



# ПРИОРИТЕТ – СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ** ■ К 20-летию Законодательного собрания Омской области.

Работа Законодательного собрания третьего созыва пришла на активное выстраивание вертикали власти в стране. На федеральном уровне была организована партия «Единая Россия», основу которой составили «Единство», «Отечество» и «Вся Россия». Не осталось в стороне от этого процесса и Прииртышье.

## Директорский созыв

На выборах третьего созыва, состоявшихся 24 марта 2002 года, победа «Единой России» была безоговорочной, только на четырех округах удалось победить коммунистам, среди них была одна женщина – Светлана Андрушко.

16 человек стали депутатами повторно, а пятерым избиратели оказали доверие в третий раз. Из всех созывов третий стал наиболее «директорским»: из 30 депутатов 22 возглавляли промышленные и сельскохозяйственные предприятия, а Константин Потопов был вице-президентом «Сибнефти». Председателем областного парламента в третий раз был избран Владимир Варнавский, а его заместителем – Николай Рядовой, который ради этой должности оставил пост генерального директора «Омскоблавототранса».

Была сформирована депутатская группа «Единая Россия», в которую вошли 26 депутатов, а вот четырем коммунистам малочисленность не позволила

## Андрей КОЛОМИЕЦ



организовать фракцию. Семь созданных комитетов: по законодательству; финансовой и бюджетной политике; по социальным вопросам; по аграрным вопросам; по собственности; по экономической политике и инвестициям; по образованию, науке, культуре и молодежной политике – возглавили единороссы.

## Законы и программы

Законотворческую деятельность третьего созыва определил принятый в 2002 году региональный Закон «О нормативных правовых актах Омской области». Приоритетным направлением деятельности областного парламента стало законодательное регулирование социальной сферы. Так, в 2005 году было принято 16 законов Омской области, направленных на дальнейшее совершенствование социальной защиты, охраны труда и здоровья населения. Кроме того, была утверждена целевая программа Омской области «Старшее поколение», рассчитанная на 2005–2007 годы, которая стала важной частью системы мер социального обеспечения граждан пожилого возраста и была нацелена на повышение качества и доступности услуг, оказываемых

гражданам пожилого возраста учреждениями социальной сферы.

Очень важным для развития региона стала разработка целевых программ Омской области. В 2005 году депутаты приняли сразу 14 целевых программ: «Социальная поддержка неполных семей» на 2005–2007 годы, «Формирование объектов недвижимости и управление ими в Омской области» на 2005 – 2008 годы, «Развитие производства обору-

дования для топливно-энергетического комплекса на базе предприятий машиностроения Омской области на 2006 – 2010 годы – «СибВПКнефтегазТЭК», «Дети Омской области», «Сохранение и повышение плодородия почв Омской области» на 2006–2010 годы, «Модернизация и развитие автомобильных дорог Омской области до 2025 года», «Развитие системы образования Омской области до 2007 года», «Развитие архивного дела в Омской области до 2008

года», «Здоровье работающего населения Омской области на 2006–2015 годы», «Студенчество Омской области на 2006–2008 годы», «Обеспечение реализации национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов и развитие преподавания русского языка на территории Омской области» на 2006–2008 годы, «Строительство Омского метрополитена» на период до 2008 года, «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Омской области до 2010 года» и «Старшее поколение».

Начиная с 2005 года областной парламента стал проводить ставшие впоследствии традиционными зональные семинары-совещания с депутатами представительных органов муниципальных образований. В том же году, в соответствии с изменившимися федеральными требованиями, прошли первые публичные слушания по проекту Закона Омской области «Об областном бюджете», которые с тех пор проводятся ежегодно.

## Законодательные инициативы

Депутаты третьего созыва активно использовали свое право законодательной инициативы и готовили проекты федеральных законов. В частности, на рассмотрение Госдумы были направлены проект федерального закона о внесении изменений во вторую часть Налогового кодекса РФ, а также федеральные законы: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»; «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ»; а также поправки к проектам федеральных законов «О внесении изменения в законы «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О землеустройстве» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе работы третьего созыва произошло две ротации: вместо Александра Триппеля, перешедшего на работу в областное правительство министром нефтехимического комплекса, был избран главным врачом МСЧ-9 Юрий Шаповалов, а на место трагически погибшего Александра Саенко пришел Сергей Жириков, сменивший его и на посту директора «Омскгазстройэксплуатации». В целом областной парламента третьего созыва работал весьма продуктивно: было проведено 63 пленарных заседания, принято 493 областных закона – это больше, чем за два прошлых созыва, вместе взятых.



Депутаты третьего созыва перед началом работы.



# РЕШАЯ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В июле «ОП» совместно с пресс-центром Законодательного собрания Омской области провела очередную «круглый стол», посвященный грядущему 20-летию областного парламента. Рассказать о своей работе собрались депутаты третьего созыва Анатолий Беззубцев, Анатолий Кузнецов, Владимир Лендикрей, Сергей Оркиш и Анатолий Стражников.

## Депутатами не рождаются...

Хотя с завершения третьего созыва прошло больше шести лет, собравшиеся за «круглым столом» его депутаты вспоминали о нем, как будто это было только вчера. За места в областном парламенте на выборах разворачивалась нешуточная борьба. Для чего и с какими целями стремились попасть в Законодательное собрание те, кому удалось стать депутатами? Именно этот вопрос и стал первым на «круглом столе».



### Сергей Оркиш:

«Желание стать депутатом появилось у меня на съезде строителей России в Москве. Тогда руководители омских строительных организаций встретились с крупными чиновниками, в частности с тогдашним столичным мэром Юрием Лужковым, пытались достучаться до федерального правительства. Мы старались доказать, что именно строительство может вытянуть всю промышленность. Чтобы раскрутить строительную отрасль в нашем регионе, я и пошел в депутаты».



### Анатолий Беззубцев:

«Для меня третий созыв был вторым, я шел в парламент совершенно осознанно, чтобы законодательно поддерживать сельхозпроизводителей. Я благодарен своим избирателям, которые вот уже четыре созыва подряд поддерживают меня на выборах».

Когда избирался третий созыв, формирование политической системы в стране практически завершилось. Первый созыв был самым творческим, тогда еще не было никаких новых законов, а во главе угла был девиз: все, что не запрещено, разрешено. Второй созыв был наиболее профессиональным, федеральные законы еще не регулировали многие сферы, поэтому удалось принять много полезных региональных законов, в том числе по поддержке сельского хозяйства. А в третьем созыве нам пришлось участвовать в построении вертикали власти, вписывая в нее региональное законодательство».



### Анатолий Стражников:

«Я пошел в третий созыв по предложению администрации Ленинского округа, чтобы по-

### Кирилл АНДРЕЕВ

Фото Евгения Кармаева

мочь людям в решении многочисленных проблем. Во втором созыве мне удалось немало сделать для жителей Московки. Если бы ничего не делал, во второй раз бы не выбрали».

Как начальник депо станции Московка, я тоже помогал решать проблемы, и не только своим работникам, так что просто масштабы увеличились. Все средства, выделяемые на депутатскую деятельность, я передавал на строительство дворовых спортивных и детских площадок. Мои избиратели ждали законов, которые бы повысили их благосостояние и уровень жизни, но для таких законов нужны прежде всего немалые деньги, которых вечно не хватало. Как председателю комитета по социальным вопросам, мне приходилось сталкиваться с самыми болезненными вопросами, не раз пробивал средства на лечение больных детей».



### Владимир Лендикрей:

«Честно признаюсь, что стал депутатом несколько неожиданно. В Муромцевском районе мне предложили баллотироваться, чтобы в областном парламенте был представитель связи. Я дал согласие, ведь у меня был небольшой депутатский опыт – еще в советские годы избирался депутатом Совета Центрального района. Кроме Муромцевского в мой округ входили Горьковский и Нижнеомский районы. В ходе предвыборной кампании

провел более ста встреч с избирателями. И чем больше встречался, тем сильнее убеждался, что надо стать депутатом, чтобы попытаться решить наиболее острые проблемы. На встречах люди поднимали не только проблемы обнищания и разорения села, но и по многим сферам жизни».



### Анатолий Кузнецов:

«Меня выдвинули в депутаты не только как дорожника, во многих районах меня помнили еще по советским временам, когда я возглавлял трест «Межколхозстрой», который много строил на селе. Пока был дорожный фонд, дорожники не успевали осваивать поступающие в него средства, но потом его консолидировали в областной бюджет, и средств на строительство и ремонт дорог стало не хватать».

Как директор «Омскавтодора», я ничего не мог сделать, поэтому и пошел в депутаты, чтобы сохранить дорожную отрасль и добиться, чтобы не растаскивали дорожные деньги. Мои избиратели давали наказы построить дорогу в тот или иной населенный пункт, депутатство очень помогало пробивать это строительство. А все депутатские средства, которые мне полагались, я тратил на приобретение спортивного инвентаря для сельских школ и помощь престарелым и инвалидам».

## «Оставить о себе добрую память»

Отвечая на вопрос, что удалось и что не удалось сделать из намеченного, участники «круглого стола» подвели итоги

своей депутатской деятельности в третьем созыве.

**Сергей Оркиш:** «В третьем созыве я лоббировал интересы строителей. Удалось добиться принятия нескольких региональных законов по поддержке строительной отрасли. Так получилось, что государственная поддержка совпала со строительным бумом. Объемы строительства жилья в Омске вышли почти на лучший уровень советских лет, но весь подъем перечеркнул финансовый кризис. Несмотря на поддержку региональной власти, строители так и не смогли одолеть монополистов, которые драконовскими условиями подключения к ресурсам тормозили развитие строительства. Раздел «Омскэнерго» привел к резкому повышению тарифов, а «Водоканал» вообще ушел в оффшор. Хотя многого и не удалось, но приятно осознавать, что в выросших в те годы строительных объемах есть и мой скромный вклад».

**Анатолий Беззубцев:** «Надо отметить, что все созывы областного парламента – это один непрерывный законодательный цикл. В третьем созыве решался вопрос не только возрождения производства сельхозпродукции, но и помощи в их реализации. Как раз в годы третьего созыва при моем участии появились ярмарки «Омские продукты – омичам» и выставка «Агро-Омск», которые подхлестнули местных аграриев. Достижений у сельского хозяйства немало. Так, яйца в Россию никогда не ввозили, а селекция сортов в растениеводстве позволяет получать высокие урожаи на меньших площадях. При этом в АПК всегда хватало проблем. Помню, в третьем созыве депутаты обсуждали: сельское хозяйство – это образ жизни или производство продуктов питания? Из-за резкой разницы уровня жизни в городе и в сельской местности постепенно все более остро встает проблема дефицита рабочей силы на селе. Если эту проблему не решать на государственном уровне, то отечественное сельское хозяйство будет сокращаться».

**Анатолий Стражников:** «Благодаря депутатству мне удавалось защищать интересы жителей Московки. Так, удалось прекратить строительство АЗС на месте безрешовой роции, включить в программу и добиться возведения спорткомплекса им. Кожевникова. Годы третьего созыва совпали с реформированием железной дороги, которое привело к разрушению многолетней налаженной структуры и ее разгосударствлению. Нашему созыву так и не удалось решить вопросы по ЖКХ, которое как раз тогда приватизировалось. Вот и получилось, что качество услуг ухудшается, а тарифы становятся все более неподъемными для большинства населения».

**Владимир Лендикрей:** «Статус депутата помогал решать многие вопросы. Так, в годы третьего созыва удалось построить 16 районных узлов связи. Немало смог сделать для моих избирателей по их обращениям и наказам. А вот решить проблемы детских домов не хватило ни сил, ни возможностей».

**Анатолий Кузнецов:** «То, что я до сих пор поддерживаю хорошие отношения с районами, от которых избирался, свидетельствует, что мне удалось немало сделать для своих избирателей, оставить о себе добрую память. Омские дорожники как раз в это время добились неплохих результатов: был построен золотой стик с Новосибирской областью, Самсоновский мост и подьезды к нему. Но, конечно, сделать удалось далеко не все, поскольку желаний всегда больше, чем возможностей».