



ВИЦЕ-СПИКЕРЫ ОБЛАСТНОГО ПАРЛАМЕНТА

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ■ К 20-летию Законодательного собрания Омской области.

Когда в России в начале прошлого века появился первый парламент, возник и институт вице-спикеров, правда, тогда они назывались «товарищами» председателя. С приходом советской власти, когда все граждане стали товарищами, у руководителей представительных органов власти появились заместители. Роль заместителя трудно пере-



Андрей КОЛОМИЕЦ

Фото Евгения Кармаева



оценить – именно ему приходится выполнять всю текущую работу во время отсутствия председателя, руководить аппаратом представительного органа.

Председателем Законодательного собрания Омской области все пять созывов избирался Владимир Варнавский, а вот его заместителями были разные люди. Предлагать кандидатуру заместителя – прерогатива председателя. Чем именно руководствовался Варнавский, выбирая себе замов, можно

только предполагать. Но если посмотреть на биографии вице-спикеров, можно заметить, что у них много общего. Все они крепкие хозяйственники, добившиеся карьерных высот, имели не только богатый производственный, но и депутатский опыт, причем в советах разных уровней – сельских, районных,

городских и областных. К примеру, вице-спикер первого созыва Александр Разин был одним из разработчиков документов, по которым проводились выборы в первое Законодательное собрание.

Заместителю председателя второго созыва Анатолию Голубю приходилось чаще других оставаться на хозяйстве, потому что как раз в это время Владимир Варнавский был членом и Совета Федерации и Совета Европы. Вице-спикер третьего созыва Николай Рядовой весь второй созыв отработал председателем комитета по социальной политике, поэтому хорошо разбирался во всех законодательных перипетиях. Ну а вице-спикер четвертого созыва Анатолий Адабир на момент избрания депутатом возглавлял региональное отделение «Единой России», которая получила 38 из 44 мест в областном парламенте, поэтому кресло заместителя ему полагалось по статусу.

Как вспоминают вице-спикеры четырех созывов, несмотря на постоянные командировки, Владимир Варнавский практически на всех заседаниях Законодательного собрания председательствовал сам, лишь один-два раза за всю историю эту обязанность выполняли его заместители. Но помимо председательства на собраниях у спикера областного парламента немало других важных обязанностей, которые в период его отсутствия исполняли его заместители. Их имена заняли достойное место в летописи областного парламента, а мы расскажем о жизненном пути каждого из них.

Александр Разин



Александр Фролович родился в 1936 году в деревне Верх-Алейское Третьяковского района Алтайского края. Его отец погиб на фронте, семья жила трудно, поэтому после окончания семи классов пошел работать в местный колхоз «По ленинскому пути». В 16 лет поступил в Лениногорский горно-металлургический техникум, но из-за материальных затруднений семьи оставил учебу и вернулся на работу в колхоз. В 1955 году его призвали в армию, во время трехлетней службы вступил в партию. Демобилизовавшись, вернулся в свой колхоз, вскоре его избрали заместителем председателя, а в 1960-м – освобожденным секретарем партбюро. А через год его направили на учебу в Омскую совпартшколу. Получив образование, возвращается в Алтайский край, где сначала становится инспектором-парторганизатором Завьяловского производственного управления, а затем избирается секретарем парткома совхоза «Заря» Баевского района.

В 1965 году перебрался в Омск, работал помощником оператора на нефтекомбинате, но вскоре его пригласили в Павлоградку старшим агрономом по контролю за заготовками сельхозпродукции. В 1968-м его избирают секретарем парткома «Нива», а спустя год он заканчивает Всесоюзный за-

очный финансово-экономический институт. В 1975 году он секретарь Павлоградского райкома КПСС, спустя год – второй секретарь, а вскоре – председатель исполкома районного совета. В 1982-м Александра Разина назначают заведующим оргинструкторским отделом облисполкома, а через пять лет – секретарем облисполкома. Он был депутатом областного Совета народных депутатов 20 и 21 созывов, в последнем созыве его избрали заместителем председателя.

Его труд на благо Родины отмечен двумя орденами «Знак Почета» и несколькими медалями.

Анатолий Голубь



Анатолий Моисеевич родился в 1940 году в селе Терпенье Полтавского района. Получив среднее образование, пошел работать в колхоз им. Свердлова, а после его реорганизации продолжил работу в совхозе «Вольновский». В 1964 году стал учителем Мамоновской семилетней школы, а спустя три года окончил заочное отделение Омского сельскохозяйственного института. В 1968-м его назначают главным экономистом совхоза «Ольгинский» Полтавского района, а спустя два года – главным экономистом колхоза «Сибирь» Исилькульского района. В 1975-м его утверждают председателем районной плановой комиссии, в дальнейшем Анатолий Голубь занимал должности замес-

тителя председателя райисполкома, второго секретаря горкома КПСС, председателя рай-и горисполкома, заместителя главы администрации Исилькульского района.

Депутатом Законодательного собрания второго созыва был избран, когда занимал должность начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Исилькульского района.

Николай Рядовой



Николай Геннадьевич родился в 1939 году в деревне Лебединка Седельниковского района. После окончания средней школы поступил в СибАДИ. Получив высшее образование, по распределению попал в Любинское автохозяйство старшим механиком, а уже через год стал главным инженером. Отработав по распределению, перебрался в Омск, работал старшим механиком, главным инженером в АТХ-9, потом главным инженером в автоколонне №1250. В 1970-м был назначен начальником автоколонны №1254, в 1977-м – заместителем начальника управления «Омскавтотранс», а вскоре – первым заместителем. В 1992 году стал генеральным директором ТПО «Омскавтотранс».

За свой труд награжден орденами «Дружба народов», «Знак Почета» и «За заслуги перед Отечеством» четвертой степени.

Анатолий Адабир



Анатолий Николаевич родился в 1946 году в селе Лапино Таврического района. После окончания восьми классов приехал в Омск, устроился учеником портного по пошиву верхней мужской одежды на швейную фабрику «Дружба». Проработав там год, получил квалификацию мастера, а в 1962 году был принят учеником слесаря по ремонту технического оборудования в ПО «Полет». В 1964 году окончил школу рабочей молодежи №1 и поступил на зоотехнический факультет Омского сельхозинститута. Получив высшее образование, пошел работать в Западно-Сибирскую опытную станцию по птицеводству сначала младшим научным сотрудником, потом – старшим, а после защиты в 1973-м кандидатской диссертации стал заведующим отделом.

В 1974 году был назначен главным технологом треста «Омскптицепром». В 1977 году его назначили директором Любинской птицефабрики, а в 1983-м – птицефабрики «Октябрьская». Через год он вернулся в трест «Омскптицепром» генеральным директором. В 1994-м стал начальником Главного управления сельского хозяйства и продовольствия Омской области, а в 1996-м – главой администрации Октябрьского округа.

За многолетний труд награжден орденами Трудового Красного Знамени и «Знак Почета».



ВОЗМОЖНОСТЬ БОЛЬШЕ СДЕЛАТЬ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В конце апреля «ОП» совместно с пресс-центром Законодательного собрания Омской области провела «круглый стол» с заместителями председателя областного парламента четырех созывов. О своей законотворческой деятельности рассказали вице-спикеры: первого созыва – Александр Разин, второго созыва – Анатолий Голубь, третьего созыва – Николай Рядовой и четвертого созыва – Анатолий Адабир.

Предложение, от которого трудно отказаться

Согласно регламенту областного парламента кандидатуру своего заместителя предлагает председатель. Но у кандидатов есть возможность отказаться, да и остальные депутаты могут их не утвердить. Корреспондент «ОП» поинтересовался у вице-спикеров, стремились ли они занять кресло заместителя? Если нет, какие причины заставили их принять предложение председателя? И какие основные задачи они старались решить в этой должности?

Александр РАЗИН: «Когда я решил участвовать в выборах в Законодательное собрание первого созыва, то даже и не мечтал стать заместителем председателя. До последнего сомневался – изберут депутатом или нет.

Я шел по избирательному округу, в который входили Одесский, Павлоградский и Русско-Полянский районы. Руководители этих районов не смогли договориться о едином кандидате, поэтому от каждого был выдвинут свой. Когда мне удалось одержать победу на выборах, Владимир Варнавский, избранный председателем, предложил стать его заместителем. Хотя особого стремления у меня и не было, я все же согласился, потому что уже имел опыт работы заместителем председателя областного Совета народных депутатов последнего созыва.

Мне приходилось координировать работу так называемого Малого совета, который занимался текущей законодательной работой в перерывах между сессиями. Статус вице-спикера выше, чем у обычного депутата, это помогало мне в решении проблем сельских производителей, которые как раз в те годы начали стремительно разоряться. Признаюсь, что не слишком преуспел в решении сельских проблем. К примеру, проблема с водой

Кирилл АНДРЕЕВ
Фото Евгения Кармаева

в южных районах как была, так и осталась, но отдельным хозяйствам мне помочь удалось».

Анатолий ГОЛУБЬ: «Мне пришлось бороться за депутатское место в округе, в который входили Исклюкульский и Москаленский районы. Опыт депутатской работы у меня был в областном Совете народных депутатов последнего созыва, я шел в парламент с четкой целью – законодательно помочь сельскому хозяйству, которое не видело живых денег, потому что господствовала зачетная система.

О том, что я стану заместителем председателя, даже предварительных разговоров не было. Когда Владимир Варнавский на заседании предложил мою кандидатуру, для меня это стало полной неожиданностью. Раздумывать было некогда, сработала партийная дисциплина, которая воспитывалась годами. Мне удалось кое-что сделать для омского села в должности вице-спикера – проще было решать вопросы с руководителями подразделений областной администрации. Но многие проблемы упирались в острую нехватку средств – у крыльца здания Законодательного собрания постоянно проводились пикеты, ведь тогда были большие задержки с выплатой пенсий, зарплат бюджетникам и детских пособий».

Николай РЯДОВОЙ: «Я избирался депутатом второго и третьего созывов по округу, в который входили Большеуреченский, Знаменский и Колосовский районы. Идя на второй срок, и мысли не было, что стану заместителем председателя. Но когда Владимир Варнавский предложил, не нашел оснований, чтобы отказаться.

Я много лет возглавлял объединение «Омскавтотранс», у которого были подразделения во всех районах, поэтому знал, какие проблемы нужно решать в первую очередь. Как вице-спикер оказался в гуще событий и смог помочь не только избирателям своего округа, но и жителям всего Прииртышья».

Анатолий АДАБИР: «Четвертый созыв впервые избирался по смешанной системе, я возглавлял региональное отделение «Единой России» и был вторым номером в партийном списке после губернатора. Став депутатом, сложил с себя полномочия главы администрации Октябрьского округа. Омские еди-

нороссы тогда победили во всех одномандатных округах и получили подавляющее большинство в областном парламенте – 38 из 44 мест. Я возглавил фракцию. Стремления стать заместителем не было, но предполагал, что мне предложат занять эту должность как лидеру крупнейшей фракции. Кроме политических моментов, было немало важно, что я хорошо знал проблемы и города, и села, и имел парламентский опыт как депутат первого созыва.

Вообще наше Законодательное собрание отличается от большинства региональных парламентав как своей малочисленностью, так и количеством депутатов, работаю-



В душе многие депутаты понимали, что делали не то, но нужно было латать финансовые дыры, поэтому молча соглашались, что следует решать первоочередные задачи.

щих на постоянной основе. К примеру, в новосибирском парламенте было 30 депутатов на постоянной основе, а у нас только два – председатель и его заместитель».

Высокое доверие

Как признались все вице-спикеры, они не стремились занять вторую по значимости должность в областном парламенте. Но если уж им доверили, то надо было работать не покладая рук. Как они осваивались в должности заместителя, что больше всего запомнилось и чего удалось добиться?

Александр РАЗИН: «Когда я был заместителем председателя областного Совета народных депутатов последнего созыва Анатолия Леонтьева, мне не раз приходилось вместо него проводить сессии, а вот замещать Владимира Варнавского на заседаниях не пришлось ни разу. Поскольку функции заместителя были мне хорошо известны, я взял на себя большую часть организационной и текущей работы. Удалось наладить тесное взаимодействие с областной администрацией, поэтому те вопросы, которые можно было решить, оперативно решали. Запомнилась долгая работа над Уставом Омской области, много бы-

ло споров, но депутаты научились договариваться.

Роль Владимира Варнавского в создании основ омского парламентаризма была очень важной. Он, как никто, умел находить контакты как с депутатами, так и с региональной и федеральной исполнительной властью. Нам, особенно на первых порах, остро не хватало прав. Желаний решить проблемы было полно, а вот полномочий не хватало. К сожалению, прав и сейчас у областного парламента не хватает: как что собираются решить, прокуратура не дает – мол, не ваша функция. Если у депутатов нет возможностей решить вопросы в интересах своих избирателей, значит, нужно наделять их более действенными полномочиями.

Самое важное, что удалось добиться первому созыву во взаимодействии с областной исполнительной властью, – сохранить спокойствие и стабильность в нашем регионе. В отличие от многих регионов в Омской области антивластных митингов, демонстраций и прочих протестных выступлений было совсем немного, потому что самые острые вопросы, которые ставили наши избиратели, решались по мере возможности. Немалую роль в сохранении политической стабильности сыграл и последний Совет народных депутатов – мы стали одним из немногих регионов России, где передача власти прошла относительно безболезненно».

Анатолий ГОЛУБЬ: «Признаюсь, осваивать новую должность было непросто, но благодаря аппарату парламента быстро вошел в курс дела. Мне больше приходилось работать с юридической службой, особенно когда согласовывали законопроекты с областной администрацией. Плотно работал в аграрном комитете, ощущение своей полезности было, но чувствовал и то, что недорабатываю при решении многих вопросов, связанных с финансами. Когда Владимир Варнавский был в отъездах, оставался за него на хозяйстве, но без его участия некоторые проблемы было сложно решить. Когда принимал решения, мысленно советовался с ним – как бы он решил.

Надо признать, что не всегда мы принимали правильные законы, потому что финансы на все проблемы остро не хватало. В душе многие депутаты, в том числе и я, понимали, что делали не то, но нужно было латать финансовые дыры, поэтому молча соглашались, что следует решать первоочередные

задачи. Так, в областном бюджете бесследно растворились огромные деньги Дорожного и Экологического фондов. Но когда решения принимались, то депутаты жестко контролировали их исполнение».

Николай РЯДОВОЙ: «Мне было комфортно работать с Владимиром Варнавским, ко всем вопросам он готовился очень тщательно, для него не было мелких. Мы вместе с ним искали пути решения тех или иных проблем. Как заместителю, мне по нескольку раз в месяц приходилось ездить в районы, нужно было в любой момент быть готовым к командировке. Но для моих избирателей ничего не изменилось, когда я стал замом, наоборот, мне стало проще решать их проблемы.

Как вице-спикеру, мне было легче попасть к любому министру, чтобы донести до него наказы своих избирателей. Нашему созыву удалось принять немало социальных программ, особенно по модернизации здравоохранения. На моей последней встрече с избирателями я смог честно сказать, что все свои предвыборные обещания полностью выполнил».

Анатолий АДАБИР: «Когда я был депутатом первого созыва, в областном парламенте сформировался очень сильный аппарат, депутатам следующих созывов было гораздо проще работать. А мне как заместителю работало почти что комфортно. Депутаты взаимодействовали со всеми ветвями власти, все работали на общий результат и получали от этого удовольствие. К нам во фракцию «Единой России» постоянно приходили губернатор и министры, мы транслировали им проблемы наших избирателей. Работа была организована так, что на комитетах спорили до хрипоты, а на заседаниях парламента споры не было, все вопросы решали быстро.

Как руководителю общественной приемной лидера «Единой России» Владимира Путина, мне приходилось принимать по 25-30 человек в день. На меня обрушился сгусток негатива, который нужно было преобразовать в позитив. Как раз в это время в стране были запущены восемь национальных проектов, но благодаря усилиям депутатов и областного правительства подобные программы уже действовали в нашем регионе. Несмотря на все сложности того периода, прежде всего уход «Сибнефти» из региона, областной бюджет оставался социальным, а обращения граждан к депутатам решались по мере возможности».