



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2014 году

*(утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты
Омской области от 3 марта 2015 года № 32/4)*

г. Омск 2015 год

Содержание

1.	Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2014 году.....	3
2.	Контрольная деятельность.....	6
2.1.	Основные итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области	6
2.2.	Результаты контрольных мероприятий.....	9
2.2.1.	<i>Здравоохранение</i>	9
2.2.2.	<i>Образование, культура, физическая культура и спорт</i>	13
2.2.3.	<i>Социальная политика</i>	18
2.2.4.	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство, Адресная инвестиционная программа Омской области</i>	23
2.2.5.	<i>Дорожное хозяйство</i>	30
2.2.6.	<i>Сельское хозяйство, водное хозяйство, охрана окружающей среды</i>	33
2.2.7.	<i>Общегосударственные вопросы</i>	38
2.2.8.	<i>Формирование доходов областного бюджета, управление и распоряжение государственной собственностью Омской области</i>	41
2.2.9.	<i>Исполнение областного бюджета</i>	49
3.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	49
4.	Иная деятельность.....	53
5.	Выводы и задачи на 2015 год.....	55

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2014 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2014 году

Согласно Закону Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Задачи и полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство в части осуществления государственного финансового контроля в марте 2014 года внесены изменения в Закон Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», которые существенно расширили перечень полномочий Контрольно-счетной палаты. Введены новые функции по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг, и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного коллегией Палаты 24 декабря 2013 года.

В целях выполнения установленных полномочий в рамках предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, бюджетов муниципальных образований Омской области (в случаях, установленных Бюджетным кодексом), а так же в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Всего в отчетном периоде проведено 115 контрольных мероприятий (Приложение № 1) и 69 экспертно-аналитических мероприятий.

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 47 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие. По решению оперативного штаба по вопросу реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», прошедшего под председательством Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области, проведено одно контрольное мероприятие.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверены 148 объектов, в числе которых 31 орган государственной власти Омской

области, 11 казенных учреждений Омской области, 28 бюджетных учреждений Омской области, 70 органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области и другие организации (рис. 1).

Рис. 1



Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения проверены на территории 22 муниципальных районов области (далее – муниципальные районы, районы), по различным вопросам и направлениям деятельности проверками охвачено более двух третей общего количества муниципальных районов.

В ходе контрольных мероприятий проверено расходование бюджетных средств и использование имущества, находящегося в собственности Омской области, на общую сумму 9 259,7 млн. рублей. В общей сумме проверенных средств и имущества наибольшую долю занимает областной бюджет – 41,7 процента и территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области – 40,2 процента, остальная часть – средства местных бюджетов Омской области, федерального бюджета, государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 797,2 млн. рублей (8,6 процента от общего объема проверенных средств и имущества), в том числе при предоставлении

Рис. 2



и использовании бюджетных средств – на сумму 656,5 млн. рублей, при управлении и распоряжении имуществом – на сумму 140,7 млн. рублей.

Динамика выявленных нарушений и мер, принятых по результатам проведенных мероприятий, за 2010 – 2014 годы представлена на диаграмме (рис. 2).

Кроме того, установлены нарушения законодательства Российской Федерации и Омской области, не подлежащие финансовой оценке.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Палаты в 2014 году была направлена не только на выявление, но и на предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственного имущества.

В отчетном году Палатой осуществлялась работа по систематизации нарушений и выявлению типичных недостатков в деятельности государственных и муниципальных органов, подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

В целях рассмотрения и утверждения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и принятия мер по их результатам было проведено 27 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 300 вопросов.

По итогам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций и главным распорядителям бюджетных средств направлено 64 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, и недопущению их в дальнейшей работе. Кроме того, в адрес руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, иным участникам бюджетного процесса направлено 79 информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Информация о результатах двух контрольных мероприятий и экспертизы девяти государственных программ Омской области направлена в адрес Губернатора Омской области.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы Палаты принимали участие в работе комитетов Законодательного Собрания Омской области, которым регулярно предоставлялась информация о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий, и рабочих групп по соответствующим направлениям деятельности.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты и информация о результатах 47 контрольных мероприятий и 21 заключение по итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в рамках полномочий, предоставленных Контрольно-счетной палате, в 2014 году на трех должностных лиц проверенных организаций составлены протоколы об административном правонарушении, которые направлены в порядке статьи 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в Главное управление финансового контроля Омской области для рассмотрения дел об административных правонарушениях. По результатам административного производства одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей, в отношении двух других должностных лиц производство по делам об административных правонарушениях прекращено, в том числе по решению суда.

В Министерство финансов Омской области направлено три уведомления о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения, по результатам рассмотрения которых применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из областного

бюджета местным бюджетам, приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с другими контрольными и правоохранительными органами. Всего Палатой заключено 12 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, в том числе в 2014 году – со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области. Также в отчетном периоде Контрольно-счетная палата вошла в состав Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, со Счетной палатой Российской Федерации заключено соглашение о сотрудничестве в новой редакции, заключены дополнительные соглашения с прокуратурой Омской области и Главным управлением финансового контроля Омской области.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в прокуратуру Омской области направлены материалы 29 контрольных мероприятий. Кроме того, по официальным запросам в правоохранительные органы направлены материалы и информация по 14 контрольным мероприятиям (в том числе проведенным в предшествующие периоды). По шести материалам Контрольно-счетной палаты организованы проверки в порядке статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ), прокурорами внесены 15 представлений об устранении нарушений законодательства.

В отчетном году наблюдался рост количества обращений граждан в Контрольно-счетную палату по тем или иным вопросам ее компетенции, что свидетельствует о более полной реализации одного из основополагающих принципов деятельности Палаты – гласности, а также об общественном резонансе на мероприятия, проводимые Палатой. Всего в 2014 году в адрес Палаты поступило 22 обращения, что почти в три раза превышает количество обращений за 2013 год.

2. Контрольная деятельность

2.1. Основные итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области

Контрольная деятельность Палаты в отчетном периоде осуществлялась по направлениям, возглавляемым аудиторам.

В соответствии со статьей 14 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» заместитель председателя и аудиторы Палаты возглавляют определенные направления деятельности и в пределах своей компетенции, установленной регламентом Контрольно-счетной палаты, самостоятельно решают вопросы организации деятельности возглавляемых направлений, несут ответственность за ее результаты.

Важным направлением деятельности Палаты в отчетном периоде являлся контроль за использованием средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках региональных (территориальных, ведомственных, долгосрочных, государственных) программ Омской области. Объем выявленных финансовых нарушений при реализации региональных программ составил 81,8 процента от общей суммы нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в 2014 году.

Основные темы проверок по направлениям контрольной деятельности Палаты в 2014 году представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Основные темы проверок в 2014 году

№ п/п	Наименование проверок	Кол-во
1	Внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, годовых отчетов об исполнении областного бюджета и территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2013 год	33
2	Проверки использования средств, выделенных на реализацию региональных программ Омской области	52
3	Проверки использования средств, выделенных на исполнение государственных полномочий, оказание государственных услуг	20
4	Иные тематические проверки использования бюджетных средств и имущества Омской области	10
	ИТОГО:	115

В общей сумме нарушений сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 2,1 млн. рублей, неэффективного использования бюджетных средств – 76,4 млн. рублей. Другие нарушения связаны с несоблюдением требований нормативных правовых актов федерального, областного и муниципальных уровней в финансово-бюджетной сфере, в сфере использования имущества, при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг, при организации деятельности проверяемых объектов.

Группировка выявленных фактов использования бюджетных средств и имущества с нарушением законодательства показала следующие основные системные нарушения:

- наибольшую сумму нарушений 336,4 млн. рублей составляют нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ и затрат, оплата невыполненных работ, необоснованное авансирование составили 146,2 млн. рублей;
- финансовая оценка нарушений при управлении и распоряжении имуществом составила 140,4 млн. рублей;
- нарушения условий предоставления и расходования субсидий из областного бюджета – 34,0 млн. рублей;
- нарушения в оплате труда – 19,1 млн. рублей;
- неправомерное принятие и подтверждение бюджетных (денежных) обязательств, в том числе в отсутствие или сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 17,8 млн. рублей.

Структура основных видов нарушений, выявленных в 2014 году, представлена на диаграмме (рис. 3).

В отчетном периоде удельный вес организаций, допустивших финансовые нарушения, составил 50,9 процента от общего числа проверенных объектов, что выше показателя 2013 года на 10,9 процента.

Нарушения, выявленные Палатой, в основном являются следствием недостаточной ответственности главных распорядителей бюджетных средств и должностных лиц.

Важным элементом деятельности Палаты является контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков. Значительная часть нарушений и недостатков устранялись в ходе проведения контрольных мероприятий.

Согласно представленной в Контрольно-счетную палату информации результаты контрольных мероприятий рассмотрены в органах исполнительной власти Омской области, органах местного самоуправления и в проверенных организациях. Разработаны и приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. За допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 103 должностных лица.

Из общей суммы выявленных нарушений и недостатков устранено нарушений на сумму 632,6 млн. рублей (79,4 процента).

По результатам контрольных мероприятий с учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты принято 52 нормативных правовых акта, других документов, регламентирующих деятельность проверенных объектов.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущие периоды и находящихся на контроле Палаты, в 2014 году устранено нарушений на общую сумму 48,3 млн. рублей.

Материалы 14 контрольных мероприятий находятся на контроле Контрольно-счетной палаты в связи с неполным устранением нарушений, в том числе шесть материалов контрольных мероприятий, срок реализации по которым не истек.

Устранение отдельных нарушений и недостатков требует более длительного времени, все они остаются на контроле Контрольно-счетной палаты до полного устранения.

Рис. 3



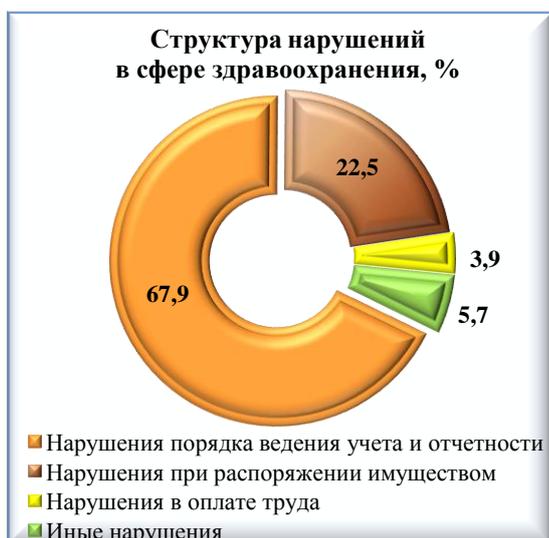
2.2. Результаты контрольных мероприятий

2.2.1. Здравоохранение

В сфере здравоохранения Контрольно-счетной палатой в 2014 году были проведены контрольные мероприятия по вопросам эффективности и результативности использования средств, выделенных на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Омской области в рамках региональной программы Омской области «Модернизация здравоохранения Омской области» (далее – Программа модернизации), на организацию лечебного питания, приобретение медикаментов и выплату заработной платы в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также по вопросу законности, эффективности, целевого использования средств и имущества казенным предприятием Омской области «Центр питательных смесей». Проверками охвачено 14 объектов.

Общая сумма проверенных средств составила 4 711 455,6 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 269 367,7 тыс. рублей.

Рис. 4



В результате проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения в использовании средств на сумму 381 902,9 тыс. рублей, имущества – 110 830,8 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 4).

Основными нарушениями являлись несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, неэффективное использование имущества, нарушения в оплате труда работников учреждений.

Проверками установлено, что за счет

средств, выделенных в 2011 – 2013 годах на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Омской области в рамках Программы модернизации (2 391 972,4 тыс. рублей) выполнены работы по капитальному ремонту помещений в 58 учреждениях здравоохранения, приобретено медицинское оборудование для 65 учреждений. Данные меры позволили привести оснащение большинства государственных учреждений здравоохранения в соответствие с установленными порядками оказания медицинской помощи.

Существенно обновился парк наркозно-дыхательных аппаратов учреждений здравоохранения Омской области. Было закуплено более 30 наркозных аппаратов и 65 аппаратов искусственной вентиляции легких, в том числе для новорожденных.



Наркозно-дыхательный аппарат

Межрайонные центры по оказанию травматологической помощи на базе центральных районных больниц (далее – ЦРБ) Исилькульского, Калачинского,



Рентгеновский аппарат типа С-дуга

Тарского, Таврического и Тюкалинского муниципальных районов Омской области оснащены эндоскопическим оборудованием, рентгеновскими аппаратами типа С-дуга, операционными столами с ортопедическими приставками. Рентгеновский аппарат типа С-дуга также поступил в областную клиническую больницу.

В клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области

поставлена и введена в эксплуатацию система компьютерной навигации для травматологии-ортопедии.

Санитарным автотранспортом оснащены центральные районные больницы муниципальных районов Омской области – 53 автомобиля класса «В» и 5 реанимобилям (класс «С»).

В тоже время проверками установлен ряд нарушений и недостатков:

- Министерством здравоохранения Омской области приобретено оборудование на общую сумму 5 101,3 тыс. рублей, не предусмотренное Программой модернизации;

- в Тюкалинской ЦРБ использовалось медицинское оборудование, относящееся к средствам измерения, которое не прошло периодическую поверку;

- полученное Клиническим диагностическим центром, Калачинской ЦРБ и Тюкалинской ЦРБ медицинское оборудование общей стоимостью 41 256,0 тыс. рублей не использовалось по различным причинам (отсутствие обученного персонала, недоукомплектованность либо неисправность оборудования и т.д.);

- в трех учреждениях выявлены факты завышения стоимости ремонтных работ и установленного оборудования на общую сумму 1 974,9 тыс. рублей (Калачинская ЦРБ – 737,4 тыс. рублей, Таврическая ЦРБ – 8,9 тыс. рублей, Тюкалинская ЦРБ – 1 228,6 тыс. рублей);

- при проведении капитального ремонта допущено неэффективное расходование средств на сумму 646,9 тыс. рублей (Тюкалинская ЦРБ – 431,2 тыс. рублей, Калачинская ЦРБ – 178,6 тыс. рублей, Городской клинический перинатальный центр – 37,1 тыс. рублей);

- в нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) учреждениями вносились изменения в контракты (договоры) в части объемов, видов и сроков выполнения работ, а также перечень оборудования, используемого при проведении ремонта.

Проверки по вопросу использования средств на организацию лечебного питания, приобретение медикаментов и выплату заработной платы проведены в

пяти бюджетных учреждениях здравоохранения Омской области: Городской клинический перинатальный центр, Клинический диагностический центр, Калачинская, Таврическая и Тюкалинская ЦРБ.

Учитывая социальную значимость указанных расходов при проведении контрольных мероприятий оценивалась не только законность расходования средств, но и результативность и эффективность их использования.

Как показали проверки, наибольший удельный вес в расходах учреждений занимают расходы на оплату труда (от 55,9 процента в Городском клиническом перинатальном центре до 66,2 процента в Клиническом диагностическом центре).

Расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения ежегодно увеличиваются, что соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также принятым в его исполнение распоряжениям Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» и Правительства Омской области от 27.02.2013 № 17-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Омской области».

Среднемесячная заработная плата в 2013 году в проверенных учреждениях составляла от 15,6 тыс. рублей (Калачинская ЦРБ) до 27,8 тыс. рублей (Клинический диагностический центр). Увеличение среднемесячной заработной платы по сравнению с предыдущим годом составило от 13,8 процента (Городской клинический перинатальный центр) до 21,4 процента (Тюкалинская ЦРБ).

Установленные значения показателей соотношения среднемесячной начисленной заработной платы медицинского персонала к среднемесячной заработной плате в Омской области в 2013 году по категории «врачи» перевыполнены всеми учреждениями, по среднему медицинскому персоналу – перевыполнены двумя учреждениями (Таврическая ЦРБ и Клинический диагностический центр), по младшему медицинскому персоналу – не выполнены ни одним из проверенных учреждений.

Одним из недостатков существующей системы оплаты труда в проверенных учреждениях является то, что стимулирующие выплаты не увязаны с результатами труда работников.

Штатная численность работников продолжает формироваться без учета рекомендуемой штатной численности медицинских работников, установленной порядками оказания медицинской помощи, а также объемов доведенного государственного задания.

Во всех проверенных учреждениях установлены факты излишней штатной численности работников, а также значительного количества вакантных должностей. В тоже время в нарушение Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» информация о наличии вакантных рабочих мест (должностей) органам службы занятости подавалась не в полном объеме. Подбор специалистов на вакантные должности не производился, фонд заработной платы вакантных ставок использовался на выплаты

компенсационного характера. В проверенном периоде уровень укомплектованности штатов в учреждениях составлял от 63,6 процента (Городской клинический перинатальный центр) до 86,9 процента (Таврическая ЦРБ).

В ходе проверок установлено, что расходы на приобретение медикаментов сокращаются. Например, в 2013 году по отношению к предыдущему году сократились расходы на приобретение медикаментов в Тюкалинской ЦРБ на 38,0 процентов, в Калачинской ЦРБ на 22,2 процента, в Таврической ЦРБ на 14,2 процента, в Клиническом перинатальном центре на 6,9 процента.

Расходы на приобретение продуктов питания сократились в Таврической ЦРБ на 5,3 процента, в Тюкалинской ЦРБ на 4,3 процента, в то же время в Клиническом перинатальном центре и Калачинской ЦРБ расходы на организацию питания пациентов увеличились на 15,3 процента и 6,8 процента соответственно.

Основной причиной сокращения расходов на приобретение продуктов питания и медикаментов является сокращение объемов стационарной медицинской помощи, оказываемой учреждениями, что обусловлено развитием стационарозамещающих видов медицинской помощи (амбулаторной помощи и медицинской помощи в дневных стационарах).

Проверкой расходов на приобретение медикаментов установлены нарушения ведения бухгалтерского учета лекарственных средств (списание с учета фактически неизрасходованных медикаментов, излишки, недостачи и др.), а также несоблюдение требований Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области в части обеспечения граждан медикаментами.

Проверка казенного предприятия Омской области «Центр питательных смесей», осуществляющего производство и поставку молочных продуктов питания, в том числе для учреждений здравоохранения Омской области, в рамках доводимого Министерством здравоохранения Омской области заказа, показала следующее.

Заказ доводился в целях реализации постановления Правительства Омской области от 24 апреля 2006 года № 46-п «О мере социальной поддержки беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием», согласно которому дети в возрасте с шести месяцев до трех лет обеспечивались молочными продуктами питания при наличии медицинских показаний.

Удельный вес продукции, производимой в рамках доведенного заказа на 2013 год, составил 27,4 процента от общего объема произведенной продукции, что на 8,8 процента меньше чем в 2012 году и на 1,9 процента меньше чем в 2011 году.

В 2013 году кисломолочную продукцию получили 4 907 детей, что на 7,5 процента меньше количества детей, которым было показано ее назначение, творог получили лишь 4 214 детей или меньше на 49,3 процента.

Заказ на поставку молочной продукции в северные районы Омской области, такие как Знаменский, Усть-Ишимский, в 2013 году предприятию не доводился, в 2014 году кроме указанных районов, заказ также не был доведен Тевризской ЦРБ.

Проверкой установлено, что на балансе предприятия числится неиспользуемое имущество общей стоимостью 53 360,7 тыс. рублей, которое закреплено за предприятием на праве оперативного управления в 2007 – 2008 годах.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 8 представлений об устранении нарушений. Материалы четырех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах шести проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 81,9 тыс. рублей восстановлены на счета учреждений;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ в сумме 826,4 тыс. рублей устранено подрядчиками путем выполнения работ;
- внесены изменения в распоряжение Министерства здравоохранения Омской области от 30.12.2013 № 484-р «О мерах по реализации постановления Правительства Омской области от 24 апреля 2006 года № 46-п в 2014 году», согласно которым в число получателей кисломолочных продуктов питания включены Знаменская, Тевризская и Усть-Ишимская ЦРБ;
- учреждениями внесены изменения в 18 локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, учета медикаментов и организации лечебного питания;
- привлечены к дисциплинарной ответственности 28 должностных лиц, с двумя работниками расторгнуты трудовые договоры.

2.2.2. Образование, культура, спорт и молодежная политика

Проверки законности и результативности использования средств областного бюджета в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики в 2014 году проведены в отношении десяти бюджетных учреждений Омской области.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 340 546,7 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 252 232,8 тыс. рублей, культуры – 46 936,4 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 41 377,5 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 5 376,6 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 3 362,5 тыс. рублей, культуры – 869,8 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 1 144,3 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, неправомерное принятие обязательств, необоснованное авансирование, завышение объемов и стоимости выполненных работ.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 5).



Получение качественного образования является приоритетным направлением государственной политики. В системе образования значительное место отводится среднему профессиональному образованию. Уровень востребованности специалистов среднего звена на рынке труда достаточно высок.

В 2014 году контрольные мероприятия по вопросу законности и

результативности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение образовательного процесса, проведены в отношении учреждений осуществляющих подготовку обучающихся преимущественно по специальностям и профессиям сельскохозяйственной направленности: бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования Омской области «Тюкалинский сельскохозяйственный техникум», «Калачинский аграрно-технический техникум», начального профессионального образования Омской области «Профессиональное училище № 14» и «Профессиональное училище № 18», а также использования средств бюджетными образовательными учреждениями среднего профессионального образования Омской области «Омский педагогический колледж № 1» и «Омский библиотечный техникум», реализующими профессиональные образовательные программы по специальностям соответственно педагогической направленности и библиотечно-архивного дела.

Как показали проверки, в указанных учреждениях созданы условия для получения образования обучающихся, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с ограниченными возможностями здоровья. Например, в педагогическом колледже № 1 функционирует Центр инклюзивного образования и дистанционных образовательных технологий, основной целью которого является создание условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Наблюдается положительная динамика количества трудоустроенных по специальности выпускников учреждений, чему способствует проводимая учреждениями работа: созданы центры профориентации, трудоустройства выпускников и образовательного маркетинга.

Дополнительное образование детей сегодня – часть образовательной системы Российской Федерации, требующей внимания не меньшего, чем профессиональное образование, которое реализуется в форме дополнительных общеобразовательных программ в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, осуществляется на основе добровольного выбора детей (семей) в соответствии с их интересами и склонностями.

В отчетном периоде Палатой проведено два контрольных мероприятия в отношении бюджетных образовательных учреждений Омской области дополнительного образования детей «Омская областная станция юных натуралистов» и «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Динамо».

В сфере культуры проведены проверки бюджетных учреждений Омской области «Государственный областной художественный музей «Либеров-центр» и «Омский государственный литературный музей имени Ф.М. Достоевского»,



деятельность которых направлена на хранение, изучение и публичное представление музейных предметов и музейных коллекций.

Проверками установлено, что в основных фондах музеев содержится многотысячное количество предметов печатной продукции и живописи, которые экспонируются в зависимости от планируемых выставочных проектов. В проверяемый период музеями проведено более 70 выставок в городе Омске и районах области, которые посетили более 20,0 тыс. человек.

В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий отмечено выполнение учреждениями показателей государственных заданий по оказанию государственных услуг (выполнению работ).

Отдельные отклонения по показателям, характеризующим объем и качество оказываемых государственных услуг, установлены в деятельности музеев, которые свидетельствуют о невыполнении установленных плановых значений и несоответствии отчетных данных выполнения государственного задания фактическим результатам деятельности учреждений.

В деятельности образовательных учреждений отмечено неполное выполнение количественных показателей, определенных государственным заданием (спортивная школа «Динамо», педагогический колледж № 1).

Выполнение государственного задания основано на требованиях региональных стандартов, действующих в проверяемых сферах, которые зачастую в полном объеме учреждениями не выполняются.

Литературному музею без учета показателей, предусмотренных региональным стандартом, Министерством культуры Омской области сформировано государственное задание на выполнение работ по организации и проведению фестивалей, конкурсов, выставок, мероприятий и иных творческих проектов.

Библиотечным техникумом расчет показателя «Доля потребителей, удовлетворенных качеством и доступностью работы» произведен исходя из публикаций, размещенных в сети Интернет на официальных сайтах органов исполнительной власти и местного самоуправления Омской области, относительно проведенного мероприятия, вместо предусмотренных региональным стандартом анкетных опросов потребителей.

Спортивной школой «Динамо» в проверенном периоде были приняты обязательства в отсутствие в достаточном объеме субсидии на выполнение государственного задания, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 879,1 тыс. рублей.

В структуре финансового обеспечения деятельности учреждений наибольшая доля расходов приходится на оплату труда. Анализ заработной платы работников учреждений показал положительную динамику, что связано с обеспечением установленных законодательством гарантий по оплате труда.

Соотношение сложившейся среднемесячной заработной платы по категориям работников проверенных учреждений к среднемесячной начисленной заработной плате в Омской области соответствует показателям, установленным распоряжением Правительства Омской области от 26.12.2012 № 205-рп «О мерах по совершенствованию оплаты труда работников государственных учреждений Омской области в 2013 году».

Отраслевая система оплаты труда ориентирована на стимулирование работников к повышению эффективности работы, качества оказываемых услуг. Практика применения данных условий оплаты труда показала, что решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не в полном объеме. В некоторых случаях применение показателей и критериев оценки деятельности работников учреждений носит формальный характер (станция юных натуралистов, литературный музей, училище № 14).

В ходе контрольных мероприятий выявлены факты нарушения учреждениями гражданского и земельного законодательства.

Например, спортивная школа «Динамо» для осуществления деятельности по организации дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности размещена в помещениях по адресу: ул. Интернациональная, дом 4 без правовых оснований. Право на земельный участок, на котором располагаются принадлежащие спортивной школе «Динамо» объекты недвижимого имущества детского оздоровительного лагеря «Чайка», не оформлено.

В отсутствие оформленного права пользования земельными участками на территории училища № 14 размещено оборудование базовых станций радиотелефонной связи сторонних организаций. Данным учреждением допускалось списание особо ценного имущества без согласия органа исполнительной власти Омской области в сфере управления собственностью Омской области.

Станцией юных натуралистов используются три объекта недвижимого имущества в отсутствие оформленных прав на объекты недвижимого имущества.

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении станции юных натуралистов установлены нарушения и недостатки при использовании субсидии, выделенной на капитальный ремонт комплекса «Зимний сад». Стоимость работ и затрат завышена на сумму 297,4 тыс. рублей; работы по окраске и облицовке стен поликарбонатом выполнены ненадлежащего качества, что привело к образованию щелей и промерзанию стен; отсутствуют сертификаты, технические паспорта на материалы, используемые в процессе ремонта.

Завышение объемов и стоимости ремонтных работ на общую сумму 664,0 тыс. рублей установлено в ходе проверок спортивной школы «Динамо», педагогического колледжа № 1, аграрно-технического и сельскохозяйственного техникумов, училища № 14.

Отсутствие достаточного контроля со стороны учреждений за исполнением условий заключенных договоров приводит к необоснованному использованию средств субсидий. Данные обстоятельства отмечены в деятельности музеев, поскольку в отдельных случаях при организации мероприятий, выставок фактически услуги стороной по договору не оказывались, либо отсутствовали подтверждающие документы, что не позволяло определить, какие услуги оказаны учреждению, какое отношение произведенные расходы имеют к выполнению государственного задания.

Аналогичное нарушение допущено станцией юных натуралистов – произведена оплата за лицензионный модуль «Зарплата» без учета фактически оказанных услуг, так как лицензионный модуль не установлен.

В нарушение условий заключенных договоров училищами № 14 и № 18,

аграрно-техническим техникумом, станцией юных натуралистов, художественным музеем непропорционально проавансированы оказываемые услуги (работы), поставки товаров на общую сумму 824,9 тыс. рублей.

В деятельности учреждений отмечены факты неэффективного использования субсидий, выразившиеся в направлении средств сторонним организациям на оплату услуг, которые могли быть выполнены учреждениями (в педагогическом колледже № 1 – проведение оценки состояния доступности объекта инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в училище № 14 – формирование учетной политики).

В ходе контрольных мероприятий установлен ряд типичных нарушений порядка ведения бухгалтерского учета учреждениями.

Например, при заполнении путевых листов на транспортные средства допускались исправления, отсутствовали показания одометра, что повлекло за собой необоснованное списание топлива; списание запасных частей к автомобилям осуществлялось на основании актов о списании материальных запасов без документов, подтверждающих количественный расход материальных ценностей. Также установлено несвоевременное отражение в учете приобретаемых материалов и нефинансовых активов, не в полном объеме заполнялись инвентарные карточки учета основных средств и др.

При проведении выборочной инвентаризации материальных ценностей в двух учреждениях образования (аграрно-техническом техникуме и училище № 18) выявлена недостача на общую сумму 26,6 тыс. рублей.

В ходе проведенных контрольных мероприятий установлены иные нарушения в деятельности учреждений, не носящие системный характер.

По результатам контрольных мероприятий учреждениям направлено 9 представлений об устранении нарушений. О выявленных нарушениях проинформированы отраслевые министерства. Отчеты о результатах шести проверок рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- завышение объемов и стоимости выполненных работ на сумму 482,2 тыс. рублей устранено путем выполнения подрядчиками работ и перечисления средств на счет учреждения;

- 16 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Не урегулированным остался вопрос наделения спортивной школы «Динамо» зданием (помещениями) для организации деятельности дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, которое планируется осуществить отраслевым органом в 2015 году.

Выполнение подрядчиком дополнительных ремонтных работ в педагогическом колледже планируется в 2015 году в весенний период.

Станцией юных натуралистов ведется претензионная работа по взысканию суммы, направленной на оплату ремонтных работ завышенной стоимости.

2.2.3. Социальная политика

По данному направлению в 2014 году деятельность Палаты была сосредоточена на вопросах законности, эффективности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ Омской области, на обеспечение деятельности бюджетных учреждений по оказанию государственных услуг в сфере занятости, труда и социального обслуживания населения, на предоставление мер социальной поддержки гражданам. Проверками охвачено 12 объектов.

Общий объем проверенных средств составил 809 347,3 тыс. рублей.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 2 059,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись неэффективное использование бюджетных средств, несоблюдение условий предоставления субсидий, нарушения порядка осуществления социальных выплат.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 6).

Обеспечение условий эффективной занятости населения Омской области, содействие самозанятости безработных граждан, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, а также оказание адресной поддержки гражданам в целях их трудоустройства является одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики Омской области.

Реализация мероприятий, направленных на расширение возможностей трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, повышение качества и доступности государственных услуг, оказываемых казенными учреждениями службы занятости населения Омской области (далее – центры занятости), в 2013 году осуществлялась в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Омской области», утвержденной приказом Главного управления занятости населения Омской области от 11.05.2011 № 24-п (далее – ведомственная программа).

Согласно данным отчета о реализации ведомственной программы за 2013 год фактические значения целевых индикаторов реализации мероприятий по оказанию государственных услуг и реализации дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения выполнены, а в большинстве случаев перевыполнены по сравнению с плановым значением.

За 2013 год численность граждан Омской области, обратившихся в службу занятости за предоставлением государственных услуг в области содействия занятости населения, составила 179,6 тыс. человек. За содействием в поиске подходящей работы обратились 55,2 тыс. человек, из них трудоустроено 46,2 тыс. человек, в том числе после завершения профессионального обучения – 5,0 тыс. человек. По состоянию на 31.12.2013 численность безработных граждан составила

Рис. 6



12,3 тыс. человек, уровень зарегистрированной безработицы составил 1,2 процента от численности экономически активного населения региона.

В 2014 году по всем показателям произошел рост: по численности граждан Омской области, обратившихся в службу занятости за предоставлением государственных услуг, – на 68,2 процента (на 122,4 тыс. человек), обратившихся за содействием в поиске подходящей работы – на 4,1 процента, трудоустроенных – на 3,9 процента, в том числе после завершения профессионального обучения – на 2,3 процента. При этом численность безработных граждан по состоянию на 31.12.2014 составила 12,5 тыс. человек или увеличилась на 0,2 тыс. человек, уровень зарегистрированной безработицы остался на прежнем уровне (данные официального сайта Главного управления занятости населения Омской области www.omskzan.ru).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведены проверки четырех центров занятости Азовского немецкого национального, Знаменского и Нововаршавского муниципальных районов Омской области и Ленинского административного округа города Омска, по результатам которых установлено, что показатели, характеризующие качество и объем оказания государственных услуг, за 2013 год центрами занятости выполнены.

Бесплатно предоставлялись государственные услуги и проводились дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения: осуществлялась организация проведения оплачиваемых общественных работ, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработные граждане направлялись на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, проводилась организация профессиональной ориентации граждан, информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, оказывалось содействие самозанятости безработных граждан и др. За счет средств федерального бюджета осуществлялись социальные выплаты безработным гражданам.

Вместе с тем, выявлены многочисленные нарушения Порядка оказания содействия отдельным категориям граждан в организации собственного дела и создании дополнительных постоянных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Так, в Знаменском районе два гражданина, получившие выплату на организацию собственного дела и создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, на момент проведения контрольного мероприятия, т.е. по истечении восьми месяцев после получения выплаты, предпринимательскую деятельность не осуществляли, рабочие места отсутствовали, принятые работники фиктивно числились на рабочих местах, отсутствовали документы, подтверждающие целевое использование выплаты (перечисление налогов и страховых взносов). При этом центром занятости регулярно составлялись акты о выполнении гражданами обязательств по договорам и никаких мер по возврату выплат в бюджет Омской области не предпринималось.

Такой же формальный подход в составлении актов о выполнении гражданами обязательств установлен в Нововаршавском районе в случае, когда предпринимательская деятельность гражданином была прекращена.

При организации профессионального обучения безработных граждан центрами занятости Азовского и Нововаршавского районов средства областного бюджета и работодателей израсходованы на обучение в полном объеме. Вместе с тем, как показала проверка отдельные граждане, прошедшие обучение, либо не работали по приобретенным профессиям, либо после краткосрочного трудоустройства встали на повторный учет с целью получения пособия по безработице.

Руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса, расходы на профессиональное обучение безработных граждан в сумме 27,1 тыс. рублей, оплаченные за счет средств областного бюджета, признаны неэффективными.

Центрами занятости Азовского и Нововаршавского районов представления Палаты в части неэффективного использования бюджетных средств были обжалованы в Арбитражном суде Омской области. Однако, решениями Арбитражного суда Омской области представления Палаты признаны законными и соответствующими Бюджетному кодексу.

При выполнении ремонтных работ в центре занятости Азовского района необоснованно приняты и оплачены за счет средств областного бюджета фактически невыполненные подрядчиком работы по сооружению пандуса на сумму 9,4 тыс. рублей.

Проверкой организации проведения общественных работ Палатой отмечено установление краткосрочного периода временного трудоустройства граждан: для безработных – 1 месяц, для граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, от 1 до 3 месяцев, что способствовало повторным обращениям граждан. Каждое обращение гражданина учитывалось в количестве предоставленных государственных услуг и приводило к завышению показателей исполнения государственного задания. Так, в 2013 году количество оказанных услуг согласно отчетам только трех центров занятости (Ленинского АО г. Омска, Азовского и Знаменского районов) составило 806, тогда как фактически в общественных работах приняли участие 370 человек.



При проверке центра занятости Азовского района установлено отсутствие потребности учреждения в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Омской области «Улучшение условий и охраны труда в Омской области» на 2013 – 2017 годы», в связи с чем средства областного бюджета в сумме 30,0 тыс. рублей, зачисленные на лицевой счет центра занятости, оставались невостребованными в течение восьми месяцев, после чего были сняты в полном объеме главным распорядителем бюджетных средств. В целях обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств Главному управлению занятости населения Омской области было рекомендовано усилить контроль за распределением бюджетных ассигнований по

подведомственным учреждениям.

В 2014 году проведены проверки двух учреждений, подведомственных Министерству труда и социального развития Омской области (далее – Министерство труда): бюджетное образовательное учреждение Омской области дополнительного профессионального образования «Центр профессиональной ориентации и психологической поддержки населения» (далее – Центр профориентации) и бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Андреевский психоневрологический интернат».

Работа по созданию и развитию системы профориентации и психологической поддержки населения, основанной на принципах тесного межведомственного взаимодействия и адресном профориентационном сопровождении различных социальных и возрастных категорий населения Омской области, осуществляемая Центром профориентации, направлена на укрепление взаимосвязи рынка труда с рынком образовательных услуг и удовлетворение потребностей работодателей в квалифицированных кадрах.

В проверенном периоде Центром профориентации совместно с Министерством труда была обеспечена разработка и реализация следующих форм профориентационной работы: профинформационные акции, ярмарки образовательных услуг, экскурсии с профессиональными пробами, профконсультации с профдиагностикой, а также психолого-профориентационные занятия и тренинги.

В рамках данного взаимодействия в 2014 году Центром профориентации были оказаны психолого-профориентационные услуги более 105 тыс. граждан различных категорий, из них 88 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций, 11 тыс. студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, 6 тыс. взрослых граждан, испытывающих проблемы социально-трудовой адаптации. На базе Центра профориентации проведено 42 лекции, 176 семинаров-практикумов, 33 курса повышения квалификации.

Совместно с организациями профессионального образования созданы 107 профессиограмм различных профессий (специальностей), справочник «Где получить современное образование?», профинформационный «Справочник профессий» для инвалидов, учитывающий показания по здоровью.

Проведенной проверкой деятельности Центра профориентации установлены отдельные нарушения в части выполнения ремонтных работ, списания ГСМ и др.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных для обеспечения деятельности по оказанию государственных услуг в сфере труда и социального обслуживания населения, проведенной в бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Андреевский психоневрологический интернат», выявлен ряд нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств и имущества:

- несоблюдение норматива жилой площади на одного проживающего, норм питания, обеспечения проживающих граждан одеждой, обувью и мягким инвентарем, при том, что необходимый мягкий инвентарь хранился на складе учреждения;
- нарушения в расходовании личных денежных средств недееспособных

граждан, находящихся под опекой учреждения;

- нарушения в ведении учета и распоряжении недвижимым и особо ценным движимым имуществом; не обеспечена государственная регистрация права на отдельные объекты недвижимого имущества;

- неперечисление в бюджет средств в сумме 25,6 тыс. рублей, полученных от утилизации трех автотранспортных средств, и другие нарушения.

Проверка Министерства труда по вопросу законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2011 – 2013 годах на реализацию долгосрочной целевой программы Омской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Омской области (2011 – 2015 годы)», показала, что в целом установленный порядок предоставления субсидий соблюдался. За период реализации программы оказана поддержка 20 некоммерческим организациям.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой установлено неэффективное использование средств в сумме 1 116,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии, выделенные Омской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) на издание книг, израсходованы в полном объеме, тогда как книги были изданы тиражом, меньшим по сравнению с заявленным для получения субсидии;

- Всероссийским обществом глухих полученная субсидия также освоена без достижения требуемого результата: закупленное и смонтированное оборудование для осуществления видеотелефонной связи с городами Тара, Калачинск, Исилькуль не функционировало.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление мер социальной поддержки, проведены проверки в Министерстве труда и пяти филиалах казенного учреждения Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В ходе проверок, проведенных выборочным способом в части расходования средств областного бюджета, выделенных для предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, имеющим звание «Ветеран Омской области», нарушений не установлено.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 7 представлений об устранении нарушений. В адрес главных распорядителей бюджетных средств направлены информационные письма. Отчеты о результатах четырех контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет 168,0 тыс. рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ на сумму 589,4 тыс. рублей устранено путем выполнения подрядчиками работ;
- Министерством труда приняты четыре нормативных правовых акта в части

установления норм питания, обеспечения мягким инвентарем, нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Омской области, фиксированного размера платы за предоставление социальных услуг;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц.

2.2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство, Адресная инвестиционная программа Омской области

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства усилия Палаты были сконцентрированы на проверках законности и эффективности использования субсидий, выделенных местным бюджетам в 2013 году в рамках подпрограмм «Развитие жилищно-коммунального комплекса», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта, реконструкции и модернизации жилых домов» и «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» долгосрочной целевой программы Омской области «Развитие жилищного строительства на территории Омской области (2011-2015 годы)».

Проверками охвачено девять муниципальных организаций в Калачинском, Одесском, Павлоградском, Тевризском муниципальных районах Омской области и городском округе город Омск.

Кроме того, проведена проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках Адресной инвестиционной программы Омской области на строительство мостового перехода через реку Малый Тевриз на 76 км автомобильной дороги Большие Уки – Тевриз в Тевризском

муниципальном районе Омской области и на реконструкцию подъезда к деревне Лидинка в Тюкалинском муниципальном районе Омской области.

Общий объем проверенных средств составил 1 340 714,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения на общую сумму 175 208,7 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 7).

Основными нарушениями являлись неправомерное принятие обязательств, необоснованное авансирование, завышение стоимости выполненных работ, нецелевое и

неэффективное использование бюджетных средств.

Вопросы использования средств, выделяемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, ежегодно включаются в план работы Контрольно-счетной палаты.

Проведенные в отчетном периоде проверки в Одесском сельском поселении и Павлоградском муниципальном районе показали, что за счет выделенных средств на

Рис. 7



проведение капитального ремонта многоквартирных домов в 2013 году отремонтировано семь 16-квартирных домов в с. Одесское общей площадью свыше 6 тыс. кв. м и пять жилых домов общей площадью свыше 3 тыс. кв. м в р.п. Павлоградка, что позволило улучшить жилищные условия 419 гражданам.

Вместе с тем при планировании и использовании указанных средств Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой) и органами местного самоуправления были нарушены требования действующего федерального и областного законодательства.

Не соблюдены условия включения многоквартирных домов в муниципальные и региональные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

В региональной адресной программе содержатся недостоверные сведения: размеры общей площади помещений двух многоквартирных домов, расположенных в с. Одесское, не соответствуют данным технических паспортов.

Выборочной проверкой установлены факты завышения объемов и стоимости выполненных работ на общую сумму 364,5 тыс. рублей (Павлоградский район – 336,8 тыс. рублей, Одесское сельское поселение – 27,7 тыс. рублей), которые свидетельствуют о ненадлежащем исполнении функций контроля уполномоченной организацией по осуществлению технического надзора за



Одесское сельское поселение, многоквартирный жилой дом после капитального ремонта

проведением капитального ремонта многоквартирных домов – казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» (все акты о приемке работ завизированы специалистами данного учреждения).

В отсутствие контроля со стороны органов местного самоуправления:

- в Одесском сельском поселении средства в сумме 105,1 тыс. рублей, выделенные на капитальный ремонт крыш двух многоквартирных домов по ул. Октябрьская и ул. Ленина, направлены на выполнение работ по ремонту фасадов, что не соответствует условиям их получения и согласно статье 306.4. Бюджетного кодекса является нецелевым использованием бюджетных средств. Кроме того, средства в сумме 75,0 тыс. рублей неправомерно направлены на оплату расходов по капитальному ремонту многоквартирного дома, подлежащих оплате собственником нежилого помещения;

- в Павлоградском районе управляющими компаниями необоснованно заключены договоры на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, не предусмотренных сметами расходов, на оплату которых направлены бюджетные средства в сумме 1 522,9 тыс. рублей, сэкономленные в ходе проведения конкурсов по отбору подрядных организаций, и подлежащие возврату в бюджеты разного уровня.

Установлены также иные нарушения и недостатки, причиной которых в большинстве случаев является невыполнение бюджетных полномочий главными

распорядителями бюджетных средств.

Многочисленные нарушения выявлены в ходе проверок использования муниципальными образованиями Калачинского, Одесского, Павлоградского, Тевризского районов и городским округом город Омск субсидий, выделенных в 2013 году на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – региональная программа по переселению) в указанных муниципальных образованиях подлежали расселению жители из 886 помещений 139 аварийных многоквартирных домов, из них на момент проверки расселено менее 30 процентов.

Средства в сумме 246 785,4 тыс. рублей, выделенные бюджету города Омска, использованы неэффективно. В связи с поздним перечислением субсидий Минстроем (09.09.2013) и признанием аукционов несостоявшимися указанные средства свыше 3,5 месяцев находились на счете департамента жилищной политики Администрации города Омска и только в конце 2013 года возвращены в областной бюджет.

Кроме того, средства в общей сумме 14 198,9 тыс. рублей, направленные на приобретение девяти жилых помещений, использованы департаментом жилищной политики города Омска, администрациями Калачинского, Павлоградского городских поселений и Лукьяновского сельского поселения Одесского района с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса: заданный результат (переселение граждан и снос аварийного жилья) не достигнут.

Как показали проверки, в большинстве случаев потребность в приобретении указанных помещений отсутствовала. Например, два нанимателя жилых помещений, зарегистрированные в городе Омске и р.п. Павлоградка, на момент проведения торгов и заключения муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений в целях переселения, были признаны умершими. В двух жилых помещениях многоквартирного дома по ул. Ушинского в городе Омске, находящихся в муниципальной собственности, отсутствовали наниматели.

Администрацией Калачинского городского поселения и департаментом жилищной политики города Омска в нарушение требований Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при планировании переселения граждан из аварийных жилых помещений изначально предполагалось предоставление однокомнатных квартир вместо жилых помещений, состоящих не менее чем из 2-х комнат. В связи с отказом граждан от переселения в приобретенные однокомнатные квартиры, запланированные показатели выполнения региональной программы по переселению также не достигнуты.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является то, что срок на который утверждается региональная программа по переселению увеличен до пяти лет, при этом неурегулированным остался вопрос по уточнению данных о жилых помещениях и гражданах, подлежащих переселению из аварийного жилья, не

определены основания, по которым они подлежат включению или, напротив, исключению из программы.

В региональной программе по переселению указано число жителей, зарегистрированных и планируемых к переселению на дату ее утверждения (24.06.2013). Документы, подтверждающие достоверность указанных сведений, в ходе проверок не представлены.

Выборочной проверкой документов, представленных собственниками и нанимателями жилых помещений для рассмотрения вопроса о непригодности помещений для проживания и признания многоквартирных домов аварийными, установлены нарушения, которые носят системный характер.

В нарушение установленных требований рассмотрение вопроса о пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным производилось межведомственными комиссиями в отсутствие заявлений собственников и нанимателей квартир, нотариально заверенных копий правоустанавливающих документов на все жилые помещения, планов и технических паспортов. Также не были приняты меры по уведомлению собственников и нанимателей помещений о принятых комиссиями решениях.

Необоснованное включение в региональную программу по переселению на 2013 год помещений аварийного жилого фонда города Омска завышенной площадью привело к завышению стоимости переселения граждан на сумму 1 866,2 тыс. рублей.

Два жилых помещения (в Тевризском районе и Лукьяновском сельском поселении Одесского района), в которых граждане зарегистрированы после признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу, неправомерно включены в региональную программу по переселению и использованы бюджетные средства в сумме 3 619,2 тыс. рублей.

При анализе стоимости приобретаемых у застройщиков жилых помещений Контрольно-счетной палатой выявлены резервы по снижению затрат.

Так, в 2013 году сумма по контрактам на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда во всех проверенных муниципальных образованиях кроме города Омска определялась исходя из общей площади приобретаемых квартир и предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной для Омской области приказом Минрегионразвития РФ от 27.12.2012 № 554 в размере 29,4 тыс. рублей.

В то же время при приобретении жилья по жилищным программам и программам льготного обеспечения жильем отдельных категорий граждан в 2013 году применялась стоимость квадратного метра жилья, установленная органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования для исчисления расчетной стоимости жилья при определении субсидий и социальных выплат гражданам на строительство и приобретение жилья, которая в проверенных районах составляла от 18,0 тыс. рублей в Тевризском районе до 28,4 тыс. рублей в Калачинском районе.

При этом строительство жилья, как для обеспечения отдельных категорий граждан, так и для переселения из аварийного жилищного фонда в 2013 году осуществлялось одними и теми же строительными организациями. Таким образом,

при установлении администрациями в аукционной документации стоимости одного квадратного метра, утвержденной на территории соответствующих районов, экономия бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, только по трем муниципальным образованиям могла составить более 36,5 млн. рублей.

Проверками установлены также нарушения условий муниципальных контрактов. Застройщиками не всегда соблюдались сроки завершения строительства жилых домов и передачи жилых помещений заказчикам, несмотря на то, что оплата по контрактам в нарушение установленного решениями о бюджете порядка авансирования заказчиками осуществлялась авансом, размер которого составлял от 80 до 90 процентов стоимости контракта.

Так, согласно контрактам, заключенным департаментом жилищной политики города Омска с ООО «Красный квадрат» на приобретение 564 квартир, ввод в эксплуатацию законченных строительством многоквартирных малоэтажных жилых домов должен быть осуществлен до 15.11.2014. Срок передачи жилых помещений (квартир) департаменту жилищной политики установлен не позднее 15.12.2014. Вместе с тем на момент проверки (10.12.2014) строительство 20 многоквартирных домов (502 квартиры) не завершено. При этом оплата произведена в размере 83 процентов от суммы контрактов.

Администрацией Лукьяновского сельского поселения Одесского района в нарушение требований законодательства в сфере размещения заказов внесены изменения в муниципальные контракты по срокам передачи поставщиками квартир, что привело к нарушению установленных сроков переселения граждан из аварийных домов.



с. Лукьяновка, аварийный дом



с. Лукьяновка, построенные жилые дома в целях переселения граждан

Муниципальными заказчиками и казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» не осуществлен контроль качества принятых от застройщиков жилых помещений. Например, в Тевризском районе и Павлоградском городском поселении приобретенные квартиры не были обеспечены вентиляцией. Во всех муниципальных образованиях не в полном объеме выполнены работы по внутренней отделке помещений, электроснабжению и благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов.

При осмотре приобретенных жилых помещений в многоквартирных домах по

ул. 21-я Амурская в городе Омске установлено, что в отдельных квартирах имеются следы промерзания, сырости в местах примыкания потолка и наружной стены в комнате, ваннных комнатах и санузлах.

Актуальной остается проблема износа объектов коммунальной инфраструктуры, низкая эффективность функционирования предприятий жилищно-коммунального комплекса.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проведены проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Калачинского, Одесского, Павлоградского районов и городскому округу город Омск на софинансирование расходов по проектированию и строительству объектов коммунальной инфраструктуры.

Как показали проверки использование средств в целом осуществлялось правомерно, фактов нецелевого использования не установлено.

Выполнены проектно-изыскательские работы по строительству внеплощадочных сетей в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории в городе Омске. Законченные строительством объекты: газовая блочно-модульная котельная в с. Юрьевка Павлоградского района; распределительный газопровод природного газа к микрорайону комплексной застройки «Заречный» в городе Калачинске; водопроводные сети в микрорайоне Дачный в с. Одесское приняты в эксплуатацию.

Вместе с тем, при использовании средств органами местного самоуправления были допущены нарушения: завышение стоимости работ и затрат, неправомерное авансирование подрядчиков, приемка и оплата невыполненных работ, нарушение сроков выполнения работ. Общая сумма выявленных нарушений составила 30 308,0 тыс. рублей, в том числе в Одесском районе – 3 509,7 тыс. рублей, Калачинском городском поселении – 3 141,4 тыс. рублей, Павлоградском районе – 17 030,3 тыс. рублей, городе Омске – 6 626,6 тыс. рублей.

Объектом проверки использования средств, выделенных из областного бюджета в 2013 году в рамках долгосрочной целевой программы Омской области «Модернизация и развитие автомобильных дорог Омской области (2010 – 2025 годы)» на строительство мостового перехода через реку Малый Тевриз на 76 км автомобильной дороги Большие Уки – Тевриз в Тевризском муниципальном районе Омской области и на реконструкцию подъезда к деревне Лидинка в Тюкалинском муниципальном районе Омской области, являлось казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ).

Контрольно-счетной палатой установлено, что выделенные бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в указанные объекты капитального строительства освоены в полном объеме и по целевому назначению.



*Газовая блочно-модульная котельная
с. Юрьевка Павлоградского района*

Вместе с тем, использование средств в сумме 445,2 тыс. рублей по вышеуказанным объектам нельзя признать эффективным, поскольку УДХ не воспользовалось правом, предусмотренным Федеральным законом № 94-ФЗ и условиями заключенных государственных контрактов, по снижению цены контрактов в связи с отсутствием у подрядчиков расходов по организации вахтового метода работы, перебазировки машин и механизмов, непредвиденных работ и затрат. Чтобы не уменьшать цену контрактов УДХ неправомерно применены повышающие коэффициенты.

В ходе исполнения контрактов по строительству мостового перехода в Тевризском районе объемы и стоимость отдельных видов работ неоднократно менялись без увеличения первоначальной общей стоимости строительства. При этом изменения в проектную и рабочую документацию не вносились.

Рабочая документация на реконструкцию подъезда к деревне Лидинка не разрабатывалась.

В нарушение условий контрактов подрядчиками не были соблюдены сроки выполнения работ по вышеуказанным объектам. В ходе проверки УДХ обратилось в Арбитражный суд Омской области с исковым заявлением о взыскании неустойки в сумме 144,3 тыс. рублей с ООО «РегионСтрой» за нарушение сроков выполнения работ по реконструкции подъезда к деревне Лидинка.

В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр и контрольные обмеры выполненных работ на объектах, в результате которых установлено отсутствие 15 сигнальных столбиков на сумму 6,0 тыс. рублей, отраженных в актах выполненных работ по реконструкции подъезда к деревне Лидинка.

Установлены также иные нарушения, в том числе в части учета законченных строительством объектов.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных районов и руководителей проверенных организаций направлено 12 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области и города Омска – информационные письма. Материалы 11 проверок направлены в прокуратуру Омской области. Протокол об административном правонарушении в отношении главы Администрации Одесского сельского поселения направлен в Главное управление финансового контроля Омской области.

Отчеты о результатах 10 проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

1. Восстановлены в областной бюджет средства в сумме 2 199,2 тыс. рублей;
2. Дополнительно выполнены работы подрядными организациями на сумму 1 553,1 тыс. рублей;
3. Департаментом жилищной политики города Омска 16.12.2014 направлены претензии ООО «Красный квадрат» о выплате неустойки на общую сумму 7 372,4 тыс. рублей за нарушение условий муниципальных контрактов в части нарушения сроков ввода домов в эксплуатацию;
4. Внесены изменения в региональную адресную программу Омской области по

переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 – 2017 годах, утвержденную постановлением Правительства Омской области от 24.06.2013 № 140-п;

5. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

6. Распоряжением Минстроя от 15.12.2014 № 201-рп руководитель казенного учреждения «Омскоблстройзаказчик» по итогам работы за ноябрь 2014 года лишен стимулирующих выплат за некачественное и несвоевременное исполнение должностных обязанностей;

7. Органами прокуратуры по результатам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, вынесены три представления. В отношении главы Администрации Лукьяновского сельского поселения возбуждено производство по делу об административном правонарушении (самоуправство). По Тевризскому району организована доследственная проверка в порядке ст. 144 УПК РФ, окончательное процессуальное решение не принято. На контроле прокуратуры Омской области находятся материалы проверок в отношении органов местного самоуправления Калачинского, Павлоградского и Тевризского муниципальных районов, а также городского округа город Омск;

По результатам проверок предыдущих лет в 2014 году восстановлено в областной бюджет 966,8 тыс. рублей.

2.2.5. Дорожное хозяйство

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области, объем которых ежегодно утверждается законом об областном бюджете.

Одним из направлений использования средств дорожного фонда Омской области является предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов; капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов; обеспечение доступности для инвалидов элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях контроля за использованием бюджетных средств, предусмотренных Министерству развития транспортного комплекса Омской области для предоставления субсидий местным бюджетам, в 2014 году проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, на ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 92 786,1 тыс. рублей. Объектами проверок стали 11 организаций в шести муниципальных районах Омской области: Азовском, Калачинском, Марьяновском, Омском, Таврическом и Шербакульском.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 4 122,0 тыс. рублей.

Рис. 8



Основными нарушениями являлись нецелевое использование бюджетных средств, оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ), неэффективное использование бюджетных средств.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 8).

Нецелевое использование средств областного бюджета допущено администрациями Азовского района (306,1 тыс. рублей), Пушкинского сельского поселения Омского района (300,0 тыс. рублей) и Таврического городского поселения Таврического района Омской области (1 201,9

тыс. рублей), которое выразилось в направлении бюджетных средств на ремонт объектов (автомобильных дорог, стоянки (парковки) транспортных средств), не предусмотренных постановлениями Правительства Омской области о распределении субсидий местным бюджетам, соглашениями о передаче субсидий и проектно-сметной документацией, являющейся приложением к муниципальным контрактам.

Казенным учреждением Калачинского муниципального района Омской области «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства» необоснованно приняты и оплачены работы по ремонту автомобильных дорог в селах Куликово, Сорочино, Воскресенка и Глуховка Калачинского района завышенной стоимостью на общую сумму 1 062,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 915,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных в ходе контрольного мероприятия осмотров и обмеров фактически выполненных работ установлено, что общая площадь отремонтированных участков автомобильных дорог в селах Куликово, Сорочино и Глуховка на 927,8 кв. м меньше площади, отраженной в актах о приемке выполненных работ формы № КС-2. Фактическая толщина выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси на объектах ремонта в селах Куликово, Воскресенка и Глуховка на 10 – 20 мм меньше толщины слоя, предусмотренной локальными сметами и отраженной в актах формы № КС-2.

Аналогичные нарушения допущены администрациями Пушкинского, Новоомского и Ростовкинского сельских поселений Омского муниципального района, Шербакульского городского поселения, Азовского немецкого национального муниципального района при проведении работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и ремонту автомобильных дорог. В результате общая сумма необоснованно израсходованных средств составила 1 021,2 тыс. рублей, из них средств областного бюджета – 551,0 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего строительного контроля и технического надзора за проведением ремонтных работ.

Кроме того, в Пушкинском сельском поселении Омского муниципального района и Шербакульском городском поселении при наличии дефектов асфальтобетонного покрытия на объектах ремонта государственными заказчиками не проводилась претензионная работа с целью их устранения подрядными организациями в рамках гарантийных обязательств. По результатам проверки приняты соответствующие меры – дефекты устранены.



Отремонтированный участок дороги по ул. Труда в Пушкинском сельском поселении

Администрациями Марьяновского муниципального района и Калачинского городского поселения при составлении локальных сметных расчетов на ремонт дорог и дворовых территорий многоквартирных домов был превышен объем и стоимость планируемых работ, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта и неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 125,8 тыс. рублей и 74,3 тыс. рублей соответственно.

Так, Администрацией Марьяновского муниципального района при составлении локального сметного расчета на ремонт автомобильной дороги в р.п. Марьяновка (ул. Омская) предусматривалось выполнение работ по устройству покрытий из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа А марки I стоимостью 3 135,02 рублей за тонну. Вместе с тем, в соответствии с требованиями к качеству материалов, установленными техническим заданием, предусмотрена и фактически использовалась асфальтобетонная смесь плотная мелкозернистая типа Б марки II стоимостью 3 006,48 рублей за тонну.

Администрацией Калачинского городского поселения при подготовке локального сметного расчета на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов города Калачинска включены работы по демонтажу и монтажу чугунных люков, потребность в которых отсутствовала и фактически работы не выполнялись.

Как показали проверки, муниципальными образованиями по-прежнему не выполняются требования Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – муниципальные правовые акты, устанавливающие Порядок ремонта автомобильных дорог, а также нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, в проверенных муниципальных образованиях отсутствуют.

Администрациями Азовского немецкого национального муниципального района, Марьяновского муниципального района, Новоомского и Ростовкинского сельских поселений Омского муниципального района нарушены требования законодательства в сфере размещения заказов.

Установленные нарушения свидетельствуют о недостаточной квалификации специалистов муниципальных образований Омской области, осуществляющих подготовку проектно-сметной и технической документации, а также контроль за выполнением ремонтных работ в сфере дорожного хозяйства.

По результатам контрольных мероприятий направлены представления объектам контроля, информационные письма в адрес Министерства развития транспортного комплекса Омской области, копии шести актов проверок – в прокуратуру Омской области.

За нарушение законодательства в сфере размещения заказов, необоснованную приемку работ завышенного объема к дисциплинарной ответственности привлечены четыре должностных лица.

К администрациям Азовского немецкого национального муниципального района, Пушкинского сельского поселения Омского муниципального района и Таврического городского поселения Таврического района на основании уведомлений Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Омской области применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из областного бюджета (Азовский район), сокращения предоставления межбюджетных трансфертов (Таврическое городское поселение), приостановления предоставления межбюджетных трансфертов (Пушкинское сельское поселение). Средства в сумме 1 508,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, возмещены в областной бюджет. Нарушения в сумме 2 383,9 тыс. рублей устранены путем выполнения подрядчиками работ.

В отношении глав Администрации Азовского немецкого национального муниципального района и Пушкинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на основании протоколов об административных правонарушениях, составленных Контрольно-счетной палатой и направленных в адрес Главного управления финансового контроля Омской области, возбуждены дела об административных правонарушениях и назначено наказание в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей каждому.

Главой Администрации Азовского района постановление о назначении административного наказания обжаловано в Азовском районном суде Омской области. По результатам рассмотрения жалобы судом вынесено решение об отмене постановления о назначении административного наказания и освобождении Главы Администрации от административной ответственности с применением статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ограничившись устным замечанием.

2.2.6. Сельское хозяйство, водное хозяйство, охрана окружающей среды

В 2014 году по данному направлению проведены контрольные мероприятия по вопросам использования средств областного бюджета, выделенных в рамках долгосрочных целевых программ Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Омской области (2013-2020 годы)», «Охрана окружающей среды в Омской области (2010-2015 годы)» и соответствующих государственных программ Омской области.

Объектами проверок являлись Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз), Министерство природных ресурсов и экологии Омской области, два бюджетных учреждения Омской области и 15 органов местного самоуправления в 13 районах Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 349 373,6 тыс. рублей.

Рис. 9



В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 36 325,6 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись несоблюдение условий предоставления субсидий, завышение стоимости выполненных работ.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 9).

Обеспечение продовольственной безопасности Омской области, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, устойчивое развитие сельских территорий и повышение уровня и качества жизни сельского населения являются основными

целями государственной аграрной политики и социально-экономической политики, определенной стратегией социально-экономического развития Омской области.

Для достижения указанных целей на территории Омской области в рамках долгосрочной целевой программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области (2013-2020 годы)» (с 2014 года – государственной программы), предусмотрена реализация более 50 мероприятий.

В отчетном периоде проведена проверка Минсельхоза по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию указанной программы в части предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) и (или) единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, а также грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ.

На указанные цели в 2013 году из областного бюджета выделены средства в сумме 58 237,8 тыс. рублей. Государственную поддержку получили 32 КФХ, из них 24 КФХ – вновь созданные и 8 КФХ – на развитие семейных ферм. Принимаемые меры по поддержке КФХ в Омской области позволили за последние три года создать дополнительно 143 рабочих места, увеличить поголовье коров на 16,0 процентов, производство молока на 17,0 процентов.

Вместе с тем, как показала проверка проведение отбора КФХ и предоставление грантов осуществлялись с нарушением установленных требований.

Несмотря на то, что отдельные КФХ не соответствовали критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и в

составе конкурсных заявок не представили документы, подтверждающие наличие у них в необходимом размере собственных (заемных) средств для софинансирования расходов, наличие собственных или арендуемых производственных фондов, они были допущены к конкурсу, признаны победителями конкурса и им предоставлены гранты на общую сумму 33 597,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что для отбора претендентов на получение грантов в Минсельхозе создана комиссия, в которую кроме работников министерства входят также представители местных органов самоуправления, общественности, науки.

В нарушение порядка предоставления грантов Минсельхозом необоснованно выплачены средства в сумме 969,0 тыс. рублей КФХ Генрих А.А. (Русско-Полянский район), не обеспечившему софинансирование расходов за счет собственных средств в необходимом размере (не менее 40 процентов).

В ходе контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2013 году на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, были проверены администрации сельских поселений Азовского, Кормиловского, Любинского, Марьяновского, Омского и Таврического муниципальных районов Омской области.

Проверки показали, что во всех поселениях отсутствует нормативная база по проведению капитального ремонта дорог, не в полной мере осуществляется контроль за ходом выполнения работ. Как следствие в Сосновском сельском поселении Азовского района не выполнены работы по устройству асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Северная на площади 230 кв.м на сумму 159,6 тыс. рублей, а в Казанском сельском поселении Любинского района в результате применения асфальтобетонной смеси с более низкой плотностью стоимость выполненных работ по капитальному ремонту дороги по ул. Больничная завышена на 14,3 тыс. рублей.

Кроме этого в ряде сельских поселений выявлены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ: при заключении муниципальных контрактов были изменены условия, указанные в документации об открытом аукционе. Так, в Любомировском сельском поселении Таврического района в результате изменения сметной документации на капитальный ремонт дороги по ул. Советской были предусмотрены и фактически выполнены работы на сумму 68,3 тыс. рублей по устройству выравнивающего слоя из щебня без укладки асфальта, что в конечном итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

Большое значение для социального развития села имеет поддержка граждан, проживающих в сельской местности, в частности молодых семей и молодых специалистов. Ежегодно на улучшение жилищных условий указанной категории граждан из областного и федерального бюджетов выделяется около 30 млн. рублей на условиях привлечения собственных (заемных) средств граждан.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, нарушений не установлено. Средства использованы по целевому назначению. Общее количество получателей социальных выплат на строительство

(приобретение) жилья составило 48 человек, из них 27 человек (56,3 процента) – работники агропромышленного комплекса.

Наиболее активно участвовали в строительстве жилья с привлечением бюджетных средств жители Знаменского, Исилькульского, Колосовского, Омского, Павлоградского, Черлакского и Шербакульского районов. Всего в 2013 году гражданами, получившими социальные выплаты, введен в эксплуатацию 31 жилой дом общей площадью 3 481,0 кв.м. Сроки завершения строительства 17 жилых домов на момент проверки не истекли.

Проверкой Министерства природных ресурсов и экологии Омской области по вопросу использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений в рамках долгосрочной целевой программы Омской области «Охрана окружающей среды в Омской области (2010-2015 годы)», установлен низкий процент освоения средств.

Субсидии, выделенные местным бюджетам на указанные цели в 2013 году, освоены в размере 46,9 процента, в 2014 году по состоянию на 1 октября – 8,8 процента от годового плана.

В 2013 году получателями средств являлись Большереченский, Знаменский, Таврический районы и Красногорское сельское поселение Полтавского района, в 2014 году – Знаменский район и сельские поселения Колосовского, Полтавского, Усть-Ишимского районов.

Проверкой соблюдения порядка предоставления субсидий установлено, что при проведении отбора муниципальных образований в целях предоставления субсидий в 2013 году министерством были нарушены установленные сроки принятия и рассмотрения заявок.

Перечисление субсидий в местные бюджеты осуществлялось на основании документов, подтверждающих фактическое выполнение работ.

Органами местного самоуправления Знаменского и Таврического муниципальных районов, получивших наибольшие суммы субсидий (70 процентов от суммы субсидий, выделенных местным бюджетам в 2013 году), не обеспечено выполнение запланированных объемов работ, что привело к неосвоению бюджетных средств и невыполнению планируемых значений целевых показателей реализации программы.

В сфере охраны окружающей среды в 2014 году проведено два контрольных мероприятия по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных бюджетным учреждениям Омской области:

- «Природный парк «Птичья гавань» – оказывает государственную услугу по созданию условий для отдыха населения (в том числе массового) на территории особо охраняемой природной территории регионального значения «Птичья гавань»;
- «Управление по охране животного мира» – оказывает государственную услугу по обеспечению устойчивого использования и сохранения объектов животного мира и среды их обитания.

Проверки показали, что основные показатели, характеризующие состав, качество и объем оказания государственных услуг за 2013 год учреждениями выполнены.

Бюджетным учреждением «Природный парк «Птичья гавань» в целях сохранения парка и организации мероприятий, связанных с отдыхом населения, произведена обработка территории от клещей и малярийного комара, очистка водоема от растительности, закачка воды из реки Иртыш для поддержания уровня воды, вывоз мусора и др.



Природный парк
«Птичья гавань»



Кроме того, за счет субсидий, выделенных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках реализации долгосрочной целевой программы Омской области «Охрана

окружающей среды в Омской области (2010-2015 годы)» в 2013 году (137 010,0 тыс. рублей) и аналогичной государственной программы Омской области в 2014 году (53 080,0 тыс. рублей), учреждением осуществлялось строительство детского досугового комплекса «Птичья гавань» с зоопарком в границах ул. 70 лет Октября, Ленинградский мост, ул. 3-й Островской, г. Омск.

Анализ физических показателей деятельности бюджетного учреждения «Управление по охране животного мира» показал ежегодный рост выявленных нарушений природоохранного законодательства. Так, количество составленных протоколов в 2013 году увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 26 процентов, а количество возбужденных уголовных дел выросло в 2,5 раза.

Значительную долю в структуре расходов учреждения составляли расходы на приобретение основных средств. В течение 2012-2013 годов на данные цели направлено 26 470,5 тыс. рублей: приобретены автомобили повышенной проходимости, снегоходы, средства связи и фотофиксации, оргтехника и оружие для осуществления деятельности специалистов учреждения.

Проведенными проверками выявлены отдельные нарушения:

- бюджетным учреждением «Природный парк «Птичья гавань» не используется в уставных целях находящийся в постоянном (бессрочном) пользовании земельный участок площадью 2461,0 кв.м;
- необоснованно произведена оплата работ по строительству детского досугового комплекса «Птичья гавань» с зоопарком завышенной стоимостью на сумму 2 446,4 тыс. рублей;
- в период выполнения строительных работ были нарушены требования федерального законодательства о закупках (внесены изменения в договор подряда и локальные сметные расчеты); несмотря на то, что работы подрядной организацией выполнялись с нарушением установленных сроков учреждение не воспользовалось правом, предусмотренным условиями договора, предъявить штрафные санкции.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 11 представлений об устранении нарушений, органам

исполнительной власти Омской области – два информационных письма. Материалы пяти проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах 11 проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по аграрной политике, природным ресурсами и экологии.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- завышение стоимости выполненных работ устранено подрядчиками путем перечисления средств на лицевой счет заказчика – 2 446,4 тыс. рублей, дополнительного выполнения работ – 164,8 тыс. рублей;

- внесены изменения в постановление Правительства Омской области от 20 июня 2012 года № 127-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм» в части уточнения критериев отбора;

- органами местного самоуправления принято семь нормативных правовых актов в сфере дорожного хозяйства;

- за допущенные нарушения при использовании средств областного бюджета к дисциплинарной ответственности привлечены шесть должностных лиц.

По результатам проверок предыдущих лет в 2014 году восстановлено в областной бюджет 47,5 тыс. рублей.

2.2.7. Общегосударственные вопросы

В отчетном периоде вопросы, связанные с использованием бюджетных средств, выделяемых на исполнение государственных полномочий, рассматривались в ходе проверок четырех органов исполнительной власти Омской области. Кроме того проведены проверки обоснованности установления в органах исполнительной власти надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы Омской области «Защита населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и совершенствование гражданской обороны (2010 – 2014 годы)» и на исполнение государственного задания бюджетным учреждением.

Проверками охвачено 16 органов исполнительной власти Омской области и три бюджетных учреждения Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 367 282,2 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 12 066,2 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на сумму 557,7 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 10).

Основными нарушениями являлись неправомерное использование бюджетных средств, несоблюдение бюджетной

Рис. 10



классификации, нарушения в оплате труда.

По результатам проверок, проведенных в Минстрое, Минсельхозе, Главном управлении ветеринарии Омской области (далее – Главное управление ветеринарии) и Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Гостехнадзор) по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий, установлено следующее.

Минсельхозом необоснованно произведены расходы по оплате услуг связи, оказанных сторонней организации, на общую сумму 16,9 тыс. рублей.

Часть помещений общей площадью 62,0 кв.м в административном здании, находящемся в безвозмездном пользовании Минсельхоза, фактически использовалась сторонними организациями в отсутствие правовых оснований.

Кроме того приобретение и учет комплектующих к оргтехнике осуществлялись с нарушением требований порядка применения бюджетной классификации и инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета.

В Минстрое и Гостехнадзоре отсутствовал утвержденный перечень должностей государственной гражданской службы Омской области, при замещении которых государственные гражданские служащие имеют право на транспортное обслуживание. Не оформлены правоустанавливающие документы на используемое недвижимое имущество, в том числе для размещения служебного автотранспорта.

Минстроем недвижимое имущество общей площадью 368,8 кв. м, переданное ему для обеспечения исполнения полномочий, не использовалось в указанных целях. Кроме того, в течение длительного времени не использовалось находящееся в оперативном управлении транспортное средство.

По предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по законодательству в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие по вопросу обоснованности установления в органах исполнительной власти Омской области надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в рамках которого проверены 16 органов исполнительной власти Омской области.

В связи с отсутствием у должностных лиц Контрольно-счетной палаты допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, проверки ограничились вопросами соблюдения правил выплаты надбавок к должностному окладу работников, допущенных к государственной тайне.

Представленные к проверке распоряжения органов исполнительной власти об установлении размера надбавки работникам не соответствовали приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.05.2011 № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»: отсутствовали данные о дате оформления и номере допуска к сведениям, составляющим государственную тайну; свыше 50 процентов проверенных органов исполнительной власти осуществляли установление работникам надбавки с нарушением сроков выплат от 1 до 24 дней; при внесении изменений в штатное расписание и

переименовании должностей, замещаемых сотрудниками, имеющими допуск к государственной тайне, распоряжения об установлении сотрудникам соответствующих должностей надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не оформлялись; в должностные регламенты не вносились изменения при оформлении допуска.

В отчетном периоде проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета в бюджетном образовательном учреждении Омской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Омской области», которое создано Указом Губернатора Омской области в целях реализации единой государственной политики в области гражданской обороны для подготовки руководящего состава и специалистов по гражданской обороне в Омской области.

Учреждением согласно Уставу осуществляется прием обучающихся за счет средств областного бюджета по направлениям органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, государственных и муниципальных учреждений Омской области в пределах плана комплектования слушателями, который утверждается Губернатором Омской области.

Как показала проверка, в 2013 году обучение прошли 4022 чел., что превышает плановые показатели доведенного государственного задания на 782 чел.

В ходе выборочной проверки категорий обучаемых установлено, что за счет средств областного бюджета в рамках выполнения государственного задания учреждением обучены 98 работников коммерческих организаций, обучение которых должно осуществляться на платной основе. Сумма неправомерно израсходованных средств составила 381,6 тыс. рублей.

Кроме того, при отсутствии нормативного документа, регламентирующего порядок обеспечения форменной одеждой преподавателей, учреждением в рамках выполнения государственного задания неправомерно приобретено вещевое имущество на сумму 14,8 тыс. рублей.

Проверкой также установлено завышение стоимости работ и затрат при проведении текущего ремонта кабинетов, на оплату которых необоснованно направлено 14,4 тыс. рублей; несоблюдение стандарта государственной услуги «Подготовка и обучение в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и предоставление недостоверного отчета о выполнении государственного задания.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2013 году на реализацию долгосрочной целевой программы Омской области «Защита населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и совершенствование гражданской обороны (2010 – 2014 годы)» проведены проверки в Главном управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области (далее – Главное управление) и трех подведомственных бюджетных учреждениях. Нарушений в использовании бюджетных средств не выявлено.

Проверки показали, что мероприятия указанной программы выполнены, в том

числе произведена модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения; разработан технический проект системы обеспечения вызова оперативных служб по единому номеру «112»; скорректирован план по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов на территории Омской области, и ликвидации их последствий; приобретены специализированные аварийно-спасательные средства и оборудование; оснащена специальным оборудованием и техническими средствами химико-радиометрическая лаборатория; приобретена передвижная учебно-материальная база в целях обучения населения первичным способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, в муниципальных районах Омской области.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 2 представления об устранении нарушений. Отчеты о результатах трех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет 444,1 тыс. рублей;
- органами исполнительной власти внесены изменения в 11 локальных нормативных актов, в том числе в распоряжения об установлении размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну – 9;
- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица.

По материалам проверки Главного управления, проведенной в ноябре 2013 года, представлены документы, подтверждающие устранение нарушений в использовании государственного имущества: в целях разграничения площадей, занимаемых Главным управлением и сторонней организацией, нежилые помещения, расположенные по адресу: ул. Тимуровский проезд, д. 2, на основании распоряжений Минимущества закреплены на праве оперативного управления за Главным управлением, часть недвижимого имущества общей площадью 461,3 кв. м передана в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Омской области.

2.2.8. Формирование доходов областного бюджета, управление и распоряжение государственной собственностью Омской области

Одним из приоритетных направлений деятельности Палаты является выявление резервов увеличения доходов областного бюджета за счет повышения эффективности использования государственной собственности, а также средств, направленных на осуществление деятельности акционерных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Омской области, и государственных предприятий Омской области.

В отчетном периоде осуществлялись проверки по вопросам распоряжения и управления собственностью Омской области, а также использования средств областного бюджета, направленных на реализацию ведомственных целевых программ и осуществление деятельности акционерных обществ.

Контрольными мероприятиями охвачено восемь объектов.

Общая сумма проверенных средств составила 485 613,4 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 481 182,0 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 80 853,0 тыс. рублей, в том числе при использовании денежных средств – 51 297,6 тыс. рублей, имущества – 29 555,4 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись неэффективное использование бюджетных средств, нарушения при распоряжении областным имуществом.

Рис. 11



Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 11).

В отчетном периоде проведены проверки пяти открытых акционерных обществ – «Аптечная сеть «Омское лекарство», «Омская региональная ипотечная корпорация», «Санаторий-профилакторий «Коммунальник», «Омская топливная компания», «Навигационно-информационный центр Омской области» и государственного предприятия Омской области «Омская проектная контора» (далее – ГП «Омская проектная контора»).

Следует отметить положительные изменения в дивидендной политике, проводимой Омской областью в отношении акционерных обществ, в которых более 50 процентов акций принадлежит Омской области. Установление фиксированных значений минимального размера чистой прибыли акционерных обществ, направляемой на выплату дивидендов, позволило увеличить доходы областного бюджета.

Например, если в 2013 году объем доходов от участия в уставном капитале акционерных обществ в общем объеме неналоговых доходов областного бюджета составлял лишь 0,7 процента или 7 455,2 тыс. рублей, то в 2014 году получено 67 057,0 тыс. рублей (4,7 процента).

Общая сумма дивидендов и отчислений от чистой прибыли, перечисленных в доход областного бюджета по итогам 2013 года ОАО «Омская региональная ипотечная корпорация», ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник», ОАО «Омская топливная компания» и ГП «Омская проектная контора» составила 5 209,3 тыс. рублей, что в 1,6 раза выше уровня предыдущего года.

При получении чистой прибыли ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» решений о выплате дивидендов по акциям, принадлежащим Омской области, акционерами не принималось в связи с тем, что стоимость чистых активов общества с момента его создания была меньше уставного капитала.

ОАО «Навигационно-информационный центр Омской области» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год получен убыток в размере 2 384,0 тыс. рублей, за первое полугодие 2014 года – в размере 461,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что общество не приступило к основной деятельности по созданию информационно-навигационного обеспечения автомобильных маршрутов

по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», в которые входит Омская область, ни в 2013 году, ни в первом полугодии 2014 года.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что существующая в Омской области практика планирования деятельности акционерных обществ с участием Омской области не обеспечивает стимулирование повышения эффективности их деятельности. Со стороны советов директоров обществ отсутствует контроль в части стратегического планирования деятельности обществ – не определяются приоритетные направления деятельности обществ, бизнес-планы развития на краткосрочную и долгосрочную перспективу, а также бюджеты обществ не утверждаются. В ряде случаев планируемые значения показателей экономической эффективности деятельности акционерных обществ утверждались на уровне ниже фактических значений предыдущего года.

Премирование работников, в том числе и руководства осуществлялось независимо от достижения акционерными обществами запланированных показателей экономической эффективности деятельности обществ, выполнения бизнес-планов, а также от достижения показателей, характеризующих вклад каждого работника в достижение показателей экономической эффективности.

О необходимости повышения эффективности деятельности государственных компаний говорил Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года: «во всех компаниях, где государству принадлежит более 50 процентов акций, должны быть внедрены ключевые показатели эффективности, в том числе требование ежегодно снижать операционные издержки не менее чем на 2–3 процента. Оплата труда руководства госкомпаний должна прямо соотноситься с достигнутыми результатами и экономическими реалиями».

Основной целью внедрения ключевых показателей эффективности в соответствии с методическими указаниями по применению государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, ключевых показателей эффективности, разработанными Минэкономразвития России совместно с Росимуществом и одобренными Правительством Российской Федерации 27 марта 2014 года (далее – методические указания), является перевод стратегии и долгосрочной программы развития указанных организаций в форму конкретных показателей оперативного управления, оценка текущего состояния их достижения и создание основы для принятия управленческих решений в долгосрочной и среднесрочной перспективе. Методическими указаниями предусмотрено, что целевые значения показателей для каждого хозяйственного общества утверждаются советом директоров.

В настоящее время Минимуществом осуществляется работа по внедрению в 2015 году в Омской области указанной системы ключевых показателей эффективности деятельности.

При проверке ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» выявлены факты приобретения медикаментов по завышенным ценам без применения закупочных

процедур в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что свидетельствует о несоблюдении обществом принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, что в конечном итоге влияет на снижение прибыли общества и недопоступлению в доход областного бюджета налога на прибыль и дивидендов.

При обосновании начальной (максимальной) цены договора на приобретение лекарственных средств за счет средств областного бюджета ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство», руководствуясь Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным советом директоров общества, использовало среднюю стоимость, предложенную поставщиками, а не стоимость по наименьшему предложению, что является более выгодным для общества. Такая ситуация сложилась в связи с тем, что Положением о закупках не установлен порядок определения начальной (максимальной) цены договора, превышение которой стало причиной заключения договоров на приобретение лекарственных средств для их дальнейшей реализации по завышенным ценам.

Например, при проведении аукциона на поставку гликлазида в количестве 20 200 упаковок была установлена начальная цена договора в размере 3 553,5 тыс. рублей, в том числе на поставку 9 300 упаковок гликлазида по цене 117,71 рублей за упаковку и 10 900 упаковок по цене 225,58 рублей за упаковку. При этом наименьшее коммерческое предложение составляло 109,56 рублей и 152,02 рублей за упаковку соответственно. Начальная цена договора по наименьшему коммерческому предложению могла составить 2 675,9 тыс. рублей или меньше на 877,6 тыс. рублей (на 32,8 процента).

По итогам аукциона на поставку гликлазида обществом в апреле 2013 года был заключен договор с ЗАО «РОСТА» на сумму 2 931,6 тыс. рублей (10 899 упаковок по цене 203,17 рублей).

В ходе проведенного сравнительного анализа закупочных цен на аналогичные партии гликлазида в других регионах установлено, что Министерством здравоохранения Новосибирской области в ноябре 2013 года был заключен контракт с тем же поставщиком ЗАО «РОСТА» на поставку гликлазида в количестве 8 000 упаковок по цене 183,37 рублей за упаковку или на 9,7 процента меньше закупочной цены ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство».

Аналогичная ситуация сложилась при проведении аукциона на поставку будесонида+формотерола партией 1 190 упаковок.

Таким образом, при проведении закупок только двух видов лекарственных средств обществом неэффективно израсходованы средства областного бюджета в сумме 399,4 тыс. рублей.

Организация процесса закупок, сложившаяся в обществе привела к убыткам от основной деятельности (торговля покупными товарами).

Кроме того, с 2010 года ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» заключены долгосрочные договоры («рамочные» или предварительные договоры) на поставку лекарственных средств, иных товаров, в которых отсутствуют существенные условия, определенные статьей 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (наименование, количество и цена товара). В 2013 году 85 процентов закупок

лекарственных средств и изделий медицинского назначения на сумму 877 800,9 тыс. рублей проведено без соблюдения закупочных процедур, установленных федеральным законодательством.

Закупка товаров на основании рамочных договоров осуществлялась по ценам, выставяемым поставщиками, которые на 1,0 – 23,9 процента превышали розничные цены на лекарственные средства, продаваемые аптеками города Омска, работающими под брендом «Фармакопейка».

При высокой оптовой закупочной цене на лекарственные средства ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» применяло свои наценки, что приводило к удорожанию цен на лекарственные средства, реализуемые в розницу через свою сеть аптек для населения, следовательно, спрос со стороны населения на дорогие препараты падает, а общество в результате несет убытки от указанной деятельности.

Проверкой ОАО «Аптечная сеть «Омское лекарство» были также выявлены нарушения в части осуществления крупных сделок. Без предварительного одобрения советом директоров заключены договоры с ООО «ИнвестБизнесПроект» и ООО «Джи Ар Ти-компани» на общую сумму 600,0 тыс. рублей на оказание услуг по содействию в получении банковских гарантий.

Факты неэффективного использования бюджетных средств и имущества установлены также в ходе проверок других акционерных обществ.

Бюджетные средства, внесенные в уставный капитал ОАО «Навигационно-информационный центр Омской области» в сумме 47 613,0 тыс. рублей в 2014 году не обеспечили создание в Омской области региональной информационно-навигационной системы, а были размещены на счетах в коммерческих банках с целью получения дохода.

Неэффективные расходы ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник» составили 2 868,6 тыс. рублей, в том числе на содержание секретаря совета директоров (с одобрения совета директоров), на капитальный ремонт и оборудование имущества, доходы от использования которого в проверенном периоде обществом не получены, а также на закупку продуктов питания. По результатам проверки секретарь совета директоров уволен.

При проведении закупок ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник» не формировались лоты с учетом объединения в одну процедуру однотипных предметов закупки с близкими плановыми сроками поставки с целью получения оптовой скидки от поставщика или уменьшения затрат на логистику, что привело к несоблюдению принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, установленного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Неэффективное использование собственных средств ОАО «Омская региональная ипотечная корпорация» при выдаче в 2013 году займов по региональным программам под один процент годовых составило 7 733,3 тыс. рублей.

Установлены факты нерационального расходования денежных средств обществами на общую сумму 2 797,7 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник» осуществлены нерациональные сделки в отношении интересов собственника по приобретению основных средств по договорам лизинга, что привело к недопоступлению налоговых

и неналоговых доходов в областной бюджет на сумму 389,0 тыс. рублей, а также к занижению стоимости чистых активов общества;

- ОАО «Омская топливная компания» произведены нерациональные расходы при аренде помещения под офис в размере 1 447,1 тыс. рублей;

- ОАО «Навигационно-информационный центр Омской области» произведены нерациональные расходы в размере 961,6 тыс. рублей (расходы по аренде и эксплуатации недвижимости, за консультационные услуги, а также расходы на выплату работникам компенсации за задержку выплаты заработной платы).

При проверке ГП «Омская проектная контора» выявлено неиспользуемое в хозяйственной деятельности движимое имущество (автомобиль ГАЗ 399661 (автобус) 1995 года выпуска – не используется с сентября 2008 года и снегоход «Буран» СБ 640 МД 2000 года выпуска – не используется с февраля 2011 года), за которое предприятием ежегодно уплачивался транспортный налог в сумме 3,0 тыс. рублей.

ОАО «Санаторий-профилакторий «Коммунальник» неправомерно списаны на затраты расходы по монтажу системы видеонаблюдения и топливо на снятый с учета автомобиль на сумму 885,0 тыс. рублей, в результате чего допущено искажение годовой бухгалтерской отчетности общества за 2013 год, завышение себестоимости и занижение прибыли общества.

В соответствии с распоряжением Минимущества об увеличении уставного капитала ОАО «Омская топливная компания» в 2013 году были перечислены бюджетные средства в сумме 50 000,0 тыс. рублей. Обществом указанные денежные средства направлены на осуществление текущей деятельности – закупку угля для потребителей Омской области.

Следует отметить, что положение о закупках ОАО «Омская топливная компания», утвержденное советом директоров, содержало нормы, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции. По результатам проверки в положение о закупках ОАО «Омская топливная компания» внесены соответствующие изменения.

Анализ заключений ревизионных комиссий по итогам проверок финансово-хозяйственной деятельности обществ за 2013 год показал, что их деятельность фактически не обеспечивала акционеров и членов советов директоров (наблюдательного совета) обществ информацией о соответствии совершаемых ими финансово-хозяйственных операций действующему законодательству, уставам, а также внутренним документам обществ.

Результаты проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, позволяют сделать вывод о том, что существенным резервом повышения качества и эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, увеличением размера поступлений в областной бюджет является совершенствование деятельности представителей интересов Омской области в органах управления и контроля организаций, а также повышение уровня ответственности единоличного исполнительного органа общества в лице директора общества при осуществлении им руководства обществом, а также при достижении целей и выполнении задач, поставленных перед ним советом директоров общества.

В результате проведенного контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета, направленных в 2013 году на реализацию ведомственной целевой программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» на 2011-2015 годы, ее реализация в 2013 году признана неэффективной, тогда как по оценке Министерства экономики Омской области (далее – Министерство экономики) выполнение программы признано удовлетворительным.

В рамках указанной программы в 2013 году осуществлялось предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере экономической политики, а также некоммерческой организации Омский областной фонд защиты прав инвесторов.

Проверкой установлено, что ни Порядками предоставления в 2013 году за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере экономической политики и в виде имущественного взноса в Омский областной фонд защиты прав инвесторов, ни локальными актами Министерства экономики не установлена форма расчета затрат, не определено каким образом хозяйствующий субъект должен подтвердить объем затрат, планируемых к возмещению, не урегулирована процедура рассмотрения представленного хозяйствующим субъектом расчета затрат, его корректировки и согласования.

Министерством экономики не предусмотрено закрепление за структурными подразделениями функций по проведению отбора хозяйствующих субъектов для предоставления субсидии на возмещение затрат юридических лиц в сфере экономической политики, рассмотрению и согласованию объема затрат, необходимых хозяйствующему субъекту на проведение мероприятий.

В нарушение Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 12.02.2007 № 19-п, Министерство экономики необоснованно уменьшило значения целевых индикаторов, влияющих на оценку эффективности реализации программы.

В соответствии с распоряжением Губернатора Омской области от 15.11.2013 № 215-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов областного бюджета и совершенствованию долговой политики Омской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Министерством экономики поручено проведение оценки эффективности предоставления средств из областного бюджета юридическим лицам с целью сокращения неэффективных субсидий. При этом Министерством экономики предоставляется неэффективная субсидия Омскому областному фонду защиты прав инвесторов (далее – Фонд) в размере по 300,0 тыс. рублей ежегодно.

Основная функция Фонда заключается в обеспечении защиты прав вкладчиков и акционеров, которым был причинен ущерб правонарушениями на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации, и предоставлении пострадавшим гражданам компенсационных выплат. Согласно отчету о фактических расходах

Фонда за 2013 год основная доля субсидии (96 процентов) направлена на оплату труда, остальная часть направлена на приобретение канцелярских товаров.

Целевым индикатором для оценки эффективности выполнения данного мероприятия является количество граждан, которым оказана помощь.

По данным отчета о результатах оценки эффективности программы за 2013 год Фондом оказана поддержка 50 вкладчикам. Фактически Фондом за 2013 год оказано содействие для произведения выплат в размере 80,0 тыс. рублей 17 вкладчикам, что подтверждается данными Федерального общественно-государственного фонда по защите прав вкладчиков и акционеров. Таким образом, в отчете о результатах оценки эффективности программы за 2013 год Министерством экономики отражены недостоверные данные.

По данным сайта Федерального общественно-государственного фонда по защите прав вкладчиков и акционеров за 2012 год в городе Омске выплат пострадавшим вкладчикам не производилось.

Следовательно, для оказания помощи 17 вкладчикам при заполнении документов на получение компенсации в размере 80,0 тыс. рублей бюджет региона затратил в 2012 – 2013 годах 600,0 тыс. рублей.

При этом в ведомственной целевой программе «Экономическое развитие Омской области» государственной программы «Развитие экономического потенциала Омской области» (2014-2020) годы по мероприятию «оказание помощи гражданам некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области социальной политики» по-прежнему предусмотрено финансирование из областного бюджета в размере 2 100,0 тыс. рублей (по 300,0 тыс. рублей ежегодно).

Принимая во внимание тот факт, что количество граждан в Омской области, которым был причинен ущерб от деятельности на финансовых и фондовых рынках Российской Федерации, малозначительно, Палатой сделан вывод о не целесообразности выделения средств областного бюджета на обеспечение деятельности Фонда.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверки направлено семь представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Органам исполнительной власти, участвующим в органах управления акционерными обществами направлены информационные письма, кроме того информация по двум проверкам направлена Губернатору Омской области.

Семь отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Материалы проверок ОАО «Аптечная сеть Омское лекарство», ОАО «Омская топливная компания» и ОАО «Навигационно-информационный центр Омской области» направлены в прокуратуру Омской области.

В целях устранения замечаний, установленных в ходе проверки ОАО «Навигационно-информационный центр Омской области» постановлением Правительства Омской области от 17.12.2014 № 304-п внесены изменения в государственную программу Омской области «Информационное общество Омской области (2014 – 2019 годы)».

2.2.9. Исполнение областного бюджета

В соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» в рамках полномочий, установленных Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2013 год.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 31 главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные распорядители бюджетных средств).

По результатам внешних проверок оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Выявленные отдельные нарушения и недостатки, не оказавшие существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета, были устранены в ходе контрольных мероприятий (представлены уточненные формы бюджетной отчетности).

Следует отметить, что количество выявленных нарушений по сравнению с результатами аналогичных проверок предыдущих периодов значительно снизилось.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также тематических проверок, проведенных Палатой в 2013 и 2014 годах, учтены при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год, которое в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса представлено в Правительство Омской области и Законодательное Собрание Омской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2013 год также подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Заключение на отчет, подготовленное по результатам проверки, в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса направлено Законодательному Собранию Омской области.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий для реализации полномочий по контролю за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, а также бюджетов муниципальных образований Омской области в соответствии с требованиями

Бюджетного кодекса и Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области».

Основные направления экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2014 году представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Направления экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2014 году

№ п/п	Наименование экспертно-аналитических мероприятий	Кол- во
1	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Омской области за 2013 год	39
2	Экспертиза государственных программ Омской области	9
3	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	2
4	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	8
5	Экспертиза и подготовка заключений на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год, на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2013 год	2
6	Экспертиза и подготовка заключений на иные проекты законов Омской области, поступившие в Контрольно-счетную палату	9
	ИТОГО:	69

Важнейшим направлением экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты в 2014 году являлась экспертиза государственных программ Омской области, на основе которых начиная с 2014 года осуществляется формирование областного бюджета.

Специалистами Контрольно-счетной палаты проведена экспертиза девяти государственных программ Омской области, которая показала, что основная цель перехода на программный бюджет – увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями не достигнута.

Выявлен ряд системных нарушений и недостатков: неконкретность целей, недостаточная согласованность целей и задач, дублирование наименования целей и задач государственных программ, подпрограмм, основных мероприятий, неточность расчетов целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации государственных программ, расхождение значений отдельных показателей, отраженных в разных разделах государственных программ (подпрограмм), отсутствие системы управления рисками и другие.

Цели и задачи пяти государственных программ Омской области («Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области», «Развитие транспортной системы Омской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области», «Развитие экономического потенциала Омской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области») не в полной мере отражают приоритеты, определенные Стратегией социально-экономического развития Омской области до 2025 года, а также иными документами стратегического планирования.

В нарушение Порядка принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 26.06.2013 № 146-п, в большинстве случаев формулировки задач государственных программ не отвечают требованиям конкретности, измеримости и достижимости.

Состав показателей, характеризующих ожидаемые результаты реализации мероприятий государственных программ, недостаточен для оценки степени реализации целей и задач государственных программ.

При проведении расчетов для оценки эффективности реализации государственных программ используются только запланированные и достигнутые значения целевых индикаторов и объемов финансового обеспечения мероприятий госпрограмм, при этом не учитываются ожидаемые результаты реализации государственных программ, а также уровень значимости целевых индикаторов. В результате невозможно выделить важнейшие факторы и показатели, что в свою очередь может привести к формальной оценке эффективности реализации государственных программ, а также создать риски недостаточно эффективного использования бюджетных средств.

По результатам экспертизы государственных программ Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей государственных программ с предложениями о доработке государственных программ. Кроме того сделан вывод о целесообразности внесения изменений в Порядок, регламентирующий разработку и реализацию государственных программ Омской области.

Информация о результатах проведенной экспертизы государственных программ Омской области направлена в адрес Губернатора Омской области.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты в восемь государственных программ Омской области, а также в Порядок принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 26.06.2013 № 146-п, внесены изменения. Вместе с тем, предложения Контрольно-счетной палаты учтены лишь частично.

Государственные программы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области», «Развитие экономического потенциала Омской области», «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в

обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области», а также Порядок принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации по прежнему требуют доработки.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты законов Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Также по поручению Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты иных областных законов, в том числе в части, касающейся расходных обязательств Омской области: «О межбюджетных отношениях в Омской области», «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области», «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения», «О признании утратившими силу и изменении отдельных законов Омской области» и другие.

В ходе исполнения областного бюджета проводилась экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В течение 2014 года проведена экспертиза восьми таких проектов законов.

Кроме того, в Законодательное Собрание Омской области ежеквартально предоставлялась информация о результатах проведенного анализа хода исполнения областного бюджета.

В рамках последующего контроля Палатой проведена экспертиза и подготовлены заключения на проект закона Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год», на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год и на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2013 год. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей, а также материалы, представленные Министерством экономики Омской области, об исполнении прогноза социально-экономического развития Омской области на 2013 год и Адресной инвестиционной программы Омской области на 2013 год.

В соответствии с положениями статьи 136 Бюджетного кодекса в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2013 год 39 муниципальных образований Омской области, являющихся получателями межбюджетных трансфертов, в восьми муниципальных районах Омской области (Приложение № 2). Заключения по результатам проверок направлены главам проверенных муниципальных образований Омской области.

Сводная информация по данному вопросу направлена в адрес Министерства финансов Омской области.

Всего по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий коллегией Палаты утверждено 69 заключений.

4. Иная деятельность

Одной из задач, стоящих перед Контрольно-счетной палатой, является совершенствование методологической базы, которая позволяет значительно улучшить организацию работы по всем направлениям и видам деятельности, а также существенно повысить качество и результативность контроля.

В 2014 году продолжена работа по разработке новых и внесению изменений в действующие локальные нормативные акты Контрольно-счетной палаты.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс, Закон Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» актуализированы редакции стандартов по проведению контрольных мероприятий и проведению экспертно-аналитических мероприятий. Утвержден в новой редакции Регламент Контрольно-счетной палаты.

Разработаны и утверждены коллегией Палаты три новых стандарта внешнего государственного финансового контроля:

- «Порядок проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;

- «Порядок осуществления полномочий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Омской области при выявлении административных правонарушений»;

- «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В 2014 году председателем Контрольно-счетной Палаты принято участие в совещании, проводимом Счетной палатой Российской Федерации, а также в ежегодном Всероссийском совещании по вопросам совершенствования системы государственного финансового контроля.

Аудитором, осуществляющим контроль в сфере здравоохранения, принято участие в выездном заседании комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике по вопросу модернизации системы оказания скорой и неотложной медицинской помощи, в ходе которого рассматривались вопросы оснащения бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Станция скорой медицинской помощи» автоматизированной системой управления приема и обработки вызовов бригад скорой медицинской помощи, внедрения в работу программного комплекса АДИС-ГЛОНАСС.



*Выездное заседание комитета
Законодательного Собрания Омской области*

Особое внимание было уделено вопросам укомплектованности бригад медицинскими кадрами, увеличения заработной платы врачей и среднего медицинского персонала.

В течение 2014 года осуществлялась подготовка письменных ответов на обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти, проводился мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Омской области и показателей их деятельности.

Одним из необходимых условий эффективной работы Контрольно-счетной палаты является высококвалифицированный кадровый состав сотрудников.

Практически все сотрудники Палаты имеют высшее образование, в том числе 30 человек (88,2 процента) – финансово-экономическое и юридическое, 10 работников имеют по два высших образования, один – кандидат наук.

Средний возраст сотрудников составляет 41 год.

Особое внимание в 2014 году было уделено профессиональной подготовке сотрудников Контрольно-счетной палаты. Одиннадцать сотрудников Палаты прошли курсы повышения квалификации в Межрегиональном центре повышения квалификации Сибирского института управления – филиал РАНХиГС, филиале в Сибирском федеральном округе НИИ СП, ФГБОУ ВПО «Новосибирский технический университет», ФГБОУ ВПО «Омский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» по программам: «Управление государственными и муниципальными закупками», «Ценообразование и сметное дело в строительстве (государственный (муниципальный) аудит в строительстве)», «Государственный и муниципальный финансовый контроль» и др.

В соответствии с требованиями законодательства Омской области о государственной гражданской службе Омской области в отчетном периоде проведен конкурс на замещение вакантной должности и на включение в кадровый резерв, назначены на должность один победитель конкурса и один специалист из кадрового резерва. Проведена аттестация семи государственных гражданских служащих, по результатам которой вынесено решение о соответствии их занимаемой должности.

В отчетном году Палатой продолжена работа по публичному представлению своей деятельности, в рамках которой на официальном Интернет-сайте Палаты размещено 70 информационных материалов о деятельности Палаты.

В 2014 году сайт Контрольно-счетной палаты посетило около 6 тысяч интернет-пользователей.

По результатам мониторинга создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, проведенного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Интернет-сайт Палаты был признан сайтом, соответствующим требованиям информационной открытости.

Шесть статей, подготовленных аудиторами Палаты по отдельным вопросам и направлениям деятельности, а также отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2013 год, представленный Законодательному Собранию Омской области, опубликованы в газете «Омский вестник».

Кроме того, в течение 2014 года в различных электронных и печатных средствах массовой информации размещено более 20 материалов, связанных с работой Контрольно-счетной палаты.

5. Выводы и задачи на 2015 год

В 2014 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» и иными нормативными правовыми актами Омской области.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом поступивших предложений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Первоочередными задачами в работе Контрольно-счетной палаты по-прежнему являются обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Планируется продолжить работу по оценке степени реализации мер, принимаемых органами исполнительной власти и подведомственными учреждениями, в целях решения задач по повышению уровня жизни населения региона, по оптимизации и повышению адресности предоставляемых льгот, оказанию качественных услуг гражданам в области социальной политики и в сфере занятости населения. Отдельной задачей является поиск резервов для оптимизации расходов бюджета, а также оценка качества и эффективности управления бюджетными средствами.

В связи с переходом на программный бюджет основную часть контрольных мероприятий, запланированных на 2015 год, составляют проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Омской области, в том числе в таких жизненно важных отраслях, как дорожное, сельское и жилищно-коммунальное хозяйства.

Новым направлением работы Контрольно-счетной палаты становится аудит в сфере закупок, предусмотренный положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий запланировано проведение аудита в сфере закупок, а также проверок законности и эффективности использования средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральным законодательством.

В число приоритетных направлений Контрольно-счетной палаты по поручению Законодательного Собрания Омской области включен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров, а также на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан.

Эффективное использование государственного имущества является резервом увеличения доходов областного бюджета, поэтому работа по контролю за его использованием будет продолжена Палатой в 2015 году. Учитывая концентрацию значительных имущественных комплексов в собственности коммерческих организаций предусмотрены проверки финансово-хозяйственной деятельности шести акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставном капитале которых составляет от 50 до 100 процентов.

В рамках экспертно-аналитической деятельности будет проведен анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2012 – 2014 годы.

В 2015 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на повышение качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, усиление контроля за принятием более действенных мер по выполнению представлений Контрольно-счетной палаты и устранением выявленных нарушений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области

В.С. Черная