

ектов РФ» – сказал председатель комитета законодательных предположений, законности и правопорядка Законодательного Собрания Сергей КАЛИНИН. – В частности, на то, что по федеральному закону Устав субъекта Федерации должен приниматься двумя третями голосов народных избранников. По Уставу же области этот документ утверждается большинством голосов.

Прокурор также отметил, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске облигационных займов и другие законопроекты могут быть внесены на рассмотрение Законодательного Собрания по представлению Губернатора либо при наличии его заключения. В соответствии же с Уставом области их можно вносить только при наличии заключения главы области.

Противоречие Устава федеральному закону связано с тем, что наш Устав был утвержден в декабре 1995 года, а закон о государственном устройстве субъектов Федерации – в октябре 1999 года. Кроме того, летом были изменены многие федеральные законы.

Сейчас настало время кардинально менять Устав области, и мы над этим работаем.

Сергей КАЛИНИН заверил, что хоть некоторые положения Устава и противоречат федеральному законодательству, но тем не менее в нашей области выполняются все законы РФ.

Что ж, на то, чтобы привести Устав области в порядок, у народных избранников есть, по закону, еще почти два года.

Зинаида ДЕМИНА.

(14 сентября 2000 года, № 36).

«КОММЕРЧЕСКИЕ ВЕСТИ»

ЧАСТНИКОВ ОБЛОЖИЛИ НАЛОГОМ

**«УПРОЩЕНКА» ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
СТАЛА ДОРОЖЕ НА 5%**

31 октября 2000 года Законодательное Собрание приняло Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Омской области «О налоге с продаж»: отныне предприниматели, работающие по упрощенной системе налогообложения, будут платить налог с продаж.

В соответствии с федеральным законодательством юридические лица, работающие по упрощенной системе налогообложения, не платят налог с продаж. В Омской области этот налог не платили не только фирмы, но и физические лица, работающие по «упрощенке». Местные законодатели приняли в свое время Закон Омской области «О налоге с продаж», по которому и физические, и юридические лица подпали под одно определение – «субъект малого предпринимательства».

31 октября депутаты Законодательного Собрания «разделили» юридические и физические лица, как и предусмотрено федеральным законодательством. Теперь частные предприниматели, работающие по «упрощенке», будут платить налог с продаж. Закон «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге с продаж» вступит в силу с 1 января 2001 года.

Ирина САВАРИНА.

(9 ноября 2000 года, № 463).

ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ: ПЕССИМИЗМА НЕТ

Острой полемики по поводу итогов исполнения областного бюджета за первый квартал нынешнего года на последнем заседании Законодательного Собрания, на удивление, не наблюдалось. Скорее по инерции бросили несколько реплик с мест представители фракции КПРФ. Заместитель губернатора и председатель комитета финансов и контроля администрации Наталья Фролова достойно прокомментировала депутатские мысли вслух. И это вполне удовлетворило обеспокоенных депутатов. По крайней мере, дальнейших вопросов от них не последовало.

Содержание отчета и впрямь не дает оснований для пессимизма. В экономике и социальной сфере региона обозначились устойчивые позитивные тенденции. Отмечен рост промышленного производства на 12 процентов, грузооборота транспорта – на 4,4, оборота розничной торговли – на 7, строительства жилья – на 4 процента.

Плюсом первого квартала можно считать тот факт, что выше прогнозируемых оказались и доходы областного бюджета. Они составили 1361,6 миллиона рублей. Это на треть больше, чем в 2000

году, хотя областной бюджет недополучил 70 миллионов в связи с централизацией налога на добавленную стоимость в федеральном бюджете.

Увеличение налоговых поступлений прежде всего связано с налогами на прибыль и имущество, подоходными налогами с физических лиц, сокращением недоимки. За три месяца выросли и доходы целевых бюджетных фондов.

Что касается расходов областного бюджета, то тут прежде всего следует выделить финансирование социально-культурной сферы. Это – 692,2 млн рублей, или 47,5 процента. Практически все предусмотренные объемы социально значимых выплат выдержаны. Другое дело, что затраты на выполнение федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и некоторых других осуществляются по мере поступления средств из федерального бюджета. Кстати, дополнительно выделенные губернатором 50 миллионов рублей на поддержку здравоохранения будут перечислены на счета учреждений здравоохранения уже в ближайшее время.

И НАСТУПИТ ТИШИНА

Внесенные по инициативе депутата ЗС Александра Триппеля в Закон Омской области «Об административной ответственности за нарушения общественного порядка на территории Омской области» изменения предусматривают, что каких бы то ни было «действий, нарушающих тишину и покой граждан», нельзя производить с 22 до 8 часов.

Неприятности ожидают и поклонников самодельных крепких горячительных напитков. Местным «товаропроизводителям» и сбытчикам самогона грозит отныне штраф в размере от десяти до пятидесяти минимальных оплат труда. Это значительно больше, чем предусматривалось ранее. Для неоднократных нарушителей закона денежные вычеты увеличиваются от пятидесяти до ста минимальных оплат.

(6 июня 2001 года, № 22).

«ЗАКОНОДАТЕЛЬ», ОБЪЕДИНЕННЫЙ ВЫПУСК РАЙОННЫХ ГАЗЕТ (18 МАЯ 2001 ГОДА)

НА ТЕРРИТОРИИ ЗАКОНА

Затянувшаяся эволюция федерального законодательства множит противоречия между различными уровнями власти, ее исполнительной и представительной ветвями. А незрелость отдельных федеральных законов как неизбежное следствие этой основной причины приводит к расчленению и раздробленности правового пространства. По моему же глубокому убеждению, власть по своей сути едина и неделима. Можно вести речь лишь о степени эффективности реализации каждым уровнем и ветвью власти своих полномочий. К сожалению, сегодня четкого, носящего безусловный характер их разграничения не наблюдается. И Законодательное Собрание области как орган государственной власти субъекта Федерации соизмеримо со своими возможностями и уровнем ответственности пытается заполнить нормативные пробелы в правовом поле.

В кратком виде основная задача высшего представительного органа государственной власти региона сводится к следующему - разработке и принятию областных законов. Их создание во многом определяет социальные ориентиры и перспективы. А они, с одной стороны, расширяют гарантии личности через установление правовых отношений между личностью и властью, между ветвями и уровнями власти, а с другой - как раз региональные законы определяют разумные ограничения, продиктованные происходящими в регионе политическими и социально-экономическими процессами.

Решение этой задачи также предполагает особую гибкость. Сужение целей и упрощение способов подготовки нормативно-правовой базы чревато негативными последствиями. Прежде

всего - социальными.

Поэтому областные законы для депутатов, несмотря на их обобщающий смысл, - своеобразные договорные обязательства перед личностью в сфере реализации ее прав, свобод и законных интересов на территории региона. Так, Законодательным Собранием Омской области уже приняты законы, регулирующие и гарантирующие избирательные права граждан. Находятся в стадии рассмотрения те законы, которые в определенной степени способны компенсировать инерцию действующей судебной системы - «Об уполномоченном по правам человека в Омской области», «О мировых судьях» и т.д.

В последнее время приобретает системный характер областное законодательство, касающееся макроэкономического уровня региональной политики. Именно Законодательному Собранию принадлежит приоритет в установлении финансово-бюджетных отношений. Их правовую основу закладывает областной Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области». Стратегическое значение в экономическом блоке региональных законов имеют законы «Об областных целевых программах», «Об управлении государственной собственностью», «О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области».

Совершенно очевидно поступательное движение в нормотворчестве, имеющее непосредственный выход на социальную сферу. Социальная политика в нынешнем виде - это политика каждого дня для большей части населения области. Социальную значимость законов, затрагивающих данное направление жизни, трудно переоценить. Особенно тех, которые

непосредственно влияют на формирование рынка труда, обеспечение занятости населения, гарантии прав работающих. На территории региона действуют законы «О социальном партнерстве», «Об общественных работах в Омской области», «О защите прав детей, оставшихся без родительского попечения».

Кстати, не так давно последний законопроект стал основой для подготовки законодательной инициативы по принятию соответствующего федерального закона.

Серьезный правовой фундамент закладывается Законодательным Собранием и в системе охраны здоровья населения.

Правовое регулирование земельных отношений в настоящее время выдвинулось в разряд первоочередных задач на федеральном уровне. Наш регион в этом смысле оказался наиболее «продвинутым». Сделано несколько важных, опережающих шагов. В области приняты законы о землеустройстве, регулировании земельных отношений, плате за землю, прекращению прав на земельные участки.

Последний закон носит превентивный характер и определяет процедуру возможного прекращения прав на землю того или иного собственника, характер действий в этих условиях органов местного самоуправления.

Кстати, в существующем правовом коридоре тема взаимоотношений муниципальных образований с федеральными и региональными уровнями власти до сих пор остается предметом разногласий и полемики.

Скажу сразу - я за «вертикаль» власти. Она не только гарантирует права и устанавливает обязанности сторон в пределах установленных Конституцией РФ полномочий, но еще и обеспечивает единство самого понятия «власть», что для меня является одним из основополагающих моментов.

В настоящее время в Омской области работают избранные прямыми выборами главы муниципальных образований, 411 депутатов 33 представительных органов местного самоуправления, 388 старост, более двухсот комитетов территориального общественного самоуправления. Их права защищены областными Законами: «О местном самоуправлении в Омской области», «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Омской области» и целым рядом других правоустанавливающих документов.

Мне кажется, что мы уже переболели суверенизацией местного самоуправления, доведенной до абсурда, и болезненного отождествления его с государством в государстве. Сегодня эта одержимость независимостью преодолевается, в том числе через устранение бюджетных диспропорций.

А сейчас Законодательное Собрание видит свою роль в том, чтобы здесь, в регионе, создать единое правовое пространство, где важное место отведено местному самоуправлению, а также сохранены отведенные ему федеральным законодательством возможности для нормотворчества.

Кроме того, считаю необходимым сконцентрировать усилия всех уровней власти на новых, назревших социально значимых законопроектах, что возможно только при условии конструктивного сотрудничества. Областное законодательство - гибкая и подвижная сфера, и Законодательное Собрание готово поддержать любые, рожденные жизнью и необходимые обществу законодательные инициативы местного самоуправления. Диалог эффективен, когда в нем есть взаимная заинтересованность.

**В. ВАРНАВСКИЙ, заместитель
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания РФ,
Председатель Законодательного
Собрания Омской области.**