



**Контрольно-счетная палата Омской области**

**ОТЧЕТ  
о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Омской области  
в 2017 году**

*Утвержден  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Омской области  
от 22.02.2018 № 22/5*

**ОМСК  
2018 год**

## Содержание

1.	Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2017 году.....	3
2.	Результаты контрольной деятельности.....	9
2.1.	<i>Транспорт, дорожное хозяйство</i> .....	9
2.2.	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i> .....	13
2.3.	<i>Сельское хозяйство. Охрана окружающей среды</i> .....	19
2.4.	<i>Социальная политика</i> .....	23
2.5.	<i>Здравоохранение</i> .....	30
2.6.	<i>Образование, культура, спорт и молодежная политика</i> .....	35
2.7.	<i>Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и другие вопросы</i> .....	40
2.8.	<i>Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области</i> .....	46
2.9.	<i>Внешняя проверка бюджетной отчетности</i> .....	53
3.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	54
3.1.	<i>Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области</i> .....	54
3.2.	<i>Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг</i> .....	56
3.3.	<i>Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством</i> .....	58
3.4.	<i>Анализ и оценка формирования и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями</i> .....	59
4.	Иная деятельность Контрольно-счетной палаты .....	60
4.1.	<i>Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации</i> .....	60
4.2.	<i>Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами</i> .....	61
4.3.	<i>Методологическое обеспечение</i> .....	62
4.4.	<i>Кадровое обеспечение</i> .....	62
5.	Выводы и задачи на 2018 год.....	63

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2017 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 06.11.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

## **1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2017 году**

Согласно Закону Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка по их результатам предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства являются основными направлениями деятельности Палаты.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществляются в рамках полномочий, установленных статьей 9 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», в соответствии с утвержденными стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

В 2017 году исполнилось 20 лет со дня образования Контрольно-счетной палаты как независимого органа внешнего государственного финансового контроля. Только за последние 5 лет Палатой проведено более 900 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму более 3,5 млрд. рублей.

В отчетном году контроль осуществлялся в соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.12.2016 № 246/29.

Реализуя полномочия в области внешнего государственного финансового контроля, в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 160 мероприятий, в том числе 133 контрольных мероприятия (Приложение № 1), 27 экспертно-аналитических мероприятий, их них 5 тематических мероприятий и 22 финансово-экономические экспертизы проектов законов Омской области (Приложения № 2, № 3).

Из общего числа проведенных мероприятий по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 93 мероприятия, в том числе 70 контрольных мероприятий, одно экспертно-аналитическое мероприятие, 22 финансово-экономические экспертизы проектов законов Омской области.

Со Счетной палатой Российской Федерации проведено параллельное контрольное мероприятие по проверке использования средств резервного фонда Правительства Омской области, выделенных на проведение противопаводковых, аварийно-спасательных, неотложных аварийно-восстановительных мероприятий, связанных с предотвращением и ликвидацией негативных последствий подтопления паводковыми водами на территории Омской области в 2016 году.

В условиях программно-целевого метода формирования и исполнения областного бюджета основное внимание уделялось осуществлению контроля за реализацией государственных программ Омской области. В 2017 году проведены проверки использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий и подпрограмм 13-ти государственных программ Омской области, в том числе на развитие дорожной инфраструктуры, переселение граждан

из аварийного жилищного фонда, социальную поддержку населения, обеспечение гарантий в сфере здравоохранения, поддержку сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства и иные мероприятия. Кроме того, проведен комплекс мероприятий по проверке соблюдения законодательства в сфере управления и распоряжения собственностью Омской области и контролю за поступлением средств в областной бюджет от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, а также аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 184 организации, в числе которых 32 главных администратора средств областного бюджета, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, 52 государственных учреждения Омской области (36 бюджетных учреждений, 14 казенных учреждений, 2 автономных учреждений), 72 органа местного самоуправления Омской области и муниципальных учреждений, 3 государственных предприятия и иные организации.

Проверки проведены на территории городского округа город Омск и 24-х муниципальных районов Омской области (далее – муниципальные районы, районы).

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2017 году в сравнении с предыдущими периодами, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

**Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты  
в 2015 – 2017 годах**

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	175	145	160
- контрольных мероприятий	111	123	133
- экспертно-аналитических мероприятий	64	22	27
Количество проверенных объектов	142	116	184
Сумма проверенных средств, стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	12 670 837,2	11 119 733,4	13 550 445,9
Сумма выявленных нарушений (тыс. руб.)	1 514 399,0	596 738,4	604 444,6
Доля нарушений и недостатков в общей сумме проверенных средств (%)	12,0	5,4	4,5
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	11	19	13
Сумма назначенных административных штрафов (тыс. руб.)	90,0	320,0	115,0
Количество составленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	1	-	3
Количество направленных представлений	66	79	91
Количество направленных информационных писем	78	55	75
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	42	43	58
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	82	85	70
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (в том числе с внесением изменений в ранее действующие) по результатам мероприятий Палаты	43	68	61

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 12 796 925,8 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 753 520,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено около двух тысяч фактов нарушений и недостатков, суммовая оценка которых составила 604 444,6 тыс. рублей.

Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2017 году, отражена на диаграмме (рис. 1). Рис. 1



Характеризуя виды нарушений, следует отметить, что основную сумму – 206 882,6 тыс. рублей, составляют нарушения в части неэффективного использования средств (35 575,1 тыс. рублей) и имущества (171 307,5 тыс. рублей).

Применение Палатой элементов аудита эффективности позволяет анализировать и оценивать результативность и экономность использования объектами контроля средств и имущества, выявлять факты неэффективных расходов и неэффективного использования имущества. В 2017 году финансовая оценка данных нарушений по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 93 138,0 тыс. рублей и составляет более 34 процентов от всех нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой.

Основные нарушения неэффективного использования средств и имущества выявлены при проверке государственных предприятий, учредителем которых является Омская область, акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов, а также в сферах здравоохранения, образования, социальной политики и дорожного хозяйства.

Несмотря на сокращение нарушений при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности на 40 947,6 тыс. рублей, данные нарушения составили 154 975,9 тыс. рублей или более 25 процентов от всех нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2017 году. Одним из факторов остается низкий уровень качества бухгалтерского учета, в первую очередь, в муниципальных образованиях Омской области.

В 2017 году за нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также за нарушение порядка представления бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой в отношении девяти должностных лиц проверенных организаций составлены протоколы об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами (мировыми судьями) все должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 75,0 тыс. рублей.

Финансовая оценка нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц составила 86 596,5 тыс. рублей и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 7 129,5 тыс. рублей. Основную долю составляют нарушения в части неприменения мер ответственности за невыполнение условий договоров и контрактов (61 575,9 тыс. рублей).

По результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлены отчеты и заключения. Всего в 2017 году проведено 27 заседаний коллегии Палаты, на которых рассмотрено 250 вопросов.

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, остается контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях предотвращения и недопущения в дальнейшем нецелевого, необоснованного и неэффективного использования средств и имущества Контрольно-счетной палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года руководителям проверенных организаций направлено 91 представление для принятия мер по устранению и пресечению выявленных нарушений и недостатков, их предупреждению, возмещению причиненного ущерба. Кроме того, в уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления, иным организациям направлено 75 информационных писем, в том числе о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Информация о наиболее значимых нарушениях, выявленных в ходе 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, доведена до сведения Губернатора Омской области.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 71 контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, 22 заключения по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета в 2017 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены и приняты к сведению.

В Министерство финансов Омской области направлено три уведомления о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), на сумму 5 322,2 тыс. рублей, по результатам рассмотрения которых применена мера принуждения в виде сокращения предоставления межбюджетных трансфертов на сумму 4 863,2 тыс. рублей, средства в сумме 459,0 тыс. рублей перечислены в доход областного бюджета объектом контроля в добровольном порядке.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой установлено 11 случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты. Кроме того, в отчетном году возбуждено 2 административных производства по результатам контрольных мероприятий, проведенных в декабре 2016 года. За административные правонарушения в отношении должностных лиц проверенных организаций составлено 13 протоколов об административном правонарушении, которые направлены в порядке статьи 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в суды (мировым судьям) по месту совершения административных правонарушений для рассмотрения. Основной состав правонарушений, по которому возбуждались административные производства – нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ). По данному правонарушению составлено 7 протоколов. Кроме того, составлено 3 протокола за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ), а также по одному протоколу за нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ), за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ), за невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения протоколов судами (мировыми судьями) в отношении должностных лиц вынесено 11 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 115,0 тыс. рублей, по двум протоколам административное производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В отчетном году поступления в областной бюджет от денежных взысканий (штрафов), администрируемых Контрольно-счетной палатой, составили 340,0 тыс. рублей, в том числе 230,0 тыс. рублей по административным производствам 2016 года. В отношении одного должностного лица постановление мирового судьи о взыскании административного штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей находится на стадии добровольного исполнения в рамках установленного законодательством срока.

В правоохранительные органы (прокуратуру Омской области и УМВД России по Омской области), в соответствии с соглашениями о взаимодействии, для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлены материалы по результатам 58 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2017 году. Кроме того, по официальным запросам в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел направлена информация или представлены материалы по 12 контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По материалам Контрольно-счетной палаты районными прокурорами руководителям проверенных организаций внесено 26 представлений об устранении нарушений законодательства (в том числе 2 представления по материалам 2016 года), привлечено к административной ответственности 4 должностных лица (в том числе одно должностное лицо по материалам 2016 года). По ряду материалов Палаты правоохранительными органами продолжаются проверки.

Меры, принимаемые Контрольно-счетной палатой, способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму

254 128,9 тыс. рублей (в том числе по проверкам 2016 года – 12 817,2 тыс. рублей) путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, представления подтверждающих документов, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями действующего законодательства; принятия мер для последующего предотвращения нарушений. Устранение отдельных нарушений и недостатков требует более длительного времени. По состоянию на 1 января 2018 года материалы 36 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сумма выявленных нарушений и недостатков по которым составила более 380,0 млн. рублей, находятся на контроле Палаты. Из них по восьми материалам проверок срок исполнения представлений Палаты по состоянию на 1 января 2018 года не истек.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 61 правовой акт, в том числе в 16 нормативных правовых актов Омской области, 19 муниципальных правовых актов и 26 локальных актов организаций.

Одним из итогов рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты является принятие дисциплинарных мер к лицам, допустившим нарушения. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 70 должностных лиц.

В целях поддержания документов, регламентирующих порядок работы Контрольно-счетной палаты, в актуальном состоянии в соответствии с действующим законодательством, а также обеспечения единства подходов, применяемых при осуществлении государственного финансового контроля, в 2017 году Палата продолжила работу по стандартизации своей деятельности.

В отчетном году продолжилось сотрудничество Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

В рамках регионального взаимодействия Контрольно-счетная палата участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля на официальном интернет-сайте Палаты ([kspomskobl.ru](http://kspomskobl.ru)) регулярно публикуются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о принятых решениях и мерах по представлениям Палаты, заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, стандарты внешнего государственного финансового контроля, годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты и другие информационные материалы. Всего в 2017 году на интернет-сайте Палаты размещено более 150 информационных материалов. Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации ([portalkso.ru](http://portalkso.ru)) и в единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).



В печатных средствах массовой информации опубликовано восемь статей, подготовленных аудиторами Палаты по отдельным вопросам и направлениям деятельности. Кроме того, в течение 2017 года более 30 материалов, связанных с деятельностью Контрольно-счетной палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и интернет-ресурсах.

При организации деятельности Контрольно-счетная палата не оставляет без внимания обращения граждан и организаций. Всего в 2017 году в адрес Палаты поступило 19 обращений. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке. По вопросам, находящимся в компетенции Палаты, заявителям даны ответы по существу. По фактам, изложенным в одном обращении, в 2017 году проведено контрольное мероприятие. Информацию, содержащуюся еще в одном обращении, планируется проверить в 2018 году.

## **2. Результаты контрольной деятельности**

### **2.1. Транспорт, дорожное хозяйство**

Состояние дорог региона находится в сфере интересов всего населения Омской области, особенно в условиях повышения экономической активности и интенсивной автомобилизации населения и, как следствие, резкого повышения нагрузки на действующую дорожную сеть. В связи с этим развитие транспортной инфраструктуры Омской области определено в числе основных задач Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93.

В 2016 году в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по дорогам общего пользования израсходовано 7 482 887,6 тыс. рублей, что в 1,8 раза превышает уровень предыдущего года.

Согласно распоряжению Правительства Омской области от 31.05.2017 № 71-рп «О результатах оценки эффективности реализации государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области» за 2016 год» за счет указанных средств в 2016 году обеспечен ввод в эксплуатацию 16,13 км автомобильных дорог, 370,61 п.м. мостовых переходов, ремонт 2 837,00 тыс. кв. м. автомобильных дорог. Кроме того, в рамках программы проводилось содержание 10,2 тыс. км региональных и межмуниципальных дорог, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, предоставлялись субсидии перевозчикам в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, осуществлялись другие мероприятия.

Принимая во внимание важность обеспечения результативного и эффективного использования средств дорожного фонда Омской области, в 2017 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 13 контрольных мероприятий по данному направлению. Объектами проверок являлись департамент городского хозяйства Администрации города Омска, бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – УДХБ г. Омска), казенное

учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также восемь муниципальных образований Омской области.

Рис. 2

Проведено контрольное мероприятие по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году Министерству промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (далее – Минпром Омской области) на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования, в рамках которого проведено четыре встречных проверки автотранспортных предприятий.



В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 1 343 736,9 тыс. рублей. Объем выявленных финансовых нарушений составил 10 268,9 тыс. рублей. Основными финансовыми нарушениями являлись оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ) и неэффективное использование бюджетных средств. Кроме того, в результате непринятия действенных мер по взысканию с недобросовестных поставщиков (исполнителей) штрафных санкций за нарушение условий контрактов в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 31 231,8 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет – 30 744,3 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 2).

Результаты проверок в сфере дорожного хозяйства свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Органами местного самоуправления, УДХ и УДХБ г. Омска контрольные функции, предусмотренные соглашениями на получение субсидий из областного бюджета и государственными (муниципальными) контрактами, выполняются не в полной мере. Как следствие – значительное количество нарушений требований к качеству выполненных работ, завышение их объемов, нецелевое использование бюджетных средств.

Так, в ходе проверок администраций города Называевска Называевского района и Ключевского сельского поселения Омского района установлены факты нецелевого использования субсидий из областного бюджета на общую сумму 2 205,7 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 126,5 тыс. рублей. Указанные средства направлены на финансирование работ по ремонту автомобильных дорог и объектов, не предусмотренных постановлением Правительства Омской области от 03.02.2016 № 15-п «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета, определенных в 2016 году Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области».

Проверкой проектно-сметной, исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными обмерами установлены факты завышения сметной стоимости подрядных работ, а также неправомерной оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 3 546,8 тыс. рублей, в том числе:

- УДХБ г. Омска – 1 128,8 тыс. рублей за оплаченные строительные материалы, не использованные при производстве работ, завышение площади ремонта, а также стоимости работ по вывозу лома асфальтобетонного покрытия. Кроме того, учреждением неправомерно заключены три договора на осуществление строительного контроля при наличии действующих договоров на те же услуги;

- Администрацией города Называевска – 16,7 тыс. рублей в результате оплаты смеси асфальтобетонной дорожной марки II по стоимости смеси марки I;

- Администрацией Знаменского района – 21,3 тыс. рублей за оплату непредвиденных затрат, приходящихся на публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы;

- УДХ – 2 380,0 тыс. рублей в результате завышения объемов работ и количества используемых материалов, неправомерного применения повышающих коэффициентов при определении стоимости работ. Так, в акте о приемке выполненных работ по строительству мостового перехода через реку Саргуска в Усть-Ишимском районе индексы-дефляторы, договорной коэффициент и НДС учтены дважды, что привело к неправомерной оплате в сумме 1 645,4 тыс. рублей.

УДХ не были приняты меры по принуждению подрядчиков к исполнению обязательств по заключенным в 2015 году контрактам на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Оконешниково – Черлак, участок км 30 – Маяк в Оконешниковском районе и подъезда к пос. Ленинский в Исилькульском районе. В связи с расторжением контрактов с целью завершения реконструкции указанных объектов в 2016 году проведены аукционы, при этом начальная (максимальная) цена контрактов рассчитана с применением индекса-дефлятора на 2016 год, что в свою очередь повлекло увеличение стоимости работ, а следовательно неэффективные расходы областного бюджета на общую сумму 4 389,9 тыс. рублей.

Сохраняется проблема недостаточного контроля качества дорожных работ со стороны заказчиков. Проверками выявлены

многочисленные повреждения асфальтобетонного покрытия отремонтированных участков дорог в г. Омске, г. Исилькуле, с. Знаменское и с. Нижняя Омка.

В нарушение нормативных требований работы по устройству выравнивающего слоя из горячей асфальтобетонной смеси при ремонте дорог в Нижнеомском районе, Исилькульском городском поселении, Ключевском сельском поселении и городе Называевске выполнялись при минусовой температуре окружающего воздуха, зачастую во время выпадения осадков в виде снега, с использованием асфальтобетонной смеси без специальных добавок. Нарушение технологии при производстве данного вида работ в дальнейшем может привести к разрушению асфальтобетонного покрытия.

В ходе проверок Палатой отмечено, что резервом пополнения дорожного фонда Омской области может стать, в том числе, принятие действенных мер по взысканию

Автомобильная дорога Оконешниково-Черлак, участок км.30 Маяк в Оконешниковском районе  
до реконструкции



после реконструкции

штрафов и иных сумм, предусмотренных контрактами в качестве мер ответственности за нарушение договорных обязательств. Однако работа в этом направлении ведется недостаточно активно. В результате неприменения указанных мер в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 31 231,8 тыс. рублей.

Учитывая значительную затратность и трудоемкость работ по содержанию и ремонту автодорог, в целях поддержания их надлежащего технического состояния необходимо соблюдение нормативных требований при эксплуатации дорог. В то же время проверками установлено, что при ремонте участков дорожно-транспортной сети города Омска, а также при реконструкции автомобильной дороги в Оконешниковском районе подрядными организациями использовался тяжеловесный транспорт, осуществлявший перевозку асфальтобетонной смеси в количестве, значительно превышающем разрешенную осевую нагрузку. Такое неконтролируемое движение тяжеловесных транспортных средств оказывает основное разрушающее воздействие на автомобильные дороги, вызывая их преждевременный износ и значительные затраты на ремонт и восстановление дорожного полотна.

В целях устранения нарушения Палатой предложено при размещении заказов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в аукционной документации и государственных контрактах предусматривать предъявление требований к подрядным организациям относительно использования при производстве работ транспортных средств, имеющих разрешенную осевую нагрузку либо обязанность предъявления специальных разрешений, свидетельствующих о возмещении причиняемого тяжеловесными транспортными средствами вреда. Предложение Палаты поддержано при рассмотрении результатов контрольных мероприятий в комитете Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В 2016 году на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования автомобильным транспортом из областного бюджета направлено 335 142,8 тыс. рублей.

В ходе проверки Минпрома Омской области проведен анализ действующей базовой маршрутной сети Омской области, в результате которого установлено, что сеть имеет резервы оптимизации за счет применения подвижного состава меньшей вместительности. Кроме того, на маршрутах с высокой периодичностью движения с учетом сезонной загруженности возможно сокращение количества рейсов.

Встречными проверками, проведенными в пассажирских автотранспортных предприятиях, установлены нарушения условий договоров на осуществление регулярных перевозок в части использования транспортных средств, не предусмотренных договорами. Отмеченные недостатки свидетельствуют о необходимости усиления контроля за соблюдением перевозчиками порядка и условий предоставления субсидий, при этом Минпром Омской области отдельные пункты плана контрольных мероприятий на 2016 год не исполнены.

По результатам контрольных мероприятий направлено 10 представлений объектам контроля, информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления. О результатах проверки Минпрома Омской области проинформирован Губернатор Омской области. Материалы шести проверок направлены в прокуратуру Омской области.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств в Министерство финансов Омской области направлены уведомления о применении бюджетных мер

принуждения. В целях возмещения ущерба, бюджету Ключевского сельского поселения сокращены межбюджетные трансферты на 2017 год на сумму 1 746,7 тыс. рублей, Администрацией г. Называевска денежные средства в сумме 459,0 тыс. рублей перечислены в областной бюджет.

В отношении должностного лица Администрации г. Называевска составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судом назначено наказание в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

Отчеты и информация о результатах 13 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений в части неправомерной оплаты завышенных объемов работ восстановлено в областной бюджет Администрацией г. Называевска 15,5 тыс. рублей, Администрацией Знаменского района 20,2 тыс. рублей, УДХ представлены корректировочные акты о приемке выполненных работ, свидетельствующие об уменьшении задолженности перед подрядчиками на сумму 1 748,8 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения предложений Палаты об оптимизации действующей базовой маршрутной сети Омской области Минпромом Омской области в целях обеспечения социального стандарта транспортного обслуживания населения планируется внесение изменений в Документ планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 03.02.2016 № 11-п, в соответствии с которым предполагается внести изменения в маршрутную сеть регулярных перевозок Омской области.

Органами прокуратуры по направленным материалам внесены представления администрациям Знаменского района, Ключевского сельского поселения Омского района, УДХ и УДХБ г. Омска.

По итогам проверки Тарского городского поселения Тарского района, проведенной в 2015 году, в Палату представлены акты приемки работ, подтверждающие фактически выполненные работы по строительству улично-дорожной сети в г. Тара на общую сумму 801,0 тыс. рублей.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам шести контрольных мероприятий.

## **2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Качество жизни населения Омской области во многом определяется уровнем развития экономического потенциала региона, состоянием жилищных условий и комфортностью проживания граждан.

В целях создания условий для экономического развития Омской области, развития жилищной сферы, повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Правительством Омской области приняты и реализуются государственные программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» и «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области». Вопросы эффективности использования бюджетных средств,

выделенных в рамках указанных государственных программ, постоянно находятся в центре внимания Палаты.

В отчетном году по указанному направлению в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 10 контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись восемь органов местного самоуправления Омской области и структурных подразделений Администрации г. Омска, а также Региональная энергетическая комиссия Омской области (далее – РЭК Омской области), в ходе проверки которой проведены две встречные проверки государственного и муниципального унитарных предприятий.

Объем проверенных средств составил 1 061 382,0 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 69 152,4 тыс. рублей.

Рис. 3

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 3).

Основными нарушениями являлись: оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ), неправомерное использование бюджетных средств, нарушение порядка авансирования расходных обязательств.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, неэффективное использование бюджетных средств, иные нарушения.

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для обеспечения граждан доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами в Омской области» местным бюджетам в 2016 году предоставлялись субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Объектами проверок Палаты стали администрации Знаменского, Марьяновского, Седельниковского районов и Тюкалинского городского поселения Тюкалинского района. Объем проверенных средств составил 22 137,8 тыс. рублей, выявлено нарушений на сумму 9 744,2 тыс. рублей.

Проверками установлено ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления полномочий по обеспечению законности и результативности использования бюджетных средств.

Так, в результате отсутствия контроля за соблюдением исполнителем муниципального контракта своих обязательств Администрацией Знаменского района приобретена модульная станция очистки воды, основные комплектующие которой не соответствуют и проигрывают по своим техническим характеристикам узлам и агрегатам, предусмотренным заключенным контрактом. Кроме того, поставка водоочистного оборудования произведена на 32 дня позже установленного срока, при этом размер неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств занижен на 353,6 тыс. рублей.

Аналогично, переоборудование центральной газовой котельной Тюкалинского городского поселения и котельных, расположенных в селе Седельниковское



Седельниковского района, предусмотренное до конца 2016 года, в установленные сроки не произведено и фактически осуществлено после окончания отопительного сезона в мае-июне 2017 года. Администрациями муниципальных образований при планировании закупок не учтены виды работ, выполнение которых в отопительный период не представлялось возможным, не оценены риски нарушения сроков и качества исполнения заключенных контрактов, а также не предъявлены штрафные санкции к исполнителям в сумме 1 310,0 тыс. рублей за значительное нарушение сроков выполнения обязательств. При этом оплата произведена в полном объеме ранее срока окончания выполнения работ, что привело к неправомерному авансированию в сумме 3 727,2 тыс. рублей. Кроме того, Администрацией Седельниковского района оплачены невыполненные работы, включенные в акты о приемке выполненных работ, на сумму 723,2 тыс. рублей.

Факты оплаты невыполненных работ, завышения стоимости работ и затрат на общую сумму 1 153,5 тыс. рублей установлены также при проверке использования средств на строительство межпоселкового водопровода в Марьяновском районе. Кроме того, в результате завышения стоимости материалов допущено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 33,1 тыс. рублей.

В ходе проверок были установлены нарушения законодательства в сфере закупок в части неправомерного изменения существенных условий муниципального контракта и отсутствия банковской гарантии, подтверждающей факт обеспечения исполнения муниципального контракта.

Также установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности. В частности, Администрацией Марьяновского района при формировании стоимости межпоселкового водопровода не учтены расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 988,2 тыс. рублей. Администрацией Тюкалинского городского поселения в результате неотражения в бюджетном учете банковской гарантии в сумме 420,0 тыс. рублей допущено искажение бюджетной отчетности на 1 января 2017 года.

Вопросы использования средств, выделенных на решение задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда», проанализированы в ходе проверок администраций Большереченского, Нижнеомского муниципальных районов и городского округа город Омск.

Финансирование мероприятий осуществлялось путем предоставления субсидий из областного бюджета с привлечением средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и средств местных бюджетов. Объем проверенных средств составил 1 000 661,8 тыс. рублей.

В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – региональная программа по переселению) в проверенных муниципальных образованиях до 30 сентября 2017 года подлежали расселению жители из 456 помещений 130 аварийных многоквартирных домов, из которых на момент проверки в Большереченском и Нижнеомском районах расселено соответственно 13,2 и 92,0 процента аварийных домов, в городе Омске – 140,1 процента, с опережением плановых показателей на 237 аварийных жилых помещений.

Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в городе Омске в проверяемом периоде осуществлялась посредством строительства семи многоквартирных десятиэтажных домов в районе ул. Завертяева и одного дома в районе ул. Барнаульская.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации для расселения пяти аварийных жилых помещений в городе Омске, находящихся в муниципальной собственности и предоставленных для проживания по договорам социального найма, региональной программой по переселению предусмотрены жилые помещения (квартиры) меньших площадей.

Одним из системных нарушений, ежегодно отмечаемых в ходе проверок Палаты, является неправомерное признание жилых помещений непригодными для проживания и включение их в региональную программу по переселению.

Так, в городе Омске в региональную программу по переселению были необоснованно (в связи с отсутствием проживающих граждан либо лишением их права пользования муниципальным жилым фондом) включены аварийные жилые помещения, не нуждающиеся в расселении, на которые предусмотрены средства в сумме 19 077,5 тыс. рублей. В Нижнеомском районе в указанную программу включено жилое помещение, в котором граждане зарегистрированы после признания многоквартирного дома аварийным, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 1 266,1 тыс. рублей.

Проверками установлены случаи нарушения предусмотренных региональной программой по переселению сроков расселения граждан из аварийных жилых помещений, а также сроков сноса аварийных многоквартирных домов.

Так, граждане из 20 аварийных жилых помещений, расположенных в Нижнеомском районе, и шести жилых помещений в Большереченском районе, подлежащих расселению в четвертом квартале 2015 года, фактически расселены только в первом-втором и втором-третьем кварталах 2016 года соответственно.

Во всех муниципальных образованиях многоквартирные дома, предназначенные для переселения граждан, не в полной мере отвечают предъявляемым техническим требованиям по качеству: не в полном объеме выполнены работы по внутренней отделке помещений и благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов. В Нижнеомском районе пять жилых помещений не обеспечены вытяжной вентиляцией, в четырех домах вместо предусмотренной центральной системы водоснабжения используются колодец и скважина.

Несмотря на то, что гарантийный срок устранения дефектов не истек (по условиям контрактов он составляет 5 лет), претензии со стороны муниципальных заказчиков об устранении недостатков к поставщикам не предъявлялись.

Несоблюдение финансовой дисциплины при использовании субсидий из областного бюджета подтверждается и установленными фактами нарушения законодательства в сфере закупок, а также неправомерной оплаты невыполненных объемов работ и работ завышенной стоимости.

Так, при приобретении жилых помещений администрациями муниципальных районов допускались отклонения от условий муниципальных контрактов и документации о закупке, что приводило к значительному ухудшению качественных, технических и функциональных характеристик приобретаемых жилых помещений.



Департаментом строительства Администрации города Омска неправомерно оплачена стоимость несмонтированных железобетонных изделий и конструкций, указанных в акте о приемке выполненных работ, на сумму 51 838,7 тыс. рублей. Проверкой документации и фактически выполненных работ установлены факты неправомерной оплаты на общую сумму 5 057,7 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» за счет субсидии из областного бюджета (с участием федеральных средств), а также средств местного бюджета города Омска в 2015, 2016 годах осуществлялось строительство закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева. В ходе проверки департамента строительства Администрации города Омска Палатой проверено использование средств областного бюджета в сумме 420,2 тыс. рублей, выделенных в 2016 году.

На момент проверки объект капитального строительства «Закрытая ливневая канализация» введен в эксплуатацию.

В ходе визуального осмотра выполненных работ на отдельных участках подъездной дороги к очистным сооружениям были отмечены поперечные трещины на асфальтобетонном покрытии, которые подлежали устранению в рамках гарантийных обязательств подрядчика и устранены по окончании проверки Палаты.

В рамках контроля за расходами областного бюджета, предусмотренными на реализацию государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области», проведена проверка РЭК Омской области по вопросу законности и результативности использования средств, выделенных на предоставление компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающим организациям на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов.

По состоянию на 1 января 2017 года тарифы на коммунальные услуги для населения Омской области установлены ниже экономически обоснованных 24 организациям коммунального комплекса, в том числе 15 теплоснабжающим организациям, трем организациям, осуществляющим холодное водоснабжение, и шести организациям, осуществляющим водоотведение (далее – организации).

Компенсация выпадающих доходов организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Омской области осуществляется в форме субсидий из областного бюджета, объем которых в 2016 году и проверенном периоде 2017 года составил 38 162,2 тыс. рублей.

Проверкой своевременности и полноты представления организациями документов, необходимых для получения субсидии, установлены случаи нарушения сроков, отсутствия документов, содержащих сведения об объемах коммунальных ресурсов, отпущенных каждому потребителю. Так, МУП «Тарское ПОКХ» неправомерно предоставлена субсидия в сумме 1 238,9 тыс. рублей за объемы тепловой энергии, не подтвержденные реестрами начислений платы гражданам.

Встречной проверкой в производственном объединении «Полет» - филиале ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» установлены факты завышения суммарного объема отпущенной

тепловой энергии и включения в документы на получение компенсации данных о начислении платы за отопление нежилых помещений.

По итогам проверки Палатой было рекомендовано внести изменения в действующий порядок предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов в части дополнения перечня документов, представляемых организациями для получения компенсации, документами, подтверждающими соблюдение условий предоставления субсидий: свидетельствующими об отсутствии просроченной задолженности в бюджет и отсутствии процесса реорганизации, ликвидации или банкротства. Кроме того, отмечено, что порядком не предусмотрен механизм, исключающий использование льготного тарифа для нежилых помещений, собственники которых обязаны оплачивать потребленные коммунальные ресурсы в полном объеме.

Согласно представленной в Палату информации внесение указанных изменений запланировано на первый квартал 2018 года.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций направлено девять представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области и Мэру г. Омска – информационные письма.

Материалы девяти проверок переданы в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых внесено четыре представления, возбуждено два дела об административных правонарушениях, по материалам проверки Администрации Марьяновского района организована доследственная проверка. Материалы проверки РЭК Омской области находятся на контроле прокуратуры Омской области.

В отношении одного должностного лица Администрации Тюкалинского городского поселения Палатой составлен протокол об административном правонарушении, по результатам административного производства мировым судьей назначен штраф в размере 10,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

Отчеты о результатах десяти контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой Омской области) в адрес Администрации Нижнеомского района направлено уведомление о возврате неправомерно использованной субсидии в сумме 1 266,1 тыс. рублей. Вопрос находится на контроле Палаты;

- поставщиками коммунальных услуг возмещены в областной бюджет неправомерно полученные субсидии в сумме 81,4 тыс. рублей и представлены в РЭК Омской области реестры начислений платы на сумму 1 163,1 тыс. рублей;

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 57 334,7 тыс. рублей, устранены замечания по внутренней отделке помещений, монтажу вытяжной вентиляции и благоустройству придомовых территорий;

- департаментом строительства Администрации г. Омска восстановлена в бюджетном учете дебиторская задолженность подрядчика в сумме 3 785,7 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 13.02.2017 № 29-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 24 июня

2013 года № 140-п» внесены изменения в региональную программу по переселению, согласно которым из нее исключены не нуждающиеся в расселении аварийные жилые помещения общей стоимостью 19 077,5 тыс. рублей;

- администрациями Знаменского, Седельниковского районов и Тюкалинского городского поселения выставлены претензии контрагентам в целях истребования пени за нарушение условий муниципальных контрактов;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверок, проведенных Палатой в предыдущие годы, в отчетном году в областной бюджет возвращены средства в сумме 518,6 тыс. рублей, незаконно использованные при строительстве детского сада в городе Калачинске.

По итогам проверки Тарской межрайонной прокуратуры по нарушениям, выявленным Палатой в 2016 году при строительстве детского сада в городе Таре, внесено представление Главе Тарского муниципального района. Кроме того, в отношении должностного лица муниципального казенного учреждения Палатой составлен протокол об административном правонарушении, рассмотренный мировым судьей с назначением наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам трех контрольных мероприятий.

### **2.3. Сельское хозяйство. Охрана окружающей среды**

Развитие аграрного сектора экономики Омской области, обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды относятся к наиболее значимым направлениям социально-экономической политики Омской области.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» и «Охрана окружающей среды Омской области».

В 2017 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 13 контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись два органа исполнительной власти Омской области, 8 органов местного самоуправления и два государственных учреждения Омской области. В рамках проверок главного распорядителя бюджетных средств – Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхозпрод Омской области) проведено 13 встречных проверок сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) – получателей субсидий из областного бюджета.

Объем проверенных средств составил 489 870,6 тыс. рублей. Выявлены финансовые нарушения на сумму 11 855,4 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись неправомерное принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и нецелевое использование бюджетных средств.

Помимо этого, установлены факты оплаты работ завышенной стоимости и неэффективного использования бюджетных средств.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 4).

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие молочного скотоводства», отмечено, что в результате снижения поголовья коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Омской области в 2016 году на 5,2 тыс. голов, объем производства молока снизился по отношению к плановому показателю на 16,4 тыс. тонн и составил 355,4 тыс. тонн. Несмотря на падение производства молока, уровень самообеспечения населения Омской области по молоку и молочным продуктам в 2016 году, по данным мониторинга Минсельхозпрода Омской области, составил более 100,0 процентов. На уровне плановых цифр сохранились и такие показатели как товарность молока и доля молока высшего сорта в структуре производства.



В 2016 году на предоставление субсидий СХТП (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока из областного бюджета выделено 322 959,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в полном объеме. Мерой государственной поддержки воспользовались 158 СХТП.

В целях повышения инвестиционной привлекательности молочного скотоводства из областного бюджета в 2016 году выделено 23 635,6 тыс. рублей на модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), из которых фактически использовано 17 265,6 тыс. рублей (73,0 процента). Кроме того, привлечены средства хозяйствующих субъектов в сумме 57 552,0 тыс. рублей.

Государственную поддержку в виде возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам, направленным на строительство (реконструкцию) животноводческих помещений и приобретение оборудования для молочного животноводства, в 2016 году получили 11 предприятий на общую сумму 9 847,0 тыс. рублей.

Выборочными проверками документов, предоставленных СХТП в Минсельхозпрод Омской области в целях получения субсидий из областного бюджета, на предмет обоснованности расчетов, соблюдения сроков рассмотрения заявлений и своевременности предоставления субсидий нарушений не установлено. Достоверность данных, указанных в документах, подтверждена встречными проверками сельхозтоваропроизводителей.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», отмечено, что несмотря на выполнение установленных целевых индикаторов государственной программы, по данным мониторинга Минсельхозпрода Омской области прогнозируемая оценка уровня самообеспечения населения Омской области картофелем за 2016 год составила ниже планового показателя на 18,1 процента, а в сравнении с 2015 годом снизилась на 23,8 процентных пункта.

Государственную поддержку в 2016 году получили пять СХПТ, занимающихся выращиванием семенного картофеля, овощами открытого и защищенного грунта. Проверкой выполнения Минсельхозпродом Омской области условий предоставления субсидий нарушений не установлено. Встречными проверками СХПТ подтверждена достоверность данных.

Большое значение для развития инженерной инфраструктуры села имеет поддержка муниципальных образований Омской области в виде предоставления субсидий из областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Использование средств, выделенных на данные цели в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», проверено в восьми муниципальных образованиях Исилькульского, Одесского, Горьковского, Таврического, Павлоградского и Черлакского районов.

За счет средств областного и местных бюджетов в проверенных муниципалитетах отремонтировано 132,8 тыс. кв. м. автомобильных дорог и 5,9 тыс. кв. м. обочин. Объемы финансирования ремонтных работ определены в пределах нормативов финансовых затрат, утвержденных органами местного самоуправления.

Перед проведением отбора на получение субсидий из областного бюджета во всех проверенных муниципальных образованиях проведены обследования автомобильных дорог, утверждены правила организации и проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения.

Проверкой выявлено нецелевое использование Администрацией Одесского сельского поселения Одесского района субсидии из областного бюджета в сумме 3 116,5 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 164,0 тыс. рублей. Указанные средства направлены на финансирование работ по ремонту дорожного покрытия объектов, не предусмотренных постановлением Правительства Омской области от 03.02.2016 № 15-п.

Кроме этого, Администрацией Одесского сельского поселения допущено заключение муниципального контракта на сумму 4 820,7 тыс. рублей, превышающую доведенные лимиты бюджетных обязательств.

В ходе контрольных мероприятий выявлены факты оплаты подрядным организациям невыполненных работ администрациями Таврического городского поселения на сумму 112,0 тыс. рублей и Горьковского городского поселения на сумму 1 347,9 тыс. рублей.

При исполнении муниципальных контрактов местными администрациями допускалось нарушение предусмотренных в них условий: отсутствие факта передачи подрядным организациям автомобильных дорог для проведения ремонта, непредъявление к ним требований по устранению дефектов в асфальтобетонном покрытии в рамках действующих гарантийных обязательств.

Так, в Одесском сельском поселении разрушение дорожного покрытия зафиксировано на площади 709,0 кв. м., что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств.

Отдельными муниципальными образованиями не обеспечивалось соблюдение Правил приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог,



Автомобильная дорога по ул. Кирова в с. Одесское после ремонта

утвержденных Минавтодором РСФСР, в части наличия исполнительной документации на производство работ.

Выявленные проверками нарушения стали возможными в результате ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля органами местного самоуправления.

В рамках контроля за выполнением мероприятий подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды» проведено три контрольных мероприятия: в Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области, бюджетном учреждении Омской области «Управление по охране животного мира» и казенном учреждении Омской области «Омскоблстройзаказчик». Объем проверенных средств составил 6 488,3 тыс. рублей.

Проблемы в сфере обращения с отходами являются одними из наиболее актуальных для региона, поскольку на сегодняшний день в Омской области отсутствует эффективная отходоперерабатывающая отрасль. Для их решения в рамках указанной подпрограммы предусмотрены мероприятия по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Омской области (далее – ТКО), строительству межмуниципального центра обращения с отходами и разработке типовой проектной документации на строительство станции по сортировке, перегрузке ТКО.

Палатой установлено, что в вышеуказанной государственной программе не были учтены изменения, внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) в части исключения понятия «Типовая проектная документация». Вместе с тем заключение и оплата государственных контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ по площадке накопления ТКО производились казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» в составе объекта «Разработка типовой проектной документации на строительство станции по сортировке, перегрузке твердых коммунальных отходов». В результате, прохождение государственной экспертизы проектной документации, не отвечающей требованиям кодекса, не осуществлено, средства областного бюджета в сумме 2 289,2 тыс. рублей израсходованы без достижения результата, с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в нарушение требований части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса государственные контракты на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий заключались и исполнялись одновременно, тогда как согласно законодательству подготовка проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий не допускается.

Министерством природных ресурсов и экологии Омской области средства областного бюджета, выделенные на разработку и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, использованы по назначению – данная схема утверждена и размещена на официальном сайте министерства для всеобщего доступа, состоит на учете в Едином банке объектов собственности Омской области.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено семь представлений об

устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. О результатах проверки казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» проинформирован Губернатор Омской области. Материалы четырех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

По факту нецелевого использования бюджетных средств Одесским сельским поселением в Министерство финансов Омской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, материалы контрольного мероприятия переданы в УМВД России по Омской области. В отношении главы Одесского сельского поселения составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в мировой суд.

Отчеты о результатах 13 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- средства в сумме 915,4 тыс. рублей, необоснованно перечисленные подрядным организациям, возвращены в областной бюджет, подрядными организациями выполнены работы на сумму 460,0 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 13.12.2017 № 400-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в государственную программу Омской области «Охрана окружающей среды Омской области» в части дополнения ее мероприятием «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области».

По результатам рассмотрения прокуратурой Омской области полученных материалов меры прокурорского реагирования не приняты в связи с устранением выявленных нарушений либо нахождением вопроса по их устранению на контроле.

По факту бюджетного нарушения Министерством финансов Омской области применена бюджетная мера принуждения в виде сокращения предоставления бюджету Одесского сельского поселения субсидии на сумму 3 116,5 тыс. рублей.

По результатам административного производства должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам четырех контрольных мероприятий.

#### **2.4. Социальная политика**

Бюджет Омской области традиционно имеет выраженную социальную направленность. В условиях жесткой экономии бюджетных средств продолжается реализация социальных программ и оказание социальной поддержки гражданам. Перед органами власти на протяжении последних лет ставится задача поиска эффективных механизмов адресной поддержки граждан, а также повышения качества и доступности оказания социальных услуг.

В 2017 году деятельность Палаты была сосредоточена на вопросах законности и результативности использования бюджетных средств в рамках реализации государственных программ Омской области при оказании гражданам социальных услуг, обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации, расходовании субсидий муниципальными образованиями Омской области.

По указанному направлению Палатой в 2017 году проведено четырнадцать контрольных мероприятий. Объектами контрольных мероприятий являлись Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд Омской области), девять государственных учреждений Омской области и три органа местного самоуправления. Кроме того, в рамках проверки министерства проведено десять встречных проверок в подведомственных ему государственных учреждениях Омской области.

Общий объем проверенных средств и имущества составил 499 039,1 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 81 555,5 тыс. рублей.

Рис. 5

Основными нарушениями являлись: несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, неэффективное использование средств и имущества.

Установлены нарушения и недостатки при предоставлении государственных услуг и осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

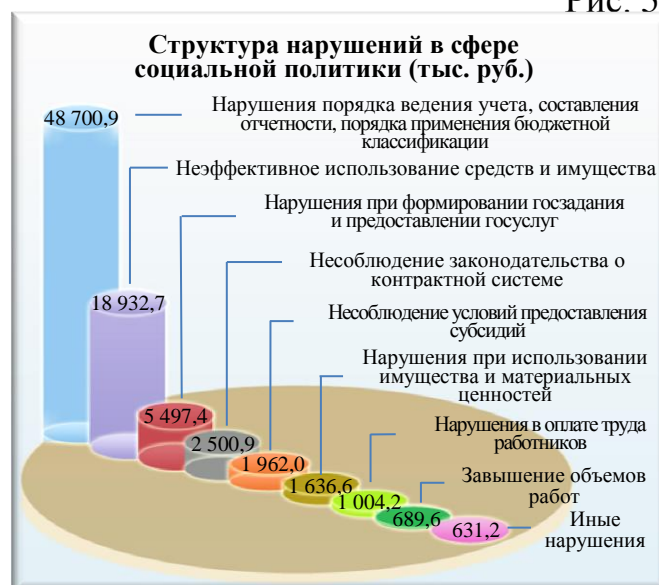
Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 5).

Социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, помимо предоставления мер социальной поддержки, обеспечивается также в форме социального обслуживания путем предоставления широкого спектра социальных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания Омской области.

Оказание государственных услуг автономными стационарными учреждениями социального обслуживания: Екатеринбургским психоневрологическим интернатом им. В.П. Ярушкина (далее – Екатеринбургский ПНИ), Омским психоневрологическим интернатом (далее – Омский ПНИ) и бюджетным учреждением Омской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – Реабилитационный центр), осуществлялось в проверенном периоде в соответствии с региональными стандартами государственных услуг, утвержденными Минтрудом Омской области и доведенными государственными заданиями.

Доведенные на 2016 год объемные показатели государственного задания по численности граждан, получивших социальные услуги, выполнены всеми проверенными учреждениями. Общее количество граждан, получивших социальные услуги в Екатеринбургском и Омском ПНИ за 2016 год, составило 808 человек. В Реабилитационном центре в течение 2016 года реабилитацию прошли 1020 детей, из них 54 процента – дети-инвалиды, остальные дети с ограниченными возможностями здоровья. По итогам 2016 года улучшение здоровья отмечено у 98,8 процента детей.

В ходе проверок Палатой выявлены нарушения при предоставлении учреждениями государственных услуг. Так, в Омском ПНИ с недееспособных граждан в отдельных случаях взималась плата за оказание услуг, подлежащих выполнению в рамках регионального стандарта государственной услуги.





При организации питания, обеспечении мягким инвентарем граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, не соблюдались установленные нормы, при этом необходимый мягкий инвентарь имелся в наличии. В Реабилитационном центре оказание населению дополнительных социальных услуг осуществлялось по тарифам, не согласованным с РЭК Омской области.

В 2016 году и первом полугодии 2017 года реализованы мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений: в Екатеринбургском ПНИ – на сумму 8 673,0 тыс. рублей (выполнен капитальный и текущий ремонт в отделении милосердия, кровли здания и оборудования котельной), в Омском ПНИ – на сумму 13 778,9 тыс. рублей (капитальный и текущий ремонт отделений жилых корпусов, системы вентиляции). Работы выполнялись за счет средств бюджетов, а также с привлечением внебюджетных источников доходов учреждений.

Проверкой сметной документации и фактически выполненных объемов работ установлены факты оплаты Екатеринбургским ПНИ невыполненных работ на сумму 107,5 тыс. рублей, а также завышения сметной стоимости работ на сумму 44,0 тыс. рублей. В целях устранения нарушения подрядной организацией произведен возврат на лицевой счет учреждения незаконно полученных средств в сумме 93,2 тыс. рублей, а также выполнены работы на сумму 58,3 тыс. рублей.

В структуре финансового обеспечения деятельности учреждений наибольшую долю занимают расходы на оплату труда. В этой связи продолжена работа по контролю и анализу исполнения целевых показателей по оплате труда, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В проверенных стационарных учреждениях и казенном учреждении Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» (далее – СРЦН «Гармония») рекомендуемые размеры среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (далее – средняя заработная плата) по категориям работников на 2016 год доводились письмами Минтруда Омской области.

По итогам 2016 года рекомендованные министерством размеры средней заработной платы по всем категориям работников достигнуты Екатеринбургским ПНИ и СРЦН «Гармония». В Омском ПНИ и Реабилитационном центре на 100 процентов и выше выполнен показатель по младшему медицинскому персоналу, по врачам и среднему медицинскому персоналу средняя заработная плата составила от 98,2 до 99,5 процента от доведенных показателей.

Проверкой использования средств, выделенных на оплату труда, установлены следующие нарушения и недостатки:

- необоснованные выплаты за совмещение профессий, материальной помощи в отсутствие подтверждающих документов (Реабилитационный центр);

- необоснованное предоставление дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска заместителю директора в отсутствие права на оказание психиатрической помощи; отсутствие в учреждении комиссии по установлению размеров стимулирующих выплат (Омский ПНИ);

- премирование работников за выполнение особо важных и срочных работ, за безупречное и добросовестное исполнение обязанностей без учета критериев, предусмотренных для оценки результативности и качества работы.

Законом Омской области от 26.07.2011 № 1373-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Омской области» предусмотрено право соответствующих категорий

граждан на транспортное обслуживание в порядке, установленном уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения Омской области.

Данное право реализуется путем предоставления транспортных услуг службой «Социальное такси», действующей на базе комплексных центров социального обслуживания населения Омской области (далее – КЦСОН) и бюджетного учреждения Омской области «Центр социальной адаптации» (далее – Центр социальной адаптации), где действует диспетчерская служба, обеспечивающая круглосуточный прием заявок от инвалидов на оказание транспортных услуг. Всего в 2016 году службой «Социальное такси» было оказано 6,7 тыс. транспортных услуг.

В ходе анализа выявлены недостатки в части нормативного регулирования оказания услуг службой «Социальное такси», снижающие эффективность выделяемых на данные цели бюджетных средств.

Так, Порядком транспортного обслуживания инвалидов в Омской области, утвержденным приказом Минтруда Омской области от 28.10.2013 № 147-п (далее – Порядок), не регламентирована процедура (порядок) оплаты транспортной услуги, что не позволяет четко определить границы полномочий получателей услуг социального такси и непосредственно учреждений, не утвержден порядок заполнения форм учетных документов, подтверждающих факт оказания услуги, не установлены сроки сдачи полученных от граждан денежных средств.

Как следствие, в Центре социальной адаптации денежные средства, полученные от граждан, сдавались водителями в кассу бухгалтерии с опозданием до двух недель. Этим же учреждением в нарушение Порядка выполнение заявки осуществлялось до момента регистрации обратившегося гражданина в качестве получателя услуги. В КЦСОН «Вдохновение» наличные денежные средства за оказанные услуги вносились учреждением от имени клиента через терминал банка на лицевой счет со значительным опозданием – до 40 дней.

Кроме того, установлено, что Центром социальной адаптации на протяжении трех лет в Минтруд Омской области представлялись недостоверные отчетные данные о количестве граждан-льготников, пользующихся услугой «Социальное такси», и завышенные данные о количестве оказанных услуг. Во всех проверенных КЦСОН также установлены отклонения отчетных данных о количестве получателей услуги.

По итогам проверок Палатой было предложено Минтруду Омской области доработать Порядок с учетом отмеченных замечаний, а также рассмотреть вопрос об обеспечении Центра социальной адаптации технической возможностью доступа к персонифицированной базе данных либо обеспечении информационного обмена данными с уполномоченными организациями в целях недопущения нарушений Порядка и повышения доступности оказания транспортных услуг.

В ходе контрольных мероприятий в центре внимания Палаты постоянно находились вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок, Федерального закона «О бухгалтерском учете», а также эффективности использования имущества.

Нарушения в сфере закупок установлены на сумму 2 084,6 тыс. рублей, в том числе в части обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, размещения необходимых сведений в единой информационной системе, закупок по завышенным ценам и в количестве, превышающем потребности учреждений. Так, запасы отдельных продуктов питания в интернатах превышали трехлетний срок.

В Центре социальной адаптации в ходе проведенной инвентаризации установлены излишки и недостачи основных средств и материальных запасов на общую сумму 754,2 тыс. рублей. При увольнении материально ответственных лиц учреждением не проводится инвентаризация, при выявлении недостач у механиков учреждения меры по взысканию ущерба не предпринимаются в связи с невозможностью заключения с ними договоров о материальной ответственности.

В Екатеринбургском ПНИ не обеспечена постановка на учет имущества, полученного в аренду, на сумму 542,5 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской отчетности на 1 января 2017 года и явилось основанием для составления Палатой протокола об административном правонарушении.

Установлено неэффективное использование государственного имущества балансовой стоимостью 4 764,0 тыс. рублей. Так, в Центре социальной адаптации 25 видеорегистраторов и навигаторов, приобретенных в 2011-2013 годах, хранились в упаковках. Также не эксплуатировались длительное время девять автотранспортных средств данного учреждения и Омского ПНИ, при этом ежегодно производились расходы на уплату транспортного налога и страхование автогражданской ответственности. В связи с отсутствием потребности в основных средствах Палатой предложено произвести их передачу в казну Омской области.

В рамках реализации государственной программы Омской области «Доступная среда» за счет средств областного бюджета осуществляется обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включенными в региональный перечень технических средств реабилитации (далее – ТСР). Расходы на приобретение ТСР составили в 2015 году 14 246,5 тыс. рублей, в 2016 году 5 752,6 тыс. рублей.

В 2015, 2016 годах Минтрудом Омской области закуплено соответственно 2588 и 2245 единиц ТСР, что позволило обеспечить 1185 человек в 2015 году и 1070 человек в 2016 году (66,0 и 67,9 процента от общей потребности). За девять месяцев 2017 года приобретено 1188 единиц ТСР, что позволило обеспечить 469 человек или 35,6 процента от потребности.

По итогам контрольных мероприятий, проведенных по обозначенной тематике в Минтруде Омской области и подведомственных ему учреждениях, установлены следующие нарушения и недостатки:

- в Минтруде Омской области отсутствовали сведения о фактической потребности инвалидов в ТСР на контрольные даты в связи с непредставлением КЦСОН данных сведений по утвержденной форме, при этом со стороны министерства ведомственный контроль за представлением данных не осуществлялся;

- приказ Минтруда Омской области от 07.02.2013 № 7-п «О реализации постановления Правительства Омской области от 25.04.2012 № 95-п «О региональном перечне технических средств реабилитации, предоставляемых инвалиду» требует доработки в части установления сроков пользования отдельными ТСР;

- в нарушение Порядка принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 26.06.2013 № 146-п, методика расчета целевых индикаторов государственной программы Омской области «Доступная среда» не содержит источников данных для расчета целевого индикатора, целевой индикатор не соответствует требованию достоверности;

- при обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации подведомственными учреждениями нарушены требования порядка предоставления

ТСР и административного регламента предоставления государственной услуги. Так, в КЦСОН Омского, Одесского районов и КЦСОН «Пенаты» отсутствовали акты приема-передачи, подтверждающие факты получения инвалидами ТСР; в КЦСОН «Родник» были сняты с учета инвалиды, у которых закончился срок действия индивидуальной программы реабилитации (абилитации), без проверки отсутствия показаний к применению ТСР во вновь разработанной индивидуальной программе реабилитации (абилитации). В КЦСОН Омского района, КЦСОН «Любава» не принимались меры по сбору и обобщению информации о неполучении ТСР по выданным направлениям и причинах длительного ожидания инвалидов в очереди на получение ТСР. При этом на учете стояли граждане, которые признаны умершими.

Одной из главных причин образования нарушений и недостатков является недостаточный ведомственный контроль за деятельностью учреждений при обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации.

В соответствии с государственной программой Омской области «Социальная поддержка населения» в 2015, 2016 годах девяти муниципальным образованиям Омской области предоставлены субсидии и иные межбюджетные трансферты на проведение капитального, текущего ремонта специализированных жилых домов и муниципальных жилых домов на общую сумму 9 819,6 тыс. рублей. За счет указанных средств в муниципальных районах отремонтировано 13 домов муниципального специализированного жилищного фонда.

Контрольные мероприятия по вопросу законности и результативности использования бюджетных средств проведены в Минтруде Омской области и администрациях Большеуковского, Горьковского и Черлакского районов.

Палатой установлено, что отбор муниципальных образований Омской области для предоставления субсидий осуществлялся Минтрудом Омской области на основании заявок, содержащих недостоверные данные. Так, администрациями Черлакского и Большеуковского районов в нарушение условий предоставления субсидий представлены локальные сметные расчеты на выполнение работ, которые были учтены при выделении ранее полученных субсидий.

Кроме того, администрациями Горьковского и Большеуковского районов в составе заявок для участия в отборе представлены недостоверные сведения об объеме ассигнований в части доли софинансирования расходов из местного бюджета.

Проверками документации на проведение ремонта жилых домов и фактически выполненных работ во всех районах установлены факты оплаты невыполненных работ, работ завышенной стоимости на общую сумму 483,2 тыс. рублей, что свидетельствует о несоблюдении финансовой дисциплины при расходовании бюджетных средств.

При осуществлении закупок администрациями Черлакского и Горьковского районов допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части изменения существенных условий муниципального контракта и неприятия мер по взысканию пени на общую сумму 416,3 тыс. рублей.

Проверками также установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. Так, Администрацией Черлакского района в результате неотражения в бюджетном учете имущества, переданного в безвозмездное пользование, допущено искажение

бюджетной отчетности на 1 января 2016 года на сумму 1 307,7 тыс. рублей, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении.

В ходе проверок установлены нарушения при предоставлении гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда, в частности, отсутствие документов, свидетельствующих об отнесении граждан к соответствующим категориям, что не позволяет подтвердить правомерность предоставления жилых помещений. В целях устранения нарушений администрациям районов рекомендовано внести соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Минтруду Омской области рекомендовано доработать ведомственную целевую программу «Обеспечение использования государственных функций Министерства труда и социального развития Омской области» с учетом требований регионального законодательства.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 12 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Материалы семи проверок направлены в прокуратуру Омской области, информация о проверке Омского ПНИ – в Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области. Отчеты о результатах шести контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- муниципальными образованиями в областной бюджет восстановлены средства в сумме 187,9 тыс. рублей, проводится претензионная работа в отношении подрядных организаций, внесены изменения в муниципальные акты, регламентирующие порядок предоставления жилых помещений;

- постановлением Правительства Омской области от 28.06.2017 № 185-п внесены изменения в государственную программу Омской области «Социальная поддержка населения», Минтрудом Омской области принято два приказа о внесении изменений в ведомственную целевую программу;

- РЭК Омской области утверждены тарифы на дополнительные социальные услуги, предоставляемые населению Реабилитационным центром;

- внесены изменения в 11 локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, порядка закупок, оформления документов при предоставлении услуги «Социальное такси» и др.; интернатами приняты меры по соблюдению нормативов обеспечения мягким инвентарем и продуктами питания;

- неиспользуемые транспортные средства переданы в муниципальные районы и в казну Омской области, видеорегистраторы и навигаторы – в подведомственные учреждения Минтруда Омской области;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 11 должностных лиц;

- по результатам административного производства два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на сумму 15,0 тыс. рублей;

- органами прокуратуры внесены три представления.

По результатам проверки бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Кировский детский дом-интернат для

умственно отсталых детей», проведенной в 2016 году, в отчетном году устранены нарушения на сумму 810,7 тыс. рублей, привлечены к дисциплинарной ответственности три работника учреждения. Прокуратурой в отношении руководителя контрактной службы учреждения возбуждено дело об административном правонарушении.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам пяти контрольных мероприятий.

## 2.5. Здравоохранение

Создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам является приоритетным направлением государственной политики в сфере здравоохранения.

В соответствии с законодательством полномочия в области здравоохранения осуществляются на региональном уровне, в связи с чем Контрольно-счетной палатой ежегодно планируются и проводятся контрольные мероприятия по вопросам законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области (далее – Программа).

По указанному направлению Палатой в 2017 году проведено шесть контрольных мероприятий. Предметом проверок была деятельность бюджетных учреждений здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 1» (далее – ДГП № 1), «Наркологический диспансер» (далее – Наркодиспансер), «Центр медицинской реабилитации» (далее – Центр медицинской реабилитации, ЦМР), «Калачинская центральная районная больница» (далее – Калачинская ЦРБ), «Городская больница № 17» (далее – ГБ № 17), «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» (далее – БСМП № 1).

Рис. 6

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 929 723,1 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил 121 127,9 тыс. рублей. Структура нарушений представлена на диаграмме (рис. 6).

Наибольший объем нарушений допущен при осуществлении финансового обеспечения государственного задания – 45 834,5 тыс. рублей, использовании имущества – 30 536,8 тыс. рублей, осуществлении государственных закупок – 16 964,4 тыс. рублей. Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, оплаты труда работников, а также неэффективное использование бюджетных средств и другие нарушения.

Анализ исполнения Программы за 2016 год свидетельствует об устойчивой динамике роста ее стоимости (на 2,1 процента к уровню 2015 года). Стоимость медицинской помощи на одно застрахованное лицо в 2016 году составила 9 324,7



рубля; почти каждому пятому жителю региона оказана помощь в условиях стационара и амбулаторно, объем оказания скорой помощи составил 0,55 вызова на 1 застрахованное лицо при нормативе 0,30 вызова. Стоимость лекарственного обеспечения одного дня пребывания пациента в стационаре возросла на 2,2 процента относительно уровня 2015 года.

Согласно отчетности о реализации мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования учреждениями здравоохранения Омской области за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) Омской области в сумме 80 323,8 тыс. рублей приобретено рентгенологическое, лабораторное, эндоскопическое оборудование, УЗИ-аппаратура, мониторы для родовспоможения и детства, томографы и прочее медицинское оборудование.

В 2016 году в соответствии с приказом Федерального фонда ОМС от 24.12.2015 № 271 «О создании Контакт-центров в сфере обязательного медицинского страхования» в Омской области создан Контакт-центр, что позволило объединить в режиме он-лайн работу территориального фонда ОМС и страховых медицинских организаций, проводить контроль результативности рассмотрения обращений граждан.

В целом результаты контрольных мероприятий показали, что оказание государственных услуг в сфере здравоохранения осуществляется в объемах, установленных государственными заданиями учреждений.

Вместе с тем отмечен ряд недостатков при осуществлении Министерством здравоохранения Омской области (далее – Минздрав Омской области) ведомственного нормативного регулирования порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания и контроля за выполнением региональных стандартов государственных услуг (работ), что создает предпосылки для нарушений действующего законодательства.

Так, в ходе проверки Центра медицинской реабилитации установлено, что санаторно-курортное отделение учреждения осуществляет медицинскую реабилитацию пациентов, финансовое обеспечение которой должно осуществляться за счет средств ОМС. Фактически финансирование данного вида медицинской помощи осуществляется из областного бюджета в виде субсидии на выполнение государственного задания (за 2016 год – в сумме 45 834,5 тыс. рублей), что свидетельствует о несоблюдении законодательства и приводит к увеличению расходов бюджета.

Аналогично ГБ № 17 в проверенном периоде осуществляла функции по административному обеспечению деятельности организаций и ведению информационных ресурсов и баз данных при отсутствии этих работ в перечне основных видов деятельности, предусмотренных уставом учреждения, что является нарушением пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса. Кроме того, оказание государственной услуги «Паллиативная медицинская помощь» согласно доведенному государственному заданию предусмотрено по отделению сестринского ухода, отсутствующему в структуре учреждения. В ходе проверки подготовлены изменения в действующую структуру, вступившие в силу с 1 января 2018 года.

Проверкой Наркодиспансера установлено отсутствие в государственном задании услуги по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения,

оказываемой учреждением в рамках основной деятельности, в результате чего в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса средства субсидии направлены на оказание услуги, не предусмотренной государственным заданием. В целях устранения нарушения с 2018 года данная услуга включена в государственное задание Наркодиспансера.

В ходе проверки БСМП № 1 отмечено, что в учреждении сложилась стабильная динамика ежегодного снижения фактических объемов государственной работы по заготовке, хранению, транспортировке и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов. При этом невостребованные компоненты списываются по истечению срока годности, что свидетельствует о необходимости корректировки объемных показателей государственного задания в целях снижения затрат как по заготовке, так и по утилизации списываемых объемов. По итогам проверки Палаты государственное задание учреждения на 2017 год скорректировано путем уменьшения объема указанных работ на 2,0 процента, а с 2018 года – на 11,2 процента к предыдущему году.

Анализ показателей, характеризующих качество оказываемых государственных услуг, также выявил наличие методических проблем при их определении. Так, качество услуг ЦМР оценивалось долей инвалидов в размере не более одного процента, что ограничивало доступность медицинской помощи для данной категории граждан, а также нуждаемостью населения в оздоровлении, которая не может быть объективно установлена в силу отсутствия прикрепленного населения. Аналогичные недостатки отмечены в ходе проверки БСМП № 1 и ГБ № 17. В соответствии с рекомендациями Палаты Минздрава Омской области внесены изменения в методики расчета показателей качества оказываемых услуг.

В ходе проверок выявлены факты необоснованного отражения в отчетности о выполнении государственного задания объема фактически оказанных услуг (выполненных работ). Так, не подтверждено данными первичного учета лечение в дневном стационаре Наркодиспансера 16 детей из 24, указанных в отчетных данных учреждения. Завышение Центром медицинской реабилитации фактического количества койко-дней санаторно-курортного лечения привело к необоснованному использованию средств субсидии в сумме 3 736,3 тыс. рублей. В этом же учреждении из предусмотренных 100 мест санаторно-курортного лечения 63 места предусматривают дополнительную оплату за повышенную комфортность, что противоречит требованию, определяющему бесплатную основу предоставления услуги. В Калачинской ЦРБ по государственной работе «Патологическая анатомия» из 411 вскрытий 289 не подтверждено протоколами.

Информационными письмами в адрес Минздрава Омской области Палатой отмечена необходимость принятия комплексных решений, регулирующих вопросы формирования и реализации государственного задания. По результатам их рассмотрения внесены изменения в приказ Минздрава Омской области от 29.12.2015 № 70 «О региональных стандартах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Омской области, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Омской области».



В соответствии с законодательством отдельные бюджетные учреждения здравоохранения Омской области наделены полномочиями по исполнению публичных обязательств, предусмотренных федеральными законами и Кодексом Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан. Проверкой исполнения данных полномочий установлено, что в нарушение законодательства Минздравом Омской области не были переданы БСМП № 1 полномочия по исполнению публичных обязательств по выплате донорам денежной компенсации в случае замены ею бесплатного питания донора. По итогам проверки в целях устранения нарушения Минздравом Омской области принят приказ, предусматривающий передачу указанных полномочий БСМП № 1.

Одним из существенных факторов, влияющих на доступность медицинской помощи, является уровень кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения. Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что во всех проверенных учреждениях имеет место нехватка врачебных кадров, укомплектованность врачей остается самой низкой по сравнению с другими категориями персонала: от 52,6 процента в Наркодиспансере до 78,0 процентов в ДГП № 1.

В свою очередь, кадровую политику определяет уровень заработной платы, что закреплено положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В этой связи Палатой продолжена работа по контролю и анализу исполнения целевых показателей по оплате труда медицинских работников.

Проверки показали, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2016 году во всех проверенных учреждениях увеличилась по сравнению с 2015 годом и составила от 18,5 тыс. рублей в Калачинской ЦРБ до 26,5 тыс. рублей в ЦМР.

Установленные индивидуальными дорожными картами плановые значения соотношений по заработной плате в 2016 году по категории «врачи» выполнены всеми учреждениями, за исключением ДГП № 1 (отставание на 3,0 тыс. рублей или на 8,0 процентов). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей составила от 34,2 тыс. рублей в Наркодиспансере до 47,3 тыс. рублей в ЦМР (в среднем по Омской области за 2016 год – 38,7 тыс. рублей по данным Росстата).

Несмотря на низкую укомплектованность врачебных должностей, в Наркодиспансере наиболее высокооплачиваемыми в 2016 году являлись работники вспомогательных служб и административно-управленческого персонала.

По среднему и младшему медицинскому персоналу целевые показатели по заработной плате выполнены всеми проверенными учреждениями, за исключением Центра медицинской реабилитации, кроме того, не достигнут плановый уровень заработной платы по среднему медицинскому персоналу в ГБ № 17.

Анализ использования средств на оплату труда показал, что, несмотря на принимаемые Минздравом Омской области меры по ее совершенствованию, остается нерешенным ряд проблем системного характера. Так, не обеспечено в полной мере выполнение пункта 6 приложения № 1 к постановлению Правительства Омской области от 15.10.2008 № 172-п «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений в Омской области» (далее – Постановление № 172-п) в части установления стимулирующих выплат работникам с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы. Данные нарушения отмечены во всех учреждениях, кроме ГБ № 17.

В ходе проверок установлен ряд иных нарушений системного характера:

- списание медикаментов и изделий медицинского назначения на основании данных об их передаче в отделения, а не по фактическому использованию. В результате при проведении выборочной инвентаризации установлены излишки медикаментов на общую сумму 517,7 тыс. рублей, которые в период проверок учреждениями приняты к учету;

- отсутствие права оперативного управления на объекты недвижимости общей балансовой стоимостью 8 533,1 тыс. рублей (Калачинская ЦРБ – 11 объектов, ЦМР и ГБ № 17 по одному объекту). Информация направлена в Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество Омской области) и остается на контроле Палаты;

- нарушения требований бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности. В частности, установлено, что бухгалтерская отчетность Калачинской ЦРБ за 2016 год не дает достоверного представления о финансовом положении учреждения, что явилось основанием для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении.

В ходе проверки деятельности учреждений по осуществлению закупок установлены факты, когда отчеты и документы об исполнении государственных контрактов не размещались в единой информационной системе, не принимались меры по взысканию пени по контракту на выполнение ремонтных работ.

Учитывая высокий уровень износа основных средств (в проверенных учреждениях он составил от 55,2 до 84,4 процента), отдельно были рассмотрены вопросы ремонта медицинского оборудования. Полученные результаты свидетельствуют о недостаточной эффективности использования медицинского оборудования, необходимого для оказания медицинской помощи.

Так, в Калачинской ЦРБ в результате неисправности компьютерного томографа пациентам учреждения с января 2015 года не проводится мультиспиральная компьютерная томография головного мозга. По результатам проверки учреждением заключен контракт на ремонт оборудования, который завершён в декабре 2017 года. В этом же учреждении установлено наличие неиспользуемого с октября 2015 года подвижного флюорографа, диагностика неисправности которого не проводилась, а также еще четырех единиц неисправного медицинского оборудования. В связи с непринятием исчерпывающих мер по устранению неисправностей Палатой сделан вывод о неэффективном использовании Калачинской ЦРБ имущества балансовой стоимостью 29 741,1 тыс. рублей.

В Наркодиспансере признаны неэффективными расходы в сумме 500,0 тыс. рублей, направленные на закупку тест-полосок для проведения медицинских осмотров обучающихся, не используемых учреждением, так как цель их приобретения не предусмотрена действующим порядком проведения медосмотров обучающихся. С целью устранения нарушения Правительством Омской области внесено изменение в государственную программу Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» в части исключения ограничения использования тест-полосок при медицинских осмотрах только обучающихся образовательных организаций.

С целью рационального использования автотранспорта во всех проверенных учреждениях здравоохранения установлено оборудование «Навигационный

ГЛОНАСС/GPS», позволяющее осуществлять мониторинг транспортных средств в режиме он-лайн. В результате существенных нарушений по использованию автотранспорта не установлено.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено шесть представлений об устранении нарушений, два из которых исполнены в отчетном году, по четырем материалам проверок контроль выполнения представлений продолжится в 2018 году.

В адрес Минздрава Омской области направлено шесть информационных писем, в прокуратуру Омской области – материалы четырех контрольных мероприятий. Отчеты о результатах проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

Объектами проверок устранено нарушений на общую сумму 1 491,1 тыс. рублей или 93,0 процента от суммы установленных нарушений по контрольным мероприятиям 2017 года, материалы которых сняты с контроля в отчетном году (ДТП № 1 и Наркодиспансер). По результатам рассмотрения представлений Палаты применены меры дисциплинарной ответственности к 19 должностным лицам проверенных организаций, двое из которых уволены. Прокуратурой Кировского административного округа г. Омска внесено представление главному врачу БСМП № 1.

Кроме того, по результатам проверок 2016 года, контроль которых завершен в отчетном году, устранено нарушений на сумму 9 341,2 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет 406,7 тыс. рублей.

## **2.6. Образование, культура, спорт и молодежная политика**

Приоритетными направлениями достижения стратегической цели улучшения качества жизни населения Омской области являются обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования, создание условий для культурного развития Омской области, развития молодежной политики, физической культуры и спорта.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ Омской области «Развитие системы образования Омской области», «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2021 годы и «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

Вопросы эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках указанных государственных программ Омской области, являлись предметом проверок Палаты в отчетном году.

Всего по указанному направлению проведено восемь контрольных мероприятий. Объектами проверок стали семь бюджетных учреждений Омской области и Министерство образования Омской области, в ходе проверки которого проведено семь встречных проверок в муниципальных органах образования и общеобразовательных учреждениях города Омска.

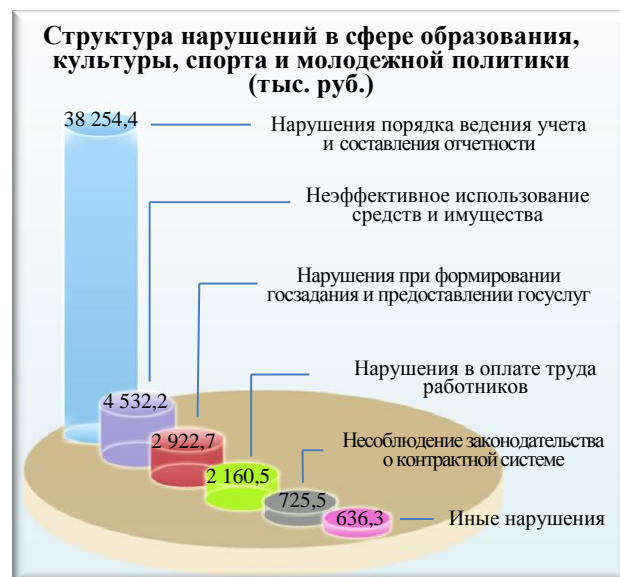
В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 884 554,9 тыс. рублей, в том числе в сфере культуры – 713 970,6 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 109 766,9 тыс. рублей, образования – 60 817,4 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения на сумму 49 231,6 тыс. рублей, в основном связанные с несоблюдением порядка использования имущества и порядка ведения бухгалтерского учета. Также отмечены нарушения в оплате труда работников, несоблюдение законодательства в сфере закупок.

Рис. 7

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 7).

В рамках указанного направления основное внимание Палаты в отчетном году было направлено на проведение анализа результативности бюджетных расходов в сфере развития профессионального искусства Омской области и народного творчества. Объектами проверок являлись бюджетные учреждения культуры Омской области: «Государственный центр народного творчества» (далее – Центр народного творчества), «Омский областной театр юных зрителей имени XX-летия Ленинского комсомола» (далее – Театр юного зрителя), «Омский государственный театр куклы, актера, маски «Арлекин» (далее – Театр «Арлекин»), «Омский государственный академический театр драмы» (далее – Театр драмы), «Омский государственный музыкальный театр» (далее – Музыкальный театр).



В 2016 году в рамках исполнения государственного задания театрами за счет собственного репертуара показано 1477 спектаклей и концертных программ, которые посетило 275,8 тыс. зрителей, поставлено 25 премьерных спектаклей. Посещение театров доступно для людей с ограниченными возможностями. Так, в Театре «Арлекин» созданы условия для посещения людей с нарушениями органов слуха в виду наличия индукционной петли, установленной в большом зале театра.

В Центре народного творчества действует 31 клубное формирование (хоровые, театральные и др.) с количеством участников 918 человек. В 2016 году клубные формирования приняли участие в 22 смотрах и иных творческих мероприятиях, на которых 363 человека заняли призовые места, стали лауреатами. Учреждением организовано 10 массовых мероприятий, которые посетили 27,7 тыс. человек.

Анализ показал, что наряду с достигнутыми положительными результатами в деятельности учреждений имеются проблемы и вопросы, требующие особого внимания. Так, театрами доведенные плановые значения государственного задания за 2016 год по отдельным показателям не выполнены: не достигнуты плановые значения по наполняемости зрительных залов, числу зрителей. Несмотря на проводимые мероприятия по привлечению зрителей, востребованность у населения услуг театров снижается. По сравнению с 2009 годом количество посещений концертных программ и спектаклей снизилось на 62,2 процента в Театре юного зрителя, на 24,1 процента в Театре драмы, на 20,4 процента в Музыкальном театре. Гастрольная деятельность театров носит единичный характер.

В то же время Палатой отмечено наличие резервов повышения эффективности осуществления учреждениями приносящей доход деятельности за счет проведения эффективной ценовой политики при организации и проведении мероприятий, установления экономически обоснованной стоимости театральных билетов, рационального распоряжения недвижимым имуществом.

Организация и проведение областных мероприятий Центром народного творчества осуществлялись в основном с привлечением посреднических организаций, вне места расположения учреждения, что не соответствует требованиям регионального стандарта оказания государственных услуг и снижает эффективность используемых бюджетных средств.

Проверкой достоверности отчетных данных о выполнении государственного задания выявлены факты их завышения в Театре «Арлекин» и Музыкальном театре.

Одной из основных мер в сфере реализации государственной молодежной политики на территории Омской области является формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи. Оказание государственных услуг в данной сфере бюджетным учреждением Омской области «Центр патриотического воспитания молодежи» (далее – Центр патриотического воспитания) являлось предметом проверки Палаты. Учреждение существует с 2013 года, единственным источником его финансового обеспечения является субсидия на выполнение государственного задания.

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2016 год учреждением организовано и проведено 51 мероприятие, в которых приняли участие 21,0 тыс. человек из числа молодежи. Проверкой установлено, что перевыполнение планового показателя государственного задания достигнуто путем учета этапов мероприятий в качестве отдельно организованных мероприятий, а также мероприятий, проводимых учреждением на условиях соисполнительства, что свидетельствует о недостоверности отчетных данных. Кроме того, в нарушение Закона Омской области от 08.10.2009 № 1194-ОЗ «О региональных стандартах государственных услуг (работ) Омской области» выполнение государственной работы, установленной государственным заданием, в течение пяти месяцев 2016 года выполнялось учреждением в отсутствие регионального стандарта.

Исходя из неразрывности процессов патриотического воспитания и развития гражданской активности молодежи, в целях оптимизации бюджетных расходов Палатой предложено рассмотреть вопрос присоединения Центра патриотического воспитания (штатной численностью 7,5 ед.) к бюджетному учреждению Омской области «Региональный центр по организации и проведению молодежных мероприятий» (штатной численностью 48 ед.). Предложение направлено в адрес Губернатора Омской области и Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области.

Наряду с реализацией мероприятий в сфере молодежной политики программными целями определено создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом. Вопросы эффективности предоставления государственных услуг в данной сфере изучены в ходе проверки бюджетного учреждения Омской области «Омский областной центр по велосипедному спорту» (далее – Центр по велосипедному спорту).

В рамках выполнения государственного задания на 2016 год учреждением осуществлялась деятельность по организации и подготовке спортивного резерва. Контингент занимающихся в учреждении составил 87 спортсменов, из них 27 спортсменов-инструкторов. В 2016 году спортсменами учреждения занято 92 призовых места, из них 48 призовых мест – спортсменами-инструкторами.

В ходе проверки достоверности отчетных данных о выполнении государственного задания не нашло подтверждения осуществление трудовых функций тремя спортсменами-инструкторами.

Финансовое обеспечение деятельности всех вышеназванных проверенных учреждений осуществляется в основном за счет средств областного бюджета, на долю которых приходится от 70 до 100 процентов объема доходов учреждений.

В структуре затрат наибольшую долю занимают расходы на оплату труда, с учетом начислений. Анализ заработной платы за 2016 год показал динамику роста к уровню предыдущего года по всем учреждениям, за исключением Музыкального театра, где наблюдается снижение средней номинальной начисленной заработной платы на 1,5 процента. В то же время в отдельных учреждениях ее рост обеспечивался за счет руководящего состава. Так, средняя заработная плата специалистов по работе с молодежью в Центре патриотического воспитания снизилась на 6,3 процента на фоне ее роста у руководящих работников на 4,1 процента. В Центре велосипедного спорта при росте средней заработной платы работников административно-управленческого персонала на 31,0 процент средняя заработная плата основного персонала не изменилась, а по сравнению с 2014 годом снизилась на 15,5 процента.

Проверками отмечены факты несоблюдения отдельных положений Постановления № 172-п в части установления стимулирующих выплат работникам с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы. В Центре велосипедного спорта имело место назначение стимулирующих выплат работникам, имеющим неснятое дисциплинарное взыскание.

В Музыкальном театре субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 950,5 тыс. рублей направлена на оплату труда медицинских работников, осуществляющих деятельность, не отнесенную уставом учреждения к основным видам деятельности. В ходе контрольного мероприятия учреждением приняты меры по восстановлению в полном объеме кассовых расходов, произведенных неправомерно за счет бюджетных средств.

Проверками соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при приобретении товаров, работ, услуг учреждениями в основном применялись неконкурентные способы закупок. В ходе проверок отмечены нарушения при составлении и размещении на сайте плана-графика закупок, при формировании цены договоров (контрактов) и приемке результатов работ. Отдельными театрами, Центром патриотического воспитания заключение договоров на оказание услуг осуществлялось по окончании срока оказания данных услуг; в договорах, заключаемых театрами, отсутствовали существенные условия. Центром велосипедного спорта допущена оплата ремонтных работ завышенного объема на сумму 188,7 тыс. рублей. Нарушение устранено подрядной организацией в ходе контрольного мероприятия путем выполнения работ.

Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности установлено при проверке расходов на

проведение мероприятий, приобретение материальных запасов, оплату услуг, арендную плату. Так, в результате оплаты Музыкальным театром стоимости аренды пустующих жилых помещений сумма излишне израсходованных внебюджетных средств за проверенный период составила 633,6 тыс. рублей.

Проверками соблюдения действующего порядка использования имущества установлены факты использования недвижимого имущества в отсутствие правовых оснований, а также наличия неиспользуемого в деятельности учреждений движимого имущества. Так, Центром велосипедного спорта осуществлялась эксплуатация здания площадью 9 677,2 кв. м в отсутствие правовых оснований. В этом же учреждении установлены факты длительного неиспользования спортивного, медицинского и иного оборудования, приобретенного в 2011 и 2014 годах на сумму 3 514,9 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий отмечены нарушения при ведении учреждениями бухгалтерского учета. В частности, Центром велосипедного спорта не обеспечена постановка на учет имущества, полученного в безвозмездное пользование, на сумму 37 452,7 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской (финансовой) отчетности на 1 января 2017 года и явилось основанием для составления Палатой протокола об административном правонарушении.

В рамках контроля за расходами в сфере образования в отчетном периоде Палатой изучен вопрос законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав в сфере общего образования при получении образовательной услуги вне общеобразовательной организации.

Проведенный анализ нормативного правового регулирования финансового обеспечения указанных полномочий выявил ряд вопросов, требующих решения на региональном уровне.

Несмотря на отсутствие нормативно-правового регулирования вопросов на федеральном уровне, касающихся финансового обеспечения затрат родителям детей, получающих образование в семейной форме, ежегодно в бюджете Омской области на данные цели в рамках субвенции на обеспечение государственных гарантий предусматриваются бюджетные ассигнования.

Принятая форма поддержки в виде компенсации в рамках государственных гарантий не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку семейная форма образования реализуется вне образовательных организаций и, следовательно, требует отдельного нормативно-правового регулирования.

Результаты встречных проверок, проведенных в муниципальных органах образования и общеобразовательных учреждениях, показали несовершенство механизмов, регулирующих выплаты компенсаций, что не соответствует принципам реализации эффективной бюджетной политики.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено восемь представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – четыре информационных письма. О результатах двух проверок проинформирован Губернатор Омской области. Материалы пяти проверок направлены в прокуратуру Омской области. Отчеты о результатах четырех контрольных мероприятий рассмотрены на комитете

Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлены в областной бюджет средства в сумме 951,8 тыс. рублей;
- выполнены работы на сумму 205,7 тыс. рублей;
- приняты меры по повышению прозрачности учета фактического выполнения показателей, установленных государственными заданиями;
- постановлением Правительства Омской области от 28.06.2017 № 179-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 254-п» в государственную программу Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализации мероприятий в сфере молодежной политики» внесены изменения в части взаимоувязки итоговых значений, ожидаемых результатов и целевых индикаторов, касающихся выполнения мероприятия, связанного с деятельностью Центра патриотического воспитания;
- Министерством образования Омской области внесены изменения в приказ от 16.06.2015 № 39 «Об утверждении порядков выплаты компенсации при получении ребенком общего образования в форме семейного образования», предусматривающие совершенствование механизма выплаты компенсации;
- проверенными организациями принято восемь локальных актов, направленных на устранение выявленных нарушений;
- применены меры дисциплинарной ответственности к 14 должностным лицам проверенных организаций.

По результатам административного производства должностное лицо Центра велосипедного спорта привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5,0 тыс. рублей, который уплачен в областной бюджет.

По результатам проверок, проведенных в 2016 году, в отчетном году в областной бюджет возмещено 391,0 тыс. рублей, восстановлено на лицевой счет учреждения 36,6 тыс. рублей, подрядной организацией выполнены работы на сумму 41,5 тыс. рублей, привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам пяти контрольных мероприятий.

## **2.7. Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и другие вопросы**

В 2017 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по контролю и анализу эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на исполнение государственных функций, реализацию государственных программ в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти Омской области, а также на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в Омской области.

Кроме того, в рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, Палатой проведены контрольные мероприятия по вопросу выполнения муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Общее количество контрольных мероприятий составило 26, проверено 54 организации, в том числе три органа государственной власти Омской области, 37



органов местного самоуправления, девять государственных учреждений Омской области и пять муниципальных организаций.

Общая сумма проверенных средств составила 1 013 859,1 тыс. рублей.

Выявлены нарушения на сумму 55 400,4 тыс. рублей.

Основные нарушения связаны с несоблюдением законодательства о порядке ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 8).

По предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по законодательству и местному самоуправлению в 2017 году проведены контрольные мероприятия по вопросу законности и результативности

использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение функционирования и развитие систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», за 2015 – 2016 годы. Объем проверенных средств составил 92 674,5 тыс. рублей.

Главным управлением региональной безопасности Омской области (далее – ГУ региональной безопасности) выделенные средства направлены на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по фиксации нарушений правил дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, приобретением, размещением и эксплуатацией специальных технических средств.

Проверкой установлено нарушение утвержденного порядка предоставления субсидий юридическим лицам, выразившееся в размещении на официальном сайте ГУ региональной безопасности информации о сроках проведения отбора получателей субсидий, месте и времени приема документов для участия в отборе.

Бюджетным учреждением Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» средства областного бюджета направлены на осуществление закупок в целях обеспечения содержания, эксплуатации комплексов фото-видеофиксации и использования информации, полученной посредством их применения.

Установленные государственной программой Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области» целевые индикаторы по количеству административных протоколов о нарушениях правил дорожного движения, отправленных нарушителям (на 2015 год), и по доле технических средств, функционирующих в штатном режиме (на 2016 год), выполнены. Количество направленных протоколов за 2015 год составило 265 748 единиц, доля технических средств, функционирующих в штатном режиме – 91 процент.

В целях создания условий для снижения уровня потребления топливно-энергетических ресурсов в государственном секторе экономики Омской области в

Рис. 8



рамках реализации государственной программы Омской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области» в 2016 году осуществлялось финансирование мероприятий по энергосбережению в государственных учреждениях Омской области.

В шести проверенных образовательных учреждениях Омской области и казенном учреждении Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» реализация мероприятий осуществлялась в соответствии с перечнями мероприятий, содержащимися в энергетических паспортах. Учреждениями в 2015, 2016 годах производилась замена окон, ремонт оконных откосов, утепление подоконников и чердачного перекрытия, замена кровли.

Проверкой фактически выполненных работ, выборочными контрольными обмерами установлены факты завышения объемов работ, предъявленных к оплате и оплаченных учреждениями. Все выявленные нарушения устранены в ходе проверок. Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем проведении учреждениями приемки выполненных работ, предусмотренной условиями государственных контрактов (договоров).

Анализ эффективности проведенных энергосберегающих мероприятий в проверенных учреждениях показал, что в 2015, 2016 годах по сравнению с предыдущим годом расход тепловой энергии и горячего водоснабжения в основном снижается, увеличение расхода тепла и воды в отдельных учреждениях обусловлено объективными причинами.

В рамках контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на исполнение полномочий органов исполнительной власти Омской области, в отчетном году проверена деятельность Главного управления контрактной системы Омской области (далее – Управление).

В 2016 году Управлением как уполномоченным органом в сфере закупок в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений в единой информационной системе размещена информация о проведении 696 закупок на общую сумму 10 254 659,2 тыс. рублей, в том числе 317 закупок для нужд муниципальных заказчиков на сумму 2 856 737,0 тыс. рублей. По итогам завершенных конкурентных процедур заключено 577 контрактов на общую сумму 7 972 646,1 тыс. рублей. В результате проведения централизованных закупок, за счет снижения начальной (максимальной) цены контрактов, экономия бюджетных средств составила 361 538,3 тыс. рублей или 4,5 процента.

Анализ законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области, показал, что подготовку и проведение выборов обеспечивали 1846 избирательных комиссий в соответствии с Законом Омской области от 07.07.2003 № 455-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

Расходование бюджетных средств осуществлялось избирательными комиссиями в пределах выделенных им на эти цели ассигнований и в соответствии с утвержденными сметами расходов. Основная доля расходов направлена на оплату труда членов избирательных комиссий и привлекаемых по договорам граждан.

Выборочной проверкой нарушений в оплате труда не установлено. Отмечены отдельные нарушения, связанные с несоблюдением сроков размещения в единой информационной системе информации о закупках.

Контрольно-счетной палатой проведено параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации по вопросам использования средств областного бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Омской области на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан, на оплату непредвиденных расходов по привлечению авиации в целях оперативного реагирования на изменение ситуации в зонах подтопления, обеспечения доступа в населенные пункты, отрезанные от основных транспортных путей, на приобретение материальных средств для проведения противопаводковых мероприятий, связанных с угрозой подтопления населенных пунктов и объектов жизнеобеспечения населения. Общая сумма средств, выделенных из резервного фонда на основании распоряжений Правительства Омской области, составила 34 655,9 тыс. рублей.

Проверками охвачено более 50 процентов муниципальных образований, которым выделялись средства из резервного фонда (Азовский немецкий национальный район, Большереченский, Исилькульский, Одесский, Полтавский, Саргатский, Тарский, Усть-Ишимский, Шербакульский районы и город Омск), а также ГУ региональной безопасности.

В результате проверок выявлено неэффективное использование Администрацией Вольновского сельского поселения Полтавского района средств резервного фонда в сумме 639,4 тыс. рублей, перечисленных бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Полтавская центральная районная больница» (далее – Полтавская ЦРБ) за оказание услуг по временному размещению эвакуированных граждан из зоны затопления в д. Бородинка в пункте временного пребывания в Вольновской участковой больнице.

Стоимость проживания в палате для семей, состоящих из пяти человек, из которых по трое несовершеннолетних детей, достигала до 77,7 тыс. рублей в месяц. К тому же, в полном объеме произведена оплата за счет средств резервного фонда за проживание детей в возрасте от семи месяцев до трех лет в общей сумме 71,7 тыс. рублей. При этом в палатах не предусмотрены санузел и душ, раковины находились в нерабочем состоянии, палаты не оснащены мебелью, холодильниками и др. Фактически для эвакуированных граждан за счет средств резервного фонда были приобретены умывальник и туалет, который установлен на территории больницы.

Проверка показала, что затраты на коммунальные услуги завышены Полтавской ЦРБ более чем на 200,0 тыс. рублей или в 2,7 раза. Кроме того, в расчете затрат отсутствует обоснование платы за пользование жилым помещением (платы за наем), которая с учетом накладных расходов (5,3 процента) и рентабельности (10,0 процентов) составила 322,35 рублей за 1 чел./день или 567,7 тыс. рублей за весь период проживания граждан с 11 апреля по 5 июня 2016 года.

При этом за счет средств резервного фонда для обустройства палат больницы были приобретены замки, розетки, выключатели, лампочки, провод, чистящие и моющие средства, а также осуществлялась уборка помещений общего пользования.

В ходе проверки Администрации Одесского района выявлены в существенных объемах нарушения, связанные с необоснованным списанием горюче-смазочных материалов в отсутствие оправдательных документов, подтверждающих их фактический расход (889,0 тыс. рублей), неправомерным списанием дизельного топлива и бензина (260,2 тыс. рублей).

Администрацией Усть-Ишимского района необоснованно оплачены услуги за специализированный рейс по перевозке ГСМ для нужд населения и по заправке судна БТМ-540 дизельным топливом на общую сумму 29,1 тыс. рублей.

При отсутствии документов, подтверждающих фактически выполненные работы (услуги), администрациями Одесского района и Вольновского сельского поселения Полтавского района необоснованно произведено перечисление средств резервного фонда более чем на 800,0 тыс. рублей.

В администрациях Азовского немецкого национального района, Азовского сельского поселения, Большереченского района, Вольновского сельского поселения Полтавского района, Саргатского городского поселения и в департаменте городского хозяйства Администрации города Омска установлены факты оплаты завышенных, невыполненных объемов работ (услуг) на общую сумму 170,5 тыс. рублей.

Кроме того, объектами проверок допущены многочисленные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок: заключение контрактов после даты их фактического исполнения; заключение договора, в ходе исполнения которого оформлено дополнительное соглашение, предусматривающее увеличение цены договора более чем на 40,0 процентов, и др.

По результатам проверок в адрес проверенных организаций направлено 20 представлений, обобщенная информация доведена до сведения Губернатора Омской области и ГУ региональной безопасности, копии девяти отчетов о результатах контрольных мероприятий направлены в Счетную палату Российской Федерации. Материалы одиннадцати проверок переданы в прокуратуру Омской области.

В целях устранения нарушений органами местного самоуправления восстановлено в областной бюджет 528,1 тыс. рублей. Администрацией Вольновского сельского поселения Полтавского района представлены документы, подтверждающие фактически выполненные работы на общую сумму 397,7 тыс. рублей. Администрацией Усть-Ишимского района направлено требование (претензия) к подрядной организации о возврате денежных средств в сумме 10,7 тыс. рублей.

Органами прокуратуры внесены представления главам администраций Одесского, Саргатского, Усть-Ишимского районов, Усть-Ишимского сельского поселения, Вольновского сельского поселения Полтавского района, а также должностному лицу муниципального учреждения «Исилькульский районный центр по координации строительства газопроводов».

К дисциплинарной ответственности привлечены девять должностных лиц проверенных организаций. Материалы трех контрольных мероприятий остаются на контроле Палаты.

В отчетном году в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Палатой проведены проверки трех муниципальных образований Таврического района и четырех муниципальных образований Омского района на предмет выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

По итогам контрольных мероприятий отмечено невыполнение Прииртышским сельским поселением Таврического района и Покровским сельским поселением Омского района подпункта 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса в части обязательства по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2016 год по сравнению с 2015 годом, предусмотренного Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2016 год, заключенного с Министерством финансов Омской области.

Анализ показал, что в муниципальных образованиях имеются потенциальные резервы увеличения доходов местного бюджета, в том числе за счет сокращения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, установления собственников невостребованных земельных долей.

Объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности, составляют основу для осуществления функций органов местного самоуправления и формирования доходной базы местных бюджетов. Вместе с тем, в Таврическом районе, Ачаирском, Комсомольском, Петровском, Покровском сельских поселениях отдельное муниципальное имущество отсутствовало в учете, работа по управлению и распоряжению имуществом не проводилась или проводилась с нарушением требований, установленных положением об управлении муниципальной собственностью. В Комсомольском, Петровском, Покровском сельских поселениях отсутствовал порядок управления казенным имуществом.

Органами местного самоуправления не в полной мере осуществляется контроль за поступлением арендной платы и принятие мер к должникам. Так, Администрацией Комсомольского сельского поселения не начислялись пени за несвоевременную оплату арендных платежей, предусмотренные договором с ООО «ТПК «Элита-картофель». Расчет пени на сумму 218,6 тыс. рублей произведен в ходе контрольного мероприятия, денежные средства поступили в местный бюджет.

Также установлено, что на четырех земельных участках, расположенных в границах Комсомольского сельского поселения, государственная собственность на которые не разграничена, находятся здания СПК «Ачаирский-1», при этом земельные участки используются без правовых оснований.

Проверкой Таврического района установлены нарушения Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части отсутствия порядка планирования приватизации муниципального имущества, неправомерного включения в перечень приватизируемого муниципального имущества четырех земельных участков, а также продажи земельного участка по цене ниже рыночной на сумму 851,4 тыс. рублей, что привело к непоступлению указанных средств в доход местного бюджета.

Проверкой годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2016 год выявлены нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности, а также искажение данных бюджетной отчетности Таврическим районом на сумму 37 067,7 тыс. рублей, Комсомольским сельским поселением на сумму 255,9 тыс. рублей, Покровским сельским поселением на сумму 10 449,3 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий администрациям муниципальных образований направлено шесть представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, Министерству финансов Омской области и Минимущество Омской области – информационные письма. Материалы проверки Таврического района направлены в прокуратуру Омской области. По фактам недостоверной бюджетной отчетности в отношении трех должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями назначено административное наказание в виде штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей, которые поступили в областной бюджет.

В целях устранения нарушений органами местного самоуправления принято 12 муниципальных правовых актов по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью, направленных на оздоровление муниципальных финансов. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены пять работников проверенных организаций.

Материалы проверки Таврического района остаются на контроле Палаты.

## 2.8. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области

В условиях финансовых ограничений и дефицита бюджета оценка законности, эффективности и результативности использования доходного потенциала имущественного комплекса Омской области, выявление резервов увеличения поступлений неналоговых доходов в областной бюджет являются одной из приоритетных задач Контрольно-счетной палаты.

В 2017 году по указанному направлению в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено восемь контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись Министерство экономики Омской области (далее – Минэкономики Омской области), одно казенное учреждение Омской области, три акционерных общества и три государственных предприятия Омской области. В ходе проверки Минэкономики Омской области проведено семь встречных проверок органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов.

Рис. 9

Общая сумма проверенных средств составила 3 592 403,2 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 547 576,7 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 174 129,1 тыс. рублей.

Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 144 759,6 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 9).



Палатой в отчетном году проведены проверки эффективности деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов (далее – АО), и государственных предприятий Омской области (далее – ГП).

По итогам проверок отмечается необходимость повышения качества управления собственностью Омской области со стороны органов исполнительной власти Омской области, входящих в состав органов управления акционерных обществ и государственных предприятий.

Анализ выполнения плановых показателей экономической эффективности деятельности за 2016 год свидетельствует о их невыполнении пятью из шести проверенных организаций. Акционерным обществом «Дорожное ремонтно-строительное управление № 6» (далее – ДРСУ № 6) выполнены все основные плановые показатели, обеспечен рост выручки от продажи товаров, продукции (работ, услуг) и чистой прибыли, снижение дебиторской и кредиторской задолженности. В то же время плановые значения по ряду показателей занижены и установлены Минстроем Омской области без учета фактически выполняемых предприятием объемов работ.

Убыточная деятельность в 2016 году не позволила обеспечить поступления в областной бюджет в виде отчислений от чистой прибыли и дивидендов по акциям от АО «Агентство развития и инвестиций Омской области», ГП «Исилькульское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – Исилькульское ДРСУ) и ГП «Спортивно-восстановительный центр». При получении чистой прибыли не производились отчисления в областной бюджет ООО «Семеноводческая станция Исилькульская» в связи с тем, что стоимость чистых активов общества меньше размера уставного капитала и резервного фонда.

Проверки показали, что значительные резервы улучшения финансовых результатов деятельности предприятий кроются в повышении эффективности использования имущества, а также снижении издержек на покупку товаров, работ и услуг. Вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого или неэффективно используемого имущества способствует снижению непроизводственных затрат, связанных с его содержанием и обслуживанием.

В ходе проверок факты неэффективного использования недвижимого имущества установлены в отношении имущества общей площадью 8 298,4 кв. м и балансовой стоимостью 58 595,7 тыс. рублей.

Так, ГП «Спортивно-восстановительный центр» помещения площадью 1 091,1 кв. м не использовались, нежилые помещения площадью 4 231,0 кв. м использовались неэффективно – загрузка гостиничных мест в 2016 году составляла 17,0 процентов. В результате общая стоимость неэффективно используемого предприятием имущества составила 28 118,0 тыс. рублей. Также не использовались в деятельности государственного Омского оптово-розничного производственного предприятия «Фармация» нежилые помещения общей площадью 2 556,8 кв. м стоимостью 11 793,7 тыс. рублей, в деятельности ДРСУ № 6 – имущество общей площадью 409,0 кв. м общей стоимостью 18 299,9 тыс. рублей.

Проверками выявлены факты неэффективного использования движимого имущества общей стоимостью 59 749,4 тыс. рублей. Так, Исилькульское ДРСУ,

имея на балансе автоматизированную асфальтосмесительную установку КА-160 стоимостью 58 333,3 тыс. рублей, использует в своей деятельности старый асфальтобетонный завод ДС-117, также числящийся на балансе предприятия. Проверкой установлено, что фактически асфальтосмесительная установка в отсутствие правовых оснований используется ДРСУ № 6. Документов, подтверждающих правомерность отчуждения имущества, не представлено.

В ходе инвентаризации имущества на двух государственных предприятиях установлены неучтенные основные средства на сумму 353,9 тыс. рублей.

Также были установлены факты неэффективных расходов на общую сумму 24 448,4 тыс. рублей, которые отражены в затратах предприятий с последующим отнесением на уменьшение финансового результата. Так, АО «Агентство развития и инвестиций Омской области» при наличии убытков произведены неэффективные расходы в сумме 9 703,5 тыс. рублей, в том числе стимулирующие и компенсационные выплаты в сумме 8 718,5 тыс. рублей. Положением об оплате труда предприятия предусмотрено осуществление данных выплат вне зависимости от достижения или недостижения предприятием плановых показателей экономической эффективности деятельности и ключевых показателей эффективности.

Также при наличии убытков Исилькульским ДРСУ осуществлены расходы на организацию праздничных мероприятий и премирование работников в размере 598,2 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» в отсутствие оправдательных документов предприятием необоснованно приняты к учету и возмещены расходы на проведение праздничных мероприятий на общую сумму 49,4 тыс. рублей. Кроме того, выявлены случаи закупки предприятием дорожного битума и услуг по его доставке у единственного поставщика по ценам, превышающим цены других поставщиков на 20-50 процентов.

Закупка строительных материалов по завышенным ценам, неэффективные расходы на арендную плату строительной техники и оборудования в сумме 14 146,7 тыс. рублей установлены в ходе проверки ДРСУ № 6. Кроме того, предприятием не приняты в полном объеме меры по взысканию штрафных санкций с контрагентов в общей сумме 28 209,6 тыс. рублей.

Одним из резервов сокращения издержек предприятий является эффективная закупочная деятельность. Проверки показали, что основная часть закупок товаров, работ, услуг осуществлялась хозяйствующими субъектами неконкурентными способами у единственного поставщика, что не обеспечивало соблюдение принципа экономически эффективного расходования денежных средств.

Существенным резервом повышения качества и эффективности управления и распоряжения имуществом, увеличения доходов областного бюджета от управления и распоряжения имуществом Омской области, является совершенствование деятельности представителей интересов Омской области в органах управления и контроля организаций. Проверки выявили наличие недостатков в деятельности данных органов.

Так, совет директоров ООО «Семеноводческая станция Исилькульская» не принимал участия в решении основных вопросов деятельности общества: не утверждались бизнес-планы его развития на краткосрочную и долгосрочную перспективу, не определялись приоритетные направления деятельности, не решались задачи по повышению эффективности управления имуществом общества.



Минстроем Омской области показатели планов финансово-хозяйственной деятельности ДРСУ № 6 и Исилькульское ДРСУ установлены без учета фактически выполняемых предприятиями объемов работ и с нарушением сроков, установленных нормативными актами Омской области.

В 2017 году по предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по собственности проведена проверка деятельности казенного учреждения Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» по осуществлению полномочий по продаже собственности Омской области (далее – собственность) за 2013 – 2016 годы.

За указанный период доходы областного бюджета от продажи собственности составили 338 304,0 тыс. рублей. Анализ планирования и поступления доходов от приватизации имущества показал, что прогнозы поступлений, предусмотренные законами об областном бюджете на соответствующие годы, значительно ниже (в среднем за проверяемый период – на 88,0 процентов) доходов, планируемых в составе прогнозных планов (программ) приватизации собственности, утверждаемых распоряжениями Правительства Омской области. При этом выполнение бюджетных назначений по указанному доходному источнику обеспечено только в 2013 и 2015 годах. В 2014 и 2016 годах поступление доходов от продажи имущества Омской области составило соответственно 45,0 и 38,1 процента от бюджетных назначений.

Таким образом, планируемые объемы поступлений в областной бюджет от приватизации имущества, заложенные в прогнозных планах (программах) приватизации, фактически носили декларативный характер и не соответствовали показателям ожидаемых поступлений, устанавливаемых в законах о бюджете.

За проверяемый период учреждением реализован 261 объект и 47 земельных участков.

Анализ эффективности способов приватизации имущества показал, что наиболее выгодным и эффективным способом продажи имущества является аукцион: при продаже данным способом цена продажи по отношению к начальной стоимости выросла на 34 процента. Наименее выгодным способом является продажа без объявления цены, при котором цена составила 41 процент от рыночной стоимости имущества.

По итогам контрольного мероприятия Палатой сформулированы предложения в адрес Минимущества Омской области, направленные на повышение качества управления собственностью Омской области. В частности предложено, в целях обеспечения достоверности рыночной оценки объектов собственности, планируемых к приватизации, в отдельных случаях осуществлять экспертизу отчетов оценщиков, а также использовать аукцион как наиболее эффективный способ продажи имущества. Кроме того, в случаях, когда объекты недвижимого имущества находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, предложено рассмотреть вопрос об их сносе (уничтожении) с последующим принятием решения о распоряжении земельными участками в соответствии с действующим законодательством с учетом интересов Омской области.

Результативность бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области», проанализирована в ходе контрольного мероприятия, проведенного в Минэкономике Омской области.

Общий объем финансирования государственной программы в 2016 году составил 318 393,7 тыс. рублей, которые освоены на 99,5 процента.

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» в проверенном периоде реализованы мероприятия, направленные на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и на обеспечение организаций – центров поддержки и развития предпринимательства. Поддержку в виде субсидий получили 53 предпринимателя на общую сумму 94 147,1 тыс. рублей.

Также в рамках подпрограммы предоставлены субсидии 31 муниципальному образованию Омской области на осуществление грантовой поддержки начинающих субъектов малого предпринимательства на общую сумму 32 370,0 тыс. рублей. В результате гранты получили 115 начинающих предпринимателей.

Кроме того, впервые предоставлена субсидия бюджету монопрофильного муниципального образования – Красноярское городское поселение Любинского муниципального района – на софинансирование мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства.

Проведенный анализ выявил недостатки в нормативно-правовом регулировании порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, не позволяющие в полном объеме обеспечить результативность и эффективность используемых бюджетных средств. В частности, установлены факты, свидетельствующие о том, что получатели государственной поддержки допускали нарушения в части исчисления и уплаты налогов в доход областного бюджета.

Так, в ходе встречной проверки индивидуального предпринимателя Гукаловой И.А., получившей субсидию в размере 600,0 тыс. рублей на организацию (создание и (или) развитие) групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста, установлено, что согласно бизнес-плану создания «Детского центра развития и досуга «Арбуз» численность работников центра составляет 31 единица, среднемесячная начисленная заработная плата 12,0 тыс. рублей. При этом работники в 2016 году не были трудоустроены, заработная плата им не начислялась и соответственно не производилась уплата налога на доходы физических лиц и отчисления во внебюджетные фонды. С 2017 года заключены договоры с 20 работниками, среднемесячная начисленная заработная плата за январь – март составила 3,0 тыс. рублей, однако налог на доходы физических лиц, удержанный с заработной платы работников ИП Гукаловой И.А., на момент проведения проверки в доход областного бюджета не перечислен.

Палатой сделан вывод о целесообразности дополнения порядков предоставления субсидий требованиями для получателей субсидий по созданию (сохранению) рабочих мест, сохранению размера среднемесячной начисленной заработной платы либо обеспечению ее увеличения до фиксированного уровня, а также основаниями для возврата субсидий в областной бюджет.

Встречной проверкой индивидуального предпринимателя Пилипенко А.В., получившего субсидию в размере 2 058,7 тыс. рублей на осуществление деятельности по оказанию социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном и

постороннем уходе, установлено, что в объем затрат предпринимателя для определения размера субсидии включены расходы на ремонт арендуемого здания, оказание услуг в котором прекращено в связи с несоответствием его требованиям пожарной безопасности.

По мнению Палаты, целесообразно предусмотреть в порядке предоставления субсидий на осуществление деятельности по оказанию социальных услуг требования о соответствии помещений нормам пожарной безопасности, о предоставлении договоров аренды, иных правоустанавливающих документов на занимаемые помещения при возмещении расходов на их ремонт. Также целесообразно проведение визуального осмотра объектов, в отношении которых осуществлены затраты, предъявляемые к возмещению. Предложенные Палатой изменения позволят обеспечить эффективное расходование средств областного бюджета при предоставлении субсидий получателям государственной поддержки.

В ходе встречных проверок администраций Любинского муниципального района и Красноярского городского поселения по вопросу использования субсидий, предназначенных для осуществления грантовой поддержки начинающих субъектов малого предпринимательства, установлено, что отбор проектов для предоставления грантов производился на основе положений о проведении конкурса, не предусматривающих четкие критерии для определения победителей.

Проверкой установлен факт нецелевого использования гранта в сумме 400,0 тыс. рублей, предоставленного индивидуальному предпринимателю Чекуновой В.А. на оказание услуг населению и организациям по сбору и транспортировке мусора в р.п. Любинский. Полученные средства использованы на приобретение транспортного средства (мусоровоза) с последующей сдачей его в аренду. При этом обязательства по осуществлению заявленной деятельности и созданию двух новых рабочих мест не выполнены.

В рамках поддержки некоммерческих организаций, образующих инфраструктуру субъектов малого и среднего предпринимательства в Омской области, в 2016 году автономной некоммерческой организации «Омский центр инноваций социальной сферы» (далее – Центр) предоставлены субсидии на сумму 916,9 тыс. рублей. Основная доля субсидий – 78,2 процента израсходована на оплату труда работников штатной численностью 3 единицы (директор, бухгалтер, ведущий специалист). При этом количество бизнес-проектов, реализация которых начата при поддержке Центра, составило 47 ед., что превысило плановое значение целевого индикатора (40 ед.). В ходе проверки отмечено, что в нарушение порядка предоставления субсидий отчет Центра об использовании полученных субсидий не содержит расшифровки расходов в разрезе мероприятий, предусмотренных планом на 2016 год, представленным в составе документов для получения субсидий.

В целях оптимизации бюджетных расходов Палатой предложено создать Центр в качестве структурного подразделения на базе ранее созданных и действующих организаций, к примеру, бюджетного учреждения Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор», некоммерческой организации «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства» и др.

В соответствии с подпрограммой «Экономическое развитие и государственное регулирование тарифов (цен)» в рамках выполнения мероприятия «Оказание помощи гражданам некоммерческими организациями, осуществляющими

деятельность в области социальной политики» в 2016 году Омскому областному фонду защиты прав инвесторов (далее – Фонд) предоставлена субсидия в виде имущественного взноса в размере 300,0 тыс. рублей.

Встречной проверкой установлено, что основная доля субсидии – 95,8 процента израсходована на оплату труда работников Фонда среднесписочной численностью 2 человека. Расходы на осуществление консультационных услуг составили 12,5 тыс. рублей, оказано 83 консультации для 74 граждан. Фондом проводилась одна консультация один раз в три рабочих дня, что говорит о чрезвычайно низкой загруженности работников. Также установлено нарушение Фондом сроков предоставления отчетов об использовании полученных субсидий.

По результатам контрольного мероприятия Палатой направлена информация Губернатору Омской области, представлению Минэкономки Омской области и Администрации Любинского района с предложениями по доработке отдельных порядков, утвержденных государственной программой, в целях более эффективного использования бюджетных средств, принятия мер по пополнению доходов областного бюджета, а также с целью исключения возможности получения государственной поддержки недобросовестными налогоплательщиками.

В целом по итогам контрольных мероприятий Палатой направлено восемь представлений руководителям объектов контроля и 11 информационных писем уполномоченным органам исполнительной власти Омской области. О результатах четырех контрольных мероприятий проинформирован Губернатор Омской области.

Материалы шести контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области, в том числе один отчет (АО «Агентство развития и инвестиций») – по решению комитета Законодательного Собрания Омской области. По результатам рассмотрения материалов прокуратурой Омской области внесено четыре представления.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- постановлением Правительства Омской области от 04.10.2017 № 285-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в порядки предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом предложений Палаты;

- Минимуществом Омской области с 2017 года при заключении контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов, имеющих инвестиционную привлекательность, предусматривается предоставление положительного экспертного заключения, подготовленного экспертом или экспертами саморегулируемой организации оценщиков, подтверждающего стоимость объектов оценки, определенную оценщиком в отчете;

- Минэкономки Омской области по фактам нарушений при представлении отчетов об использовании субсидий проведена разъяснительная работа, до нарушителей доведена соответствующая информация;

- индивидуальным предпринимателем Чекуновой В.А. в Администрацию Любинского района представлены документы, подтверждающие устранение нарушения о нецелевом использовании гранта;

- приняты к бухгалтерскому учету основные средства на сумму 353,9 тыс. рублей;

- ДРСУ № 6 расторгнут договор аренды битумно-эмульсионной установки, договоры аренды строительной техники заключены конкурентными способами, в результате арендная плата снижена на 42,1 процента;

- Исилькульским ДРСУ обеспечен возврат подотчетным лицом в кассу предприятия необоснованно возмещенных расходов в сумме 49,4 тыс. рублей;

- АО «Агентство развития и инвестиций» внесены изменения в положение об оплате труда, исключающие осуществление неэффективных расходов на выплату премий и стимулирующих выплат, проведен анализ и оценка возможности использования либо продажи редко используемых основных средств.

В 2018 году Палатой продолжен контроль за устранением нарушений по материалам трех контрольных мероприятий.

## **2.9. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» и пунктом 1 статьи 9 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2016 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 32 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены факты несоблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, у четырех главных администраторов бюджетных средств (Минтруд Омской области, Минздрав Омской области, Главное управление государственной службы занятости населения Омской области, Главное управление финансового контроля Омской области), выразившиеся в несоответствии показателей бюджетной отчетности данным бюджетного учета, нарушении порядка заполнения отдельных форм бюджетной отчетности.

Выявленные нарушения и недостатки не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности, но свидетельствуют о недостаточном уровне финансовой дисциплины главных администраторов бюджетных средств.

Все нарушения и недостатки устранены в ходе контрольных мероприятий.

По итогам проведенных внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год также нашли отражение результаты проверки вопросов управления государственным долгом Омской области и его обслуживания. В ходе проверки установлено, что состав и параметры государственного долга Омской области соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Закона Омской области «Об областном бюджете на 2016 год». В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет в 2016 году производились операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Это позволило сократить расходы на обслуживание долга по сравнению с первоначально запланированным размером на сумму 1 604,6 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2016 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2016 году помимо фонда обязательного медицинского страхования Омской области являлись три страховые медицинские организации и 108 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 100 организаций государственной системы здравоохранения и 8 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2016 год, оформленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность**

#### **3.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области**

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области Палатой в отчетном году проведено 22 экспертно-аналитических мероприятия по экспертизе проектов законов, по результатам которых подготовлено 22 заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области и подготовка заключений по их результатам. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что формирование и исполнение областного бюджета в 2016 году осуществлялось на основе государственных программ Омской области, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие.

В условиях сокращения поступлений в областной бюджет в 2016 году средств из федерального бюджета на 766,6 млн. рублей доходы областного бюджета в целом увеличились на 3 932,4 млн. рублей или на 5,9 процента к уровню предыдущего года. Основной рост поступлений обеспечен за счет налога на прибыль организаций и обусловлен ростом поступлений от крупнейших налогоплательщиков в связи с увеличением налоговой базы. Отмечена положительная динамика поступлений и по акцизам по подакцизным товарам, налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход и налогам на имущество. Рост доходов областного бюджета обеспечил увеличение расходной части областного бюджета. В структуре расходов основную долю занимают расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (67,1 процента), что свидетельствует о сохранении социальной направленности областного бюджета.

Проведение экспертизы изменений, вносимых в областной бюджет в ходе его исполнения, является одним из полномочий Контрольно-счетной палаты. В отчетном периоде проведена экспертиза и подготовлено 8 заключений на проекты законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Изменения касались в основном корректировки показателей областного бюджета в связи с уточнением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, объема межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, финансового обеспечения государственных программ Омской области, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки и иные замечания.

В течение 2017 года Контрольно-счетная палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, контролировала полноту поступлений доходов, расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2017 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проектов законов Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными Указом Губернатора Омской области от 15.08.2017 № 126, в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета в условиях реализации мер, направленных на ограничение роста дефицита областного бюджета и уровня государственного долга Омской области.

Доходы областного бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства. Основной объем доходов областного бюджета (более 80,0 процентов) составляют налоговые и неналоговые доходы. Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 19 государственных программ Омской области, что позволяет обеспечить увязку бюджетных ассигнований с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями. В законопроекте сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее.

Объем расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствует прогнозируемому объему доходов.

В экспертном заключении на проект закона об областном бюджете, подготовленном к первому чтению законопроекта, Контрольно-счетная палата отметила основные недостатки законопроекта и внесла предложения по его доработке. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона. При дальнейшем рассмотрении законопроекта предложения Палаты учтены.

В отчетном периоде по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты иных законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «О региональных стандартах государственных услуг (работ) Омской области» и статью 13 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» и других.

При проведении экспертиз Контрольно-счетной палатой осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, а также проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Окончательные редакции законопроектов приняты с учетом отмеченных Палатой замечаний и предложений.

### **3.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2016 год (далее – аудит в сфере закупок) проведен в Минздраве Омской области и в двух подведомственных ему бюджетных учреждениях здравоохранения Омской области: БСМП № 1 и Наркодиспансере, в рамках которого осуществлены анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, соблюдения федерального законодательства.

Аудит в сфере закупок включал все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров), источником финансирования которых являлись средства областного бюджета. В ходе аудита проведен анализ 97 закупок, осуществленных конкурентными способами, на общую сумму 774 157,3 тыс. рублей.



Выявлены нарушения при осуществлении 66 закупок на общую сумму 491,6 тыс. рублей, в том числе в Наркодиспансере – 456,7 тыс. рублей, в Минздраве Омской области – 34,9 тыс. рублей.

Несмотря на то, что Федеральный закон № 44-ФЗ действует уже четыре года, до сих пор имеют место случаи несоблюдения его основополагающих принципов и требований, а именно в части: организации закупок; нарушения сроков по внесению изменений в план-график закупок; обоснования начальной (максимальной) цены контрактов; нарушения установленных сроков при размещении отчетов об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов) в ЕИС; неприменения мер ответственности за невыполнение условий по контрактам (договорам).

Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов производилось преимущественно методом сопоставимых рыночных цен с нарушением требований, установленных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ. По отдельным закупкам расчет начальной (максимальной) цены контрактов производился без проведения анализа цен или на основании информации взаимозависимых поставщиков, имеющих одного учредителя. В результате недостаточного анализа рынка формировалась завышенная начальная (максимальная) цена контрактов и, как следствие, завышенная цена контрактов по результатам торгов.

Так, в Наркодиспансере по отдельным закупкам на поставку продуктов питания завышение начальной (максимальной) цены контрактов составило 206,2 тыс. рублей, в итоге цена заключенных контрактов завышена на общую сумму 110,1 тыс. рублей.

Анализ проведения закупок в Наркодиспансере показал, что действия объекта аудита приводили к необоснованному ограничению числа участников закупок, тем самым нарушался принцип обеспечения конкуренции. Так, при осуществлении закупок на поставку лекарственных средств (препаратов) в документации об аукционе описание объекта закупок осуществлялось без указания поставки эквивалентного товара; в документации об аукционе на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации отходов в состав одного лота включены лицензируемые и нелицензируемые виды деятельности в сфере обращения медицинских отходов.

Кроме того, в этом же учреждении в результате оплаты услуг охраны в рамках договора за период до его подписания (при условии, что закупка проведена конкурентным способом и победителем мог быть признан любой участник электронного аукциона) сумма необоснованно использованных средств составила 140,4 тыс. рублей.

В БСМП № 1 установлен случай заключения договора с поставщиком, в отношении которого по определению Арбитражного суда Омской области открыто конкурсное производство и назначен временный управляющий, т.е. с нарушением единых требований к участникам закупки.

Минздравом Омской области при нарушении поставщиками сроков поставки лекарственных препаратов по заключенным государственным контрактам не предъявлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), сумма которых (расчетно) составила 34,9 тыс. рублей.

Основными причинами выявленных нарушений и недостатков явились: несоблюдение отдельных положений законодательства о контрактной системе, отсутствие внутреннего контроля в сфере закупок, низкий уровень организационного обеспечения закупок.

По результатам проведенного аудита в сфере закупок в адрес объектов аудита направлены три представления, информация о нарушениях, установленных в

учреждениях, доведена до сведения Минздрава Омской области, обобщенная информация размещена в единой информационной системе в сфере закупок. По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты министерством в адрес поставщиков направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), один сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности.

Материалы аудита переданы в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых главным врачам Наркодиспансера и БСМП № 1 внесены представления.

### **3.3. Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством**

В соответствии с поручением комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2015, 2016 годы».

В ходе анализа и оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, установлено, что объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением региональных налоговых льгот ежегодно увеличивается, что обусловлено увеличением количества предоставляемых налоговых льгот. Так, за период с 2012 по 2016 годы количество региональных налоговых льгот возросло в 1,7 раза (на 11 единиц) и составило 26, в том числе: инвестиционно ориентированных налоговых льгот – 16, социально направленных налоговых льгот – 10.

Основная сумма льгот по региональным налогам приходится на льготы по налогу на имущество организаций.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия единая методика оценки эффективности налоговых льгот на федеральном уровне отсутствовала. На региональном уровне оценка эффективности налоговых льгот за 2015, 2016 годы проводилась в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 19.12.2007 № 173-п (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком налоговые льготы признаются эффективными, если достигнута положительная социальная и экономическая эффективность и (или) бюджетная эффективность. Однако в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что в большинстве случаев при предоставлении налоговых льгот положительная социальная, экономическая и бюджетная эффективность не достигается (инвестиции в основные средства, количество созданных рабочих мест, сумма поступлений в областной бюджет не соответствуют плановым значениям).

Палатой сделан вывод о том, что Порядок необходимо доработать, предусмотрев в нем конечные сроки действия льготных режимов, целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

Кроме того, предложено рассмотреть вопрос о целесообразности в дальнейшем предусмотреть замену ряда налоговых льгот инвестиционным налоговым кредитом. Такая форма поддержки позволит организациям реализовывать инвестиционные проекты, а для областного бюджета в дальнейшем будут исключены риски потери доходов.

О результатах анализа и оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, проинформирован Губернатор Омской области. Копия заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в Министерство финансов Омской области.

Заключение Контрольно-счетной палаты рассмотрено на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

По состоянию на 1 января 2018 года материалы экспертно-аналитического мероприятия находятся на контроле Палаты.

### **3.4. Анализ и оценка формирования и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями**

В целях проведения сравнительного анализа формирования фонда оплаты труда и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями Омской области, реализующими полномочия органов исполнительной власти Омской области, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка формирования и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями Омской области в 2016 году и первом полугодии 2017 года».

Объектами контроля стали казенные учреждения Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования», «Областной центр учета и казначейства», «Хозяйственное управление Правительства Омской области», «Центр учета и содержания собственности Омской области», «Региональный центр по связям с общественностью», «Центр хозяйственного обслуживания Главного государственно-правового управления Омской области», «Центр материально-технического обеспечения «Культура» и бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – учреждения).

Проведенный анализ показал, что работникам учреждений при исполнении одноименных (равных) должностных обязанностей, имеющих одинаковую квалификацию, выполняющим работу одинаковой сложности и в одинаковых условиях, установлены различные размеры должностных окладов. Вместе с тем, в целях упорядочения оплаты труда работников органов исполнительной власти Омской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, постановлением Правительства Омской области от 19.12.2007 № 170-п установлены фиксированные размеры должностных окладов.

Анализ фонда оплаты труда учреждений показал, что существуют различные подходы к его формированию в зависимости от объема бюджетных ассигнований. Так, при планировании фонда оплаты труда отдельными учреждениями предусматривается увеличение должностных окладов, выплата премий и материальной помощи работникам, при этом другие не имеют такой возможности.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой сделан вывод о необходимости совершенствования системы оплаты труда в государственных учреждениях Омской области, предложено разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок формирования фонда оплаты труда государственными учреждениями, реализующими полномочия органов исполнительной власти Омской области.

О результатах анализа и оценки формирования и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями Омской области проинформирован Губернатор Омской области.

Копия заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в Министерство финансов Омской области и в Минтруд Омской области как уполномоченный орган исполнительной власти Омской области в сфере труда и социальной защиты населения Омской области.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена главным распорядителям бюджетных средств проверенных учреждений.

По состоянию на 1 января 2018 года материалы экспертно-аналитического мероприятия находятся на контроле Палаты.

#### **4. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

##### **4.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации**

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в целях обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном году взаимодействие с органами внешнего государственного финансового контроля осуществлялось путем проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия, участия в межрегиональных мероприятиях, участия (по обращениям) в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделения Совета в Сибирском федеральном округе в отчетном периоде Палатой вносились предложения по доработке классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по проекту классификатора фактов неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по совершенствованию автоматизированной системы сбора и анализа информации по муниципальным контрольно-счетным органам, представлялась информация по отдельным вопросам деятельности Палаты для ее дальнейшего обобщения и систематизации.

Кроме того, Палатой проведен мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Омской области и основных показателей деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, мониторинг реализации в Омской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Безопасные и качественные дороги» с учетом практики участия муниципальных образований в их реализации.

В 2017 году председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты приняли участие в научно-практической конференции на тему «Внешний государственный (муниципальный) контроль за реализацией отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Оценка качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг и достигнутых результатов их оказания» (г. Краснодар).

По итогам проведенного параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по рассмотрению и утверждению его результатов.

В декабре отчетного года заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняла участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором рассмотрены итоги работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, комиссий Совета и отделений Совета в федеральных округах, утверждены их планы работы на 2018 год.

В течение отчетного года Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи, в том числе в рабочих совещаниях и обучающих семинарах. Всего в 2017 году сотрудники Палаты приняли участие в работе восьми видеоконференций.

#### **4.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами**

В отчетном году продолжилось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

Взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области осуществляется по следующим основным направлениям:

- включение в план работы Палаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области;
- подготовка заключений и участие в рассмотрении проектов законов Омской области о бюджете Омской области и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, иных проектов законов Омской области;
- информирование о ходе исполнения областного бюджета в течение финансового года;
- участие в заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области при рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области;
- участие в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях;
- представление годового отчета о деятельности Палаты.

В целях повышения эффективности координации деятельности органов финансового контроля и исключения дублирования проводимых контрольных мероприятий в рамках заключенных соглашений осуществляется обмен планами контрольных мероприятий с Главным управлением финансового контроля Омской области и Управлением Федерального казначейства по Омской области.

В течение года Палатой готовилась и направлялась информация в Министерство финансов Омской области, Главному Федеральному инспектору по Омской области, в Управление Губернатора Омской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С марта 2017 года в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 01.03.2017 № 21 «О создании Межведомственной комиссии по обеспечению на территории Омской области реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Контрольно-счетная палата входит в состав указанной комиссии.

Также Контрольно-счетная палата входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при прокуратуре Омской области.

Всего на отчетную дату в Контрольно-счетной палате действует 12 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, правоохранительными и иными органами.

### **4.3. Методологическое обеспечение**

Работа по стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках реализации требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляется непрерывно, что позволяет поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы Палаты, и обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

В целях поддержания действующих стандартов Палаты в актуальном состоянии в соответствии с законодательством Российской Федерации и Омской области три стандарта внешнего государственного финансового контроля утверждены коллегией Палаты в новой редакции:

- СВГФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия и реализации его результатов Контрольно-счетной палатой Омской области»;
- СВГФК «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Омской области»;
- СВГФК «Порядок осуществления полномочий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Омской области при выявлении административных правонарушений».

Всего по состоянию на 1 января 2018 года разработаны, утверждены коллегией Палаты и применяются сотрудниками Контрольно-счетной палаты в практической деятельности 12 стандартов организации деятельности и финансового контроля, а также методика проведения проверки государственных учреждений по вопросу законности и эффективности использования средств, полученных из областного бюджета, и классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

### **4.4. Кадровое обеспечение**

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все сотрудники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 10 сотрудников имеют по два высших образования, один – ученую степень кандидата наук.

В 2017 году пять сотрудников Палаты прошли курсы повышения квалификации, в том числе: в филиале НИИ Счетной палаты в Сибирском федеральном округе по программе «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в субъектах Российской Федерации» (1 сотрудник) и в АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (4 сотрудника).

В целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям в отчетном году проведена аттестация шести государственных гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии всех аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе проведено два конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Омской области, по результатам которых победители назначены на вакантные должности в отдел методологии и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты.

## **5. Выводы и задачи на 2018 год**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», иными нормативными правовыми актами.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, проведенных в 2017 году, свидетельствуют о наличии резервов оптимизации бюджетных расходов, увеличения доходов областного бюджета, укрепления финансовой дисциплины участников бюджетного процесса.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2018 год сформированы в соответствии с требованиями действующего законодательства. План работы Палаты предусматривает осуществление контроля за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, проведение аудита в сфере закупок, товаров, работ и услуг, финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области и государственных программ Омской области и учитывает поручения комитетов Законодательного Собрания Омской области, обращения Счетной палаты Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, граждан.

Мероприятия Контрольно-счетной палаты, включенные в план работы на 2018 год, обеспечивают контроль в наиболее важных сферах жизнедеятельности региона.

На особом контроле Палаты остаются вопросы в социально значимых сферах, таких как социальная политика, образование и здравоохранение. Так, в сфере социальной политики запланированы контрольные мероприятия по проверке законности и результативности использования средств, направленных на предоставление меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала, на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в сфере социальной политики. В сфере образования будут проведены проверки по вопросу предоставления и использования средств областного бюджета частными образовательными организациями. В сфере здравоохранения проверке подлежат вопросы использования средств, направленных на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, на другие мероприятия.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитической деятельности, наряду с проведением экспертизы проектов законов Омской области и подготовкой заключений по их результатам, планируется провести четыре экспертно-аналитических мероприятия, три из которых затрагивают вопросы в сферах образования и социальной политики, в числе которых экспертиза государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения», анализ и оценка использования средств областного бюджета на развитие системы дошкольного образования, аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в образовательных и социальных учреждениях Омской области.

В рамках задач, обозначенных в Послании временно исполняющего обязанности Губернатора Омской области А.Л. Буркова Законодательному Собранию Омской области от 26 декабря 2017 года, отдельное внимание Палаты будет уделено проверке эффективности деятельности акционерных обществ с участием Омской области в уставных капиталах. На 2018 год запланированы проверки четырех акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов.

Приоритетной задачей Палаты остается контроль за использованием средств, направляемых на мероприятия государственных программ Омской области в сфере развития транспортной инфраструктуры, создания условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, поддержки сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, государственной поддержки пассажирского транспорта для обеспечения перевозки пассажиров.

По обращению Счетной палаты Российской Федерации планируется проведение параллельного экспертно-аналитического мероприятия по анализу и оценке расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Одним из источников доходов областного бюджета являются поступления неналоговых доходов, в том числе от использования и распоряжения государственной собственностью, поэтому работа по контролю данного вопроса будет продолжена Палатой в 2018 году.



Отдельной задачей Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа государственного финансового контроля является дальнейшее повышение эффективности работы, усиление контроля за принятием более действенных мер по выполнению представлений Палаты и устранением выявленных нарушений, совершенствование методологического обеспечения деятельности.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2017 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 22 февраля 2018 года № 22/5).

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Омской области



В.С. Черная

**Перечень контрольных мероприятий,  
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2017 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка Главного управления контрактной системы Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий в 2016 году и истекшем периоде 2017 года	Главное управление контрактной системы Омской области
2	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета,	Главное управление региональной безопасности Омской области
3	выделенных на обеспечение функционирования и развитие систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», за 2015 – 2016 годы	бюджетное учреждение Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций»
4	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2016 году на реализацию	казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области»
5	подпрограммы «Сокращение энергетических издержек в государственном секторе экономики Омской области» государственной программы Омской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области»	казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (встречные проверки казенных общеобразовательных учреждений Омской области «Адаптивная школа-интернат № 19», «Адаптивная школа-интернат № 7», «Шербакульская адаптивная школа-интернат», «Полтавская адаптивная школа-интернат»)
6		бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Сибирский профессиональный колледж»
7		бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Омский строительный колледж»
8	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области шестого созыва	Избирательная комиссия Омской области
9	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (встречные проверки ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2», ООО «Называевское автотранспортное предприятие», муниципального предприятия города Омска «Пассажирское предприятие № 7», муниципального предприятия города Омска «Пассажирское предприятие № 8»)

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
10	Проверка законности и обоснованности использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 – 2016 годах на выполнение работ по строительству окружной дороги г. Омска, участок Федоровка – Александровка	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
11	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Знаменского муниципального района Омской области
12	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на содержание автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Нижнеомского муниципального района Омской области
13		Администрация Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области
14	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на проектирование и строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Муромцевского муниципального района Омской области
15	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	Администрация Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
16		Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
17		Администрация Называевского городского поселения Называевского муниципального района Омской области
18		Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
19		бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
20	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 – 2016 годах на реконструкцию автомобильной дороги Оконешниково – Черлак, участок км 30 – Маяк в Оконешниковском муниципальном районе Омской области	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
21	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство мостовых переходов, реконструкцию автомобильных дорог, реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
22	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета,	Департамент строительства Администрации города Омска
23	направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию	Департамент жилищной политики Администрации города Омска
24	государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан	Администрация Нижнеомского муниципального района Омской области
25	доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем	Администрация Большереченского муниципального района Омской области
26	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по приобретению и установке локальных станций очистки воды, оборудования для очистки и доочистки воды	Администрация Знаменского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
27	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде	Администрация Седельниковского муниципального района Омской области
28	2017 года на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по приобретению и установке технологического оборудования теплотехнического и водохозяйственного назначения	Администрация Тюкалинского городского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области
29	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по строительству и реконструкции магистральных, поселковых и внутриквартальных водопроводных сетей, водозаборных и очистных сооружений, водозаборных скважин, водонапорных башен, резервуаров, станций водоочистки муниципальной собственности	Администрация Марьяновского муниципального района Омской области
30	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на строительство закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева в городе Омске, в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Департамент строительства Администрации города Омска
31	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году на реализацию подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
32	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» в части предоставления компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов	Региональная энергетическая комиссия Омской области (встречные проверки муниципального унитарного предприятия «Саргатское жилищно-коммунальное хозяйство», филиала ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева» «Производственное объединение «Полет»)
33	Проверка учреждений здравоохранения Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств, выделенных в 2016 году на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области	бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 1»
34		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Наркологический диспансер»
35		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Центр медицинской реабилитации»
36		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Калачинская центральная районная больница»
37		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская больница № 17»
38	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» по вопросу законности и эффективности использования средств субсидии, выделенной из областного бюджета в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на финансовое обеспечение государственного задания	бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1»
39	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», за 2016 год	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, сельскохозяйственные товаропроизводители: ФГУП «Боевое» и СПК «Лесной» Исилькульского района Омской области, СПК «Пушкинский» и ФГУП «Омское» Омского района Омской области, ЗАО «Рассвет» Любинского района Омской области, ЗАО «Знамя» Марьяновского района Омской области, ООО «Таврический комплекс» Таврического района Омской области, ЗАО «Азовское» Азовского немецкого национального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
40	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2016 году на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в поселениях в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области
41		Администрация Павлоградского муниципального района Омской области
42		Администрация Одесского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области
43		Администрация Новорождественского сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
44		Администрация Солнцевского сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
45		Администрация Украинского сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
46		Администрация Черлакского городского поселения Черлакского муниципального района Омской области
47		Администрация Горьковского городского поселения Горьковского муниципального района Омской области
48	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», за 2016 год	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, сельскохозяйственные товаропроизводители: ООО «ТПК «Агрокультура» и ООО «Сибагрохолдинг» Омского района Омской области, ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Майер А.А., ООО «ТПК «Элита-Картофель» г. Омск, ООО «Теплично-Парниковый Комбинат» г. Омск
49	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году на реализацию подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Министерство природных ресурсов и экологии Омской области
50		бюджетное учреждение Омской области «Управление по охране животного мира»
51	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2016 году на развитие народного творчества в Омской области в рамках государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2020 годы»	бюджетное учреждение культуры Омской области «Государственный центр народного творчества»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
52	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на развитие	бюджетное учреждение Омской области «Центр патриотического воспитания молодежи»
53	молодежной политики, физической культуры и спорта в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	бюджетное учреждение Омской области «Омский областной центр по велосипедному спорту»
54	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав в сфере общего образования при получении образовательной услуги вне общеобразовательной организации	Министерство образования Омской области, бюджетные общеобразовательные учреждения города Омска «Гимназия № 9», «Средняя общеобразовательная школа № 141», «Средняя общеобразовательная школа № 37», «Средняя общеобразовательная школа № 77», Комитет по образованию Администрации Муромцевского муниципального района Омской области, Комитет по образованию Администрации Омского муниципального района Омской области, Департамент образования Администрации города Омска
55	Проверка бюджетных учреждений культуры Омской области по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2016 году и истекшем	бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский областной театр юных зрителей имени XX-летия Ленинского комсомола»
56	периоде 2017 года на развитие профессионального искусства в Омской области в рамках государственной программы	бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский государственный театр куклы, актера, маски «Арлекин»
57	Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2020 годы»	бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский государственный академический театр драмы»
58		бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский государственный музыкальный театр»
59	Проверка законности и результативности использования в 2016 году средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области»	Министерство экономики Омской области (встречные проверки Администрации Любинского муниципального района Омской области, Администрации Красноярского городского поселения Любинского муниципального района Омской области, Омского областного фонда защиты прав инвесторов, микрокредитной компании Омский региональный фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «С-Фрукт Сибирь», ИП Гукалова И.А., ИП Пилипенко А.В.)



№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
60	Проверка казенного учреждения Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» в рамках осуществления полномочий по продаже собственности Омской области согласно постановлению Правительства Омской области от 4 июля 2005 года № 74-п «Об отдельных функциях казенного учреждения Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» за 2013 - 2016 годы	казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области»
61	Проверка государственных предприятий Омской области по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области в 2016 году	государственное Омское оптово-розничное производственное предприятие «Фармация»
62		государственное предприятие Омской области «Спортивно-восстановительный центр»
63	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Агентство развития и инвестиций Омской области», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2016 год	акционерное общество «Агентство развития и инвестиций Омской области»
64	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Дорожное ремонтно-строительное управление № 6», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2015 - 2016 годы	акционерное общество «Дорожное ремонтно-строительное управление № 6»
65	Проверка государственного предприятия Омской области «Исилькульское дорожное ремонтно-строительное управление» по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области в 2015 - 2016 годах	государственное предприятие Омской области «Исилькульское дорожное ремонтно-строительное управление»
66	Проверка финансово-хозяйственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Семеноводческая станция Исилькульская», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, за 2016 год	общество с ограниченной ответственностью «Семеноводческая станция Исилькульская»
67	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных бюджетному учреждению Омской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в 2015 - 2016 годах в рамках реализации государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда»	бюджетное учреждение Омской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
68	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 - 2016 годах на транспортное обслуживание инвалидов в городе Омске и Омской области, в рамках услуг, оказываемых службой «Социальное такси»	бюджетное учреждение Омской области «Центр социальной адаптации»
69		бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Рябинушка» Центрального административного округа»
70		бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Любава» Советского административного округа»
71		бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Сударушка» Кировского административного округа»
72		бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Вдохновение» Октябрьского административного округа»
73	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 - 2016 годах местным бюджетам Омской области в виде субсидий на проведение капитального, текущего ремонта специализированных жилых домов, на проведение капитального и текущего ремонта муниципальных жилых домов в рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение использования государственных функций Министерства труда и социального развития Омской области» государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Министерство труда и социального развития Омской области
74		Администрация Черлакского муниципального района Омской области
75		Администрация Горьковского муниципального района Омской области
76		Администрация Большеуковского муниципального района Омской области
77	Проверка стационарных учреждений социального обслуживания Омской области по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на социальное обслуживание граждан, проживающих в учреждении	автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Екатерининский психоневрологический интернат имени В.П. Ярушкина»
78		автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат»
79	Проверка казенного учреждения Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на оплату труда в 2016 году и за январь-май 2017 года	казенное учреждение Омской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
80	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 - 2016 годах на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках государственной программы Омской области «Доступная среда»	Министерство труда и социального развития Омской области; бюджетные учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Сударушка» Кировского административного округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Любава» Советского административного округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Родник» Ленинского административного округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Пенаты» Центрального административного округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Рябинушка» Центрального административного округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Омского района», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Одесского района», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Азовского немецкого национального района», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Калачинского района», «Комплексный центр социального обслуживания населения «Марьяновского района»
81	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2016 год	Администрация Таврического муниципального района Омской области, Управление имущественных отношений Администрации Таврического муниципального района Омской области
82		Администрация Прииртышского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области
83		Администрация Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области
84		Администрация Ачаирского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
85		Администрация Комсомольского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
86		Администрация Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
87		Администрация Покровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
88	Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Омской области, выделенных на проведение противопаводковых, аварийно-спасательных, неотложных аварийно-восстановительных мероприятий, связанных с предотвращением и ликвидацией негативных последствий подтопления паводковыми водами на территории Омской области в 2016 году	Главное управление региональной безопасности Омской области
89		Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
90		Администрация Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, Администрация Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, Администрация Березовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, Администрация Сосновского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
91		Администрация Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области, муниципальное унитарное предприятие «Зеленое строительство» Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области
92		Администрация Исилькульского муниципального района Омской области, Администрация Кухаревского сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, Администрация Лесного сельского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, муниципальное учреждение «Исилькульский районный центр по координации строительства газопроводов» Исилькульского муниципального района Омской области
93		Администрация Одесского муниципального района Омской области, Администрация Одесского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области, Администрация Лукьяновского казачьего сельского поселения Одесского муниципального района Омской области
94	Администрация Полтавского муниципального района Омской области, Администрация Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области, Администрация Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области, казенное учреждение «Хозяйственное управление Администрации Полтавского муниципального района»	

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
95		Администрация Саргатского муниципального района Омской области, Администрация Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области, Администрация Баженовского сельского поселения Саргатского муниципального района Омской области
96		Администрация Тарского муниципального района Омской области, Комитет финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района Омской области, Администрация Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области, Администрация Больше-Туралинского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области, муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области, муниципальное унитарное предприятие «АКВА» Больше-Туралинского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области
97		Администрация Усть-Ишимского муниципального района Омской области, Комитет финансов и контроля Администрации Усть-Ишимского муниципального района Омской области, Администрация Усть-Ишимского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области, муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению хозяйственного обслуживания» Усть-Ишимского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области
98		Администрация Шербакульского городского поселения Шербакульского муниципального района Омской области, Администрация Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области, Администрация Екатеринославского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области
99	Проверка вопросов управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания за 2016 год	Министерство финансов Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
100- 131	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2016 год	32 главных распорядителя средств областного бюджета, главных администратора доходов областного бюджета, главных администратора источников финансирования дефицита областного бюджета
132	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год	Министерство финансов Омской области
133	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2016 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень тематических экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2017 году**

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг за 2016 год	Министерство здравоохранения Омской области
2		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Наркологический диспансер»
3		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1»
4	Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2015 - 2016 годы	Министерство экономики Омской области
5	Анализ и оценка формирования и использования средств областного бюджета на исполнение функций государственными учреждениями Омской области в 2016 году и первом полугодии 2017 года	казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования», казенное учреждение Омской области «Областной центр учета и казначейства», казенное учреждение Омской области «Хозяйственное управление Правительства Омской области», казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области», казенное учреждение Омской области «Региональный центр по связям с общественностью», казенное учреждение Омской области «Центр хозяйственного обслуживания Главного государственно-правового управления Омской области», казенное учреждение Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура», бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Медицинский информационно-аналитический центр»

**Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы,  
проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2017 году**

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
1	13.02.2017 № 14/2	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 925-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
2	13.02.2017 № 15/2	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 924-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2016 год»
3	13.02.2017 № 16/2	Заключение на проект закона Омской области № 923-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
4	13.03.2017 № 31/4	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 929-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
5	17.04.2017 № 59/6	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 937-6 «О внесении изменений в статью 9 Закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»
6	17.04.2017 № 60/6	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 933-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
7	10.05.2017 № 84/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год
8	10.05.2017 № 85/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2016 год
9	19.05.2017 № 88/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 954-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
10	08.06.2017 № 105/12	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 955-6 «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»
11	13.06.2017 № 116/13	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 960-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
12	04.08.2017 № 152/17	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 973-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»



№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
13	26.09.2017 № 172/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 978-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
14	26.09.2017 № 173/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 979-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений»
15	25.10.2017 № 188/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 991-6 «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»
16	10.11.2017 № 200/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 995-6 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
17	10.11.2017 № 201/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 996-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
18	28.11.2017 № 211/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1002-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
19	28.11.2017 № 212/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1001-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О региональных стандартах государственных услуг (работ) Омской области» и статью 13 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
20	19.12.2017 № 237/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1013-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
21	19.12.2017 № 238/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1011-6 «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области»
22	19.12.2017 № 239/26	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1007-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»