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», который включает в себя следующие выплаты:

1) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, начиная с 1 января 2018 года. Размер выплаты в 2020 году составил 10 437 руб. Ежемесячная выплата произведена 13 617 гражданам на сумму 1 455,2 млн руб.

2) ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей, рожденных с 1 января 2018 года по 31 декабря 2024 года, в размере величины прожиточного минимума в Омской области для детей (с 1 января 2021 года – 10 982,0 руб.). Ежемесячная денежная выплата предоставлена 12 404 семьям. На финансирование указанной выплаты направлено 1 425,1 млн руб. (из них 199,5 млн руб. из областного бюджета, 1 225,6 млн руб. из федерального бюджета).

С 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Данная выплата произведена 62 549 семьям на 79 855 детей.

Кроме того, в рамках указанного проекта оказана помощь семьям, страдающим бесплодием. На средства территориального фонда обязательного медицинского страхования проведено 973 процедуры экстракорпорального оплодотворения, затраты составили 88,7 млн руб.

5.2. Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в условиях пандемии

Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми является одним из ключевых направлений социально-экономической политики государства.

На территории Омской области планомерно реализуется комплекс мер, направленный на усиление государственной поддержки семей с детьми и создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей.

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам регламентируются Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Законом Омской области от 4 июля 2008 года № 1061-ОЗ «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан». Осуществляется назначение 21 вида пособий и выплат семьям с детьми, 9 из которых финансируются из областного бюджета (приложение № 1).

Важнейшим направлением государственной семейной политики является поддержка семей с совокупным доходом ниже прожиточного минимума, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет. Выплата пособия на ребенка по-прежнему остается самой массовой выплатой из средств областного бюджета. На 1 января 2021 года число получателей пособия на ребенка составило 71 571 человек (135 749 детей). Размер пособия на ребенка дифференцирован в зависимости от категории семьи и с учетом индексации с 1 января 2021 года (приложение № 2).

5.3. Государственная социальная помощь малоимущим семьям

В соответствии со статьей 68 Кодекса⁷⁵, а также с постановлением Правительства Омской области от 27 августа 2008 года № 153-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на территории Омской области» малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующих социально-демографических групп населения, назначается государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта.

Основной работой в этом направлении является объективная оценка материального положения отдельной семьи, обратившейся за помощью, и активизация собственного потенциала человека в целях самостоятельного выхода из сложившейся ситуации.

К положительным сторонам оказания помощи на основе социального контракта можно отнести искоренение иждивенческого настроя у получателей помощи, ориентирование малоимущих семей на выход из ТЖС⁷⁶, выход на самообеспечение и самозанятость.

В 2020 году государственную социальную помощь за счет средств областного бюджета получили 9,4 тыс. малоимущих семей, в которых проживают 27,6 тыс. человек на общую сумму 32,1 млн руб., в том числе на основании социального контракта – 299 семей, в которых проживают 1,3 тыс. человек, на общую сумму 11,5 млн руб.

Основной категорией семей, заключающих социальные контракты, являются семьи с детьми – 94,6% от общего числа получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2020 году.

Из общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2020 году каждый четвертый гражданин из числа малообеспеченных семей с детьми преодолел трудную жизненную ситуацию.

Продолжение постоянной работы по информированию населения Омской области о возможности заключения социальных контрактов с малоимущими гражданами позволит сократить данную категорию граждан и последующее преодоление ими ТЖС путем увеличения их доходов от реализации мероприятий, предусмотренных социальным контрактом.

⁷⁵ Закон Омской области от 4 июля 2008 года № 1061-ОЗ «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан»

⁷⁶ трудная жизненная ситуация

5.4. Меры поддержки многодетных семей

Своевременно принятые дополнительные МСП⁷⁷ многодетных семей создали условия для увеличения их численности в регионе.

На 1 января 2021 года на территории Омской области проживали 31 153 многодетных семьи, получающие МСП, из них в муниципальных районах – 19 240; в городе Омске – 11 913, в которых воспитываются 103 217 детей.

В соответствии со статьей 41 Кодекса многодетным семьям, имеющим в своем составе троих и более детей, воспитывающим их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, зарегистрированным государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства труда и социального развития Омской области, установлены и предоставляются МСП (приложение № 3).

Членам многодетных семей предоставлен ДЭС⁷⁸ по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств областного бюджета на сумму 588,1 млн руб.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 25 ноября 2009 года № 224-п «О мерах социальной поддержки по проезду отдельных категорий граждан в Омской области» МСП по проезду всеми видами пассажирского транспорта городского сообщения в пределах территории Омской области предоставляются членам многодетной семьи в размере не более 30 поездок по одной электронной транспортной карте в течение календарного месяца, независимо от вида транспорта и населенного пункта, МСП по проезду автомобильным транспортом пригородного и междугородного сообщения в пределах территории Омской области предоставляются членам многодетной семьи в суммарном размере не более 30 поездок по одной электронной транспортной карте в течение календарного месяца, независимо от вида транспорта и населенного пункта (объем расходов на возмещение затрат, связанных с предоставлением МСП по проезду многодетным семьям в 2020 году, составляет 437,6 млн руб.).

По информации Министерства имущественных отношений Омской области, на 1 января 2021 года состояли на учете на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство 12 019 многодетных семей, в 2020 году предоставлены земельные участки 283 семьям на основании Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Омской области».

В течение 2020 года продолжалась работа по исполнению законодательства Омской области в части предоставления дополнительной МСП семьям, имеющим детей, за счет средств областного бюджета в виде областного материнского (семейного) капитала, размер которого в 2020 году составил 138 266,57 руб.

Распорядиться средствами семейного капитала можно по следующим направлениям: улучшение жилищных условий на территории Омской области; получение образования (ребенком) детьми; газификация жилого помещения, расположенного на территории Омской области.

За 2020 год средства областного семейного капитала предоставлены 1 659 гражданам (97 гражданам – в досрочном порядке), расходы областного бюджета составили 174,0 млн руб. На улучшение жилищных условий средства областного семейного капитала в 2020 году направили 976 граждан, на получение образования детьми – 399 граждан, на газификацию жилого помещения – 284 человека.

6. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, принимая 23 октября 2020 года участие в заседании коллегии Министерства просвещения Российской Федерации, озвучила приоритеты развития системы образования.

«Система образования одна из первых сталкивается с современными вызовами, которые встают перед нашими детьми, и это предъявляет к ней особые требования», – отметила А.Ю. Кузнецова, приветствуя участников совещания. – Сегодня мы живем в стране с новой Конституцией, где дети и семья имеют приоритетное значение, принят Президентский закон о воспитании, поэтому необходимо совершенствовать воспитательный компонент в системе образования, и сегодня мы видим качественный скачок в этом направлении».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова отдельно остановилась на теме среднего профессионального образования, отметив, что из года в год наблюдается тенденция роста количества обучающихся. Так, численность несовершеннолетних, обучающихся по программам СПО⁷⁹ в 2019/2020 учебном году, по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 3,8% и составила более 3 миллионов человек. Кроме того, около 60% выпускников школ выбирают для продолжения образования именно колледжи.

«Мы понимаем, что несовершеннолетние в СПО приходят уже со своим «багажом» взглядов на жизнь, поведенческих привычек. Заинтересовать, увлечь, настроить на созидательный лад их бывает гораздо сложнее, чем, к примеру, школьников, особенно если мы говорим о начальном, среднем звене. Что происходит, когда система не справляется с подростком, всем известно. Безусловно, универсального решения, которое искоренит подобные явления, не существует. Нужна кропотливая работа, комплекс мер, включающий как федеральные решения, так и учитывающий региональный компонент. Это касается совместной работы психологов, служб примирения, медиации, комиссий по делам несовершеннолетних в части реализации именно воспитательных компонентов», – подчеркнула А.Ю. Кузнецова.

В этой связи, считает детский омбудсмен, нужно особо отметить необходимость совершенствования воспитательной функции.

Важное значение имеет и занятость подростков во внеурочное время: это дополнительные занятия в спортивных секциях, кружках и трудоустройство. По данным Верховного суда, в 2019 году каждый третий подросток, совершивший преступление, не учился и не работал, а каждый пятый уже находился в конфликте с законом.

«Очень важно, чтобы каждый ребенок вне зависимости от социального статуса, особенностей здоровья мог реализовать свой потенциал, применить свои способности. И такую возможность им необходимо предоставить», – подчеркнула А.Ю. Кузнецова, отметив, что по всем обозначенным направлениям институт Уполномоченных по правам ребенка готов оказать содействие и включиться в работу.

6.1. Реализация национального проекта «Образование»

В рамках национального проекта «Образование» в регионе реализуется 6 федеральных проектов:

- «Современная школа»,
- «Цифровая образовательная среда»,
- «Успех каждого ребенка»,
- «Учитель будущего»,
- «Поддержка семей, имеющих детей»,
- «Молодые профессионалы».

В рамках реализации проектов приобретен мобильный технопарк «Кванториум», который позволит расширить спектр направлений технического творчества и его доступность для детей из отдаленных населенных пунктов Омской области, на межбюджетный трансферт в сумме 16,6 млн рублей.

На реализацию мероприятия по созданию новых 4 485 мест дополнительного образования на базе образовательных организаций, в том числе и в общеобразовательных организациях, реализующих ПАОО для детей с ОВЗ⁸⁰, выделено из федерального и областного бюджетов 30 млн рублей.

На 3 945 новых местах дополнительного образования по 6 направлениям в 18 учреждениях адаптивного образования обучаются 2 172 ребенка по ПАОО для детей с ОВЗ. Поставлено и установлено оборудование на новых 4 485 ученико-местах дополнительного образования по 6 направлениям в 20 учреждениях.

В регионе создан межведомственный совет по внедрению и реализации целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей в Омской области.

Постановлением Правительства Омской области от 15 апреля 2020 года № 144-п утвержден комплекс мероприятий по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Омской области.

10 декабря 2020 года состоялась презентация деятельности РМЦ ДОД⁸¹ – регионального оператора системы персонифицированного финансирования.

В автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования Омской области» зарегистрированы 832 организации, реализующие программы дополнительного образования разной направленности, опубликованы 11 546 программ дополнительного образования.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Омской области 46% детей с ОВЗ и инвалидностью осваивают дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Завершено строительство и осуществлен ввод в эксплуатацию школы в микрорайоне «Амурский-2» города Омска на 1 122 места.

Начато строительство 3 школ: в городе Исилькуле Исилькульского муниципального района Омской области на 550 мест, в р.п. Черлак Черлакского муниципального района Омской области на 250 мест, в р.п. Горьковское Горьковского муниципального района Омской области на 550 мест.

Выполнены ремонтные работы в 9 спортивных залах на 100%. Количество детей, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, увеличилось более чем на 350 человек, количество спортивных клубов – на 9 единиц. В регионе активно развиваются школьные спортивные клубы. В настоящее время действует 481 школьный спортивный клуб с охватом около 38 тысяч детей.

Приобретено необходимое материально-техническое оснащение для школ в микрорайоне «Амурский-2» города Омска, г. Исилькуль и рабочий поселок Черлак.

В рамках реализации мероприятия по созданию (обновлению) материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей в 2020 году создано 42 центра.

Численность детей с ОВЗ, обучающихся в коррекционных школах в условиях современной здоровьесберегающей образовательной среды, обеспечивающей индивидуальный образовательный маршрут с учетом особых образовательных потребностей – 891 человек.

Созданы мобильные цифровые классы в 102 общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды.

В рамках повышения квалификации руководителей и педагогов образовательных организаций региона, внедрения целевой модели цифровой образовательной среды на базе БОУ ДПО «ИРОО» в 2020 году прошли обучение 92 руководителя образовательных организаций и более 3,4 тыс. педагогов.

В рамках курсов повышения квалификации 4 876 педагогических работников прошли стажировку на базе 46 образовательных организаций, демонстрирующих эффективные практики.

6.2. Дошкольное образование

Государственная политика в сфере дошкольного образования ориентирована на доступность и качество, обеспечение равных возможностей для полноценного физического и психического развития детей как основы их успешности в будущем.

На территории Омской области образовательные программы дошкольного образования реализуются в 833 образовательных организациях, из них: детских садах – 472, общеобразовательных организациях с дошкольными группами – 353, организациях дополнительного образования с дошкольными группами – 8.

Численность воспитанников организаций, реализующих программы дошкольного образования, составила 99 174 ребенка, в том числе 12 539 детей в возрасте до 3 лет.

В Омской области продолжается реализация мероприятий по созданию дополнительных мест дошкольного образования в рамках государственной программы Омской области.

За счет ремонтных работ и материально-технического оснащения групп в действующих образовательных организациях создано 250 дополнительных мест дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в 13 детских садах.

Созданы 72 дополнительных места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход

⁷⁷ меры социальной поддержки

⁷⁸ денежный эквивалент скидки

⁷⁹ среднее профессиональное образование

⁸⁰ программа адаптированного основного общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья

⁸¹ региональный модельный центр дополнительного образования детей

за детьми. Места созданы в ЧУДО⁸² «Детский сад «Я-Гений», ЧДОУ⁸³ «Детский сад «Гномик», НОЧУДО⁸⁴ «Детский сад «Дракоша», ЧУДО «Детский сад «Арбуз», ДОО ЧУДО⁸⁵ «Детский центр развития «Дошкольник», ДОЧУ⁸⁶ «Детский сад «Лимпопо».

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляет 99,71% (РФ – 92,14%, СФО – 84,71%).

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100%.

Остается проблемным обеспечение шаговой доступности детских садов на территории города Омска в микрорайонах массовой застройки (в старой части Кировского административного округа города Омска, в Амурском поселке, на территории микрорайонов: СибНИИСХоз, Серебряный берег, Академический). При этом в дошкольных образовательных учреждениях города Омска имеются более 700 свободных мест для детей дошкольного возраста.

Для родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающих получение дошкольного образования в форме семейного образования, во всех муниципальных образованиях Омской области созданы и функционируют 186 КЦ⁸⁷, оказывающих методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь без взимания платы. Работа КЦ выстраивается на основе учета запросов родителей (законных представителей) и имеет гибкую систему. За истекший год данной услугой воспользовались 21 632 родителя (21 069 детей, в том числе 3 441 ребенок в возрасте до 3 лет).

Увеличение численности родителей, обратившихся в КЦ, обусловлено реализацией федерального и регионального проектов: «Поддержка семей, имеющих детей», национального проекта «Образование» и федерального гранта на реализацию мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей».

Учет детей дошкольного возраста, родителям которых предоставляется методическая, психолого-педагогическая, диагностическая и консультативная помощь, осуществляется в государственной информационной системе Омской области «Региональная информационная система доступности дошкольного образования».

6.3. Общее образование

Школа в жизни человека играет огромную роль, аллегоричным языком школа – это фундамент юной жизни, трамплин для покорения жизненных судьбоносных вершин.

На начало 2020/2021 учебного года в Омской области функционирует 721 образовательная организация, реализующая программы общего образования, в которых обучаются 230 929 обучающихся, из них: дневных образовательных организаций – 710, вечерних (очно-заочных) общеобразовательных организаций – 11, с численностью обучающихся 2 023 человек.

Дневные образовательные организации:

- государственные образовательные организации, подведомственные Министерству образования Омской области – 24, с общей численностью обучающихся 4 629 человек;
- учреждение, подведомственное Министерству труда и социального развития Омской области – 1, с общей численностью обучающихся 42 человека;
- муниципальные общеобразовательные организации – 671, с численностью обучающихся 222 103 человека;
- негосударственные (частные) общеобразовательные организации – 14, с численностью обучающихся 2 132 человека.

В 2020 году в регионе продолжена комплексная работа по повышению качества образования в образовательных организациях: обеспечение соответствия уровня подготовки обучающихся действующим ФГОСам⁸⁸, выявление и развитие талантливых и одаренных обучающихся, обеспечение доступности качественного образования, а также осуществление постоянного мониторинга качества предоставляемых услуг (в том числе результатов государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ, Национальных исследований качества образования).

Особое внимание уделяется общеобразовательным организациям, имеющим низкие образовательные результаты обучающихся. В целях поддержки и контроля за деятельностью школ с низкими результатами разработан и реализуется региональный проект, направленный на повышение качества образования в общеобразовательных организациях, показавших низкие образовательные результаты, общеобразовательных организациях, функционирующих в неблагоприятных условиях, расположенных на территории Омской области, на 2020–2023 годы.

По итогам 2020 года отмечается улучшение результатов ЕГЭ⁸⁹:

- увеличение средних баллов по большинству предметов;
- увеличение доли участников ЕГЭ, набравших 80 и более баллов;
- 60 выпускников получили 65 высших результатов (100 баллов) по ЕГЭ (в 2019 году – 53 выпускника).

Сформированная практика принятия региональных управленческих решений, направленных на повышение качества общего образования, позволяет на протяжении двух лет региональной системе образования входить в группу регионов Российской Федерации, демонстрирующих по итогам интегрированной оценки качества и объективности проведения ЕГЭ и иных оценочных процедур, иметь стабильно высокие результаты.

Школа – это целый мир, своеобразная модель социума, где собрались несколько сотен детей и несколько десятков учителей. Все люди, которые собрались внутри этого мира, очень разные по характеру, темпераменту, возрасту, воспитанию, общественному положению. Каждый из них имеет свое мировоззрение, в соответствии с которым поступает и которое готов отстаивать со всем возможным упорством. Можно ли в таких условиях обойтись без конфликтов? Медиативный подход в решении конфликтов совместно с позитивным общением, должны превращать школу в безопасное, комфортное пространство для всех участников образовательного процесса.

В целях реализации восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, профилактики конфликтов, повышения эффективности профилактической и коррекционной работы

в 49 профессиональных образовательных организациях, 9 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 716 общеобразовательных организациях социально-психологическое сопровождение участников образовательного процесса осуществляют социальные педагоги и педагоги-психологи, действуют службы медиации.

Службы медиации в рамках компетенции взаимодействуют с КДН и ЗП муниципальных районов Омской области и административных округов города Омска, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с целью выявления детей «группы риска», урегулирования конфликтных ситуаций, досудебного разрешения конфликтов.

В целях совершенствования системы организации профилактической работы в образовательных организациях, расположенных на территории Омской области, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних «группы риска», организации просветительской деятельности среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), разработки и реализации программ психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних различных групп социального риска, продолжает действовать региональный ресурсный центр сопровождения системы профилактики «Перспектива», созданный с сентября 2017 года на базе БУОО «Центр ПССС».

На базе БОУ ДПО «ИРООО» открыт региональный центр сопровождения служб школьной медиации, в 27 муниципальных районах Омской области действуют стажировочные площадки, специалисты которых оказывают своевременную психолого-педагогическую помощь обучающимся.

Разработаны и реализуются следующие дополнительные профессиональные программы повышения квалификации:

- «Организация и деятельность службы школьной медиации в образовательной организации» (72 часа);
- «Современные технологии в деятельности социального педагога» (72 часа);
- «Профилактика и разрешение конфликтов с использованием технологии медиации» (72 часа).

БОУ ДПО «ИРООО» с 2019 года разработана и реализуется новая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации педагогического состава «Медиативные технологии в деятельности педагога».

6.4. Среднее профессиональное образование

Образовательный потенциал Омской области характеризуется многоуровневой системой профессионального образования.

В 2020 году программы СПО в Омской области реализуют 75 профессиональных образовательных организаций и их филиалов, в том числе:

- 37 колледжей, подведомственных Министерству образования Омской области, и их 10 филиалов;
- 4 колледжа и 1 филиал колледжа, подведомственные иным органам исполнительной власти Омской области (1 колледж и его филиал по отрасли здравоохранения, 3 колледжа по отрасли культуры);
- 1 колледж федерального подчинения (по отрасли физической культуры и спорта);
- 7 негосударственных колледжей;
- 8 образовательных организаций высшего образования федерального подчинения;
- 7 филиалов вузов⁹⁰ федерального подчинения.

Колледжи и вузы, расположенные на территории Омской области, осуществляют подготовку кадров по 191 профессиям и специальностям по 37 укрупненным группам.

Контингент обучающихся по программам СПО в Омской области во всех образовательных организациях региона, реализующих такие образовательные программы, составляет более 56,9 тысяч человек, в том числе:

- по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих– более 8,6 тысячи человек (15,1%);
- по программам подготовки специалистов среднего звена – более 48,3 тысячи человек (84,9%).

Структура контингента обучающихся по программам СПО:

- 46,5 тысячи студентов (81,7%) очной формы обучения, в том числе 34,1 тыс. человек обучается за счет бюджетных ассигнований федерального или регионального бюджета;
- 8,7 тысячи студентов (15,3%) заочной формы обучения, в том числе 3,3 тыс. человек обучается за счет бюджетных ассигнований федерального или регионального бюджета;
- 1,7 тысячи студентов (3,0%) очно-заочной формы обучения, в том числе 0,5 тыс. студентов обучается за счет бюджетных ассигнований федерального или регионального бюджета.

Около 88% студентов обучаются по программам СПО в государственных образовательных организациях и их филиалах:

- 57% студентов обучается за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета, еще 10% обучаются за счет средств федерального бюджета;
- 33% студентов обучается за счет физических и (или) юридических лиц.

В муниципальных районах Омской области расположено 30 образовательных организаций и их филиалов, реализующих программы СПО, в них обучаются более 9,3 тысячи человек (16%).

На базе основного общего образования обучается 72% студентов по программам СПО, на базе среднего общего образования – 28%.

Фактический выпуск специалистов со средним профессиональным образованием за период с 1 октября 2019 года по 30 сентября 2020 года составил почти 11,2 тысяч студентов, из них 81% обучались очно.

За период с 1 октября 2020 года по 30 сентября 2021 года планируется выпустить более 12,8 тысячи специалистов со средним профессиональным образованием, в том числе 10,1 тысячи человек, обучающихся очно (79%).

В целях подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов для экономики Омской области на территории региона действует механизм распределения КЦП⁹¹ за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в профессиональные образовательные организации на обучение по профессиям и специальностям. Объем КЦП формируется на основе предложений отраслевых органов исполнительной власти Омской области с учетом результатов потребности в специалистах и рабочих работодателей.

⁹⁰ высшие учебные заведения

⁹¹ контрольные цифры приема

В настоящее время одним из механизмов оценки качества подготовки кадров в обновленных ФГОСах является демонстрационный экзамен в рамках государственной итоговой и промежуточной аттестации.

Демонстрационный экзамен по стандартам «Ворлдскиллс Россия» в качестве аттестации обучающихся по программам СПО проводится с 2018 года.

Для проведения демонстрационного экзамена в колледжах в 2020 году аккредитовано десять центров проведения демонстрационного экзамена на базе девяти образовательных организаций. Для создания условий проведения итоговой и промежуточной аттестации с использованием механизма демонстрационного экзамена приобретено оборудование и расходные материалы по компетенциям: бухгалтерский учет, геодезия, сантехнические работы, поварское дело, обслуживание авиационной техники, электроника, физическая культура, управление бульдозером. Аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена в 2020 году прошли 600 человек из 16 образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

6.5. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

Основным требованием к государственной политике субъектов Российской Федерации является обеспечение:

- реализации мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров;
- доступности реабилитации и абилитации для инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Омской области является формирование комплексной системы реабилитации и социальной адаптации инвалидов, детей с ОВЗ, создание безбарьерной среды.

В настоящее время в регионе проживают более 14 тыс. детей с ОВЗ, из них 51% детей имеют статус «ребенок-инвалид».

С целью определения образовательного маршрута ребенка комплексное психолого-медико-педагогическое обследование детей осуществляют 2 центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и 10 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, расположенных в муниципальных образованиях Омской области.

С 2017 года в регионе функционирует единая информационная база учета детей-инвалидов, детей с ОВЗ, которая позволяет осуществлять мониторинг обеспечения прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов на доступное и качественное образование, систематизацию и планирование развития кадрового ресурса психолого-педагогического и медико-социального сопровождения образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Продолжается деятельность по формированию региональной системы ранней помощи, организованная с 2016 года в рамках реализации проекта «Система доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста».

На базе государственных, муниципальных, негосударственных образовательных организаций созданы 250 КЦ по оказанию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в том числе раннего возраста.

В рамках реализации проекта «Успешное партнерство» в 2020 году БУ ОО «Центр ПМСС» проведены обучающие семинары, заседания методического объединения для специалистов образовательных организаций, работающих с детьми раннего возраста, на которых присутствовали более 200 специалистов, в том числе из негосударственных организаций.

В адаптивных общеобразовательных организациях для 682 детей с ОВЗ и 119 детей с инвалидностью функционируют 52 дошкольные группы компенсирующей направленности, из них – 50 полного дня и 2 – кратковременного пребывания «Особый ребенок» для детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, интеллектуальными нарушениями.

В муниципальных районах Омской области для 2865 детей ОВЗ и 769 детей с инвалидностью дошкольного возраста открыты 159 групп компенсирующей и 60 групп комбинированной направленности в 288 дошкольных образовательных организациях.

В 2020/2021 учебном году в Омской области по адаптированным образовательным программам АООП⁹² обучаются 8558 детей с ОВЗ, в 546 муниципальных общеобразовательных организациях обучаются 4842 ребенка с ОВЗ по АООП, из них с инвалидностью – 1897. Инклюзивное образование организовано для 2547 детей с ОВЗ в специальных (коррекционных) классах – 2295, по АООП для обучающихся с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта) – 2934 (1691 – в специальных (коррекционных) классах), 1243 – инклюзивно). Кроме детей с ОВЗ, имеющих статус «ребенок-инвалид», в муниципальных образовательных организациях обучаются 1392 ребенка-инвалида.

Сеть общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ представлена 21 организацией, осуществляющей образовательную деятельность по АООП, в которой обучаются 3687 детей с ОВЗ, из них 2289 дети-инвалиды, что составляет 62%. По АООП начального, основного, среднего общего образования обучаются 733 ребенка с ОВЗ, 2954 ребенка с умственной отсталостью (нарушениями интеллекта).

Индивидуально на дому обучаются 2340 детей с ОВЗ, инвалидностью.

В настоящее время 98,8% детей с ОВЗ, инвалидностью обучаются в образовательных организациях региона, из них 30% детей получают образовательные услуги инклюзивно.

В целях реализации Плана мероприятий по апробации ПАОП ООО ОВЗ⁹³ на 2019–2025 гг., утвержденного заместителем Министра просвещения Российской Федерации 30 августа 2019 года, Министерством образования Омской области разработан план «дорожная карта» по апробации ПАОП ООО ОВЗ в Омской области на 2019–2025 г.г. и создана рабочая группа по апробации ПАОП ООО ОВЗ.

С 1 сентября 2019/2020 учебного года обучающиеся общеобразовательных организаций Омской области, принимавших с 2014 года участие в апробации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ОВЗ, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1598, переходят на уровень основного общего образования и участвуют в апробации ПАОП ООО ОВЗ.

Участники апробации:

- МБОУ⁹⁴ Москаленского муниципального района Омской области «Москаленский лицей» (адаптированная образовательная программа для детей с тяжелыми нарушениями речи – 5.1.);

- КОУ ОО «Адаптивная школа-интернат № 19» (адаптированные образовательные программы для детей с тяжелыми нарушениями речи – 5.2, с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 6.2.);

- КОУ ОО «Адаптивная школа-интернат № 15» (адаптированные образовательные программы для слабослышащих детей и позднооглохших – 2.2.).

С 1 сентября 2020 года для 101 обучающегося 5 классов образовательными организациями региона реализуются ПАОП ООО ОВЗ.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2020 году на создание архитектурной доступности и приобретение специального оборудования для качественного образования детей-инвалидов направлены финансовые средства в объеме 9 190 348,84 руб. (из них средства федерального бюджета – 7903 700,00 руб.).

В регионе функционируют: региональный центр раннего развития, региональный ресурсный центр психолого-педагогического сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра «Открытый мир», центр для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития «Равные возможности», региональный центр по сопровождению детей после кохлеарной имплантации, центр информационно-методической поддержки дистанционного обучения детей-инвалидов. Создание узкопрофилированных центров позволяет организовать точечную, высококвалифицированную помощь детям и их родителям, организовать сопровождение семьи и ребенка на всем этапе обучения.

В Омской области в 57 муниципальных и государственных организациях дополнительного образования действуют 106 объединений для 418 детей-инвалидов и 1 114 детей с ОВЗ.

Дети с особыми образовательными потребностями обучаются по 118 дополнительных общеобразовательным программам (социально-педагогическим, туристско-краеведческим, техническим, художественным, физкультурно-спортивным, естественнонаучным), которые реализуются в различных формах: инклюзивная (15), групповая (74), индивидуальная (18), дистанционная (11).

В мероприятиях международного уровня приняли участие 67 детей с особыми образовательными потребностями, из них победителями явились 13 человек, всероссийского уровня – 84 ребенка (15 победителей, 9 призеров), регионального уровня – 110 детей (16 победителей, 24 призера).

Определенным преимуществом в части наличия условий для получения образования детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами с учетом их психофизических особенностей, в том числе детьми со сложной структурой дефекта, является возможность получения ими профессионального образования в существующей системе коррекционного образования.

В рамках организации профессиональной ориентации детей с ОВЗ, детей-инвалидов общеобразовательными организациями разработаны и успешно реализуются образовательные программы по профильному и допрофильному обучению детей (швейное и переплетное дело, столярное и слесарное дело, штукатурно-малярное, картонажное дело, младший обслуживающий персонал, ландшафтный дизайн, ремесло (для детей с умеренной, глубокой умственной отсталостью), скорняжное дело, звукомонтаж, видеомонтаж, компьютерное рисование, веб-дизайн).

В 2020/2021 учебном году в Омской области в колледжах по программам СПО обучается 447 студентов с ОВЗ и инвалидностью, по программам профессионального обучения – 643 слушателей с ОВЗ и инвалидностью.

В 2020 году в 41 учреждении обеспечены условия для получения СПО инвалидами и лицами с ОВЗ, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Распоряжением Министерства образования от 12 июля 2016 года № 2141 определена базовая профессиональная образовательная организация БПОУ ОО «ОКПТ»⁹⁵, центр инклюзивного профессионального образования, в которой с 2018 году создан ресурсный учебно-методический центр в Омской области.

Омская область определена получателем субсидии в 2023 году из федерального бюджета на создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов.

Специалистами центра инклюзивного профессионального образования сформирована творческая группа по созданию электронного профориентационного справочника для абитуриентов с инвалидностью и лиц с ОВЗ.

6.6. Воспитание и развитие детей, дополнительное образование

Школе и вчера, и сегодня, и завтра отведена очень важная и ответственная роль не только в образовании, но и воспитании молодого поколения и каждой личности в отдельности.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ и Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р, приоритетной задачей в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Распоряжением Министерства образования Омской области утверждена Стратегия развития и организации воспитания и социализации обучающихся в системе образования Омской области на период до 2025 года, обеспечивающая достижение целей и задач федеральных и региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего», «Социальная активность», «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» – и учитывающая основные требования по организации воспитания и социализации обучающихся.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина разработан новый федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», который закрепляет общие требования к организации воспитания школьников.

В 2019/2020 учебном году 13 общеобразовательных организаций Омской области приняли участие в апробации новой программы воспитания обучающихся.

⁹² адаптированная основная общеобразовательная программа

⁹³ примерная адаптированная образовательная программа основного общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

⁹⁴ муниципальное бюджетное образовательное учреждение

⁹⁵ бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Омский колледж профессиональных технологий»

Разработанные школами рабочие программы воспитания на основе примерной программы воспитания получили положительные отзывы федеральных и региональных экспертов.

716 государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций (100%) вовлечены в деятельность по апробации и внедрению примерной рабочей программы воспитания.

Предварительные данные статистического отчета по форме № 1-ДО «Сведения об учреждении дополнительного образования детей» за 2020 год

	Всего	в отрасли образования	в отрасли культуры
Организации дополнительного образования (единиц)	160	94	66
Количество объединений (единиц)	10 835	9 187	1 648
Численность обучающихся в объединениях детей	167 533	144 780	22 753
из них	детей с ОВЗ	1 499	1 467
	детей инвалидов	850	747
			103

В рамках Дня солидарности в борьбе с терроризмом проведены 3 866 мероприятий с участием представителей религиозных, общественных организаций, политических деятелей, представителей науки, культуры и спорта, в которых приняли участие 125 438 человек.

В рамках Дня народного единства организованы мероприятия, направленные на укрепление единства российской нации, в которых приняли участие 111,8 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций и организаций профессионального образования.

Ежегодно совместно с институтами гражданского общества проводится свыше 70 региональных мероприятий, направленных на духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание, которые являются важнейшей частью профилактики формирования экстремистских радикальных настроений в подростковой и молодежной среде.

Проведенные мероприятия являются важнейшей частью профилактики формирования экстремистских радикальных настроений в подростковой и молодежной среде.

Большое внимание в учреждениях уделяется формированию уважительного отношения к государству, его законодательству и символике, а также сохранению памяти о событиях и людях, внесших существенный вклад в развитие и сохранение страны. В целом, в рамках модуля «Гражданско-патриотическое воспитание» (включая мероприятия духовно-нравственной направленности), в 2020 году учреждениями проведено более 1 000 мероприятий, участие в которых приняли более 29 тысяч студентов колледжей.

В отрасли образования количество организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей, составляет 647 единиц, с общей численностью обучающихся – 293 241 человек, из них детей с ОВЗ – 6 980 человек, детей-инвалидов – 3 201 человек.

В соответствии с Планом мероприятий на 2015–2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1726-р, в течение 2020 года проведены следующие мероприятия:

1. Продолжена реализация «пилотных проектов» по созданию техносферы в образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, включая условия для использования в системе дополнительного образования цифровых технологий, развития робототехники.

На базе БУ ОО ДО «Омская областная станция юных техников» функционирует Центр развития креативности детей и молодежи «Технопарк», в котором обучаются 800 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

2. Региональными ресурсными центрами дополнительного образования, созданными на базе 6 бюджетных учреждений Омской области дополнительного образования, продолжена реализация управленческих проектов.

3. Предусмотрены меры по организации и проведению конкурсных мероприятий, направленных на выявление и развитие молодых талантов, в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 250.

Проведен региональный этап всероссийской олимпиады школьников 2019/2020 учебного года, в котором приняли участие обучающиеся 9–11 классов в количестве 2 091 человека, из них 78 человек стали победителями, 417 человек – призерами.

4. На базе БОУ ДПО «ИРООО» продолжает развитие Региональная инновационная площадка – инновационный комплекс «Дополнительное образование детей – навигатор будущего», членами которого являются 36 организаций дополнительно образования.

6.7. Организация горячего питания обучающихся, питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании

1 марта 2020 года принят Федеральный закон № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования регулирования вопросов обеспечения качества пищевых продуктов», который устанавливает определение «здорового питания», что крайне важно для формирования здоровой нации и увеличения уровня продолжительности активного долголетия.

В общеобразовательных организациях города Омска питание организовано посредством аутсорсинга. В соответствии с договорами, закупку и доставку продуктов питания осуществляют аутсорсеры.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года на территории Омской области с 1 сентября 2020 года организовано бесплатное горячее питание для 101 567 обучающихся 1–4 классов.

В 2020 году на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, из федерального и областного бюджетов выделено денежных средств в объеме 346,7 млн руб.

Стоимость питания на одного обучающегося 1–4 классов в 2020 году составляла в муниципальных районах 55,17 руб. в день, в городе Омске – 59,56 руб. в день.

В общеобразовательных организациях Омской области меню для обучающихся 1–4 классов разработано в соответствии с типовым меню ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены».

Омская область вошла в число регионов, реализующих пилотный проект по мониторингу питания и здоровья школьников.

В рамках пилотного проекта разработано программное средство, которое объединило единым информационным полем все образовательные организации, органы управления образованием, организации, выполняющие функции операторов питания, и Роспотребнадзор.

Всего в программном средстве разработано 1 465 меню, в том числе 1 231 основное меню, 162 меню для детей с ОВЗ, 34 меню для детей с сахарным диабетом, 17 меню для детей с целиакией, 2 меню для детей с фенилкетонурией, 7 меню для детей с муковисцидозом, 12 меню для детей с пищевой аллергией. Число обучающихся 1–4 классов, требующих специализированного лечебного или диетического питания составляет 926 человек, все охвачены горячим питанием.

С целью создания необходимых условий для организации питания в 2020 году в 35 муниципальных общеобразовательных организациях проведен ремонт пищеблоков и их материально-техническое оснащение.

Для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающим образование на дому по основным общеобразовательным программам, осуществляется выплата компенсации стоимости двухразового питания.

Управлением Роспотребнадзора по Омской области осуществляется мониторинг по организации питания школьников с учетом ведения реестра поставщиков пищевых продуктов.

За ноябрь-декабрь 2020 года проведены внеплановые проверки в отношении 190 общеобразовательных учреждений, в 152 организациях выявлены нарушения, из них по режимным вопросам работы пищеблока – 108, готовой продукции, не соответствующей по микробиологическим показателям – 6, по несоответствию температуры выдаваемых блюд – 11, по прохождению своевременных медицинских осмотров – 7, гигиеническому обучению и воспитанию – 6. В 38 школах (20%), в ходе проверки не выявлены нарушения.

С 14 сентября по 5 октября 2020 года Управлением Роспотребнадзора по Омской области и ФБУЗ⁹⁶ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области» организована работа «горячей линии» по вопросам организации питания в общеобразовательных учреждениях, за период работы горячей линии поступило 491 обращение.

7. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

7.1. Реализация национального проекта «Социальная активность»

С целью развития талантов и способностей у детей и молодежи, поддержки общественных инициатив и проектов, вовлечения в добровольческую деятельность, клубное студенческое движение юных граждан, в рамках реализации в Омской области Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках национального проекта «Образование», федерального проекта «Социальная активность» на территории региона в 2019–2024 годах будет реализовываться региональный проект «Социальная активность».

К 2024 году в добровольческую деятельность планируется вовлечь 20% граждан, 45% молодежи – в творческую деятельность и 70% студентов – в клубное студенческое движение.

В 2020 году на реализацию практик поддержки и развития волонтерства по итогам всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» региону предоставлены средства субсидии в сумме 5,4 млн рублей. Средства субсидии реализованы в рамках деятельности «Ресурсного центра добровольчества», созданного на базе «Регионального молодежного центра». По итогам всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» победителями стали 39 регионов, получив субсидии, общий объем составил 250 млн рублей. Омская область получит в 2021 году 6,8 млн рублей из федерального бюджета на реализацию практик поддержки добровольчества и 3-х проектов, победивших в конкурсах: «Корпорации Добра» общественного молодежного движения «Омская молодежь», «Мультиформатное добровольческое молодежное пространство «СОдействие» омского отделения РСО⁹⁷ и проект «Совершенствуем мастерство спасателя» омского отделения общественной организации «РОСОЮЗСПАС».

В 2020 году состоялось открытие 2 ресурсных центров добровольчества. Проведен конкурсный отбор некоммерческих организаций, являющихся организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, на финансовое обеспечение затрат (части затрат), связанных с организацией деятельности ресурсного центра поддержки добровольчества (волонтерства) на базе некоммерческой организации. По результатам проведенного конкурсного отбора победителем объявлена Омская городская общественная организация «Военно-исторический клуб живой истории «Кованая рать – служилые люди Сибири». Центр расположен в Омской крепости. Его деятельность направлена на подготовку добровольцев и их участие в мероприятиях по популяризации истории родного региона среди населения.

Проведено 15 встреч дискуссионных студенческих клубов «Диалог на равных» (участие приняли более 89 000 человек). В связи со сложившейся обстановкой по распространению коронавирусной инфекции (COVID-19) встречи проводятся в онлайн-режиме.

Разработан и реализуется модульный курс по основам проектной грамотности для представителей студенческих клубных объединений организаций высшего и профессионального образования Омской области.

Участниками 10 творческих антишкол всероссийского форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» стали 26 человек.

Делегация в составе 22 человек приняла участие в Судак в фестивале «Таврида – АРТ», который объединил представителей разных видов искусства.

Проходило обучение координаторов-добровольцев (волонтеров) по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами в онлайн-университете социальных наук «Добро.Университет» по различным направлениям добровольческой деятельности.

Активно проводится информационная и рекламная кампания, популяризирующая добровольчество и деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций. Инфокампания включает: размещение видеороликов на видеохостинге YouTube, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

⁹⁶ Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения

⁹⁷ российские студенческие отряды

в омских пабликах, таргетированную рекламу на центральном телевизионном канале, а также размещение аудиороликов на двух радиостанциях и размещение на территории города Омска наружной рекламы (суперсайты, билборды, ролики на видеоэкранах).

7.2. Развитие массового спорта, формирование интереса к систематическим занятиям физическими упражнениями

На территории Омской области располагается 698 единиц спортивных сооружений, функционируют 55 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, из них:

- 13 спортивных школ;
- 23 спортивные школы олимпийского резерва;
- 15 детско-юношеских спортивных школ;
- 1 региональный центр спортивной подготовки;
- 3 иные организации.

Численность занимающихся в данных учреждениях – 40 910 человек.

В соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Омской области в 2020 году проведено 173 спортивных мероприятия для детей по различным видам спорта. Ряд мероприятий был перенесен в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией на 2021 год.

Масштабные спортивно-массовые мероприятия в 2020 году:

- в период с января по февраль проведен региональный этап всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая Шайба» (524 участника);
- в январе проведен областной этап всероссийских соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных организаций в 2019/2020 учебном году в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу» (274 участника).

В рамках массового физкультурного мероприятия «Праздник Севера – Тевриз – 2020» проведены соревнования среди спортивных семей, в которых приняли участие 27 спортивных семей.

Большое количество семей с детьми приняли участие в физкультурно-массовых мероприятиях: «Всероссийский день ходьбы», Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс наций».

Реализация комплекса ГТО⁹⁸ на территории Омской области оказывает положительное влияние на привлечение несовершеннолетних, находящихся в СОП, к занятиям физической культурой и спортом. В 2020 году в выполнении комплекса ГТО приняли участие 14 699 человек, нормативы на золотые знаки выполнили 2 052 человека.

Физическая культура и спорт являются одним из важнейших направлений реабилитации и интеграции в обществе детей-инвалидов.

В Омской области ведется работа по реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации детей-инвалидов ИПР в сфере физической культуры и спорта.

В 2020 году с целью реабилитации детей с ОВЗ Минспортом⁹⁹ Омской области осуществлялись следующие мероприятия:

- информирование и консультирование инвалидов и их членов семей по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
- интеграция инвалидов в систему физической культуры и спорта.

БУОО «Центр Паралимпийской и Сурдлимпийской подготовки» предложены занятия по оздоровительному плаванию, в физкультурно-оздоровительных группах в тренажерных залах, а также в группах спортивной подготовки по различным дисциплинам.

Занятия проводятся согласно разработанным и утвержденным программам спортивной подготовки по четырем видам спорта: спорт глухих, спорт слепых, спорт лиц с поражением ОДА¹⁰⁰, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями в соответствии со стандартами спортивной подготовки. На арендуемых спортивных базах, частично адаптированных для маломобильных групп населения, находящихся в ведении департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска, ФГОУ ВПО¹⁰¹ «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», а также спортивных базах, подведомственных Минспорту Омской области и Министерству образования Омской области: АНО СК ЦОП¹⁰² «Авангард», АУОО¹⁰³ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями», БПОУОО¹⁰⁴ «Омский колледж профтехнологий».

БОУОО ДО «ОблДЮСАШ»¹⁰⁵ тренировочные занятия проводятся на 16 спортивных базах в 48 группах адаптивных образовательных учреждений города Омска и Омской области.

В настоящее время в БОУОО ДО «ОблДЮСАШ» работают 22 тренера-преподавателя по 8 спортивным дисциплинам, в которых занимается более 404 спортсменов.

В рамках мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту выделены 1 046 000,00 руб. (областной бюджет – 400 000,00 руб., федеральный бюджет – 646 000,00 руб.) для БОУОО ДО «ОблДЮСАШ», на которые приобретены оргтехника, спортивный инвентарь и оборудование.

Ежегодно при поддержке Минспорта Омской области проводятся массовые спортивные мероприятия по 10 видам спорта. В 2020 году проведено 16 соревнований, в которых приняло участие более 800 детей.

7.3. Организация дополнительного образования по видам искусств

В целях выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в сфере культуры и искусства, обеспечения доступа несовершеннолетних к культурным ценностям, в Омской области сохраняется система дополнительного образования по видам искусств в ДШИ¹⁰⁶, детских музыкальных и художественных школах.

В ведении Министерства культуры Омской области находится Экспериментальная детская музыкальная школа; в ведении департамента культуры Администрации города Омска находится 25 ДШИ; в ведении органов управления культурой – 40 ДШИ.

На территории Омской области 66 ДШИ, в которых обучается более 22 тысяч детей в возрасте от 6 до 18 лет.

Министерством культуры Омской области ежегодно на конкурсной основе присуждается:

- 65 стипендий по 5 тысяч рублей одаренным учащимся и студентам образовательных организаций Омской области в сфере культуры;
- 20 стипендий по 10 тыс. рублей преподавателям ДШИ;
- 5 премий по 16 тыс. рублей преподавателям СПО;
- 5 премий по 20 тысяч рублей для поддержки социально значимых проектов детских творческих коллективов.

В 2020 году начался ремонт 27 детских школ искусств, объем финансирования составил 77,8 млн рублей.

В целях обеспечения доступности общеобразовательных программ преподаватели ДШИ разрабатывают адаптированные программы по видам искусств для детей с ОВЗ. Кроме того, ДШИ имеют право разрабатывать любые общеразвивающие программы по различным видам искусств для дошкольников.

В ДШИ Омской области реализуются 12 образовательных программ, адаптированных для обучения детей с ОВЗ:

1) БОУ ДО «Детская школа искусств № 2 имени А.А. Цыганкова» г. Омска (адаптированная программа «Народный вокал» для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, адаптированная программа «Академический вокал» для детей-инвалидов и детей ОВЗ, адаптированная программа «Инструментальное исполнительство» для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, адаптированная программа «Народные инструменты (аккордеон)» для слабовидящих детей);

2) БОУ ДО «Детская школа искусств № 10» г. Омска (адаптированная программа «Основы музыкального исполнительства» для учащихся с ОВЗ);

3) БОУ ДО «Детская школа искусств № 14» г. Омска (адаптированная программа в области музыкального исполнительства (фортепиано, народные инструменты) для детей с нарушением ОДА);

4) БУ ДО Любинского муниципального района «Детская школа искусств» (адаптированная программа «Раннее эстетическое развитие»), (группа «Радость») для детей с ОВЗ (по общим заболеваниям);

5) МБОУ ДО «Нижеомская детская школа искусств» (адаптированная программа «Народные инструменты (баян)» для детей с ОВЗ (по общим заболеваниям);

6) МКУ ДО¹⁰⁷ «Одесская детская школа искусств» (адаптированная программа «Народные инструменты (гитара)» для слабовидящих детей);

7) МБОУ ДО «Седельниковская школа искусств» (адаптированная программа в области изобразительного искусства для детей с ОВЗ, адаптированная программа в области музыкального искусства (гитара) для детей с нарушением интеллекта);

8) МУДО «Таврическая детская школа искусств» (адаптированная программа «Народные инструменты (аккордеон)» для слабовидящих детей).

В ДШИ региона занимаются 97 детей с ОВЗ (по общим заболеваниям) по дополнительным образовательным программам. Количество сотрудников, прошедших обучение (инструктирование) по вопросам предоставления услуг детям-инвалидам – 163.

Участие в мероприятиях, проводимых для детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-инвалидов, доступны на безвозмездной основе.

В 2020 году по итогам проведенных конкурсных отборов в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Омской области № 251-п от 15 марта 2013 года, Министерством культуры Омской области оказана финансовая поддержка 9 социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию 11 проектов.

8. ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

8.1. Организация отдыха и оздоровления

В 2020 году в условиях риска распространения COVID-19 в Омской области отдых и оздоровление детей в загородных организациях отдыха детей и их оздоровления не проводились.

Областной межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей с Управлением Роспотребнадзора по Омской области согласовано проведение отдыха детей в ЛДП¹⁰⁸ на базе образовательных организаций, преимущественно в рамках краткосрочных смен.

В рамках летней оздоровительной кампании в 21 муниципальном образовании региона организована работа 355 ЛДП, оздоровлены 30 087 детей.

Особое внимание уделялось организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в ТЖС и едином банке данных СОП. Отдохнули в ЛДП 6 705 детей указанных категорий.

В первом квартале 2020 года за пределами региона во всероссийских детских центрах: «Орленок» (г. Туапсе), «Океан» (г. Владивосток), а также международном детском центре «Артек» (Республика Крым) отдохнули 127 несовершеннолетних.

Контролирующими органами в период оздоровительной кампании были проведены проверки всех организаций отдыха детей и их оздоровления. В ходе проверок в ряде организаций отдыха детей и их оздоровления выявлены нарушения действующего законодательства по обеспечению безопасного пребывания детей, которые были устранены в оперативном порядке. Нарушений, повлекших угрозу жизни отдыхающих детей, не выявлено.

На оздоровление и отдых несовершеннолетних Омской области в 2020 году из средств бюджетов всех уровней направлено 327 908 267,83 рубля, в том числе из областного бюджета – 278 508 733,78 рубля.

На укрепление материально-технической базы загородных лагерей отдыха и оздоровления детей и санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия из областного бюджета выделены 233 050 601,00 рубля.

В 2020 году в результате проведенной работы во всех лагерях региона решены проблемы водоснабжения, в том числе произведено бурение дополнительных скважин, проведена замена станций локальной очистки воды или увеличение их мощности, заменены или отремонтированы водонапорные башни, площадочные разводящие сети водоснабжения, системы водоснабжения зданий и сооружений. В одном лагере смонтирован зимний водопровод.

Кроме того, средства направлены на создание условий безопасного пребывания детей, замену систем электроснабжения и вентиляции жилых корпусов, электроосвещения территории, ремонт систем оповещения при пожаре, проведение ремонтов спальных корпусов, столовых, кружковых помещений, медпунктов, клубов, устройство отмостов и покраска внешних стен зданий, ремонт наружных инженерных сетей, приобретение мебели и оборудования. В рамках решения проблем

¹⁰⁷ муниципальное казенное учреждение дополнительного образования

¹⁰⁸ лагерь с дневным пребыванием

⁹⁸ Готов к труду и обороне

⁹⁹ министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области

¹⁰⁰ опорно-двигательный аппарата

¹⁰¹ федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

¹⁰² автономная некоммерческая организация «Спортивно – культурный центр олимпийской подготовки

¹⁰³ автономное учреждение Омской области

¹⁰⁴ бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области

¹⁰⁵ бюджетное образовательное учреждение Омской области дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивная адаптивная школа»

¹⁰⁶ детская школа искусств

благоустройства в ряде лагерей проведен ремонт беседок, тентовых навесов, тропинок к зданиям.

Минспортом Омской области при подготовке к оздоровительной кампании 2021 года определены следующие приоритетные направления: обеспечение безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, вариативность организации отдыха детей и подростков, создание условий для развития профильных программ отдыха детей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова обратилась к главе Роспотребнадзора с предложением о пересмотре санитарно-эпидемиологических требований к работе детских оздоровительных лагерей в летний период 2021 года с целью поиска оптимальных решений, которые будут учитывать текущие санитарно-эпидемиологические требования и позволят обеспечить полноценный охват детей разнообразными формами организованного летнего отдыха и досуга, а значит, будут содействовать обеспечению безопасности и соблюдению интересов детей.

8.2. Занятость несовершеннолетних

Временная трудовая занятость несовершеннолетних организуется Министерством труда и социального развития Омской области в рамках оказания государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2020 году во временных работах смогли принять участие 8 117 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

При организации временной трудовой занятости несовершеннолетних центрами занятости населения осуществлялось взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях организации участия в мероприятии временной занятости несовершеннолетних, находящихся в едином банке данных, ТЖС и состоящих на ведомственных учетах.

При организации рабочих мест для подростков определялись виды работ с учетом перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 163¹⁰⁹.

Организация временной занятости несовершеннолетних сопровождалась профориентационными мероприятиями, направленными на знакомство подростков с различными профессиями, предоставлением консультативной помощи с целью выбора будущей профессиональной деятельности. В 2020 году в профориентационных мероприятиях приняли участие более 10,7 тыс. несовершеннолетних.

В 2020 году трудоустроено 2782 подростка, находящихся в едином банке данных СОП, что на 15,2% выше по сравнению с 2019 годом (2359 подростков), из них:

- 8 детей-сирот (в 2019 году – 21);
- 15 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году – 21);
- 418 детей из неполных семей (в 2019 году – 442);
- 114 подростков, состоящих на учете в КДН и ЗП (в 2019 году – 101);
- 65 подростков, состоящих на учете в ОВД (в 2019 году – 91);
- 2 120 детей из малообеспеченных семей (в 2019 году – 1 589);
- 42 подростка из неблагополучных семей (в 2019 году – 94).

Ежегодно более 4 000 подростков города Омска испытывают потребность в трудоустройстве, как правило, в их числе свыше 30% подростков, находящихся в едином банке данных СОП и ТЖС. Трудоустройство несовершеннолетних является действенной мерой профилактики правонарушений среди подростков.

Несовершеннолетние благоустраивали, озеленяли и убирали территорию, проводили мелкий ремонт детских, спортивных площадок, оказывали курьерские и копировальные услуги, работали продавцами, операторами персональных компьютеров, занимались организацией досуга сверстников и другими работами.

Заработная плата подростков в 2020 году составляла 13 949,5 рублей (МРОТ¹¹⁰ с районным коэффициентом). Дополнительно несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период их временного трудоустройства выплачивалась материальная поддержка в размере 2 156,25 руб. Таким образом, средняя заработная плата подростка за один месяц в 2020 году составляла 16 105,75 рублей.

9. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ, АЛИМЕНТЫ

9.1. О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ¹¹¹ детям-сиротам однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

По состоянию на 1 января 2020 года в Омской области в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ учтены 7 666 детей-сирот, в том числе у 5 542 человек указанной категории возникло и не реализовано право на обеспечение жилыми помещениями, 1 353 граждани-на имеют судебные решения об обеспечении их жилым помещением во внеочередном порядке.

Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией лиц, стоящих в очереди на предоставление жилья 6,5 лет.

Порядок приобретения и предоставления жилых помещений детям-сиротам утвержден постановлением Правительства Омской области от 19 декабря 2012 года № 284-п¹¹².

В соответствии с установленным Порядком формирование и ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также определение кандидатур граждан, которым планируется предоставить приобретенные жилые помещения, возложено на Министерство образования Омской области.

Согласно пункту 7 Порядка жилые помещения приобретаются Минимуществом

ством¹¹³ по договорам купли-продажи, Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области – путем строительства жилых помещений или участия в долевом строительстве многоквартирных жилых домов.

В 2020 году формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществлялось Минимуществом путем приобретения жилых помещений на первичном рынке в введенных в эксплуатацию жилых домах. Приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве не осуществлялось.

Законом Омской области «Об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов» Минимуществу на 2020 год на приобретение жилых помещений для обеспечения лиц из числа детей-сирот предусмотрено 371 885 400,0 рублей, из них субсидия из федерального бюджета – 199 176 200,0 рублей, планировалось приобретение 249 квартир.

С начала 2020 года Минимуществом объявлено 449 электронных аукционов на приобретение жилых помещений в городе Омске и в муниципальных районах Омской области для предоставления их лицам из числа детей-сирот. По итогам объявленных аукционов в казну Омской области приобретено 173 жилых помещения для последующего предоставления лицам из числа детей-сирот. Все приобретенные жилые помещения распределены и предоставлены до 1 февраля 2021 года.

Всего в течение 2020 года до 1 февраля 2021 года заключено 204 договора найма специализированного жилого помещения (173 жилых помещения приобретены за счет средств 2020 года, 31 жилое помещение приобретено за счет средств прошлых лет).

В 2020 году процент освоения субсидии федерального бюджета – 100%.

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) и принимаемыми государством мерами поддержки населения введены пониженные ставки кредитования граждан при покупке жилья, в результате чего возник повышенный спрос и, как следствие, рост цен на предлагаемые к продаже квартиры. По информации в сети Интернет (сайт mlsn.ru), стоимость однокомнатных квартир в городе Омске с октября по ноябрь возросла на 18,77%, в том числе у застройщиков – на 17,14%.

Указанные обстоятельства привели к значительному сокращению числа потенциальных участников торгов и, как следствие, к сокращению количества жилых помещений, которые могли быть потенциально приобретены для детей-сирот.

Для урегулирования сложившейся ситуации постановлением Правительства Омской области от 28 октября 2020 года № 438-п внесены изменения в Порядок, в соответствии с которыми определение стоимости приобретаемых жилых помещений (квартир) для детей-сирот в городе Омске формируется на основании анализа рынка недвижимости в городе Омске (метод сопоставимых рыночных цен). Указанное изменение позволило Минимуществу в ноябре – декабре 2020 года приобрести в городе Омске 48 жилых помещений.

По информации УФССП по Омской области¹¹⁴, в течение 2020 года на исполнении находилось 1 428 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 4% увеличилось количество исполнительных производств по данной категории дел по сравнению с 2019 годом. Завершено исполнение 150 исполнительных производств, фактическим исполнением – 149 исполнительных производств, одно прекращено. На 1 января 2021 года остаток неисполненных производств по предоставлению жилья данной категории граждан составил 1 278, из них 49 исполнительных производств находятся на исполнении менее двух месяцев, по 11 исполнительным производствам судом предоставлена отсрочка исполнения до освобождения заявителей из мест лишения свободы.

Основными причинами длительного неисполнения судебных актов является формирование «двойной очередности» и недостаточность финансирования в необходимом объеме, а также отсутствие на рынке жилой недвижимости Омской области необходимого количества жилых помещений, отвечающих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям для детей-сирот.

При планировании бюджетных ассигнований на 2020–2022 годы Минимуществом в Министерство экономики Омской области направлена потребность в бюджетных ассигнованиях на осуществление бюджетных инвестиций в объекты собственности Омской области на 2020–2022 годы.

При доведении предельных объемов финансирования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности и формировании проекта закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заявленная потребность не учтена.

Минимущество в одностороннем порядке не может изменить объемы и источники финансирования мероприятий по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, а также не может выйти за рамки объемов финансирования государственных программ.

Однако освоение требуемого объема бюджетных средств на сегодняшний день не представляется возможным в связи с отсутствием на рынке жилой недвижимости Омской области необходимого количества жилых помещений, отвечающих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям для детей-сирот. Особенно остро данная проблема стоит в муниципальных районах Омской области, где строительство жилья практически отсутствует, а приобретение жилых помещений на вторичном рынке затруднено по следующим причинам:

- собственники жилья – физические лица – не имеют возможности внесения значительных денежных средств для обеспечения заявки (0,5% от начальной максимальной цены контракта) и для обеспечения исполнения контракта (0,5% от начальной максимальной цены контракта);

- продавцы – физические лица – не имеют электронно-цифровой подписи, необходимой для подачи заявки для участия в электронном аукционе и, как правило, не принимают непосредственного участия в сделках по продаже собственного имущества, пользуясь услугами риэлторских организаций, что приводит к увеличению стоимости приобретаемого жилья;

- действующим законодательством не предусмотрена возможность требовать выполнение гарантийных обязательств в течение 5 лет с продавцов вторичного жилья. Кроме того, анализ рынка показал, что вторичное жилье, в основном 1970–1980-х годов постройки, требует проведения ремонта. Ни собственники квартир, ни агентства недвижимости не готовы нести дополнительные затраты на проведение ремонтных работ. Таким образом, фактически единственно возможным является приобретение квартир для лиц из числа детей-сирот на первичном рынке (у застройщиков).

¹⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»

¹¹⁰ минимальный размер оплаты труда

¹¹¹ Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

¹¹² постановление Правительства Омской области от 19 декабря 2012 г. № 284-п «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

¹¹³ министерство имущественных отношений Омской области

¹¹⁴ Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области

Решение проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот возможно при условии выделения достаточного объема финансирования и возобновления практики строительства жилых помещений для детей-сирот.

9.2. Право на алименты

Одной из проблем, препятствующих своевременному и полному погашению задолженности по алиментам, является уклонение должников от применения к ним мер принудительного исполнения в форме обращения взыскания на их имущество. Должники не оформляют имущество в личную собственность, не открывают на свое имя банковские счета. Приобретаемое имущество, на которое может быть обращено взыскание, фактически оставаясь в пользовании должников, оформляется ими на родственников и иных лиц. В этих условиях возбужденное исполнительное производство не имеет каких-либо положительных перспектив, а существующее правовое регулирование данных правоотношений не достигает заявленных целей. По информации УФССП по Омской области, в 2020 году возбуждено 5 905 исполнительных производств, что на 2 321 производство меньше в сравнении с 2019 годом. Остаток исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по итогам 2020 года снижен на 211 исполнительных производств и по состоянию на 1 января 2021 года составил 10 497 исполнительных производств.

В 2020 году с целью исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями применялись меры принудительного исполнения – 1 326 арестов имущества должников.

С целью трудоустройства 2 127 должникам вручены предложения для обращения в учреждения службы занятости населения, из них 676 должников обратились в подразделения службы занятости населения. В розыск в 2020 году объявлены 663 должника.

Количество ограниченных должников в праве выезда за пределы Российской Федерации составило 7 607 человек.

По 2 800 исполнительным производствам на общую сумму 366 млн рублей должники ограничены в специальном праве на управление транспортным средством. В результате применения данной меры удалось взыскать 30 млн рублей.

К должникам активно применяются меры административного и уголовного воздействия: к административной ответственности по статье 17.14 КоАП РФ привлечено 734 должника; к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ привлечено 1 527 должников, обязанных выплачивать алиментные обязательства; в отношении 535 должников возбуждены уголовные дела по статье 157 Уголовного кодекса РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

В 2020 году в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривались два законопроекта, которыми предлагалось: обеспечение граждан, обладающих правом на получение алиментов, материальной поддержкой со стороны органов государственной власти, начиная с шестого месяца фактического отсутствия алиментных платежей, установлением в статье 235 Гражданского кодекса Российской Федерации правовой возможности судебного обращения взыскания на имущество, приобретенное за счет средств должника, но при этом оформленное на третьих лиц в целях уклонения от уплаты алиментов. Данные проекты не достигли дальнейшего рассмотрения и отклонены в связи необоснованно широкими пределами усмотрения для правоприменителя.

24 октября 2020 года по итогам заседания Президиума Государственного Совета в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина в срок до 1 августа 2021 года Правительству Российской Федерации поручено представить предложения об оказании дополнительной адресной социальной поддержки детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, с сохранением мер административной и уголовной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты и уклоняющихся от их уплаты в полном объеме.

10. ДЕТИ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

10.1. Мероприятия органов и учреждений системы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов

По сведениям УМВД России по Омской области, по итогам 2020 года в регионе количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, снизилось на 37,5%, с 440 уголовно наказуемых деяний за 2019 год до 275 деяний за 2020 год.

Удельный вес подростковой преступности в общем числе оконченных расследованием преступлений составил 1,9%, что ниже соответствующего показателя 2019 года (2,8%), а также показателей по СФО (4,5%) и по Российской Федерации (3,7%).

Участие в совершении преступлений приняли 299 несовершеннолетних (2019 год – 444 подростка).

Отмечается снижение на 41,6% криминальной активности обучающихся образовательных организаций, которыми в течение 2020 года совершено 212 преступлений (2019 год – 363 преступления).

По данным Омского ЛУ МВД России¹¹⁵, в 2019–2020 годах на объектах транспорта несовершеннолетними и при их соучастии преступления не совершались.

Отмечается снижение на 47,9% количества тяжких преступлений, совершенных подростками (с 98 до 51), на 44,1% преступлений средней тяжести (с 193 до 108), на 30,9% преступлений небольшой тяжести (с 123 до 85). Вместе с тем количество особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 19,2% (с 26 до 31).

В структуре подростковой преступности основную долю составляют кражи чужого имущества, 144 преступления или 52%. В 2020 году несовершеннолетними совершено 5 грабежей (2019 год – 23 преступления), 1 разбой (на уровне прошлого года), 4 преступления, связанные с причинением тяжкого вреда здоровью (2019 год – 11 преступлений).

Несмотря на общее снижение уровня подростковой преступности, не во всех муниципальных образованиях региона принимаемые меры дали положительный результат.

По итогам 2020 года зарегистрирован рост подростковой преступности на территории 6 муниципальных районов: в Колосовском, Москаленском, Муромцевском, Одесском, Таврическом и Тевризском. Рост количества лиц, совершивших преступления, допущен на территории 4 муниципальных районов: в Исилькульском, Муромцевском, Одесском и Тевризском.

Кроме этого, допущен рост преступлений:

- совершенных несовершеннолетними, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности: в Одесском, Русско-Полянском, Таврическом и Тевризском районах;
- совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения: в Центральном округе города Омска, Калачинском, Колосовском, Кормиловском, Марьяновском, Москаленском, Русско-Полянском, Саргатском, Таврическом и Тарском районах.

Среди негативных факторов, влияющих на рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними и при их соучастии, а также повторной преступности, можно выделить: отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей) за времяпрепровождением детей, устойчивое противоправное поведение несовершеннолетних, отрицательное влияние взрослых лиц, негативное влияние средств массовой информации, несвоевременность организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в СОП, в том числе вступившими в конфликт с законом.

Следует отметить, что по итогам 2020 года из общего числа зарегистрированных преступлений 42% совершены подростками в вечернее и ночное время, более 23% уголовно наказуемых деяний совершены подростками, ранее подвергавшимися уголовному преследованию.

По-прежнему имеют место факты неполноты охвата несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, межведомственными профилактическими мероприятиями (около 30%), в том числе по причине несвоевременного направления сотрудниками полиции и следственными органами процессуальных документов, определенных законодательством, в КДН и ЗП административных округов города Омска. Вместе с тем организация профилактической работы с подростком, преступившим закон, на ранних этапах имеет важное значение, поскольку повышает эффективность оказания подростку и членам его семьи необходимой помощи и поддержки, позволяет предотвратить совершение им повторных преступлений.

Количество несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы и прошедших в 2020 году по учетам ФКУ УИИ УФСИН России по Омской области¹¹⁶, снизилось на 20,6% (с 203 до 161 человека). При этом в отношении 4 подростков, состоящих на учете ФКУ УИИ УФСИН России по Омской области, в прошедшем году вновь возбуждены уголовные дела (2019 год – 7 человек). Указанные факты подтверждают необходимость организации межведомственной профилактической работы с подростком, вступившим в конфликт с законом, на ранних этапах, в том числе на стадии предварительного расследования уголовного дела.

Вместе с позитивной динамикой в состоянии подростковой преступности следует выделить некоторые негативные процессы, которые требуют координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В истекшем году отмечен рост на 32,1% (с 19 до 28 деяний) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, которые относятся к категории особо тяжких преступлений (город Омск, Азовский, Большереченский, Знаменский, Муромцевский, Одесский, Омский и Тарский районы). На 100% (с 0 до 3 деяний) возросло число убийств (Советский округ г. Омска, Нововаршавский и Тарский районы), на прежнем уровне (3 деяния) осталось количество изнасилований с покушениями (Октябрьский округ г. Омска, Азовский и Таврический районы).

Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе (со 156 до 94 деяний), в том числе совершенных подростками в группе со взрослыми (с 81 до 45 деяний), доля групповой преступности по-прежнему остается высокой и составляет 34,2% (2019 год – 35%).

Впервые за последние годы в отношении 3 несовершеннолетних, жителей города Омска, состоящих на профилактическом учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Омской области, сотрудниками СУ СК РФ по Омской области возбуждено уголовное дело по статье 2821 УК РФ по пропаганде экстремизма. Увеличилось число выявленных административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики), статьей 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов) с 21 до 23 деяний.

Подростками, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 231 общественно опасное деяние (2019 года – 313), участие в совершении которых приняли 250 несовершеннолетних (2019 года – 351 несовершеннолетний). Анализ общественно опасных деяний по квалификации показал, что 195 (78%) подростков совершили хищение чужого имущества, 44 подростка (17,6%) нанесли телесные повреждения различной степени тяжести, 7 подростков (2,8%) совершили угон автотранспорта, 4 подростка (1,6%) совершили иные преступления.

Количество подростков, совершивших общественно опасные деяния, увеличилось на территории 11 муниципальных районов: Азовском, Большеуковском, Горьковском, Калачинском, Кормиловском, Крутинском, Москаленском, Муромцевском, Нижнеомском, Оконешниковском, Павлоградском, Полтавском, Саргатском и Таврическом.

В целях предупреждения совершения повторного общественно опасного деяния сотрудниками территориальных органов внутренних дел в порядке подпункта 4 пункта 2 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД РФ по Омской области помещено 56 подростков, 1 несовершеннолетний правонарушитель по результатам рассмотрения материалов об отказе в возбуждении уголовного дела направлен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в целях создания особых условий воспитания и обучения, требующих специального педагогического подхода.

В регионе на период 2014–2020 годов приняты государственные программы Омской области, в рамках которых реализуются межведомственные мероприятия, направленные на профилактику детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание помощи детям, попавшим в ТЖС, а также дальнейшее совершенствование профилактической работы. В целях реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р, распоряжением Правительства Омской области от 13 декабря 2017 года № 208-рп утвержден План мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

¹¹⁵ Линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте

¹¹⁶ Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Омской области»

в Омской области на 2017–2020 годы. Программно-целевой подход в организации этой работы обеспечивает наибольшую эффективность, так как позволяет объединить усилия и ресурсы различных учреждений и ведомств, привлечь общественные объединения для реализации комплекса наиболее значимых мероприятий.

В образовательных организациях Омской области проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном контроле, групповая работа с обучающимися, направленная на выявление членов неформальных молодежных группировок, беседы с несовершеннолетними, попавшими в ТЖС, и их родителями. Разработаны и внедрены в практику профилактической работы программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, профилактику распространения среди несовершеннолетних криминальной субкультуры, идеологии деструктивных молодежных формирований, безопасности в сети «Интернет». Отработана система оказания адресной помощи несовершеннолетним и семьям, нуждающимся в особой заботе со стороны государства.

На постоянной основе в образовательных организациях проводятся профилактические мероприятия: классные часы, «круглые столы», семинары, родительские собрания, беседы, презентации, викторины, диспуты, дискуссии, воспитательские часы с использованием презентаций и видео, педагогические семинары, видеолектории, тренинги.

В целях повышения уровня компетентности родителей (законных представителей) по вопросам детско-подростковой психологии и педагогики в образовательных организациях в 2020 году организованы и проведены областные профилактические родительские собрания. Родительские собрания проведены в дистанционном формате через платформу Zoom, посредством мессенджера WhataApp по темам информационно-методических материалов: «Психологические трудности детей в образовательном процессе. Проблемы учебной мотивации, дисциплины, адаптации», «Коммуникативная компетентность родителей и детей. Способы и приемы конструктивного общения. Профилактика конфликтности». В группы в социальных сетях и мессенджерах родителям для ознакомления были разосланы: статья «Родителям об учебной мотивации», анкеты «Какой вы родитель?», «Как вы думаете, все ли благополучно у вашего ребенка в школе?».

На открытом социально-образовательном портале БОУ ДПО «ИРООО» «Омские родители и дети» (<http://rid-omsk.irooo.ru>) размещены приложения к модулям программы, содержащие сценарные разработки, диагностические материалы, видеоматериалы, презентации, а также методические рекомендации по вопросам воспитания и обучения.

Региональным ресурсным центром сопровождения системы профилактики «Перспектива» разработана и внедрена комплексная программа развития жизнестойкости подростков как средства профилактики негативных явлений в среде несовершеннолетних.

Вопросы профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание помощи детям, попавшим в ТЖС, совершенствование профилактической работы рассматриваются ежеквартально на заседаниях КДН и ЗП при Правительстве Омской области. В целях комплексного изучения деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних межведомственной рабочей группой областной комиссии осуществляются выезды для изучения деятельности муниципальных комиссий Омской области. Ввиду сложной эпидемиологической ситуации в регионе, связанной с угрозой распространения коронавирусной инфекции, ограничением выездов в муниципальные районы проводился анализ деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципальных районов Омской области и города Омска, результаты анализа в виде обзора направлены на имя Глав муниципальных районов Омской области и Мэра города Омска для устранения выявленных недостатков в организации профилактической работы в подростковой среде и принятия мер по повышению эффективности профилактической деятельности.

В решении проблем профилактики негативных явлений среди несовершеннолетних, повышения уровня защиты их прав важное значение имеет созданная система проведения межведомственных целевых профилактических мероприятий, в том числе комплексной операции «Подросток», 11 межведомственных мероприятий: «Малыш», Семья», «Дети-алкоголь», «Группа», «Подросток-Лето», «Ученик», «Забота», «Шанс», «Общежитие», «Опека», «Защитим от наркотиков». В ходе проведения мероприятий задействован потенциал органов власти, управлений муниципальных образований Омской области, медицинских и образовательных организаций и учреждений Омской области.

В рамках мероприятий специально сформированными рабочими группами осуществляется проверка мест концентрации несовершеннолетних, увеселительных заведений, студенческих общежитий, посещаются по месту жительства несовершеннолетние и семьи, находящиеся в СОП. Органами и учреждениями системы профилактики в рамках компетенции принимаются меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних, нарушению их прав и законных интересов.

В 2020 году в целях осуществления сбора и обобщения информации о численности лиц, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 120¹¹⁷, БУОО «Центр ПМСС» разработана и в 2021 году будет внедрена «База данных детей, состоящих на различных видах профилактического учета в Омской области».

Указанная база данных позволяет:

- обеспечить ведение персонализированного учета несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа;
- осуществлять контроль за проведением индивидуальной профилактической работы и мониторинг результатов ее проведения;
- формировать отчеты о количестве детей по видам профилактического учета и о состоянии индивидуальной профилактической работы.

«База данных детей, состоящих на различных видах профилактического учета в Омской области», по каждому субъекту системы профилактики позволит увидеть целостную картину профилактической работы с конкретным подростком с момента постановки на профилактический учет, спланировать дальнейшую профилактическую работу.

11. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Конституция Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (часть 5 статьи 13). Право на объединение предполагает также принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправия. Учредить любое общественное объединение могут граждане, достигшие совершеннолетия. В членстве же молодежных и детских общественных объединений могут состоять лица следующего возрастного критерия: 14 лет (молодежные общественные объединения), 10 лет (детские общественные объединения).

В целях развития лидерского и творческого потенциала детей, оказания поддержки детским общественным объединениям в Омской области создано и функционирует региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации РДШ¹¹⁸. Ежегодно увеличивается количество обучающихся, вовлеченных в деятельность РДШ.

По итогам 2020 года в Омской области созданы 10 местных отделений РДШ, 209 первичных отделений РДШ. Омским региональным отделением РДШ проводятся:

- областные слеты детских и молодежных общественных объединений «Время объединять», в котором приняли участие более 400 активистов детских общественных объединений Омской области;
- областной форум «МедиаСтарт», в рамках которого школьники смогли посетить мастер-классы от представителей региональной медиасферы, более 150 активистов РДШ приняли участие;
- онлайн марафон на площадках «Instagram», «ВКонтакте», «Zoom»: прошли прямые трансляции, мастер-классы, квесты, интеллектуальные игры;
- онлайн фестиваль «Дай пять!», приуроченный ко Дню рождения РДШ, участниками которого стали более 500 школьников;
- онлайн IV форум детских общественных объединений и организаций «Россия начинается с тебя!», в рамках форума участники подвели итоги деятельности своих детских объединений за год, выполнили тематические новогодние задания. В форуме приняла участие 161 команда обучающихся образовательных организаций Омской области.

В Омской области создан и проводит активную деятельность штаб Омского регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», определены муниципальные координаторы юнармейского движения.

В Омской области сформированы 277 юнармейских отрядов общей численностью 5825 человек, планируется дальнейшее увеличение количества юнармейских отрядов в образовательных организациях, расположенных на территории Омской области.

Региональным штабом юнармейского движения в 2019/2020 учебном году для обучающихся образовательных организаций Омской области организованы и проведены:

- областные соревнования «Юнармейское троеборье», «Юный оружейник», «Девушки в погонах», региональный смотр-конкурс строевой подготовки среди юнармейских отрядов Омской области «Красив в строю, силен в бою», областной творческий конкурс «Юнармейские таланты»;
- региональный форум «Я в Юнармии», приуроченный к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (участники 500 обучающихся образовательных организаций Омской области, а также руководители юнармейских отрядов, ветераны боевых действий, командиры воинских частей, входящих в состав Омского территориального гарнизона);
- интеллектуальные игры «От Победы к Победе» (каждая игра приурочена к знаковым событиям Великой Отечественной войны 1941–1945 годов).

Юнармейцами обновлен перечень объектов культурного наследия (памятники, обелиски, мемориалы), посвященных Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, расположенных в территориальной близости от образовательных организаций. Юнармейские отряды осуществляют деятельность по благоустройству объектов, следят за состоянием мемориалов и прилегающих территорий.

В рамках реализации направлений РДШ и Юнармии в социальных сетях «ВКонтакте» и «Instagram» организована информационно-просветительская деятельность и наполнение позитивным контентом социальных сетей.

На информационных ресурсах РДШ и Юнармии представлена информация о федеральных и региональных проектах, интервью, прямые эфиры с известными людьми, образовательные челленджи, акции, памятки, чек-листы, публикуются новости из жизни образовательных организаций, детских общественных объединений и организаций.

Данные ресурсы дали школьникам возможность объединиться в группы по интересам, найти единомышленников из разных регионов страны, а в период пандемии стали основными платформами для общения, образования, творчества. Модерирование данных информационных ресурсов педагогами позволяет обеспечить безопасность и качество представленного контента.

Для совершенствования патриотического воспитания обучающихся во всех муниципальных образованиях Омской области организована работа опорных методических площадок по патриотическому воспитанию. На базе образовательных организаций действуют 923 патриотических объединения, в которых задействованы более 30 тысяч обучающихся.

В настоящее время актуальным направлением деятельности, охватывающим все большую часть подростков и молодежи, является волонтерское (добровольческое) движение. В Омской области принята и реализуется межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Омской области на 2020–2024 годы», утвержденная Губернатором Омской области. В настоящее время насчитывается 374 школьных волонтерских отряда с общей численностью около 6 тысяч человек. Деятельность школьных волонтерских отрядов характеризуется широким спектром направлений: экологическое, социальное, просветительское, гражданско-патриотическое, событийное волонтерство.

Школьное добровольчество активно развивается во взаимодействии с РДШ. С целью вовлечения обучающихся образовательных организаций в добровольческую (волонтерскую) деятельность в 533 образовательных организациях Омской области проведены тематические уроки по добровольчеству, участниками которых стали 73 496 человек.

¹¹⁷ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

¹¹⁸ Российское движение школьников

В 572 образовательных организациях Омской области организовано проведение Всероссийского единого урока «Права человека», посвященного Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. В уроках приняли участие 138 573 обучающихся образовательных организаций Омской области.

В рамках международного дня добровольца обучающиеся образовательных организаций Омской области приняли участие во Всероссийском открытом уроке «Россия – страна добрых дел» и онлайн-марафоне #МыВместе.

В Омской области активно развивается инфраструктура поддержки добровольчества, открыты и действуют:

- ресурсный центр добровольцев в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий на базе общественной организации «РОСОЮЗ-СПАС», вовлечено 940 человек, в том числе детей и молодежи;
- ресурсный центр развития добровольчества на базе Омской городской общественной организации «Военно-исторический клуб живой истории «Кованая рать-служилые люди Сибири», деятельность которого направлена на подготовку добровольцев, в том числе детей и молодежи, и их участие в мероприятиях по популяризации истории родного региона;
- ресурсный центр развития добровольчества, созданный на базе БУОО «Регионального молодежного центра». Центром заключено 57 соглашений о создании партнерских площадок ресурсного центра добровольчества, в том числе 32 соглашения с партнерскими площадками, расположенными в муниципальных районах Омской области. Все партнерские площадки, находящиеся в муниципальных районах Омской области, оснащены оргтехникой: ноутбук, принтер и проектор. Представители партнерских площадок принимают участие в реализации федеральных проектов.

Успешно реализуется проект МДД¹¹⁹ «Альтернатива», направленный на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркомании, алкоголизма, табакокурения, ВИЧ-инфекции.

Ключевыми фигурами проекта являются волонтеры от 14 до 17 лет, которые после обучающей программы ведут профилактическую работу в среде сверстников. На сегодняшний день «МДД «Альтернатива» объединяет 262 добровольческих отряда и более 3 700 волонтеров.

В 2020 году проведено:

- 29 мероприятий, направленных на вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность, популяризацию добровольчества (волонтерства) в молодежной среде, выявление и продвижение добровольческих инициатив, оказание информационно-консультативной и методической помощи добровольцам (волонтерам) и добровольческим (волонтерским) организациям. Общее количество участников мероприятий составило 7 371 человек и 18 485 просмотров онлайн мероприятий;
- 17 мероприятий, направленных на формирование приверженности здоровому образу жизни, в том числе мероприятий, направленных на профилактику суицидального поведения молодежи. Общее количество участников 14 108 человек, 32 953 просмотра онлайн мероприятий.

В 2020 году акция «Добрые уроки», реализуемая БУОО «Региональный молодежный центр», в целях развития гражданского самосознания и активности молодежи, распространения добровольчества среди школьников нашего региона объединила 130 участников. В период школьных каникул реализация акции продолжена в онлайн формате, в инстаграм-аккаунте Ресурсного центра развития добровольчества. Инициативу проведения акции поддержали 9 муниципальных районов Омской области: Большереченский, Исилькульский, Калачинский, Кормиловский, Любинский, Нововаршавский, Полтавский, Тюкалинский, Шербакульский.

12. ПРАВО НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В современном мире интернет-технологии плотно вошли в нашу жизнь, заменив живое общение, походы в кино и магазин. Подростковая психика находится под постоянным прессингом информации, не всегда безопасной и позитивной.

Защита детей и молодежи от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, основывается прежде всего на профилактике рисков и угроз, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) возложены полномочия по принятию решений в отношении распространяемой посредством сети Интернет информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц, а также информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами, в целях ее дальнейшего включения в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, для последующей блокировки.

В регионе осуществляется работа по исполнению плана мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности детей на 2018–2020 годы, утвержденная приказом Минкомсвязи России¹²⁰ от 27 февраля 2018 года № 88.

Роскомнадзор по Омской области¹²¹ на основании Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных. В настоящее время в данном реестре состоит 1 147 образовательных организаций Омской области. Всеми образовательными организациями, состоящими в реестре, исполнены требования Федерального закона от 25 июля 2011 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», Федерального закона от 21 июля 2014 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях».

Регулярно проводятся мероприятия на предмет соблюдения требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных». Количество учеников, охваченных в ходе разъяснительных мероприятий, составляет 193 518.

Роскомнадзором по Омской области разработаны методические материалы о необходимости защиты персональных данных и о негативных последствиях их противоправного использования.

Материалы подготовлены в текстовом формате в количестве 4 000 экземпляров (для использования в печатном виде) и презентации (для демонстрации с помощью компьютера).

С представителями педагогических составов средних учебных заведений города Омска регулярно проходят встречи, в ходе которых педагогам разъясняются положения законодательства о персональных данных и правила безопасного использования детьми личных данных, раздаются методические материалы, которые используются затем в проведении «открытых уроков» во всех классах.

В 2020 году соблюдение требований СМИ на территории Омской области Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их развитию и здоровью» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) проверено Роскомнадзором по Омской области в 132 мероприятиях систематического наблюдения в отношении СМИ и телерадиовещательных организаций. Данный вопрос ежедневно проверяется в рамках мониторинга регионального информационного пространства. По результатам проведенных мероприятий выявлены следующие нарушения:

- 1 случай нарушения газетой «Коммерческие вести» (ПИ ТУ 55–00081) ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 436-ФЗ в части опубликования перечня информационной продукции без размещения соответствующих знаков информационной продукции. По данному нарушению главный редактор газеты «Коммерческие вести» привлечен к административной ответственности по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ.

- 1 случай нарушения лицензиатом-вещателем телеканала «Первый городской телеканал» ООО «Медиа-холдинг «СЛОВО» п. 3 ст. 13 Федерального закона № 436-ФЗ в части отсутствия знака информационной продукции после прерывания передачи рекламой. По данному нарушению должностное и юридическое лицо ООО «Медиа-холдинг «СЛОВО» привлечены к административной ответственности по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ.

В связи с осуществлением мер по реализации Закона Омской области от 25 декабря 2012 года № 1501-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Омской области» ограничивается доступ несовершеннолетних в отдельные общественные места, в том числе в игровые заведения и Интернет-клубы в ночное время. Указанный круг вопросов рассматривается на заседаниях КДН и ЗП Правительства Омской области с заслушиванием должностных лиц.

Посредством мониторинга сети интернет сотрудниками полиции проводится работа по пресечению фактов распространения материалов порнографического и экстремистского содержания, сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и других преступлений, совершаемых с использованием и непосредственно в сети интернет.

С целью ограничения (блокировки) доступа к запрещенному контенту и вредоносным ресурсам в телекоммуникационных сетях, в том числе в сети интернет, в органы прокуратуры и Роскомнадзор по Омской области, направлено 58 писем о наличии 296 интернет-ресурсов экстремистского характера.

В целях соблюдения действующего антиэкстремистского законодательства сотрудниками полиции совместно с органами прокуратуры в анализируемом году вынесено 11 предостережений и 33 представления руководителям образовательных учреждений г. Омска.

В образовательных организациях проводятся просветительские мероприятия для родителей (законных представителей) по проблеме обеспечения информационной безопасности.

На постоянной основе проводятся мероприятия по выдаче памяток для родителей по правилам безопасного поведения детей.

На официальных сайтах органов исполнительной власти, образовательных учреждений и учреждений системы профилактики размещаются памятки о безопасном интернете для детей с рекомендациями по безопасному пользованию интернет-сайтов.

Обеспечение информационной безопасности детей возможно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий, определяющей роли семьи.

С 1 февраля 2021 года Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 530-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 436-ФЗ, которыми установлены особенности распространения информации в социальных сетях. Владелец социальной сети, доступ к которой в течение суток составляет более 500 тыс. пользователей сети «Интернет», обязан не допускать их использование в целях уголовно наказуемых деяний, разглашения государственной или иной охраняемой законом тайны, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, экстремистских материалов, материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань. Не допускать распространения информации с целью опорочить граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства или работы, а также в связи с их политическими убеждениями. Соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

В случае выявления такой информации при осуществлении мониторинга социальной сети или по результатам обращения, владельца социальной сети обязан незамедлительно принять меры по ограничению доступа к ней. За удаление информации с призывами к экстремизму, детской порнографии, а также способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств предусмотрено наказание в виде штрафов для граждан – до 200 тысяч рублей, для должностных лиц – до 800 тысяч, для юридических лиц – от 3 млн до 8 млн рублей.

13. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В соответствии с положением статьи 6 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка участвует по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Омской области поступали обращения граждан в защиту прав и законных интересов детей об участии Уполномоченного в гражданских спорах об определении места проживания ребенка, порядка общения с одним из родителей, а в некоторых случаях с просьбой принятия участия в обжаловании вынесенных судебных актов.

¹¹⁹ Молодежное добровольческое движение

¹²⁰ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

¹²¹ Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Омской области

В Законе Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» уполномоченный субъекта не наделяется правом участия в гражданских и иных делах в качестве ответчиков и третьих лиц. Вступление уполномоченного субъекта в судебный процесс возможно только на основании ходатайства Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой и выдачи доверенности от его имени.

В докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой за 2019 год с учетом положительной и сформированной практики участия некоторых уполномоченных субъектов в судебных процессах рекомендовано Федеральному собранию Российской Федерации рассмотреть вопрос о дополнении части 3 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» пунктом, наделяющим также региональных уполномоченных правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

Главным управлением¹²², как уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью органом исполнительной власти Омской области, проводилась работа по организации информирования населения о возможности получения бесплатной юридической помощи.

В здании Главного управления, а также на странице официального портала Правительства Омской области «Омская Губерния» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и регулярно актуализируется информация на текущий год:

- 1) список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, и графики приема граждан;
- 2) случаи оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;
- 3) порядок представления документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи;
- 4) форма заявления об оказании бесплатной юридической помощи;
- 5) категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;
- 6) виды бесплатной юридической помощи;
- 7) дополнительная информация по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;
- 8) об оказании бесплатной юридической помощи в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Главным управлением организовано информирование по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в печатных изданиях, на информационных стендах мировых судей, органов записи актов гражданского состояния, администраций округов города Омска, муниципальных районов Омской области. Соответствующая информация доведена до администраций поселений, включая сведения о возможности получения правовой помощи дистанционно от юридических клиник.

Во исполнение требований части 5 статьи 18 Федерального закона № 324-ФЗ Главным управлением 20 ноября 2019 года с Адвокатской палатой Омской области заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

В список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в 2020 году, включены 89 адвокатов.

Органами исполнительной власти Омской области и подведомственными им учреждениями, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Омской области на постоянной основе ведется работа по оказанию бесплатной юридической помощи в рамках рассмотрения обращений граждан. Осуществляется правовое консультирование в письменной и устной формах (по телефону или на личном приеме), оказывается содействие в подготовке процессуальных документов, разъясняется возможность обращения к адвокатам за получением бесплатной юридической помощи. В случае, когда получение такой помощи в рамках государственной системы не представляется возможным, разъясняется возможность обращения к участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи (юридические клиники, центры правовой информации для населения города Омска на базе муниципальных библиотек). Органами исполнительной власти в 2020 году в рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи рассмотрено 72351 обращение.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 28 ноября 2012 года № 994 «Об утверждении Порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи» при образовательных учреждениях высшего профессионального образования созданы юридические клиники.

Студенты бесплатно оказывают правовую помощь населению, одновременно совершенствуя свои знания. Основные направления деятельности – оказание юридических консультаций и составление правовых документов.

В городе Омске бесплатная юридическая помощь гражданам оказывается студентами старших курсов под наблюдением преподавателей, по адресам консультационных центров: ул. Герцена, 25, каб. 227; ул. Гагарина, 32/1, каб. 218; ул. Л. Чайкиной, 1, каб. 231; ул. Красный Путь, 107, каб. 219; ул. Красный Путь, 11, каб. 202.

Юридическая клиника ЧОУ ВО¹²³ «Сибирский юридический университет» при предоставлении полустационарной формы обслуживания оказывает следующие социально-правовые услуги:

- оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг;
- оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);
- оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.

Социальные услуги предоставляются на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключенного между поставщиком и получателем.

Предложения по совершенствованию правового положения детей на территории Омской области

В целях сохранения в Омской области положительных тенденций в детско-подростковой среде, для дальнейшего совершенствования профилактической

работы в 2021 году, учитывая задачи государственной политики в области защиты детей, руководствуясь положениями Закона Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области» предлагаю:

Министерству здравоохранения Омской области:

1. Рассмотреть в 2021 году вопрос комплектования медицинских учреждений Омской области для детей с легочными заболеваниями (с круглосуточным пребыванием) ставкой психолога.
2. Совместно с органами местного самоуправления Омской области решить вопрос комплектования центральных районных больниц Большеуковского, Кормиловского, Муромцевского, Седельниковского и Тевризского муниципальных районов врачами психиатрами-наркологами для обеспечения доступности наркологической помощи несовершеннолетним.
3. Активизировать работу по расширению возможностей бюджетных учреждений здравоохранения по оказанию паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним региона.
4. Совершенствовать систему обеспечения льготными лекарственными препаратами отдельных категорий несовершеннолетних, продолжить разъяснительную работу среди медицинских работников и родителей (законных представителей) по льготному лекарственному обеспечению.
5. Поддерживать тенденцию роста уровня охвата детей профилактическими медицинскими осмотрами, направленными на профилактику и предупреждение заболеваний.

Министерству труда и социального развития Омской области:

1. Продолжить работу по информированию населения Омской области о возможности заключения социальных контрактов с малоимущими гражданами, в целях сокращения данной категории, и последующего преодоления ими ТЖС путем увеличения доходов граждан от реализации мероприятий, предусмотренных социальным контрактом.
2. Продолжить работу над совершенствованием комплекса мер, направленных на обеспечение оказания помощи семьям, имеющим несовершеннолетних детей, в целях улучшения условий жизнедеятельности семьи и(или) расширения возможностей самостоятельного обеспечения своих основных жизненных потребностей.
3. Обеспечить качественное планирование и исполнение мероприятий, своевременный обмен информацией в рамках проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.
4. При проведении оздоровительной кампании 2021 года обеспечить наибольший охват несовершеннолетних трудовой занятостью.

Министерству образования Омской области:

1. Провести анализ исполнения утвержденного регионального плана мероприятий («дорожных карт») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, в случае необходимости, внести коррективы в план мероприятий.
2. Обеспечить своевременный обмен информацией в рамках проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, нуждающимися в социальной помощи и реабилитации.
3. Разработать комплекс мер по повышению квалификации работников органов опеки и попечительства над несовершеннолетними.
4. Продолжить работу по подготовке воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни и оказанию помощи в социальной адаптации лиц в возрасте от 18 лет до 23 лет (постинтернатное сопровождение).

Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области:

1. Вовлекать несовершеннолетних в добровольческую/волонтерскую деятельность по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, пропаганде здорового образа жизни.
2. Обеспечить полноценный охват несовершеннолетних разнообразными формами организованного летнего отдыха и досуга в период оздоровительной кампании 2021 года.
3. Создать безопасные условия пребывания несовершеннолетних в организациях отдыха и оздоровления детей.

Министерству образования Омской области, Министерству труда и социального развития Омской области, Министерству здравоохранения Омской области при проведении плановых проверок в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усилить внутриведомственный контроль за соблюдением прав несовершеннолетних:

- имущественных и жилищных;
- на оказание качественной и своевременной медицинской помощи: выполнение рекомендаций диспансеризации, оснований оказания психиатрической и наркологической помощи;
- жить и воспитываться в семье – реализация плана жизнеустройства;
- на оказание психологической помощи: формирование жизнестойкости, профилактику противоправного поведения (самовольные уходы, употребление ПАВ, профессиональное самоопределение, постинтернатное сопровождение, работа с состоящими на внутреннем учете;
- на качественное и рациональное питание, гигиенические основы и эстетику питания.

Министерству региональной политики и массовых коммуникаций Омской области:

1. Разработать комплекс мер по популяризации традиционных семейных ценностей, повышению информированности граждан о мерах поддержки семей с детьми.
2. Провести работу по созданию и размещению контекстной антинаркотической рекламы в сети Интернет.

Министерству региональной безопасности Омской области:

1. Рассмотреть вопрос о разработке и принятии в регионе концепции безопасности детства, включающей комплекс мер, направленный на обеспечение занятости детей, профилактику чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.
2. Продолжить разъяснительную работу среди населения по предупреждению травматизма и гибели детей от внешних причин.

Органам местного самоуправления:

1. Проанализировать состояние работы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних, формированию адекватного

¹²² Главным государственно-правовым управлением Омской области

¹²³ частное образовательное учреждение высшего образования

общественного мнения среди населения в отношении проблем потребления психоактивных веществ детьми и подростками.

2. В рамках полномочий обеспечить проведение мероприятий по профилактике потребления подростками психоактивных веществ, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, незаконного оборота наркотиков.

3. Активизировать деятельность муниципальных учреждений культуры, спорта и дополнительного образования по привлечению несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом, к участию в проводимых мероприятиях, в том числе с использованием интернет технологий.

Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1. Обеспечить дальнейшее совершенствование межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществление постоянного контроля за проведением данной работы органами и учреждениями системы профилактики.

УМВД России по Омской области рекомендовать:

1. Продолжить проведение комплекса мер по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и правонарушений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов внутренних дел, на территории обслуживания которых зарегистрирован рост повторной подростковой преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система главных ориентиров современного общества определяется представлениями о правах человека, то есть о совокупности основных прав, принадлежащих каждому от рождения.

Тема чуткости власти к гражданам нашей страны должна стать лейтмотивом деятельности органов власти, представителей бизнеса, общественных организаций. Когда речь идет о детях, внимательность, чуткость и забота власти приобретают особую значимость.

Поручения Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей в 2021 году имеют эпохальное значение. В принятых решениях не только огромный ресурс для защиты семьи, детей, семейных ценностей, но и создание инструмента этой защиты.

До июля 2021 года Правительство Российской Федерации рассмотрит вопрос об определении федерального органа власти, который займется выработкой и реализацией государственной политики в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства. В функции ведомства могут войти разработка мер социальной поддержки семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также мер по профилактике семейного неблагополучия.

Ежегодный доклад Уполномоченного наглядно демонстрирует положение дел в сфере семьи и детства в регионе, является тестом власти на чуткость к нуждам семей с детьми, детей-сирот, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Внесенные предложения направлены на улучшение положения детей и семей в регионе.

Представляется, что усилия совместно с государственными органами, правоохранительным сообществом должны быть сосредоточены на всемерном содействии обеспечению доступности и качества образования на всех его этапах и для каждого человека, создании системы образования, достойной войти в 10 лучших в мире, построении новой систему воспитания, которая охватит всех детей, начиная с дошкольного образования до старшей школы, формировании высококвалифицированной системы оказания медицинской помощи, создании условий, позволяющих доступ всех желающих к занятиям спортом и культурным ценностям. Продолжение поиска новых управленческих решений, которые смогут существенно повлиять на обеспечение качественной помощи детям и их семьям на разных уровнях развития кризисных явлений.

Приятно признавать: чтобы мы ни делали в регионе, за какую бы сложную ситуацию не брались, какой бы проблемный вопрос не решали, всегда чувствуется, что тема семьи и детства сегодня находится в приоритете, как на региональном, так и на федеральном уровне.

Важно, чтобы каждый чиновник на своем месте, принимая решение в интересах ребенка, руководствовался не только государственной политикой и своими должностными инструкциями, но и чутким, внимательным отношением к семье и ребенку, на основании законных путей выхода из сложившейся ситуации.

Приложение № 1

Виды и размеры пособий и выплат, финансируемых из федерального бюджета (рублей)

№ п/п	Наименование выплаты	Размер с учетом районного коэффициента с 01.01.2019	Размер с учетом районного коэффициента с 01.02.2020	Размер с учетом районного коэффициента с 01.01.2021
1	2		3	4
1	Пособие по беременности и родам	753,81	776,42	814,46
2	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	753,81	776,42	814,46
3	Единовременное пособие при рождении ребенка	20 101,69	20 704,74	21 719,27
4	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком: - на первого ребенка - на второго ребенка и последующих детей При уходе за 2 и более детьми размер пособия суммируется	3 769,07 7 538,12 15 076,28	с 01.02.2020 по 31.05.2020: 3 882,14 7 764,27 с 01.06.2020: 7 764,80 (независимо от числа детей) 15 529,60	8 145,28 16 290,56
5	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью - в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами; - в остальных случаях	153 593,26 20 101,69	158 201,06 20 704,74	165 952,91 21 719,27
6	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	31 833,12	32 788,11	34 394,73

7	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	13 642,76	14 052,05	14 740,60
8	Ежемесячные компенсационные выплаты нетрудоустроенным женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации	57,50	57,50	57,50
9	Ежемесячное пособие детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации	2 762,66 с 01.01.2019	2 845,54 с 01.01.2020	2 950,82 с 01.01.2021
10	Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации	25 196,92	25 952,83	- *
11	Единовременное денежное поощрение одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава»	100 000,0	100 000,0	100 000,0
12	Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка)	9 641,00	10 437,0 – с 01.01.2020	10 870,0 – с 01.01.2021

*Данные будут получены не ранее апреля 2021 года.

Приложение № 2

Виды и размеры пособий и выплат, финансируемых из областного бюджета (рублей)

№ п/п	Наименование выплаты	Размер с учетом районного коэффициента с 01.01.2020	Размер с учетом районного коэффициента с 01.01.2021
1	Ежемесячное пособие на ребенка (с учетом среднего дохода на одного члена семьи ниже величины прожиточного минимума), в том числе:		
а)	Ежемесячное пособие в основном размере	345.31	358,09
б)	Ежемесячное пособие на детей одиноких матерей	1 072.48	1 112,16
в)	Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	1 072.48	1 112,16
г)	Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	1 072.48	1 112,16
2	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет по беременности и родам	2 000,00	2 000,00
3	Ежемесячное пособие студентским семьям, имеющим детей	500,00 (на семью)	500,00 (на семью)
4	Ежемесячное пособие семьям, имеющим пятерых и более детей	500,00 (на каждого ребенка)	500,00 (на каждого ребенка)
5	Единовременное пособие при рождении двоих и более детей	10 000,00 (на ребенка)	10 000,00 (на ребенка)
6	Ежемесячная (ежегодная) денежная выплата многодетным семьям	ЕДВ 375,00/4 500,00 (на семью)	ЕДВ 375,00/4 500,00 (на семью)
7	Областной материнский (семейный) капитал	138 266,57	138 266,57
8	Ежемесячная денежная выплата семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей	с 01.12.2019–10 313,0; с 01.04.2020–9 694,0; с 01.06.2020–10 143,0; с 01.09.2020–10 870,0	10 982,0
9	Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	5 218,50	5 435,0

Приложение № 3

В соответствии со статьей 41 Кодекса многодетным семьям, имеющим в своем составе троих и более детей, воспитывающим их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, зарегистрированным государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства труда, установлены и предоставляются МСП:

- первоочередное обеспечение детей до 18 лет путевками в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний). МСП предоставляется многодетным семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума для населения Омской области в расчете на душу населения;
- денежный эквивалент скидки (далее – ДЭС) в размере 50% платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);
- ДЭС в размере 50% взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного в Омской области, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);
- ДЭС по оплате в размере 50% услуг по вывозу жидких бытовых отходов;
- ДЭС в размере 50% платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанной платы, определенной исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных услуг в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;
- ДЭС в размере 50% платы за коммунальные услуги (в том числе поставку твердого топлива при наличии печного отопления), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления коммунальных услуг. При отсутствии приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг;
- ежемесячная (ежегодная) денежная выплата (ежемесячно 375 руб. или ежегодно 4 500 руб.). Предоставляется по выбору заявителя независимо от получения ежемесячных денежных выплат по иным основаниям.

УКАЗ
Губернатора Омской области

от 4 июня 2021 года
г. Омск

№ 82

Об установлении ограничительных мероприятий (карантина)
на территории Нижнеомского муниципального района
Омской области

В связи с выявлением случая заболевания животного бешенством, в соответствии со статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25 ноября 2020 года № 705 (далее – Ветеринарные правила), постановляю:

1. Установить на срок до 3 августа 2021 года карантин и иные ограничения, направленные на предотвращение распространения и ликвидации очагов бешенства (далее – ограничительные мероприятия (карантин)), на территории:

1) эпизоотического очага, расположенного в границах территории, занимаемой объектами личного подсобного хозяйства, по адресу: Омская область Нижнеомский муниципальный район Омской области, деревня Виноградовка, улица Трудовая, дом 13, квартира 1 (далее – эпизоотический очаг);

2) неблагополучного пункта, расположенного в пределах границ Хортицкого сельского поселения Нижнеомского муниципального района Омской области (далее – неблагополучный пункт).

2. На период действия ограничительных мероприятий (карантина) запретить на территории:

1) эпизоотического очага:

- лечение больных восприимчивых животных;
- посещение территории посторонними лицами, кроме персонала, выполняющего производственные (технологические) операции, в том числе по обслуживанию восприимчивых животных, специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, и персонала, привлеченного для ликвидации очага, лиц, проживающих и (или) временно пребывающих на территории, признанной эпизоотическим очагом;

- ввоз (ввод), вывоз (вывод) восприимчивых животных, за исключением случаев, установленных Ветеринарными правилами;

- перемещение и перегруппировку восприимчивых животных;
- снятие шкур с трупов восприимчивых животных;

2) неблагополучного пункта:

- проведение ярмарок, выставок (торгов) и других мероприятий, связанных с перемещением и скоплением восприимчивых животных;
- вывоз восприимчивых животных;
- отлов диких восприимчивых животных для вывоза в зоопарки.

3. Главному управлению ветеринарии Омской области обеспечить реализацию ограничительных мероприятий (карантина) в пределах своих полномочий.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области Н. В. Дрофу.

Исполняющий обязанности Губернатора Омской области **В. П. БОЙКО.**

Указ Губернатора Омской области от 4 июня 2021 года № 82 «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Нижнеомского муниципального района Омской области» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 года.

УКАЗ
Губернатора Омской области

от 8 июня 2021 года
г. Омск

№ 84

О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области
от 2 апреля 2014 года № 34

Внести в Указ Губернатора Омской области от 2 апреля 2014 года № 34 «Об утверждении Положения о системе мониторинга этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Омской области» следующие изменения:

1) пункт 2 после слова «области» дополнить словами «, государственным органам Омской области, решение о создании которых принято Губернатором Омской области в соответствии со статьей 58.1 Устава (Основного Закона) Омской области.»;

2) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на заместителя Председателя Правительства Омской области, Министра региональной политики и массовых коммуникаций Омской области М.М. Каракоза.»;

3) в приложении «Положение о системе мониторинга этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Омской области»:

- в пункте 4 слова «Главное управление внутренней политики Омской области (далее – Главное управление)» заменить словами «Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Омской области (далее – Министерство)»;

- в пункте 5:
 - в абзацах первом, шестом слова «Главным управлением» заменить словом «Министерством»;

- абзац пятый после слова «области,» дополнить словами «государственных органов Омской области, решение о создании которых принято Губернатором Омской области в соответствии со статьей 58.1 Устава (Основного Закона) Омской области (далее – государственные органы Омской области).»;

- в пункте 6:
 - абзац второй изложить в следующей редакции:

- «1) органы исполнительной власти Омской области, государственные органы Омской области, органы местного самоуправления Омской области информируют Министерство.»;

- в абзацах третьем, четвертом слова «Главное управление» заменить словом «Министерство».

Губернатор Омской области **А. Л. БУРКОВ.**

Указ Губернатора Омской области от 8 июня 2021 года № 84 «О внесении изменений в Указ Губернатора Омской области от 2 апреля 2014 года № 34» был впервые опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 8 июня 2021 года.

Правительство Омской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 июня 2021 года
г. Омск

№ 228-п

О выделении средств из резервного фонда
Правительства Омской области

В соответствии с пунктами 4, 5 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Омской области от 5 декабря 2007 года № 155-п «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Омской области», пунктом 4 Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Омской области бюджетам муниципальных образований Омской области за счет средств резервного фонда Правительства Омской области, утвержденных постановлением Правительства Омской области от 10 марта 2021 года № 78-п, в целях оказания разовой материальной помощи гражданам, дома и имущество которых пострадали в результате пожаров, Правительство Омской области постановляет:

1. Министерству финансов Омской области организовать санкционирование оплаты денежных обязательств, предусматривающих расходы областного бюджета в сумме 4 475 000 рублей, в связи с реализацией настоящего постановления за счет средств, предусмотренных пунктом 15 приложения №8 к Закону Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (главный распорядитель средств областного бюджета 016, раздел 01, подраздел 11, целевая статья расходов 99 1 01 1 997 0, вид расходов 870), в целях оказания разовой материальной помощи гражданам, дома и имущество которых пострадали в результате пожаров, в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Омской области В. П. Бойко.

Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области
А. Л. БУРКОВ.

Постановление Правительства Омской области от 7 июня 2021 года № 228-п «О выделении средств из резервного фонда Правительства Омской области» было впервые опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 года.

Приложение
к постановлению Правительства Омской области
от 7 июня 2021 года № 228-п

СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ
расходов бюджетных средств на оказание разовой
материальной помощи гражданам, дома и имущество
которых пострадали в результате пожаров

№ п/п	Наименование муниципального образования Омской области	Получатель	Наименование расходов	Сумма (рублей)
1	2	3	4	5
1	Азовский немецкий национальный муниципальный район Омской области	Алексеева Зарина Зенатовна	Оказание разовой материальной помощи	30 000
2	Большереченский муниципальный район Омской области	Александрова Алена Сергеевна	Оказание разовой материальной помощи	50 000
3	Большереченский муниципальный район Омской области	Чубов Сергей Михайлович	Оказание разовой материальной помощи	80 000
4	Большереченский муниципальный район Омской области	Гончарова Татьяна Геннадьевна	Оказание разовой материальной помощи	40 000
5	Большереченский муниципальный район Омской области	Ким Ирина Евгеньевна	Оказание разовой материальной помощи	40 000
6	Большереченский муниципальный район Омской области	Новиков Александр Николаевич	Оказание разовой материальной помощи	80 000
7	Большереченский муниципальный район Омской области	Саблина Марина Александровна	Оказание разовой материальной помощи	40 000
8	Большереченский муниципальный район Омской области	Шихов Шамиль Мухаметкалиевич	Оказание разовой материальной помощи	40 000
9	Большереченский муниципальный район Омской области	Мусагитов Фарук Фаридович	Оказание разовой материальной помощи	300 000
10	Большереченский муниципальный район Омской области	Иноятова Гашия Мирсеевна	Оказание разовой материальной помощи	300 000
11	Большереченский муниципальный район Омской области	Кенжетеев Руслан Муратович	Оказание разовой материальной помощи	300 000
12	Большереченский муниципальный район Омской области	Рахматулина Роза Муратовна	Оказание разовой материальной помощи	300 000
14	Большереченский муниципальный район Омской области	Ибрагимов Индира Шайхетдиновна	Оказание разовой материальной помощи	100 000
15	Большереченский муниципальный район Омской области	Хасанов Самат Рачапович	Оказание разовой материальной помощи	100 000
16	Большереченский муниципальный район Омской области	Фатхуллина Райза Ахметовна	Оказание разовой материальной помощи	100 000
17	Большереченский муниципальный район Омской области	Низова Мунзилья Ташмухамедовна	Оказание разовой материальной помощи	100 000
18	Большереченский муниципальный район Омской области	Ганеева Навиха Худжатовна	Оказание разовой материальной помощи	100 000
19	Исилькульский муниципальный район Омской области	Воронина Елена Анатольевна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
20	Исилькульский муниципальный район Омской области	Дубовая Надежда Алексеевна	Оказание разовой материальной помощи	60 000
21	Калачинский муниципальный район Омской области	Агеева Наталья Васильевна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
22	Калачинский муниципальный район Омской области	Мюркель Вера Петровна	Оказание разовой материальной помощи	30 000
23	Колосовский муниципальный район Омской области	Гашевичоте Светлана Ричардосовна	Оказание разовой материальной помощи	50 000
24	Кормиловский муниципальный район Омской области	Колымысова Антонина Петровна	Оказание разовой материальной помощи	50 000
25	Крутинский муниципальный район Омской области	Календарев Сергей Николаевич	Оказание разовой материальной помощи	50 000
26	Крутинский муниципальный район Омской области	Бредгауэр Юлия Валерьевна	Оказание разовой материальной помощи	60 000
27	Любинский муниципальный район Омской области	Дятлова Людмила Филипповна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
28	Нижнеомский муниципальный район Омской области	Малышенко Зухра Салимжановна	Оказание разовой материальной помощи	50 000
29	Нижнеомский муниципальный район Омской области	Кошкарова Елена Викторовна	Оказание разовой материальной помощи	70 000
30	Одесский муниципальный район Омской области	Гордиенко Наталья Юрьевна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
31	Омский муниципальный район Омской области	Абигтова Татьяна Алексеевна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
32	Омский муниципальный район Омской области	Кондратьева Светлана Анатольевна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
33	Омский муниципальный район Омской области	Костина Александра Владимировна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
34	Омский муниципальный район Омской области	Пантилеева Надежда Владимировна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
35	Омский муниципальный район Омской области	Речалов Фирзан Бикбулатович	Оказание разовой материальной помощи	80 000
36	Омский муниципальный район Омской области	Саломатина Татьяна Вячеславовна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
37	Омский муниципальный район Омской области	Толпо Тамара Проккопьевна	Оказание разовой материальной помощи	70 000
38	Омский муниципальный район Омской области	Трофимов Андрей Вадимович	Оказание разовой материальной помощи	50 000
39	Омский муниципальный район Омской области	Шульгина Ольга Александровна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
40	Омский муниципальный район Омской области	Волкова Татьяна Александровна	Оказание разовой материальной помощи	50 000
41	Омский муниципальный район Омской области	Блохина Анна Романовна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
42	Омский муниципальный район Омской области	Бочаров Андрей Владимирович	Оказание разовой материальной помощи	70 000
43	Омский муниципальный район Омской области	Парамонова Татьяна Ивановна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
44	Седельниковский муниципальный район Омской области	Гидя Сергей Иванович	Оказание разовой материальной помощи	30 000
45	Седельниковский муниципальный район Омской области	Смирнов Алексей Павлович	Оказание разовой материальной помощи	40 000
46	Седельниковский муниципальный район Омской области	Чертолысова Лариса Федоровна	Оказание разовой материальной помощи	20 000
47	Тарский муниципальный район Омской области	Тедер Нелли Рупольфовна	Оказание разовой материальной помощи	60 000
48	Тевризский муниципальный район Омской области	Кузнецов Сергей Александрович	Оказание разовой материальной помощи	25 000
49	Черлакский муниципальный район Омской области	Мартынок Николай Данилович	Оказание разовой материальной помощи	80 000
50	Черлакский муниципальный район Омской области	Репп Александра Олеговна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
51	Шербакульский муниципальный район Омской области	Константинова Анна Ивановна	Оказание разовой материальной помощи	80 000
ИТОГО:				4 475 000

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ ГАЗЕТЫ

«ОМСКИЙ ВЕСТНИК»

21-11-43

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ОБЪЕКТА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ – ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ «УСТАНОВКА ХВО», ВКЛЮЧАЯ МАТЕРИАЛЫ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

АО «Газпромнефть-ОНПЗ» (Заказчик) совместно с ООО «ИСМ» (Исполнитель работ по оценке воздействия) информирует об инициировании процесса общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы федерального уровня – проектная документация «Установка ХВО», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду.

Наименование и адрес Заказчика:

АО «Газпромнефть-ОНПЗ» по адресу: 644040, г. Омск, пр. Губкина, д. 1, ГРН 1025500508956, 5501041254, почтовый и юридический адрес: 644040, г. Омск, пр. Губкина, 1, тел. (3812) 69-04-81, адрес электронной почты: kopc@omsk.gazprom-neft.ru

Наименование и адрес генерального проектировщика, являющейся представителем Заказчика – АО «Ионообменные технологии». Адрес: 121309, г. Москва, ул. Барклая, дом 13, строение 2, этаж 5, комната 37, тел. (495) 627-57-59, адрес электронной почты: ionteh@ionteh.com.

Наименование и адрес исполнителя работ по оценке воздействия на окружающую среду:

Общество с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТИЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВО МЕНЕДЖМЕНТ» (ООО «ИСМ»), ОГРН 1147847329673, ИНН 7801638790 Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7-я линия В.О, д. 44, лит А тел. (812) 622-14-37, адрес электронной почты: efimova@icmrus.ru

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду:

Июнь 2021 г. – август 2021 г.

Наименование, юридический/фактический адрес, контактная информация органа местного самоуправления, ответственного за организацию общественных обсуждений:

Администрация города Омска, юридический/фактический адрес: г. Омск, 644099, ул. Гагарина, 34, тел. 8 (3812) 78-77-87.

Название намечаемой хозяйственной и иной деятельности:

Строительство объекта «Установка ХВО»

Цель и общее описание намечаемой хозяйственной и иной деятельности:

Снижение рисков и предотвращение загрязнения окружающей среды за счет применения современных технологий очистки сточных вод, обеспечения степени очистки сточных вод в соответствии с требованиями, предъявляемыми к сбросу в системы централизованной канализации.

Место реализации, намечаемой хозяйственной и иной деятельности: на территории АО «Газпромнефть-ОНПЗ» по адресу: 644040, г. Омск, пр. Губкина, д. 1.

Форма общественных обсуждений: слушания в формате видеоконференции и представление замечаний, предложений.

Форма представления замечаний и предложений: замечания и предложения по проектной документации «Установка ХВО», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду, принимаются в письменной форме в Журнале замечаний и предложений, размещенном на вахте на 1-м этаже здания отдела кадров АО «Газпромнефть-ОНПЗ» по адресу: г. Омск, пр. Губкина, д. 1/1, с 11.06.2021 в течение 30 дней, во время прохождения общественных слушаний, а также в течение 30 дней после проведения общественных слушаний (до 13.08.2021). Время работы: понедельник, вторник, четверг с 09:00 до 17:30, пятница с 09:00 до 16:15, суббота, воскресенье – выходные дни, перерыв на обед с 13:00 до 13:45; первый рабочий день месяца – санитарный, а также по электронному адресу: efimova@icmrus.ru.

Сроки и место доступности документации: ознакомиться с проектной документацией «Установка ХВО», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду, можно на вахте на 1-м этаже здания отдела кадров АО «Газпромнефть-ОНПЗ» по адресу: г. Омск, пр. Губкина, д. 1/1 с 11.06.2021 в течение 30 дней, во время прохождения общественных слушаний, а также в течение 30 дней после проведения общественных слушаний (до 13.08.2021). Время работы: понедельник, вторник, четверг с 09:00 до 17:30, пятница с 09:00 до 16:15, суббота, воскресенье – выходные дни, перерыв на обед с 13:00 до 13:45; первый рабочий день месяца – санитарный. Документы для ознакомления общественности также будут размещены на официальном сайте АО «Газпромнефть-ОНПЗ»: <https://onpz.gazprom-neft.ru>

Дата и место проведения общественных слушаний: в связи с объявленным режимом повышенной готовности в соответствии с Распоряжением Губернатора Омской области от 17.03.2020 № 19-р «О мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Омской области» общественные слушания по вопросу рассмотрения окончательного варианта ОВОС и обсуждение проектной документации по Объекту запланированы на 13.07.2021 в 15:00 (время – омское) в режиме видео-конференц-связи с помощью программного обеспечения Zoom.

Заявки на участие в общественных слушаниях в формате видео-конференц-связи на платформе Zoom будут приниматься до 15:00 12.07.2021 по электронному адресу: efimova@icmrus.ru.

По вопросам организации технической возможности подключения к видеоконференции необходимо обратиться в ООО «ИСМ» по телефону (812) 622-14-37, адрес электронной почты: efimova@icmrus.ru.

Материалы по раскрытию информации ООО «Газпромнефть-Энергосервис» как субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по транспортировке газа по трубопроводам, размещены на официальном сайте ООО «Газпромнефть-Энергосервис» по ссылке: https://energyservice.gazprom-neft.ru/potrebitelyam/raskrytie-informatsii-subektami-estestvennykh/2bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y

Акционерное общество «Омскгоргаз» сообщает, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 872, с приказом ФАС от 18.01.2019 г. № 38/19 по приложениям № 4, 5, 6, 10 факт за май 2021г., № 4 план на июль 2021г., размещена на сайте <http://www.omskgorgaz.ru/> 10.06.2021 года.

Территориальное управление Росимущества в Омской области объявляет о проведении торгов (в форме электронного аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения о цене) по поручению УФСФ России по Омской области. Продавец – ТУ Росимущества в Омской области (г. Омск, ул. Тарская, 11, каб. 622, тел. 8 (3812) 24-73-89). Торги проходят на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ», находящейся в сети интернет по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru>, в соответствии с Регламентом универсальной торговой платформы АО «Сбербанк – АСТ».

Дата проведения аукционов по реализации арестованного недвижимого заложенного имущества – 8 июля 2021 г. в 07:00 (время – московское)					
Объект продажи	Адрес	Собственник (должник)	Начальная цена (руб.)	Задаток (руб.)	Шаг аукциона (руб.)
Квартира, общей площадью 72,3 кв. м, кадастровый номер 55:21:200101:1169, земельный участок, площадью 2071 кв. м, кадастровый номер 55:21:200101:248, земли населенных пунктов, для ведения личного подсобного хозяйства	Омская область, Павлоградский район, с. Богодуховка, пер. Солнечный, 12	Глазунова П.В., Глазунов К.В.	384 000	19 000	15 000
Квартира, общей площадью 71,6 кв. м, кадастровый номер 55:36:050207:8514	г. Омск, ул. Малунцева, д. 13, кв. 18	Лукасевич Л.К.	2 115 200	106 000	45 000

Настоящее извещение о проведении торгов является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме. Зачисление и вывод (возврат) денежных средств осуществляется в соответствии с Регламентом торговой секции АО «Сбербанк-АСТ». Задаток должен быть внесен в соответствии с Регламентом торговой секции в установленном в настоящем извещении о проведении торгов размере по реквизитам универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ»: ПОЛУЧАТЕЛЬ: Наименование: АО «Сбербанк-АСТ» ИНН: 7707308480 КПП: 770401001 Расчетный счет: 40702910300020038047 Банк ПОЛУЧАТЕЛЯ: Наименование банка: ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ» г. МОСКВА БИК: 044525225 Корреспондентский счет: 3010181040000000225. В назначении платежа указывается: «Перечисление денежных средств в качестве задатка (депозита) за участие в торгах по лоту № ____ (ИНН плательщика), НДС не облагается». Задаток должен поступить не позднее 05 июля 2021 г.

Внесенный задаток не возвращается в случае, если заявитель, признанный победителем торгов: - уклонится от подписания Протокола о результатах торгов в установленный срок; - уклонится от оплаты продаваемого на торгах имущества в срок, установленный подписанным Протоколом о результатах торгов. Внесенный заявителем задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого на торгах имущества при подписании в установленном порядке Протокола о результатах торгов. Прием заявок осуществляется в соответствии с Регламентом торговой секции АО «Сбербанк-АСТ». Дата начала подачи заявок на участие в аукционе и прилагаемых к ним документов: 15 июня 2021 г. в 07:00 (время – московское). Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе и прилагаемых к ним документов: 05 июля 2021 г. в 23:59 (время – московское). Итого приема и регистрации заявок подготавливает комиссию по проведению торгов 07 июля 2021 г. в 10 ч. 00 мин. Продавец оставляет за собой право считать выставленное имущество с торгов по поставлению судебного пристава-исполнителя. Порядок проведения торгов установлен Регламентом торговой секции АО «Сбербанк-АСТ». Критерий определения победителя – наибольшая сумма, предложенная участником за объект торгов. Продавец и победитель торгов подписывают Протокол о результатах торгов в день проведения торгов (по адресу Продавца или в электронном виде посредством электронной почты (для иногородних участников торгов)). Время прибытия для подписания Протокола о результатах торгов необходимо согласовать по телефону: 8 (3812) 24-73-89. Победитель торгов в течение 5 рабочих дней должен оплатить стоимость приобретаемого имущества. В течение 5 дней с момента внесения покупной цены лицом, выигравшим публичные торги по продаже заложенного недвижимого имущества, Продавец заключает с ним договор купли-продажи. Договор купли-продажи заключается по адресу Продавца.

Продавец объявляет торги несостоявшимися в случаях, когда: 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц, не торги не явились участниками торгов либо явился один участник торгов (на торги явилось менее двух покупателей); 2) на публичных торгах не сделана надбавка против начальной продажной цены имущества; 3) лицо, выигравшее публичные торги, не внесло покупную цену в установленный срок. Торги проводятся в соответствии со ст.447-449.1. ГК РФ. Федеральным законом от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Федеральным законом № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве». В соответствии с п. 5 ст. 449.1. ГК РФ в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Документы, представляемые для участия в торгах: - Заявка установленного образца, подписанная заявителем (скан-образ). - Свидетельства о регистрации (для организаций, зарегистрированных до 01.01.2017), решение соответствующего органа управления заявителя о приобретении указанного имущества, в случае если это предусмотрено учредительными документами заявителя, подписанное уполномоченными лицами соответствующего органа управления с проставлением печати юридического лица (для юридических лиц). - Копии паспортов (для физических лиц): страница 2, страница 3, страница с указанием места жительства. - Доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах, оформленная в соответствии с требованиями, установленными гражданскими законодательством.

Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации. Документы, содержащие пометки, подчистки, исправления и т. п., не рассматриваются. Продавец отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

- заявка на участие в торгах подана не по установленной форме; - заявка подана лицом, не уполномоченным заявителем на осуществление таких действий; - приложенные к заявке документы не соответствуют перечню, установленному в извещении о проведении торгов, либо они оформлены не надлежащим образом.

К аукциону допускаются претенденты, признанные участниками аукциона и зарегистрировавшиеся для участия в нем. Претенденты, признанные участниками торгов, и претенденты, не допущенные к участию в торгах, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления решения протоколом посредством уведомления в личном кабинете на электронной торговой площадке. Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах, до момента приобретения им статуса участника торгов. Претендент приобретает статус участника торгов с момента оформления комиссией по проведению торгов протокола окончания приема и регистрации заявок.

Сведения о наличии обременений содержатся в комплекте документов, передаваемом по акту приема-передачи в ТУ Росимущества в Омской области судебным приставам-исполнителям. Скан-образы документов, характеризующих реализуемое имущество, в том числе документов о наличии обременений, прикладываются к извещению о проведении торгов на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ». В соответствии со ст.158 Жилищного кодекса Российской Федерации при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе не исполненная предыдущим собственником обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, за исключением такой обязанности, не исполненной Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, являющимся предыдущим собственником помещения в многоквартирном доме. Информация о задолженности (либо ее отсутствии) предыдущих собственников помещений (должников по исполнительному производству) по взносам на капитальный ремонт, судебным приставам-исполнителям не предоставляется. В соответствии с п. 1 ст. 42 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сделки по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, подлежат нотариальному удостоверению. Все расходы, связанные с нотариальным удостоверением сделок, несет Покупатель. Получить дополнительную информацию об объектах продажи, а также сведения о зарегистрированных в жилом помещении лицах, в том числе о наличии среди таких лиц несовершеннолетних детей, можно получить в период подачи заявок с 09:30 до 12:30 часов и с 14 до 17 часов (кроме четверга, пятницы, субботы и воскресенья) по телефону: 8 (3812) 24-73-89. Письменные обращения в адрес Продавца в отношении объектов продажи и порядка проведения торгов, в т.ч. запросы на разъяснения, направленные на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ», рассматриваются в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Информация о проведении торгов дублируется на сайте ТУ Росимущества в Омской области по адресу: <http://tu55.rosim.ru>, а также на сайте www.torgi.gov.ru.

Информация об арестованном имуществе, реализуемом на торгах (публикуется в соответствии со ст. 87 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ):
1. Земельный участок, площадью 246 605 кв. м, кадастровый номер 55:14:220101:38, для ведения сельскохозяйственного производства, Омская обл., Муромцевский р-н, Бергамакское сельское поселение, западная часть кадастрового квартала (собственник (должник) – Релин С.Ю.)
2. Земельный участок, площадью 150 365 кв. м, кадастровый номер 55:14:220101:87, для ведения сельскохозяйственного производства, Омская обл., Муромцевский р-н, Бергамакское сельское поселение, юго-восточная часть кадастрового квартала (собственник (должник) – Релин С.Ю.)
3. Гаражный бокс, площадью 44,5 кв. м, кадастровый номер 55:36:130101:3954, г. Омск, ул. И.Н. Багнюка, д. 11, ГК «Полет-21/1», бокс 13 (собственник (должник) – Подольный С.В.)
4. Сооружение сети водопровода и канализации, кадастровый номер 55:20:090501:3589, Омская обл., Омский р-н, с Красноярца, ул. Кирова, д. 44 (собственник (должник) – Зольников А.А. (Зольников Р.З.))
5. Земельный участок, площадью 1 023 кв. м, кадастровый номер 55:20:110601:7529, земли населенных пунктов, индивидуальное жилое дома коттеджного типа, установленное относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир – жилой дом. Участок находится примерно в 402 м. от ориентира по направлению на юго-запад. Почтовый адрес ориентира: Омская обл., Омский р-н, с. Ребровка, ул. Хавякина, д. 3 (собственник (должник) – Кулинич С.Н.)
6. Нежилое помещение (гаражный бокс), площадью 30,9 кв. м, кадастровый номер 55:33:000000:156290, г. Омск, ГК Север-39, бокс 23 (собственник (должник) – Трофимова В.В.)
С извещением о проведении торгов по продаже указанного выше арестованного имущества можно ознакомиться на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телеком-мункационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, а также на сайте ТУ Росимущества в Омской области: <http://tu55.rosim.ru>

ОБЪЯВЛЕНИЕ квалификационной коллегии судей Омской области

В соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» квалификационная коллегия судей Омской области объявляет об открытии вакантных должностей:

Должность заместителя председателя:
Куйбышевский районный суд г. Омска – 1
Должность судьи:
Омский областной суд – 1

Заявления и документы, указанные в п. 6 ст. 5 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», принимаются с понедельника по четверг с 10.00 до 17.30, в пятницу с 10.00 до 16.15 по адресу: 644099, г. Омск, ул. Ленина, д. 10, каб. № 11, телефон для справок 210-076.

Последний день приема документов – 12.07.2021 г. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ОБЪЯВЛЕНИЕ квалификационной коллегии судей Омской области

В соответствии с Законом Омской области «О мировых судьях Омской области» квалификационная коллегия судей Омской области объявляет об открытии следующих вакансий мировых судей Омской области:

мировой судья судебного участка № 50 в Кировском судебном районе в г. Омске – 1
мировой судья судебного участка № 53 в Ленинском судебном районе в г. Омске – 1

Заявления и документы, указанные в п. 6 ст. 5 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», принимаются с понедельника по четверг с 10.00 до 17.30, в пятницу с 10.00 до 16.15 по адресу: 644099, г. Омск, ул. Ленина, д. 10, каб. № 11, телефон для справок 210-076.

Последний день приема документов – 12.07.2021 г. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ООО «Омскгазсеть» сообщает, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 и с приказом ФАС от 18.01.2019г. № 38/19, по приложениям № 4, 5, 6, 10 (факт за май 2021г., план на июль 2021г.), размещена на сайте <http://omskgazset.ru/> 10.06.2021г.

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА Основана в 1909 г., возобновлена в 1991 г. Учредители: Правительство Омской области, Законодательное Собрание Омской области Издатель - БУ «Омская правда» Адрес издателя и редакции: 644099, Омская область, г. Омск, ул. Красный Путь, 9. Директор ГЕРВАЛЬД Евгений Юрьевич	Главный редактор БУТОРИН Игорь Станиславович (21-11-43) Ответственный секретарь: РУДЕНКО Андрей Владимирович (21-11-43). Корректор: ЛЯШКО Олеся Валерьевна (21-11-43). Отдел рекламы: КАТЯНОВА Юлия Ивановна (21-06-31).	Мнение авторов публикаций не обязательно отражает точку зрения редакции. Ответственность за содержание рекламы несет рекламодатель. Газета отпечатана в ООО «Центр полиграфии», г. Омск, ул. Герцена, 65а. Печать офсетная. Заказ № 288 Время подписания в печать по графику в 20.40 Подписано в печать фактически в 20.40. Тираж 145 экз. Цена свободная
E-mail: reklama-ov@yandex.ru (для рекламных материалов), omvest@yandex.ru (для документов).		

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Омской области. Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ55-00099 от 2 марта 2009 г.

© – Реклама. Подлежит обязательной сертификации.