



Второй созыв за работой.

# ВТОРОЙ СОЗЫВ ОБЛАСТНОГО ПАРЛАМЕНТА

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ** ■ К 20-летию Законодательного собрания Омской области.

## Выборы без потрясений

Выборы депутатов второго созыва прошли 22 марта 1998 года. Конкуренция за право попасть в областной парламент была достаточно жесткой, но в отличие от выборов первого созыва сопровождалась гораздо меньшими судебными разбирательствами. Если на первых выборах четыре депутата обрели свой статус по решению суда, а в пяти избирательных округах выборы были признаны несостоявшимися, то второй созыв сформировался сразу по итогам голосования. Этому во многом способствовал Устав (Основной закон) Омской области, принятый первым созывом, четко регламентировавший выборную процедуру.

На итогах выборов сильно сказалась экономическая ситуация в стране в целом и регионе в частности. У государства возникла хроническая задолженность по детским пособиям и зарплатам бюджетникам, задерживалась и выплата пенсий. В обществе были сильны протестные настроения, что и привело к победе на выборах 10 кандидатов от КПРФ. Среди депутатов-коммунистов были четыре женщины, а в первом созыве представительниц прекрасного пола не было вообще.

КПРФ сформировала мощную депутатскую группу. Кроме нее были образованы группы «Аграрии» и «Общественное согласие», а в январе 2001 года появилась еще одна – «Единство». Председателем Законодательного собрания второго созыва был, как и в первом, избран Владимир Варнавский, заместителем – Анатолий Голубь. Если в первом созыве заседания областного парламента нередко

а

**Андрей КОЛОМИЕЦ**

Фото Евгения Кармаева



затягивались до ночи, то второй созыв работал по регламенту Законодательного собрания Омской области четко и планомерно. Сформированный в первом созыве опытный аппарат областного парламента создавал депутатам комфортные условия для законотворческой работы.

Как и в первом созыве, были сформированы семь комитетов: законодательных предложений, законности и правопорядка; по финансовой и бюджетной политике; по социальным вопросам; по аграрным вопросам; по собственности; по экономической политике и инвестициям; по образованию, науке и культуре.

## Рука об руку с исполнительной властью

В августе 1998 года в стране был объявлен дефолт. Омская область также оказалась не в состоянии выполнять свои обязательства по трем облигационным займам. Многие банки прекратили выплату вкладов, протестные настроения зашкаливали, а после того как большинство товаров и услуг подорожали в несколько раз, сбалансированный областной бюджет стал бюджетом выживания. Чтобы затыкать финансовые дыры, второму созыву приходилось принимать поправки в текущий бюджет чуть ли не на каждом заседании.

Во многих предприятиях и организациях прошли массовые сокращения, задержка выплаты зарплаты стала повсеместной,

поэтому депутатам совместно с областной администрацией приходилось принимать спасительные меры в интересах своих избирателей. Бюджет 1999 года принимался в жестких спорах, было вполне очевидно, что на решение многочисленных проблем средств явно недостаточно.

Чтобы преодолеть последствия дефолта, областной парламента разработал и принял несколько программ: две территориальные – обязательного медицинского страхования Омской области и государственных гарантий по обеспечению населения Омской области бесплатной медицинской помощью – и три областные целевые – «Содействие занятости населения Омской области», «Школьный

учебник» и «Леса Омской области». Что характерно, многие положения этих программ во многом совпали с содержанием восьми национальных проектов, утвержденных на федеральном уровне в 2001 году.

Приоритетным направлением деятельности второго созыва стало совершенствование законодательной региональной базы. Новые реалии, которые входили в нашу жизнь, требовали соответствующих законов. Всего за четыре года работы депутатами второго созыва были разработаны и приняты 224 закона Омской области. Можно без преувеличения сказать, что до сих пор Прииртышье во многом живет именно по этим законам, которые, конечно, корректировались последующими созывами в зависи-

мости от социально-экономических реалий.

## Омские инициативы в федеральном законодательстве

Еще одним приоритетом для второго созыва стало участие в законотворческой деятельности на федеральном уровне. Областным парламентом были подготовлены и внесены на рассмотрение в Госдуму многочисленные изменения в федеральные законы. Так, депутатами было приложено немало усилий по внесению поправки, предложенной Владимиром Варнавским, в Федеральный закон «О ветеранах». Эта поправка была поддержана Госдумой, в результате с 1 января 1999 года были повышены пенсии значительному числу российских пенсионеров, начавших свою трудовую деятельность подростками в годы Великой Отечественной войны.

Поддержала Госдума и законопроект, подготовленный депутатами второго созыва, «О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «Об образовании». Омские законодатели предложили возложить расходы на проведение аттестации образовательных учреждений, подавляющее большинство которых находилось в сложном финансовом положении, на учредителей образовательных учреждений. Предлагалось предусмотреть в соответствующих бюджетах финансирование затрат на проведение аттестации образовательных учреждений. Все это было утверждено на федеральном уровне.

В качестве законодательной инициативы депутатами второго созыва были подготовлены и внесены в Госдуму проекты Федеральных законов: «Об основах межбюджетных отношений в РФ», «О числе мировых судей и количестве судебных участков», «О привлечении и использовании иностранной рабочей силы», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ»; об изменениях и дополнениях в Кодекс РСФСР «Об административных правонарушениях» и многие другие. Некоторые из них были поддержаны и стали частью федерального законодательства, остальные тоже сыграли свою роль при принятии федеральных законов.

Необходимо отметить, что депутаты второго созыва внесли немалый вклад в развитие регионального парламентаризма и заняли свое достойное место в истории Законодательного собрания Омской области.





# РАБОТА В ИНТЕРЕСАХ РЕГИОНА

**Кирилл АНДРЕЕВ**

Фото Евгения Кармаева

В конце мая «ОП» совместно с пресс-центром Законодательного собрания Омской области провела «круглый стол», в котором приняли участие депутаты второго созыва областного парламента. Рассказать о своей работе собрались такие известные в регионе люди, как Андрей АLEXИН, Евгений Белов, Ильфир ЕНИКЕЕВ, Михаил Машкарин, Александр Покоев и Константин ПОТАПОВ.

## В ответе за судьбу региона и своих избирателей

Как признались в ходе «круглого стола» все его участники, депутатство – это прежде всего большая ответственность. «ОП» предложила вспомнить, почему более 15 лет назад каждый из них решил стать депутатом, какие цели преследовал и что из запланированного удалось реализовать?



**Евгений БЕЛОВ:** «В то время я возглавлял АК «Омскэнерго», от работы которой, без преувеличения, зависела вся региональная экономика. Мне лучше других было известно, в каком состоянии находятся омская промышленность и сельское хозяйство, поэтому шел в депутаты с одной целью – нужными законами поддержать предприятия и хозяйства, от платежеспособности которых напрямую зависела судьба омской энергосистемы.

Избирался я по округу, в который входили Усть-Ишимский, Тевризский, Большеуновский и Крутинский районы – самый медвежий угол. Став депутатом, быстро понял, что нищие районные администрации не в состоянии решать накопившиеся проблемы, поэтому пришлось за каждым районом закрепить руководителей предприятий энергосистемы, чтобы помогали чем могли. В частности, решать вопросы здравоохранения, организовывать спортивные мероприятия».



**Михаил МАШКАРИН:** «Я был членом бюро обкома КПРФ. По его решению меня направили на избирательный округ, в который входила часть Центрального и Октябрьского округов. У меня был депутатский опыт в горсовете последнего советского созыва, оппозиционный электорат меня неплохо знал, но в том, что мне удалось победить, скорее не моя личная, а партийная заслуга.

На мой взгляд, второй созыв был самым сильным за всю историю областного парламента, депутатами стали очень интересные и значительные люди, которые, несмотря на личные амбиции, находили общий язык и работали на благо региона. Вместе с областной администрацией нам приходилось решать серьезные вопросы в самый тяжелый период после дефолта, когда банковская система была парализована, все были должны друг другу. В том, что регион тогда пережил кризис с минимальными потерями, немалая заслуга и депутатов Законодательного собрания».



**Андрей АЛЕХИН:** «У меня был удачный опыт работы в первом созыве, поэтому по решению бюро обкома КПРФ пошел на второй срок. Баллотироваться решил по тому же Кировскому избирательному округу, где удалось одержать победу в первый раз. Сомнений, что избиратели вновь окажут мне доверие, не было, хотя соперник у меня был серьезный – тогдашний президент областного Союза предпринимателей Алексей Грицык. Шел в депутаты, чтобы выполнить то, что не успел в первом созыве, и по возможности помочь и своим избирателям, и всем омичам, многие из которых после дефолта оказались на грани нищеты.

Во втором созыве мне трижды приходилось выступать в Госдуме с законопроектами, в частности по статусу ветерана труда. Благодаря в том числе и моим усилиям тысячи омичей получили звания ветеранов

труда и положенные по закону льготы, прежде всего по оплате телефонной связи».



**Константин ПОТАПОВ:** «Если в первый созыв я шел не совсем осознанно, как генеральный директор ОНПЗ, чтобы заменить безвременно ушедшего Николая Лицкевича не только на предприятии, но и в парламенте, то во второй стремился попасть, чтобы продвигать законы, принятые первым созывом. В частности, целевую программу «СибВПКнефтегаз». Однако на выборах по одному из городских округов я проиграл, поэтому пришел во второй созыв через полтора года, заменив Виктора Белевкина, перешедшего на работу в областную администрацию.

Для большинства депутатов главная работа – выбивать некие преференции для своих избирательных округов. А мне, кроме этого, депутатство помогало отстаивать интересы Омской области перед московским руководством Сибнефти».



**Александр ПОКОЕВ:** «Как генеральный директор «Омскнефтепродукта», я хорошо знал положение омских предприятий и хозяйств. Каждое мое рабочее утро начиналось со звонков директоров, которые просили ГСМ. Зачетную схему придумали вынужденно, потому что живых денег остро не хватало, усиливалась политическая напряженность, омичи все чаще выходили на площади и на рельсы. Поэтому, когда мне предложили в областной администрации пойти в депутаты, я согласился, чтобы сделать что-нибудь в интересах региона.

Во втором созыве было много директоров, мы в шутку называли себя «генералитетом», не враждовали друг с другом, а старались консолидироваться и решать многочисленные проблемы. Мне не только приходилось считать бюджетные

деньги, «Омскнефтепродукт» ежемесячно выделял по 1 млн. рублей на благотворительность, чтобы решить вопросы, на которые не хватало бюджетных средств».



**Ильфир ЕНИКЕЕВ:** «Когда заместитель губернатора Евгений Вдовин предложил мне избираться во второй созыв, я не задумываясь согласился. Хотел помочь остановить развал омского села. На избирательном округе, в который входили Азовский, Таврический и часть Омского района, мне удалось победить довольно легко, поскольку меня знали как крепкого хозяйственника. Когда попал в парламент и оказался с «зубрами» омской промышленности, то поначалу почувствовал себя неуютно, ведь я – простой деревенский председатель. Но постепенно набрался опыта в аграрном комитете и комитете по науке.

Когда как депутат бывал в деревнях на своем округе, то диву давался: ничего нигде нет, то ли растащили, то ли нет финансирования. Помогал приобретать самое необходимое, строил дороги в Таврическом районе.

Мое стремление как депутата помочь омскому селу в основном успеха не имело, но какие-то плоды принесло».

## Не все смогли, но многое сделали

Хотя с окончания полномочий второго созыва прошло одиннадцать лет, за «круглым столом» бывшие депутаты вспоминали подробности парламентской работы, спорили, порой горячились, как будто это было только вчера. А отвечая на вопросы, что удалось сделать и что наиболее запомнилось в работе Законодательного собрания, вспоминали мало кому известные события и факты.

**Евгений БЕЛОВ:** «Во втором созыве было много директоров, мы помогали друг другу и всему региону. Когда в 2001 году меня избрали мэром Омска, старался с коллегами находить приемлемые решения по развитию города. Конечно, далеко не все удалось выполнить, что хотелось, но в целом второй созыв успел сделать немало полезного».

**Михаил МАШКАРИН:** «Радикальных изменений в лучшую сторону второму созыву добиться не удалось, но каждый занимался важными делами, в авральном режиме решали самые острые вопросы. По обращениям избирателей мне не раз приходилось лазить по подвалам, чердакам и крышам, подключать к решению проблем все инстанции. От решения даже самых маленьких вопросов получал удовлетворение и бесценный опыт».

**Андрей АЛЕХИН:** «Главное, что удалось сделать второму созыву, – решить самые болевые проблемы региона в условиях острого бюджетного дефицита. Тогда был предельно прозрачный бюджет, каждую строчку было видно, и депутаты строго контролировали его исполнение. Наша фракция вносила много предложений, не все были поддержаны, но чего-то удалось добиться. Так, коллеги поддержали программу по областной детской клинической больнице по бесплатному лечению детей с онкологическими заболеваниями».

**Константин ПОТАПОВ:** «Роль депутата не всегда верно оценивается избирателями. Гораздо важнее правильно сформировать бюджет региона и рационально расходовать имеющиеся ресурсы, чем удовлетворить все потребности избирателей. Конечно, наказания избирателей надо выполнять по мере возможностей, но не во вред остальным.

Наверняка мы что-то делали не так, но понять это можно только сегодня. А тогда часто не было времени на долгие размышления. Вот мне так и не удалось пробить законопроект об ограничении иностранной рабочей силы в регионе. Эта проблема и сегодня более чем актуальна».

**Александр ПОКОЕВ:** «Когда средств на все не хватало, очень важно было верно оценить приоритеты. К примеру, за счет консолидации в областном бюджете средств Дорожного и Экологического фондов удалось сократить задолженность по детским пособиям с пяти лет до одного года.

К каждой просьбе своих избирателей я относился с душой и старался сделать все, что возможно. В результате завоевал доверие избирателей и на выборах в третий созыв набрал более 77 процентов голосов. До сих пор меня поздравляют с праздниками из этих районов, особенно те, кому удалось помочь».

**Ильфир ЕНИКЕЕВ:** «Благодаря депутатству я получил неоценимый опыт и приобрел настоящее интеллектуальное богатство. Главное, что удалось второму созыву, – это доказать части избирателей, что власти можно доверять».