

ЗАЩИЩАЯ ИНТЕРЕСЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ



ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ■ К 20-летию Законодательного собрания Омской области.

Ближе к людям

В I созыве комитет по социальным вопросам был образован одним из первых. Возглавил его главный врач МСЧ № 10 Юрий Салюков. Вошли в него еще четыре депутата: Андрей Алехин, Николай Барсук, Петр Моисеенко и Юрий Панов. За четыре года проведено 102 заседания, на которых было рассмотрено 793 вопроса.

Именно комитет по социальным вопросам ввел в практику областного парламента выездные заседания в районах Прииртышья. В первом созыве их было шесть. Депутаты комитета разработали социальные законы, не имевшие аналогов в других регионах России: «О дополнительных гарантиях защиты имущества и интересов опекаемых граждан», «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О природных лечебных ресурсах Омской области» и «Об адресной государственной помощи в Омской области». А разработка и принятие базового Закона «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области» на многие годы определило работу регионального здравоохранения.

Кроме регионального законодательства комитет активно участвовал и в федеральном. Так, неоднократно вносились поправки в Кодекс законов о труде, Гражданский кодекс, Законы «О государственных пенсиях», «О моратории на изменение профиля деятельности организаций социального значения» и «О ветеранах». Депутаты комитета регулярно принимали участие в парламентских слушаниях Госдумы, а Юрий Салюков активно работал в комитете по охране здоровья и был утвержден экспертом комитета по вопросам здравоохранения Госдумы.

Работа над законами

Разработка социальных законов продолжилась и во втором созыве. Председателем комитета был избран Николай Рядовой, возглавлявший «Омскоблатотранс», состав комитета увеличился до 12 депутатов. Во



Андрей КОЛОМИЕЦ



втором созыве было проведено 55 заседаний, из них четыре выездных. Депутаты, выполняя наказы избирателей, столкнулись с тем, что многие проблемы в социальной сфере не регулируются федеральным законодательством, поэтому необходимо принимать региональные законы.

Во втором созыве комитетом было разработано 23 закона, из них 14 базовых. В обсуждении законопроектов социальной направленности участвовали все депутаты: ученые, практики, политики, – поэтому законы принимались обстоятельные и действовали длительный период, вплоть до принятия соответствующих федеральных законов. Среди наиболее значимых региональных законов стоит отметить «Об оплате приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье», «О погребении и похоронном деле на территории Омской области», «Об охране труда в Омской области», «О государственной поддержке многодетных семей в Омской области» и «Об охране семьи, отцовства, материнства и детства».

Новой формой работы комитета стала разработка областных целевых программ. Первая – «Развитие общественных работ в Омской области» – была принята в 1999 году. Благодаря бюджетному финансированию в рамках программы удалось снизить уровень безработицы и социальной напряженности в регионе. Принятие территориальной программы государственных гарантий по обеспечению

населения региона бесплатной медицинской помощью позволило слабо защищенным слоям населения получить доступную медицинскую и лекарственную помощь. Кроме того, были разработаны программы: «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи в Омской области», «Содействие занятости населения Омской области», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению и незаконному обороту наркотиков» и «Неотложные меры борьбы со стуберкулезом в Омской области».

Важным направлением работы комитета во втором созыве стала экспертиза федеральных законов, касающихся социальной сферы. За четыре года депутаты провели экспертизу более 180 законопроектов. Кроме того, комитет продолжал вносить свою лепту в совершенствование федерального законодательства. По 16 законопроектам в Госдуму были направлены письма с предложениями и поправками.

Нацпроекты и региональные программы

В третьем созыве комитет по социальным вопросам возглавил Анатолий Стражников, работавший начальником локомотивного депо Московна. Состав комитета сократился до девяти депутатов. В эти годы в стране шло укрепление вертикали власти, сопровождавшееся принятием многих федеральных законов. Это потребовало массового внесения изменений в региональное законодательство. Так, со вступлением в силу Трудового кодекса РФ пришлось вносить изменения в десятки региональных законов.

В соответствии с изменениями в Закон «О ветеранах» комитет разработал региональный Закон «О присвоении звания «Ветеран труда» на территории Омской области. Именно в это время были запущены федеральные приоритетные национальные проекты, в рамках которых принимались региональные целевые программы. Члены комитета разработали пять программ в рамках реализации национального проекта «Здоровье».

Не прекращалась работа и над областными целевыми программами. Благодаря программе «Старшее поколение» повысилась доступность и качество услуг, оказываемых учреждениями социальной сферы гражданам пожилого возраста. Программа «Социальная поддержка инвалидов» позволила усилить социальную поддержку и повысить качество жизни инвалидов. А в рамках программы «Здоровая женщина – здоровый ребенок» удалось поднять на новый уровень социальную поддержку материнства и детства.

В третьем созыве усилилось взаимодействие комитета с областной контрольно-счетной палатой. Ее аудиторы участвовали во всех заседаниях комитета, подготовке решений и законопроектов. По инициативе комитета палата регулярно проверяла целевое расходование бюджетных средств в курируемых комитетом подразделениях областного правительства.

Социальная политика

В четвертом созыве состав комитета расширился до 14 депутатов, председателем был избран управляющий Омским отделением Пенсионного фонда Сергей Тодоров. В июне 2007 года новым составом было принято решение о переименовании комитета в комитет по социальной политике.

Одним из основных направлений работы комитета стала подготовка замечаний, предложений и поправок к федеральным законопроектам, касающимся федеральной сферы. Комитетом были поддержаны 18 обращений по законопроектам законодательных органов других регионов. Принятие новых федеральных законов требовало внесения изменений в региональные. Так, после доработки областного Закона «О социальной поддержке в Омской области отдельных категорий граждан» появилась гарантированная социальная поддержка молодых специалистов, впервые поступивших на работу в государственные или муниципальные учреждения. Разработанный комитетом Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан позволил упорядочить формы социальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Важную роль сыграла и разработанная комитетом целевая программа «Семья и демография Омской области».

В четвертом созыве комитет расширил практику проведения выездных заседаний, «круглых столов» и депутатских слушаний. По итогам выездных заседаний с участием местной администрации и областных министерств принимались решения по улучшению работы конкретных учреждений здравоохранения и социальной защиты.

Впереди – большая работа

В пятом созыве состав комитета по социальной политике увеличился до 17 депутатов. Возглавил его главный врач Центра клинической хирургии Вадим Бережной. За два года работы комитет приводил в соответствие с федеральными нормами региональное законодательство и разрабатывал новые областные законы. В частности, в апреле были приняты изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, и появилась новая льготная категория – граждане, чьи родители погибли при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны.

В планах комитета немало важных законопроектов по совершенствованию социальной поддержки населения, охране здоровья, труда, семьи, материнства, отцовства и детства. И можно не сомневаться в том, что комитет пятого созыва сумеет сделать не меньше для блага омичей, чем в прошлые созывы.



КОМИТЕТ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

КРУГЛЫЙ СТОЛ ■ В ноябре «ОП» и пресс-центр Законодательного собрания Омской области провели очередную «круглый стол», посвященный 20-летию областного парламента.

На этот раз обсудить достижения и будущие перспективы собрались члены комитета по социальной политике разных созывов: Марат Адырбаев, Андрей Алехин, Вадим Бережной, Андрей Иванов, Афанасий Малыхин, Ирина Оверина, Александр Покоев, Юрий Салюков, Анатолий Стражников и Сергей Тодоров.

Социальные вопросы – это сама жизнь

Заседание «круглого стола» началось с поздравления Афанасия Малыхина, почти 20 лет возглавлявшего областную клиническую больницу и в начале ноября отметившего 75-летний юбилей. А затем депутаты прошлых созывов и действующие парламентарии рассказывали, почему выбрали именно этот комитет и что больше всего запомнилось из проделанной работы.



Сергей Тодоров:

«Вся моя трудовая деятельность связана с вопросами комитета по социальной политике, более 17 лет я возглавляю Омское отделение Пенсионного фонда. Прежде чем стать депутатом, мне пришлось немало общаться с людьми, которые принимали законы, вот я и решил попробовать поучаствовать в законодательной работе. Я несколько раз выступал в Госдуме с омскими инициативами по федеральным законам. В результате в четыре закона вошли наши поправки и одна очень важная формулировка: «минимальная пенсия не может быть ниже прожиточного минимума».



Александр Покоев:

«Я как руководитель одного из крупнейших налогоплательщиков региона – «Омскнефтепродукта» – вошел в бюджетный и аграрный комитеты, но мне предложили войти и в комитет по социальным вопросам, чтобы совместно с другими директорами решать проблемы по налогам. Тогда была большая задолженность по зарплатам бюджетникам и детским пособиям. Первый год депутатства было тяжело – как встреча с избирателями, так после нее – головная боль, ведь столько бед наслушаешься. В третьем созыве было много руководителей,

Кирилл АНДРЕЕВ
Фото Евгения Кармаева

мы называли себя «генералитетом» и за счет своих предприятий приобретали самое необходимое для школ и учреждений здравоохранения в своих округах».



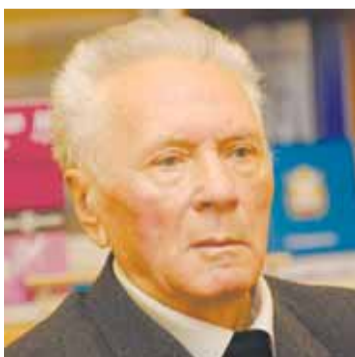
Анатолий Стражников:

«Несмотря на партийную принадлежность, члены комитета совместно решали проблемы, которых в социальной сфере, особенно после дефолта, было с избытком. После каждого нашего выездного заседания оказывалась реальная помощь конкретным больницам. В этом комитете меня больше всего привлекала возможность помогать людям».



Марат Адырбаев:

«В комитет пошел с конкретной целью – помочь здравоохранению, прежде всего сельскому. Я больше 30 лет возглавляю областную детскую клиническую больницу, поэтому знаю все нужды омской медицины. Детская смертность зашкаливала, средств не хватало на самое необходимое. Комитету удалось решить многие проблемы, особенно по детскому здравоохранению, да и мне, как депутату, приходилось помогать избирателям. Ведь ко мне на прием приходили не столько как к депутату, а больше как к доктору».



Юрий Салюков:

«Именно к нам стекались все жалобы населения, по каждой проводилось расследование. Нам удалось принять законы и программы по противотуберкулезной помощи и об онкологической помощи больным детям, в результате ситуация в этих сферах существенно улучшилась. Когда в середине 90-х в Омске прошел съезд врачей России по проблемам детской онкологии, приехавшие из многих регионов специалисты отмечали,

что мы – уникальный регион, в котором финансировались региональные законы и программы по здравоохранению».



Андрей Алехин:

«Я для того и пошел в областной парламент, чтобы отстаивать интересы простых людей, поэтому сомнений, какой комитет выбрать, у меня не было. Наш комитет, на мой взгляд, был самым сильным по составу во всех созывах, именно из него вышло больше всего законодательных инициатив. Комитет по социальным вопросам первым внедрил практику выездных заседаний, чтобы реально решать проблемы на местах. Чтобы помочь людям, мы всегда находили компромиссы с исполнительной властью. К примеру, закон о социальной поддержке многодетных семей позволил многим выжить в тяжелые времена».



Афанасий Малыхин:

«Во многом благодаря усилиям социального комитета удалось обновить материально-техническую базу омских больниц и поликлиник, убедить исполнительную власть в том, что это приоритетная задача».



Ирина Оверина:

«Я решила пойти в парламент, потому что у меня достаточно сил на общественную работу. К тому же женщин в политике мало, а у нас несколько другой взгляд на социальные проблемы. Исходя из роли женщины в обществе, я и выбрала комитет по социальной политике. Сложности всегда есть, денег на социальные нужды по-прежнему не хватает, но при решении серьезных вопросов находим общий язык с исполнительной властью».

Андрей Иванов:

«Я попал в четвертый созыв от Российского союза ветеранов Афганистана по списку «Единой России», чтобы как-то сдвинуть с места

наболевшие проблемы ветеранов боевых действий. Я благодарен судьбе, что мне удалось поработать депутатом и оказать помощь многим людям. Однако поправки в Федеральный закон о ветеранах боевых действий, в разработке которых принимал участие и я, так и не были утверждены Госдумой».



Вадим Бережной:

«Мое убеждение – став депутатом, человек должен работать в той сфере, где есть практические навыки. Поэтому когда в пятом созыве мне предложили возглавить комитет по социальной политике, я не стал отказываться. Я снимаю шляпу перед членами комитета первых созывов. Их работа вызывает глубокое уважение, ведь тогда не было ни федеральных программ, ни денег в региональном бюджете, а возможности находили».

Мост между обществом и властью

Отвечая на вопрос, что удалось сделать, работая в комитете, а что так и не получилось, депутаты прошлых созывов и действующие парламентарии больше говорили о позитивных моментах.

Сергей Тодоров:

«Социалка – как лакмусовая бумажка, по которой проверяются политическая и экономическая составляющие. В третьем-четвертом созывах комитетом были сформированы социальные программы, по которым мы живем до сих пор. Очень важно, что от декларирования перешли к реальному финансовому обеспечению социальных программ. У нашего комитета особый статус в областном парламенте, нам удалось добиться, чтобы социалка финансировалась не по остаточному принципу».

Александр Покоев:

«Во втором созыве положение в социальной сфере было тяжелейшим. Чтобы выправить ситуацию, по многим социальным проблемам работали на опережение, принимали решения раньше, чем Госдума на федеральном уровне. Наш комитет разработал десять социальных программ, удалось добиться их финансового обеспечения. Впоследствии часть заложенных в них пунктов перешла в федеральные полномочия, но мы успели немало сделать».

Анатолий Стражников:

«Я горжусь тем, что был участником процесса по наведению порядка в социальной сфере. Совместными усилиями депутатов и областной администрации удалось погасить задолженности по пенсиям, зарплатам бюджетников и детским пособиям. Нынешним депутатам надо всерьез заняться запредельным ростом цен на тарифы ЖКХ, это становится серьезной социальной проблемой».

Марат Адырбаев:

«Наш комитет попал в десятку, наладив практику выездных заседаний в районы области. Сельской медицине оказывалась как методическая помощь, так и решались вопросы материально-технического обеспечения. Соответственно, принимались и кадровые решения. Когда мы запустили программы по здравоохранению, мне удалось с цифрами в руках доказать министру здравоохранения России Зурабову, что у нас они реально работают».

Юрий Салюков:

«Хочется пожелать нынешним членам комитета не потерять высокую ноту социальной заботы о населении, которую удалось достичь прошлым созывам. Чтобы и в сложных финансовых условиях депутаты добивались поставленных целей. Идеала никогда не достичь, но хотелось бы, чтобы Омская область была в первых рядах по социальным вопросам».

Андрей Алехин:

«Как член комитета всех пяти созывов могу констатировать преемственность работы. Так, закон о статусе детей-сирот войны был подготовлен еще в первом созыве, в пятом этой весной, наконец, был принят. В закон о поддержке ветеранов Омской области поправки вносились больше 40 раз, но мы добились оказания им реальной помощи. Многие социальные программы не реализуются из-за нехватки средств. Понятно, что без эффективной экономики социалку не поднимешь».

Афанасий Малыхин:

«Мой депутатский опыт подтверждает, что все запланированное не всегда получается сделать. Хочу нынешним депутатам пожелать жестче требовать от исполнительной власти того, чтобы социальные гарантии не сокращались, а повышались по мере бюджетных возможностей».

Ирина Оверина:

«После полутора лет работы в комитете подводить итоги пока сложно. Пока не была депутатом, считала, что добиться чего-то намного проще. Надеюсь, что мне удастся добиться, чтобы мои предложения по социальным проблемам воплощались в жизнь».



Андрей Иванов:

«Как член комитета я готовил поправки в закон о ветеранах боевых действий, но они так и не были утверждены на федеральном уровне. Хотелось бы, чтобы их все-таки приняли и ветераны получили право на выделение земельных участков под строительство».

Вадим Бережной:

«Депутаты – это мост между обществом и исполнительной властью, поэтому мы добиваемся и будем добиваться приоритета для социальных льгот ветеранам, многодетным семьям и всем другим категориям».