



Отчет

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Омской области в 2020 году

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2020 году.....	3
3. Результаты контрольной деятельности.....	10
3.1. Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	16
3.3. Сельское хозяйство, охрана окружающей среды.....	22
3.4. здравоохранение.....	28
3.5. Образование, спорт, молодежная и социальная политики.....	33
3.6. Общегосударственные вопросы, национальная безопасность, правоохранительная деятельность и другие вопросы.....	41
3.7. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы.....	47
3.8. Внешняя проверка бюджетной отчетности.....	55
4. Экспертно-аналитическая деятельность.....	57
4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области....	57
4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг.....	59
5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты Омской области.....	61
5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.....	61
5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.....	63
5.3. Методологическое обеспечение.....	65
5.4. Кадровое обеспечение.....	65
6. Выводы и задачи на 2021 год.....	66
Приложение № 1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году.....	69
Приложение № 2. Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году.....	76
Приложение № 3. Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году.....	77

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Омской области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Омской области, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации в 2020 году полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2020 год, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты 04.12.2019 № 182/23, с последующими изменениями (далее – План работы), а также с учетом необходимости соблюдения ограничительных мер, установленных правовыми актами федерального и регионального законодательства в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В силу введения вышеуказанных мер в План работы были внесены изменения, в соответствии с которыми продлены сроки уже начатых проверок, а также отменены или перенесены ранее запланированные проверки. По ряду мероприятий был перестроен формат работы, в результате чего проверки проводились камеральным методом. Три мероприятия, касающиеся проверки использования средств, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых федеральным законодательством был введен мораторий на проведение проверок в 2020 году, перенесены по согласованию с профильным комитетом Законодательного Собрания Омской области на 2021 год.

Следует отметить, что перенос проверок на более позднее время, как и переход на дистанционный режим работы, являлся общепринятой практикой как для Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата РФ), так и для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты по-прежнему остаются проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов требований и предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью, а также взаимодействие с органами государственной власти и государственными органами Омской области, органами местного самоуправления Омской области

по вопросам реализации полномочий контрольной деятельности и осуществления внутреннего финансового аудита.

В рамках полномочий в области внешнего государственного финансового контроля в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 86 мероприятий, в том числе 68 контрольных мероприятий (Приложение № 1), 18 экспертно-аналитических мероприятий, из них 2 тематических мероприятия (Приложение № 2) и финансово-экономическая экспертиза 16 проектов законов Омской области (Приложение № 3).

В отчетном году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выполнение поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области, рассмотрение обращений Счетной палаты РФ, проверку фактов, отраженных в обращениях граждан, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий.

По поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено более 80 процентов контрольных мероприятий отчетного года (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области).

По обращению Счетной палаты РФ проведено параллельное контрольное мероприятие по мониторингу осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В 2020 году Контрольно-счетная палата приступила к осуществлению нового важного направления деятельности – мониторингу реализации национальных проектов в части региональной составляющей, в связи с чем Палатой проведена работа по внедрению цифровых технологий, в том числе по подключению к государственным информационным ресурсам и системам. Так, для решения стратегической задачи по мониторингу национальных проектов применялись новые подходы при проведении экспертных мероприятий, в частности, использовались возможности государственных информационных систем «Электронный бюджет», «Единая система управления бюджетным процессом Омской области» и Единой информационной системы в сфере закупок. Использование систем позволяет более эффективно, оптимально обеспечивать внешний государственный финансовый контроль при формировании, ведении и обмене документами на этапах бюджетного планирования, исполнения бюджета Омской области, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности.

В течение отчетного года мониторинг показателей и объемов финансирования региональных проектов проводился еженедельно при взаимодействии с органами государственной власти и государственными органами Омской области. В ходе мониторинга разработаны формы, позволяющие оценить не только объем направленных и использованных в рамках региональных проектов средств, но и достижение (недостижение) целевых показателей региональных проектов. Также в рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета проводился анализ исполнения бюджета по расходам, направляемым на мероприятия региональных проектов.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлся контроль за реализацией мероприятий государственных программ Омской области (далее – государственные программы), в том числе за региональной составляющей национальных проектов, направленных на развитие дорожной инфраструктуры, обустройство мест массового отдыха населения и дворовых территорий многоквартирных домов, создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, модернизацию и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха, государственную поддержку пассажирского транспорта, сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства в Омской области.

Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Омской области, Контрольно-счетной палатой проведен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере, в том числе на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей.

В ходе проведения мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядка управления и распоряжения государственным имуществом, вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 30 главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), проведены проверки муниципальных образований Омской области (далее – муниципальное образование).

В 2020 году продолжена работа по анализу поступления в областной бюджет неналоговых доходов от использования объектов собственности Омской области и распоряжения ими, эффективности деятельности акционерных обществ с участием Омской области.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году подготовлены заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на проекты законов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверена 101 организация, в числе которых 30 главных администраторов средств областного бюджета, 17 государственных учреждений Омской области, 23 органа местного самоуправления Омской области (далее – органы местного самоуправления) и муниципальных учреждений, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, 3 акционерных общества, 2 некоммерческие организации Омской области, иные организации – получатели субсидий из областного бюджета.

Контрольные мероприятия проводились на территории городского округа г. Омск, городских и сельских поселений 10 муниципальных районов Омской области (далее – муниципальный район, район).

Основные сопоставимые показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2020 год, приведены в таблице.

Основные показатели работы Палаты в 2020 году

Показатель	2020 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	86
- контрольных мероприятий	68
- экспертно-аналитических мероприятий	18
Количество проверенных объектов	101
Сумма проверенных средств и стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	10 024 650,2
Выявлено нарушений и недостатков (тыс. руб.), в том числе:	1 405 622,3
- нарушения законодательства (тыс. руб.)	1 179 391,8
- неэффективное использование средств и имущества (тыс. руб.)	226 230,5
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	18
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	175,0
Количество внесенных представлений	33
Количество материалов, по которым направлены информационные письма	46
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	32
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	21
Количество нормативных правовых актов (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты	45

В 2020 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 9 899 261,5 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 125 388,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено 748 фактов нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров). Суммовая оценка выявленных нарушений составила 1 405 622,3 тыс. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля. Структура установленных в 2020 году нарушений и недостатков представлена на диаграмме.

Структура нарушений, выявленных в 2020 году (тыс. рублей)



По сравнению с 2019 годом общая сумма выявленных нарушений и недостатков увеличилась на 69,1 процента, или на 574 422,0 тыс. рублей.

Из общего объема выявленных нарушений и недостатков 48,9 процента, или 686 663,2 тыс. рублей, приходится на нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности. По сравнению с 2019 годом сумма указанных нарушений увеличилась в 14 раз. Одним из факторов остается низкий уровень качества бухгалтерского учета, в первую очередь, в муниципальных образованиях. Так, наибольший объем нарушений (661 313,8 тыс. рублей) выявлен при проверке муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса и обусловлен несоблюдением порядка отражения долгосрочной дебиторской задолженности. Кроме того, муниципальными образованиями не соблюдены требования правовых актов при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений Омской области в размере 230 374,3 тыс. рублей.

Нарушения, связанные с неэффективным использованием средств и имущества, составили 226 230,5 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений выявлен в деятельности некоммерческой организации Омской области, а также в сферах дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

В отчетном году увеличились нарушения, связанные с несоблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе в сфере деятельности акционерных обществ с участием Омской области (в 5,8 раза), а также неправомерным (необоснованным) использованием бюджетных средств (в 5,4 раза).

В рамках контрольных мероприятий были выявлены факты оплаты работ (услуг) завышенного объема, сумма которых составила 7 710,4 тыс. рублей.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в денежном выражении составили 18 042,8 тыс. рублей. Большая часть нарушений связана с превышением годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от установленного законодательством предела (12 872,6 тыс. рублей), нарушением условий контрактов (договоров), в том числе сроков их исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (4 939,0 тыс. рублей).

Информация о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), установленных в ходе 4 мероприятий, в соответствии с заключенными соглашениями направлена в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в рамках компетенции. По результатам их рассмотрения в отношении одного должностного лица вынесено два постановления и назначены административные штрафы на общую сумму 55,0 тыс. рублей. В отношении шести должностных лиц административное дело прекращено за малозначительностью совершенного правонарушения.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем Палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, руководителям проверенных организаций внесено 33 представления, в уполномоченные органы в рамках компетенции направлена информация по 46 материалам. О результатах 15 контрольных мероприятий проинформированы Губернатор Омской области, Правительство Омской области, Мэр г. Омска, Омский городской Совет.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 31 контрольного мероприятия, 16 заключений по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета в 2020 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Контрольно-счетной палатой установлено 10 случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Контрольно-счетной палаты: за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и порядков предоставления субсидий.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел 10 должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении 9 должностных лиц вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 120,0 тыс. рублей, в отношении одного должностного лица применена мера административного наказания в форме предупреждения.

В прокуратуру Омской области в соответствии с соглашением о взаимодействии для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности

виновных должностных лиц направлены материалы по результатам 32 контрольных мероприятий. По официальным запросам в органы прокуратуры, внутренних дел и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области направлена информация (представлены материалы) по 21 контрольному мероприятию, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По полученным материалам указанными органами приняты меры по привлечению виновных к административной ответственности, внесению представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства, по четырем материалам продолжаются проверки в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Важным аспектом в работе Палаты является контроль за реализацией требований и предложений, направленных на устранение и предотвращение в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. Принимаемые Контрольно-счетной палатой меры способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму 219 698,8 тыс. рублей (из них по проверкам прошлых лет – 23 645,2 тыс. рублей), в том числе путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями законодательства, представления подтверждающих документов, возврата имущества в казну Омской области.

С учетом выводов и рекомендаций Палаты, сформулированных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами государственной власти и местного самоуправления Омской области, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 45 правовых актов, в том числе в 19 нормативных правовых актов Омской области, в 11 муниципальных правовых актов и в 15 локальных актов организаций.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо. Представления, срок исполнения которых не наступил, или исполненные не в полном объеме, находятся на контроле Палаты.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы устранения выявленных нарушений и недостатков, а также вопросы планирования, методологии и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. Всего в 2020 году проведено 27 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 140 вопросов.

В целях совершенствования методологического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палатой продолжена работа по стандартизации своей деятельности. В отчетном году разработано и принято пять новых стандартов внешнего государственного финансового контроля, в один стандарт внесены изменения в целях приведения его отдельных положений в соответствие с законодательством.

В целях совершенствования и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля в 2020 году продолжено взаимодействие Палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В рамках регионального взаимодействия Палата участвовала в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и его профильных комитетов, в работе межведомственных комиссий и рабочих групп.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля и доступности информации о деятельности Палаты в отчетном году продолжилась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты, который в 2020 году перешел на новую платформу официального портала Правительства Омской области (www.ksp.omskportal.ru). Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации (www.portalkso.ru), в Бюллетене Счетной палаты РФ и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). Всего в 2020 году в средствах массовой информации и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 200 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

3. Результаты контрольной деятельности

3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Наличие современной и эффективной транспортной инфраструктуры в регионе – неотъемлемое условие повышения конкурентоспособности региона и качества жизни населения. В связи с этим развитие транспортной инфраструктуры Омской области определено в числе основных задач Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93 (далее – Стратегия социально-экономического развития Омской области).

В 2020 году в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Омской области» на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по дорогам общего пользования израсходовано 9 015 328,1 тыс. рублей, что на 12,8 процента превышает уровень предыдущего года.

Согласно распоряжению Правительства Омской области от 13.05.2020 № 77-рп «О результатах оценки эффективности реализации государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области» за 2019 год» за счет указанных средств обеспечен ввод в эксплуатацию 31,08 км автомобильных дорог, 259,63 п. м мостовых переходов, ремонт 865,84 тыс. кв. м автомобильных дорог, проводилось содержание 10,2 тыс. км региональных и межмуниципальных дорог, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, предоставлялись субсидии перевозчикам в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, осуществлялись другие мероприятия.

Принимая во внимание важность обеспечения результативного и эффективного использования средств дорожного фонда Омской области, в 2020 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с предложениями комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям проведены шесть контрольных мероприятий по данному направлению.

Объектами проверок являлись: Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее – Минстрой), казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также три муниципальных образования.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 461 324,6 тыс. рублей, проведены контрольные обмеры и визуальные осмотры выполненных работ по строительству двух мостовых переходов и автомобильной дороги общей протяженностью 1 153,5 м, ремонту автомобильных дорог общей площадью 34 863,2 тыс. кв. м и трех дорожных сооружений.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 69 914,2 тыс. рублей. Основными нарушениями являлись неэффективное использование бюджетных средств и оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ).

В ходе проверок органов местного самоуправления и УДХ по вопросам использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства установлено, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

В то же время результаты проверок свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за эффективным использованием бюджетных средств. Органами местного самоуправления и УДХ контрольные функции, предусмотренные соглашениями на получение субсидий из областного бюджета и государственными (муниципальными) контрактами, выполняются не в полной мере. Как следствие – значительное количество нарушений требований к качеству выполненных работ, завышение их объемов, неэффективное использование бюджетных средств. Так, установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 61 598,5 тыс. рублей, допущенное УДХ в результате приобретения в 2019 году 9 единиц дорожной техники, которая на момент проведения контрольного мероприятия не использовалась.



Неиспользуемая дорожная техника

Следует отметить, что аналогичное нарушение отмечалось Контрольно-счетной палатой в ходе предыдущей проверки указанного учреждения, когда приобретенная дорожная техника на сумму 48 060,0 тыс. рублей эксплуатировалась в 2018 году от одного до двух месяцев.

Кроме того, УДХ предусмотрены и приняты работы по устройству верхних слоев дорожной одежды на участках автомобильных дорог «Омск – Муромцево – Седельниково» и «Омск – Нижняя Омка – граница Новосибирской области» из материалов, не соответствующих требованиям государственного стандарта, что также привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 5 734,5 тыс. рублей.

В ходе проверки УДХ проведен анализ затрат на содержание 8 участков автомобильных дорог в зимний период по нормативу и стоимости фактически выполненных работ, который показал, что оплата работ по нормативу на 34,5 процента превышает стоимость выполненных на данных участках работ.

Полученные данные указывают на отсутствие со стороны УДХ мониторинга выполняемых работ по содержанию автодорог в зимний период в разрезе обслуживаемых участков.

Значительное расхождение в размере оплаты за содержание автодорог по нормативу и фактически понесенных подрядными организациями расходов указывает на несостоятельность выбранного УДХ метода определения стоимости работ по содержанию автомобильных дорог в зимний период и свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств в части достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

Администрацией Павлоградского района при определении стоимости работ по *содержанию автомобильных дорог с щебеночным покрытием* по ул. Энтузиастов, пер. Волгоградский в р.п. Павлоградка применены расценки на выполнение работ по *сооружению новых и реконструкции существующих автомобильных дорог* общего пользования – устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебеночно-песчаной смеси толщиной 0,15 м, которые согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, не входят в состав работ по содержанию автодорог со щебеночным, гравийным покрытием, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта на 42,4 процента и неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 293,3 тыс. рублей.

Проверкой проектно-сметной, исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными обмерами установлены факты завышения сметной стоимости подрядных работ, а также неправомерной оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 200,4 тыс. рублей, в том числе:

- УДХ – в сумме 95,0 тыс. рублей в результате завышения объемов работ и количества используемых материалов, неприменения коэффициента снижения цены контракта. Так, в акте о приемке выполненных работ по строительству мостового перехода через реку Килик на автомобильной дороге Усть-Ишим – Малая Бича в Усть-Ишимском районе не применен коэффициент снижения цены контракта по итогам проведенных конкурсных процедур, что привело к неправомерной оплате в сумме 67,2 тыс. рублей;

- Администрацией Большеуковского сельского поселения Большеуковского района (далее – Администрация Большеуковского поселения) – в сумме 84,4 тыс. рублей в результате оплаты невыполненных работ по устройству бермы, бетонированию стоек барьерного ограждения, монтажу дорожных знаков и посеву многолетних трав;

- Администрацией Павлоградского района – в сумме 21,0 тыс. рублей за оплату невыполненных работ по эксплуатации поливочных машин и использованию воды при проведении работ по содержанию автомобильных дорог в р.п. Павлоградка в зимний период.



Нарушение уплотнения щебеночного основания на автодороге по пер. Ленинградский в р.п. Павлоградка

Кроме того, на участках автодорог по пер. Пролетарский и пер. Ленинградский в р.п. Павлоградка, которые согласно техническим паспортам имели асфальтобетонное покрытие, выполнены работы по устройству постилающих и выравнивающих слоев основания из щебеночно-песчаной смеси С-5. При этом проведение работ по устройству верхнего слоя покрытия в 2020 году не было предусмотрено. Визуальным осмотром результатов выполненных работ установлено, что нарушено уплотнение щебеночного основания, наблюдается разброс щебня в результате движения автотранспорта. Длительная эксплуатация указанных участков автодорог без устройства верхнего слоя покрытия может привести к ухудшению состояния дорожной одежды и, как следствие, дополнительным расходам на восстановление основания в последующие годы.

Администрацией Большеуковского поселения допущено нарушение требований проектной документации в части дробления периода выполнения работ по строительству моста через реку Большой Ук в с. Большие Уки на 2 этапа, что привело к необходимости выполнения в 2019 году дополнительных работ по очистке арматурных выпусков и устройству дополнительного слоя бетона на проезжей части моста на сумму 104,5 тыс. рублей и смене подрядчика, который не выполнил полный перечень видов и объемов работ, установленных контрактом. В результате строительство объекта было остановлено без проведения консервации, что стало причиной разрушения элементов строительных конструкций. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» отдельные строительные конструкции объекта (блоки лотков водоотводных сооружений) не обладают достаточной прочностью и устойчивостью для сохранения объекта в безопасном и безаварийном состоянии, при этом Администрацией Большеуковского поселения в адрес подрядчика ЗАО «Мостостроительная фирма «Омскавтомост» требования о восстановлении объекта не направлялись.



Размывание грунта в основании моста через реку Большой Ук

Как показывают результаты проверок Контрольно-счетной палаты, средства областного бюджета, израсходованные на строительство таких незавершенных объектов, попадают в разряд неэффективных расходов, поскольку впоследствии приходится вкладывать более значительные средства на восстановление разрушенных объектов либо строить их заново.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о том, что Администрацией Большеуковского поселения не обеспечено выполнение обязательств по достижению значения показателя результативности, предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии от 20.05.2019 № 8. В результате объем средств, подлежащий возврату в областной бюджет, составил 1 381,2 тыс. рублей. В целях устранения нарушений указанные средства в полном объеме перечислены Администрацией Большеуковского поселения в областной бюджет в сентябре 2020 года.

В ходе проверок также выявлены факты оплаты работ ненадлежащего качества, что свидетельствует о недостаточном осуществлении контроля при приемке выполненных работ со стороны заказчиков. Так, Администрацией Большеуковского поселения приняты работы по устройству щебеночного покрытия на участках подходов к мостовому переходу, на которых ширина верхнего слоя щебеночного покрытия не соответствовала проектной документации и, соответственно, не подлежала приемке. Вместе с тем акты о приемке выполненных работ подписаны Администрацией Большеуковского поселения и организацией, осуществляющей строительный контроль, без замечаний, оплата произведена в полном объеме в сумме 819,5 тыс. рублей.

Наличие многочисленных нарушений при приемке работ по строительству моста через реку Большой Ук в с. Большие Уки свидетельствует о ненадлежащем осуществлении контроля ОАО «Омский СоюзДорНИИ» за полнотой и правильностью оформления исполнительной документации, а также за соответствием актов о приемке выполненных работ исполнительной документации и неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 176,6 тыс. рублей, направленных на оплату услуг по строительному контролю.



Разрушения асфальтобетонного покрытия на ул. Больничная в пос. Омский

Администрацией Омского сельского поселения Омского района в нарушение нормативных требований приняты работы по устройству выравнивающего слоя из горячей асфальтобетонной смеси при ремонте дорог в пос. Омский по ул. Больничная, ул. Садовая, ул. Новая, ул. Механизаторская, которые выполнялись при пониженных температурах окружающего воздуха, с использованием асфальтобетонной смеси без специальных добавок. Нарушение технологии при производстве данного вида работ в дальнейшем

может привести к разрушению асфальтобетонного покрытия.

На участках шести автомобильных дорог в Кормиловском и Омском районах установлены многочисленные дефекты асфальтобетонного покрытия в виде трещин и просадок, на всех отремонтированных участках не заделаны места отбора проб асфальтобетона (кернов), имеются нарушения покрытия за счет выпадения частей асфальтобетонного покрытия, на искусственных дорожных сооружениях – водопропускных трубах на автодороге Омск – Красноярка в Омском районе установлено, что нижняя часть сливной призмы монолитного укрепления в месте сопряжения с основной конструкцией имеет расхождение от 40,0 до 65,0 мм.



Смещение конструктивных элементов в местах отвода воды на оголовке водопропускной трубы

При этом местными администрациями не предъявлялись подрядным организациям требования по устранению дефектов в асфальтобетонном покрытии в рамках действующих гарантийных обязательств.

В ходе проверок установлено, что отдельными муниципальными образованиями не обеспечивалось соблюдение Правил приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог, утвержденных Минавтодором РСФСР, в части наличия исполнительной документации на производство работ.

Выявленные проверками нарушения стали следствием ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля органами местного самоуправления.

В 2019 году на государственную поддержку пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров из областного бюджета направлено 622 751,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения Минстроем порядка предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа установлено, что в нарушение условий государственного контракта на осуществление регулярных перевозок на отдельных маршрутах перевозчиком АО «Омскоблавтотранс» использовались транспортные средства малого класса вместительностью не более 24 посадочных мест вместо транспортных средств большого класса вместимостью до 44 посадочных мест. Использование подвижного состава, не предусмотренного государственным контрактом, привело к неправомерному перечислению субсидии в сумме 99,7 тыс. рублей.

Кроме того, реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Омской области предусмотрено, что для перевозок по маршруту «ул. Партизанская – пос. Ростовка (с. Новомосковка)» перевозчик должен использовать 11 автобусов малого класса, 3 автобуса большого класса. При этом транспортное обслуживание по маршруту обеспечивалось только автобусами малого класса. В ходе предыдущих проверок Палатой неоднократно указывалось на необходимость предусматривать в контрактах на организацию транспортного обслуживания населения периодичность и обязательность использования транспортных средств большей вместимости во время массового передвижения пассажиров в часы «пик».

Анализом загрузки транспортных средств по маршрутам действующей маршрутной сети Омской области установлено, что в нарушение Порядка формирования базовой маршрутной сети, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 20.11.2009 № 222-п, Минстроем не ведется работа по определению минимально необходимого объема пассажирских перевозок по маршрутам базовой сети, в связи с чем средства субсидии направляются на субсидирование невостребованных рейсов с отвлечением средств от социально значимых направлений.

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 88,0 тыс. рублей в результате завышения начальной (максимальной) цены контракта по маршруту «Омск – Калиновка» в связи с технической ошибкой, допущенной при расчете.

По результатам контрольных мероприятий внесено шесть представлений объектам контроля, направлены информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области. Информация о результатах проверок доведена до сведения Губернатора Омской области, материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 1 500,9 тыс. рублей;

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 339,5 тыс. рублей;

- Минстроем направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о взыскании с АО «Омскоблавтотранс» в доход бюджета стоимости услуг ненадлежащего качества в размере 99,7 тыс. рублей и штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом, в размере 260,0 тыс. рублей (дело № А46-9627/2020);

- Решением Арбитражного суда Омской области удовлетворены требования УДХ о взыскании с ООО «ПрофиПлюс» 67,2 тыс. рублей неосновательного обогащения в связи с неприменением коэффициента снижения цены контракта;

- применены меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам.

По результатам проверок, проведенных в 2018, 2019 годах, в отчетном году в областной бюджет возмещено 484,8 тыс. рублей, подрядными организациями выполнены работы на сумму 4 447,1 тыс. рублей. По результатам рассмотрения исковых требований УДХ за нарушение условий контрактов Арбитражным судом Омской области приняты решения о взыскании с подрядных организаций неустоек (штрафов) в общей сумме 5 044,4 тыс. рублей. Исковые заявления УДХ на общую сумму 2 302,9 тыс. рублей находятся на стадии судебного разбирательства.

3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства деятельность Палаты была сконцентрирована на проверках законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий населенных пунктов муниципальных образований и проведение капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) в рамках государственных программ «Формирование комфортной городской среды» и «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области».

В отчетном году по указанному направлению в соответствии с предложениями комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям проведено три контрольных мероприятия. Объектами проверок являлись: некоммерческая организация, бюджетное и автономное учреждения, структурное подразделение Администрации г. Омска, в ходе проверки которого проведены встречные проверки бюджетного учреждения г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – УДХБ) и девятиюридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению и (или) обслуживанию МКД.

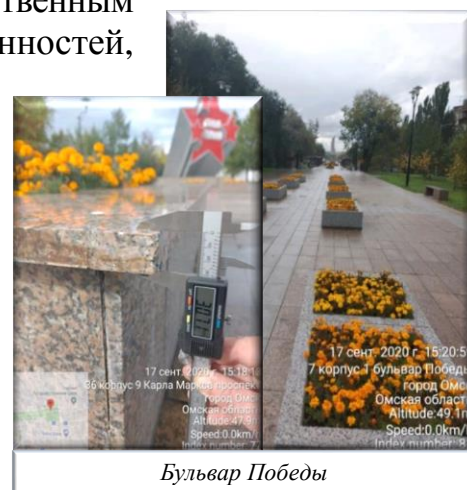
Общий объем проверенных средств составил 996 819,2 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 91 589,7 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: несоблюдение условий предоставления субсидий – 53 444,9 тыс. рублей, неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств – 29 054,6 тыс. рублей, оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) – 4 029,4 тыс. рублей.

Результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий приоритетного и национального проектов в сфере формирования комфортной городской среды на территории Омской области в 2018, 2019 годах, проанализирована в ходе контрольного мероприятия, проведенного в департаменте городского хозяйства Администрации г. Омска (далее – ДГХ).

Выделенные ДГХ бюджетные средства в сумме 681 498,9 тыс. рублей позволили повысить уровень благоустройства 106 дворовых территорий МКД, 25 общественных территорий, что способствует повышению комфортных условий для проживания населения на территории г. Омска и соответствует приоритетам, установленным Стратегией социально-экономического развития Омской области.

Вместе с тем результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ДГХ и его подведомственным учреждением – УДХБ своих функций и обязанностей, которые привели к неправомерной оплате фактически не выполненных работ и неэффективному использованию бюджетных средств. Так, при благоустройстве Бульвара Победы оплачены невыполненные работы по наружному освещению, облицовке покрытий гранитными плитами на общую сумму 1 761,4 тыс. рублей. Также установлены факты оплаты невыполненных работ по благоустройству Бульвара Мартынова, сквера «Молодоженов», территорий, прилегающих к озеру «Кирпичка», и благоустройству дворовых территорий МКД № 13, № 13А, расположенных по ул. Заозерная, на общую сумму 831,0 тыс. рублей.



Бульвар Победы

Кроме этого, ДГХ неправомерно приняты и оплачены не предусмотренные муниципальной программой г. Омска «Формирование комфортной городской среды» работы по благоустройству ул. 12 Декабря на общую сумму 1 816,8 тыс. рублей, а также по установке двух павильонов на остановках общественного транспорта, расположенных в полосе отвода автомобильной дороги по ул. Транссибирская и являющихся объектами дорожного хозяйства, на сумму 191,0 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра выполненных работ Палатой установлено отсутствие пешеходного ограждения вдоль трамвайных путей протяженностью 62,2 м по ул. Бульвар Мартынова, которое было демонтировано на основании обращения муниципального предприятия г. Омска «Электрический транспорт» по причине создания препятствия прохождению снегоочистителей трамвайного типа. В результате бюджетные средства в сумме 95,5 тыс. рублей, направленные на устройство и демонтаж пешеходного ограждения, израсходованы неэффективно.

Кроме того, вследствие многочисленных повреждений, сквозных проломов, просадки и прогибов требует полной замены террасная доска, использованная для покрытия площадок, дорожек и тротуаров Бульвара Мартынова, что свидетельствует о некачественном выполнении работ и неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 3 182,8 тыс. рублей, направленных на оплату работ по устройству покрытия из террасной доски.



Бульвар Мартынова

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на складе УДХБ хранятся малые архитектурные формы (вазоны, урны, скамейки), не установленные при благоустройстве территории сквера по ул. Бульвар Победы по причине их приобретения в количестве, значительно превышающем потребность, предусмотренную проектом благоустройства. Таким образом, средства субсидии в сумме 1 275,9 тыс. рублей, израсходованные на приобретение материальных ценностей, необходимость в которых на момент приобретения отсутствовала, подлежат возврату в областной бюджет.

Кроме того, в ходе выполнения работ 1-й очереди благоустройства Бульвара Победы ООО «СК «Континент» помимо малых архитектурных форм переданы на склад УДХБ материалы на общую сумму 3 609,3 тыс. рублей, предназначенные для работ по наружному освещению 2-й очереди, которые не были отражены в бухгалтерском учете УДХБ. В период проведения контрольного мероприятия строительные материалы приняты к учету.

В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, а также условий заключенных соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету г. Омска работы по благоустройству общественных территорий г. Омска на общую сумму 21 596,4 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур неправомерно выполнены УДХБ собственными силами (хозяйственным способом) и приняты ДГХ.

Проверка показала, что ДГХ заключено 36 соглашений с юридическими лицами на предоставление из бюджета г. Омска субсидий на благоустройство дворовых территорий, из которых 32 соглашения на общую сумму 53 444,9 тыс. рублей заключены при отсутствии прошедшей экспертизу сметной документации, что привело к нарушению условий предоставления субсидий, установленных постановлением Администрации г. Омска от 26.04.2019 № 332-п «О предоставлении из бюджета города Омска субсидий на возмещение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий (в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности)».

Исходя из экономического содержания механизма предоставления субсидий, предусмотренного указанным постановлением Администрации г. Омска, договоры на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий заключались получателями субсидий (товариществами собственников жилья (недвижимости), управляющими компаниями) без проведения конкурсных процедур. Так, основной объем работ по благоустройству дворовых территорий на общую сумму 54 456,2 тыс. рублей, или 88,4 процента расходов, выполнен подрядчиками: ООО «СибДор», ООО «ТК «Сибдор», ООО «ИГРА-СПОРТ».

Финансирование работ по благоустройству дворовых территорий через механизм предоставления субсидий юридическим лицам позволило ДГХ определить подрядчиков, минуя процедуры по их конкурсному отбору, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Помимо субсидий местным бюджетам в рамках государственной программы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в 2019 году осуществлялось предоставление субсидии в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Фонд, региональный оператор). Размер субсидии составил 84 470,8 тыс. рублей.

В ходе проверки деятельности Фонда выявлен ряд проблем правового, финансового и организационного характера, от решения которых зависит эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на указанные цели. Так, в 2019 году попечительский совет Фонда не утверждался, в результате не был обеспечен надзор за деятельностью регионального оператора, а также за принятием другими органами Фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств регионального оператора, соблюдением Фондом законодательства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона Омской области от 18.07.2013 № 1568-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области» (далее – Закон № 1568-ОЗ) краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта формируется в пределах объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта.

Вместе с тем краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Омской области, на 2019 год, утвержденный распоряжением Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 07.11.2019 № 56-рп (далее соответственно – Минэнерго, краткосрочный план), предусматривал проведение в 2019 году капитального ремонта общего имущества в 1 543 МКД на общую сумму 4 340 853,7 тыс. рублей, при этом с участием Фонда предусмотрен капитальный ремонт только в 1 018 МКД с объемом финансирования работ в сумме 3 172 775,2 тыс. рублей.

Таким образом, капитальный ремонт 525 МКД не предусматривал участия Фонда, соответственно, данные МКД не подлежали включению в краткосрочный план. Так, в перечень включены: 388 МКД, проведение капитального ремонта которых предусмотрено собственниками помещений, управляющими компаниями, ТСЖ и ЖСК, 132 МКД, расположенных вдоль гостевого маршрута в г. Омске, капитальный ремонт которых связан с подготовкой XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана и выполнен Администрацией г. Омска, 5 МКД, капитальный ремонт которых выполнен Администрацией г. Омска в рамках исполнения судебных решений.

В информационном письме, направленном по итогам контрольного мероприятия в адрес Минэнерго, Палатой отмечена необходимость проведения оценки целесообразности положений статьи 13 Закона № 1568-ОЗ.

Проверкой также установлено, что в 2019 году Фондом не обеспечена организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества на сумму 32 601,2 тыс. рублей в 6 МКД, расположенных в г. Омске и Омском районе.

Выявлены факты неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств. Так, при отсутствии решений Совета Фонда неправомерно начислена и выплачена премия исполняющей обязанности директора Фонда в общей сумме 106,0 тыс. рублей (с начислениями), необоснованно произведено списание конвертов и марок в отсутствие документов, подтверждающих их фактический расход, на сумму 52,5 тыс. рублей. Нормы расхода топлива в Фонде завышены на 10 процентов, что привело к неправомерному использованию субсидии на сумму 21,8 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что средства субсидии в сумме 15,5 тыс. рублей, направленные на повторную оплату услуг по доставке платежных документов на оплату взносов на капитальный ремонт собственникам помещений – юридическим лицам за ноябрь, декабрь 2019 года, использованы неэффективно.

В рамках полномочий по контролю за законностью и результативностью использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области», в отчетном году проведена проверка бюджетного учреждения Омской области «Агентство жилищного строительства Омской области» (далее – АЖС), которое с 2016 года находится в стадии ликвидации.

АЖС в 2019 году предоставлена субсидия на обеспечение ликвидационных мероприятий в размере 182 061,4 тыс. рублей, из которых 182 000,0 тыс. рублей направлены на выплаты участникам долевого строительства жилого дома № 8 по ул. Мишина в жилом комплексе «Московка-2» на основании соглашений о расторжении договоров участия в долевом строительстве, уведомлений об отказе в одностороннем порядке от исполнения договора и судебных актов.

При этом АЖС допущены нарушения порядка расчетов с участниками долевого строительства, установленного Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в части несоблюдения срока возврата денежных средств гражданам, а также очередности их выплат. Так, выплаты осуществлялись не по датам заключения вышеуказанных соглашений, уведомлений, поступлений исполнительных листов, а в произвольном порядке.

Также установлено нарушение АЖС срока предоставления отчета об использовании полученных субсидий и неотражение информации о суммах плановых и кассовых выплат за счет средств субсидии в разрезе выплат, предусмотренных Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Проверка деятельности автономного учреждения Омской области дополнительного профессионального образования «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса» (далее – Учебный центр ЖКХ) за 2017 – 2019 годы показала, что оказание государственной услуги, связанной с организацией профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в жилищно-коммунальном хозяйстве, оценивается по целевому индикатору «количество специалистов, прошедших обучение». В проверяемом периоде целевой индикатор установлен в количестве одного человека ежегодно.

Фактически в 2017 и 2018 годах Учебному центру ЖКК предоставлена субсидия по 3,0 тыс. рублей для выполнения государственного задания, в рамках которого ежегодно проводилось обучение одного работника казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик». В 2019 году государственное задание до учреждения не доводилось, средства из областного бюджета не выделялись. Таким образом, Учебный центр ЖКК, практически не имеющий учебной нагрузки по государственному заданию, использовал имеющиеся материальные и трудовые ресурсы для осуществления деятельности, приносящей доход, поступавший в его самостоятельное распоряжение, который в 2017 году составил 17 051,1 тыс. рублей, в 2018 году – 15 640,4 тыс. рублей, в 2019 году – 17 970,4 тыс. рублей.

Проверкой установлены нарушения, связанные с несоблюдением требований нормативных документов, регламентирующих оплату труда работников государственных учреждений. Так, показатели эффективности работы для директора Учебного центра ЖКХ отраслевым органом исполнительной власти Омской области не устанавливались, соответственно, размер стимулирующих выплат определялся им самостоятельно. Общая сумма вознаграждения, неправомерно выплаченного директору Учебного центра ЖКХ на основании собственных приказов за счет внебюджетных источников, составила 1 267,6 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» наблюдательный совет Учебного центра ЖКК в 2019 году и первом квартале 2020 года не собирался. Более того, после принятия Минэнерго полномочий отраслевого органа исполнительной власти Омской области наблюдательный совет Учебного центра ЖКК не был назначен. На момент окончания контрольного мероприятия план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год с отраслевым органом не согласовывался, государственное задание на 2020 год не доводилось.

Кроме того, проверкой установлены нарушения гражданского законодательства и порядка ведения бухгалтерского учета в части полноты отражения материальных запасов в регистрах бухгалтерского учета.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено четыре представления об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверки ДГХ и УДХБ доведена до сведения Губернатора Омской области и Мэра г. Омска. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в общей сумме 193,3 тыс. рублей;

- ДГХ и УДХБ организована досудебная претензионная работа в части возврата неправомерно использованных бюджетных средств в сумме 2 651,6 тыс. рублей в отношении подрядчиков, получивших оплату за невыполненные работы;

- в целях усиления контроля за ходом работ на объектах, в том числе за соблюдением сроков и качества выполняемых работ, ДГХ совместно с УДХБ организован постоянный мониторинг хода выполнения работ в соответствии с заключенными контрактами;

- внесены изменения в статью 13 Закона № 1568-ОЗ, направленные на совершенствование правового регулирования вопросов формирования краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Омской области;

- распоряжением Минэнерго от 15.07.2020 № 93-рп утвержден состав попечительского совета Фонда;

- распоряжением Минэнерго от 15.07.2020 № 94-рп создан наблюдательный совет Учебного центра ЖКХ;

- Минэнерго принят приказ от 12.01.2021 № 1-п «О системе оплаты труда работников автономного учреждения Омской области дополнительного профессионального образования «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса», которым установлены показатели эффективности работы руководителя;

- Фондом приняты локальные нормативные акты, касающиеся учета и списания материальных ценностей (почтовых конвертов, марок и горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ));

- применены меры дисциплинарной ответственности к должностному лицу Учебного центра ЖКК.

По результатам проверок, проведенных в 2019 году, в отчетном году в областной бюджет возмещено 7,1 тыс. рублей, подрядными организациями выполнены работы на сумму 171,0 тыс. рублей.

3.3. Сельское хозяйство, охрана окружающей среды

Развитие аграрного сектора экономики Омской области, обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды относятся к наиболее значимым направлениям социально-экономической политики Омской области.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» и «Охрана окружающей среды Омской области».

В отчетном году объектами проверок являлись два органа исполнительной власти Омской области и два органа местного самоуправления. В рамках проверок главного распорядителя бюджетных средств – Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз) проведено десять встречных проверок сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) – получателей субсидий из областного бюджета.

Общая сумма проверенных средств составила 783 256,8 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на общую сумму 16 720,6 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий (9 970,9 тыс. рублей), неправомерное использование бюджетных средств (2 959,2 тыс. рублей), оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) и неэффективное использование бюджетных средств (3 280,6 тыс. рублей).

Технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности СХТП для осуществления модернизации основных производственных фондов и перехода к инновационному развитию является одной из наиболее значимых проблем агропромышленного комплекса, в целях решения которой в 2018 – 2019 годах государственную поддержку в виде возмещения части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» получили 182 СХТП на общую сумму 227 479,4 тыс. рублей. Основную долю (91 процент) в общем объеме получателей субсидий занимают СХТП степной и южной лесостепной зон Омской области.

Проверка Минсельхоза показала, что СХТП приобретено 398 единиц техники и оборудования, в том числе 64 зерноуборочных и 23 кормоуборочных комбайна, 55 косилок всех модификаций, 37 пресс-подборщиков, 26 машин для внесения удобрений, 24 сушилки для сушки зерна, а также другие виды техники и оборудования.

При реализации мероприятия указанной государственной программы достигнутые значения целевого индикатора превысили плановые показатели: в 2018 году – на 4,5 процента, в 2019 году – на 0,6 процента.

В то же время Палатой отмечены проблемные вопросы, связанные с несоблюдением СХТП условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета. Так, 10 СХТП Калачинского, Колосовского, Кормиловского, Любинского, Марьяновского, Омского, Саргатского и Тюкалинского районов, получившими поддержку из областного бюджета, не соблюдены условия по сохранению (увеличению) поголовья коров молочного или мясного направления. При этом снижение поголовья коров молочного направления у двух получателей субсидий (СПК «Сибирь», СПК «Некрасовский») произошло еще по состоянию на 1 января 2019 года. Однако Минсельхозом требования о возврате субсидий указанным СХТП не направлялись, что свидетельствует о недостаточном контроле за соблюдением получателями субсидий условий и порядка, установленных при предоставлении субсидий. Общая сумма средств, подлежащая возврату в областной бюджет, составила 9 931,5 тыс. рублей, из них часть полученной субсидии в общей сумме 7 912,0 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в период проведения контрольного мероприятия.

Результаты проверки показали, что не урегулирован порядок подтверждения факта приобретения СХТП кормозаготовительной и (или) кормоприготовительной техники и (или) оборудования, машин и (или) оборудования для полевых работ, подработки и сушки зерна у лиц, являющихся уполномоченными лицами их производителей. В результате на момент предоставления субсидий документы и (или) информация, подтверждающие факт того, что юридические и физические лица, у которых СХТП приобретали технику, оборудование, машины, являются уполномоченными лицами их производителей, в Минсельхозе отсутствовали.

По итогам контрольного мероприятия Палатой отмечена необходимость внесения изменений в Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 17.05.2017 № 140-п (далее в настоящем подразделе – Порядок предоставления субсидий), в части конкретизации документов, подтверждающих выполнение данного условия.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» предусмотрены расходы на реализацию основного мероприятия «Поддержка племенного животноводства» в виде субсидий СХТП. Всего в 2019 году субсидии на возмещение части затрат на поддержку племенного поголовья сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот, птица, лошади) получили 69 СХТП в 26 муниципальных районах на общую сумму 161 234,7 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятия численность условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных составила 21,75 тыс. условных голов, что меньше планового значения на 4,85 тыс. условных голов, или на 18,2 процента. Основной причиной невыполнения плановых показателей является завершение действия свидетельств о регистрации в государственном племенном регистре у трех СХТП Марьяновского и Азовского районов, в связи с чем статус маточного поголовья сельскохозяйственных животных данных СХТП изменился с

племенного на товарное до завершения отчетного года. При этом основания для предъявления Минсельхозом требования возврата субсидий в связи с утратой получателями субсидий статуса организации по племенному животноводству Положением о предоставлении из областного бюджета субсидий на поддержку животноводства, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 29.01.2014 № 7-п, не предусмотрены.

Палатой отмечено, что несмотря на невыполнение плановых показателей, средний годовой надой молока на корову в племенных организациях, получивших субсидии на возмещение части затрат на поддержку племенного поголовья сельскохозяйственных животных, в 2019 году составил 4 684,8 кг, что превышает средний годовой надой молока на корову в хозяйствах всех категорий Омской области на 461,8 кг, или на 10,9 процента.

Выборочной проверкой документов, представленных СХТП в Минсельхоз в целях получения субсидий, нарушений не установлено. Достоверность данных, указанных в документах о поголовье сельскохозяйственных животных и затратах на их содержание, подтверждена встречными проверками шести СХТП Азовского, Исилькульского и Москаленского районов.

Вместе с тем проверкой отчетов о достижении значений показателей результативности выявлено недостижение значения показателя результативности «сохранность маточного поголовья крупного рогатого скота молочного или мясного направления в году предоставления субсидии к уровню года, предшествующего году предоставления субсидии» у одного СХТП в Муромцевском районе, вследствие чего часть полученной субсидии в общей сумме 38,9 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в период проведения контрольного мероприятия.

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача по реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Омске.

Одним из мероприятий комплексного плана г. Омска является мониторинг состояния (загрязнения) атмосферного воздуха, в том числе модернизация государственной сети наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, а также расширение региональной сети мониторинга качества атмосферного воздуха.

Проверка использования средств, выделенных в 2019 году Министерству природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Минприроды) на модернизацию и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха в рамках регионального проекта «Чистый воздух», направленного на достижение целей федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», показала, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

Минприроды приобретен и установлен стационарный автоматизированный пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в Советском административном округе г. Омска по улице 4-я Поселковая, д. 34 В (далее – Пост). С установкой Поста



Автоматизированный пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха

региональная наблюдательная сеть за загрязнением атмосферного воздуха увеличилась до пяти постов, три из которых работают в автоматическом режиме. В 2019 году постами региональной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха отобрано и проанализировано 3 900 проб атмосферного воздуха, что на 959 проб больше, чем в 2018 году.

Вместе с тем результаты контрольного мероприятия выявили наличие нарушений и недостатков. Так, в случае определения стоимости комплекса работ по установке Поста с применением территориальных единичных расценок экономия бюджетных средств могла составить порядка 100,0 тыс. рублей.

Установлены факты приемки и неправомерной оплаты фактически невыполненных работ по установке Поста в сумме 73,1 тыс. рублей. Кроме того, высота Поста на 15 сантиметров меньше, чем предусмотрено условиями государственного контракта. При этом Минприроды работы приняты без замечаний.

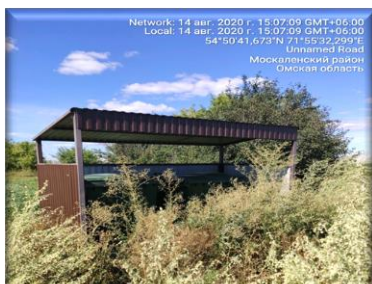
Визуальным осмотром установлено повреждение (разрыв) сетчатого ограждения с задней стороны Поста, на поверхности металлического ограждения имелись следы ржавчины, на поверхности бетонного покрытия отмостки – поперечные и продольные трещины вдоль павильона Поста. При этом претензия к подрядной организации по устранению указанных дефектов и недостатков в рамках гарантийных обязательств направлена Минприроды только после проверки Палаты.

Проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, (далее – ТКО), в том числе отсутствие в муниципальных образованиях мест (площадок) по накоплению ТКО, являются одними из наиболее актуальных для региона. Для их решения в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы «Охрана окружающей среды» предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления ТКО.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2019 году, из областного бюджета выделены субсидии 45 муниципальным образованиям в 32 районах и городскому округу г. Омск на общую сумму 299 324,8 тыс. рублей. За счет указанных средств создано 3 295 площадок накопления ТКО, приобретено 6 817 контейнеров и 526 бункеров. Уровень обеспеченности площадками накопления ТКО с контейнерами (бункерами) составил 95 процентов от планового показателя.

В рамках проверок Минприроды, Администрации Москаленского района и ДГХ (в ходе проверки которого проведена встречная проверка УДХБ) подтверждено соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий. Вместе с тем в ходе проверок выявлены нарушения требований законодательства, регламентирующего исполнение полномочий органов местного самоуправления, в том числе связанных с неправомерным и неэффективным использованием бюджетных средств. Так, Администрацией Москаленского района в отсутствие соглашения о передаче полномочий приняты и исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям муниципального района, а именно: создано 40 площадок накопления ТКО на территории Москаленского городского поселения на сумму 2 959,2 тыс. рублей.

УДХБ и Администрацией Москаленского района допущена неправомерная оплата невыполненных работ по созданию площадок накопления ТКО в сумме 2 057,9 тыс. рублей и 537,4 тыс. рублей соответственно.



Площадки накопления ТКО в с. Алексеевка Алексеевского сельского поселения

Площадки накопления ТКО, созданные на территории с. Алексеевка Алексеевского сельского поселения, фактически населением не используются, вывоз ТКО не осуществляется. Бюджетные средства в сумме 312,0 тыс. рублей, направленные на их создание, использованы Администрацией Москаленского района без достижения результата, что не соответствует принципу эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Также установлены нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности. УДХБ в результате неотражения в бухгалтерском учете контейнеров и материалов, полученных в результате демонтажа площадок накопления ТКО на общую сумму 509,9 тыс. рублей, допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2019 год.

Визуальным осмотром площадок накопления ТКО установлены многочисленные нарушения и недостатки. Так, на территории г. Омска на всех площадках, созданных для 2 контейнеров и бункеров для крупногабаритных отходов, отсутствуют сами бункеры, в связи с чем отходы, в том числе не относящиеся к



г. Омск, ул. Леонова, 70

крупногабаритным, накапливаются на бетонных плитах, допускается засорение площадок, а также территорий, прилегающих к ним. На отдельных площадках высота накопившегося мусора достигает двух метров, что не позволяет установить наличие на них контейнеров и может свидетельствовать о несвоевременном вывозе мусора.



г. Омск, ул. Пригородная, 10

На всех площадках накопления ТКО в г. Омске и Москаленском районе отсутствует информация об обслуживаемых объектах потребителей, о собственнике площадок, а также иная информация, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Многие нарушения стали возможными в результате ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главным распорядителем средств областного бюджета.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено четыре представления об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверок доведена до сведения Губернатора Омской области. О результатах проверки ДГХ и УДХБ проинформированы Мэр г. Омска и Председатель Омского городского Совета. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах четырех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 12 214,3 тыс. рублей;

- Минприроды направлены иски по взысканию с подрядной организации необоснованно полученных бюджетных средств в сумме 73,1 тыс. рублей в Советский районный суд г. Омска;

- в целях исполнения представления Палаты Администрацией Москаленского района проведен осмотр и обмер выполненных работ на площадках накопления ТКО, не вошедших в число проверенных Контрольно-счетной палатой, по результатам которых выявлено завышение объемов работ на сумму 240,5 тыс. рублей. Взыскание указанных средств с подрядной организации осуществляется в судебном порядке;

- площадки накопления ТКО, установленные на территории с. Алексеевка Алексеевского сельского поселения Москаленского района, с 1 октября 2020 года используются населением, а также осуществляется вывоз ТКО;

- постановлением Правительства Омской области от 08.07.2020 № 260-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в Порядок предоставления субсидий в части установления необходимости предоставления в Минсельхоз получателями субсидий документов, подтверждающих факт приобретения кормозаготовительной и (или) кормоприготовительной техники и (или) оборудования, машин и (или) оборудования для полевых работ, подработки и сушки зерна у лиц, являющихся уполномоченными лицами их производителей;

- распоряжением Минприроды от 27.08.2020 № 201 «О сроках перечисления местным бюджетам субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» установлены сроки, в течение которых структурные подразделения Минприроды проводят проверку заявок на финансирование и осуществляют перечисление субсидий местным бюджетам;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По материалам проверок, проведенных в 2019 году, в отчетном периоде:

- Администрацией Ленинского сельского поселения Таврического района в областной бюджет восстановлены средства в сумме 277,8 тыс. рублей, взысканные в порядке исполнения судебного решения по иску прокуратуры Таврического района, предъявленного на основании материалов проверки Палаты;

- постановлением Правительства Омской области от 05.02.2020 № 16-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 29 января 2014 года № 7-п» в Положение о предоставлении из областного бюджета субсидий на поддержку животноводства внесены изменения в части конкретизации документов, представляемых в Минсельхоз получателями субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного животноводства, формы которых утверждены приказом Минсельхоза от 06.03.2020 № П-20-32;

- постановлением Правительства Омской области от 05.02.2020 № 15-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 27 февраля 2013 года № 30-п» утверждена форма отчета о достижении результата предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на поддержку отдельных подотраслей растениеводства;

- приказом Минсельхоза от 13.02.2020 № П-20-21 форма отчета о переработке ячменя на цели, связанные с производством пищевых продуктов, включая напитки, утверждена в новой редакции, предусматривающей необходимость отражения сведений о его регистрационном номере и дате приема.

3.4. Здравоохранение

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области приоритетами в сфере здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами, дальнейшее развитие информатизации. Для достижения поставленных задач реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Омской области» (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма).

В 2020 году в сфере здравоохранения проведено три контрольных мероприятия, в ходе которых исследованы вопросы законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2018 – 2019 годах на реализацию мероприятий Госпрограммы, а также на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Объектами проверок являлись: два бюджетных учреждения Омской области, Министерство здравоохранения Омской области (далее – Минздрав), в ходе проверки которого проведены встречные проверки восьми бюджетных учреждений здравоохранения Омской области (далее – БУЗОО).

Общий объем проверенных средств и имущества составил 2 644 630,7 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 6 752,2 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений и недостатков отмечен при рассмотрении вопросов предоставления мер социальной поддержки физическим лицам – 2 618,0 тыс. рублей, оплаты труда медицинских работников – 1 882,9 тыс. рублей, порядка ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности – 1 527,0 тыс. рублей. Кроме того, имели место факты неэффективного использования бюджетных средств, порядка учета имущества и распоряжения собственностью Омской области.

Анализ реализации базовой программы обязательного медицинского страхования за 2019 год свидетельствует об устойчивой динамике роста ее стоимости. Стоимость медицинской помощи на одно застрахованное лицо составила 13 063,7 рубля, что больше ее стоимости в 2018 году на 10,1 процента. В результате каждому шестому жителю региона оказана медицинская помощь в условиях стационара, на одного застрахованного пришлось 2,9 амбулаторных обращений в год.

По отношению к аналогичным показателям 2018 года в 2019 году наблюдается рост доли стационарозамещающих технологий в виде оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров с 7,4 процента до 9,5 процента.

Результаты проверок показали, что оказание медицинской помощи в основном осуществляется в объемах, соответствующих утвержденным государственным заданиям учреждений. Вместе с тем установлено несоответствие объемов государственного задания по заготовке донорской крови потребности региона.

Так, при проверке БУЗОО «Центр крови» (далее – Центр крови) установлено, что в регионе отмечается снижение объемов заготовки крови с 2017 по 2019 годы на 6,9 процента, что соответствует общероссийским тенденциям. При этом плановые объемы заготовки не снизились в соответствующей динамике, особенно это характерно для десяти отделений переливания крови (далее – ОПК). Так, несмотря на ежегодное невыполнение плана ОПК БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» и БУЗОО «Муромцевская ЦРБ» плановые объемы увеличены с 2018 года на 12,5 процента и 6,7 процента соответственно.

Результаты проверки свидетельствуют о необоснованном завышении плановых объемов заготовки крови и отсутствии эффективной системы управления запасами компонентов крови, что приводит к их списанию по истечении срока годности в существенных объемах.

В нарушение требований законодательства о наличии всего банка данных донорства региона в единой автоматизированной информационной системе трансфузиологии к данному ресурсу подключен только Центр крови, что было отмечено Палатой еще в 2018 году, однако ситуация не изменилась.

Отсутствие единой базы донорства негативно сказывается на деятельности медицинских организаций и не способствует выполнению задач национального проекта «Здравоохранение» по созданию единого цифрового контура в здравоохранении.

Палатой отмечено, что при внесении изменений в региональный стандарт государственной работы «Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» (приказ Минздрава от 26.12.2019 № 69 «О внесении изменений в приказ Минздрава от 29 декабря 2015 года № 70») из правовых основ выполнения государственной работы исключен Технический регламент о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2010 № 29, но показатель качества при этом по-прежнему основывается на вышеуказанном утратившем действие техническом регламенте, что требует пересмотра нормативного регулирования по данному показателю.

В деятельности Центра крови также отмечены нарушения требований ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности в части отражения публичных нормативных обязательств перед физическими лицами в отчетах о бюджетных обязательствах за 2018, 2019 годы на сумму 1 512,0 тыс. рублей, нарушения порядка составления отчета об исполнении государственного задания (в отчет включена информация о компонентах крови, реализованных на платной основе).

В нарушение бюджетного законодательства не использованные на конец 2019 года остатки денежных средств для исполнения публичных нормативных обязательств перед донорами крови в сумме 409,9 тыс. рублей по завершению финансового года не возвращены в областной бюджет. Следует отметить, что нарушение выявлено повторно – в 2018 году Центром крови по аналогичному основанию произведен возврат средств в областной бюджет в сумме 5 828,5 тыс. рублей.

По итогам проверки Палатой рекомендовано Министерству финансов Омской области (далее – Минфин) внести изменения в Порядок завершения операций по исполнению областного бюджета в текущем финансовом году, утвержденный приказом Минфина от 23.10.2008 № 41, в части определения порядка возврата в областной бюджет остатков денежных средств, неиспользованных в нерабочие праздничные дни очередного финансового года.

По результатам реализации предложений Палаты Минфином внесены изменения в указанный порядок, которыми установлена необходимость и сроки возврата неиспользованных остатков наличных денежных средств.

В ходе проверок учреждений здравоохранения Палатой отмечено наличие системных проблем, влияющих на качество и доступность медицинской помощи для населения, к которым, в частности, относятся вопросы кадровой обеспеченности учреждений.

Материалы проверок свидетельствуют о нехватке кадров, так, Центр крови укомплектован медицинским персоналом на 53,2 процента, ОПК БУЗОО «Называевская ЦРБ», «Большереченская ЦРБ» и «Черлакская ЦРБ» укомплектованы только одной медицинской сестрой, в ОПК БУЗОО «Муромцевская ЦРБ» все должности являются вакантными, работа осуществляется врачом-анестезиологом реаниматологом в порядке совмещения.

Имеющийся кадровый дефицит приводит к увеличению нагрузки на медицинских работников, в результате чего в 2019 году коэффициент совместительства по врачам составил 1,53, по среднему и младшему медицинскому персоналу – 1,28 и 1,56 соответственно.

Кадровую политику определяет уровень заработной платы, что закреплено положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В этой связи Палатой продолжена работа по контролю и анализу исполнения целевых показателей по оплате труда медицинских работников, который показал, что соотношение к средней заработной плате в регионе по врачебному персоналу составило 204,2 процента при плановом значении 200 процентов (в сумме 61,3 тыс. рублей), по среднему медицинскому персоналу – 100,1 процента при плане 100 процентов (в сумме 30,0 тыс. рублей). В то же время по младшему медицинскому персоналу целевые показатели не достигнуты на 3,3 процентных пункта.

Анализ использования средств на оплату труда работников показал наличие динамики роста заработной платы по всем категориям медицинского персонала: от 2,8 процента по младшему медицинскому персоналу до 6 процентов по врачам.

Рост средней заработной платы медицинских работников сопровождался одновременным сокращением численности медицинских работников в динамике с 2017 по 2019 годы, в том числе по врачебным должностям – на 1,2 процента, среднему медицинскому персоналу – на 1,1 процента, младшему медицинскому персоналу – на 5,1 процента. Данная ситуация формирует риски оттока квалифицированных кадров из государственных учреждений здравоохранения.

Так, показатель обеспеченности системы здравоохранения Омской области средним медицинским персоналом характеризуется снижением с 96,2 человека на 10,0 тыс. населения в 2017 году до 94,2 человека в 2019 году¹.

¹Данные БУЗОО «Медицинский информационно-аналитический центр» сборник «Основные статистические показатели деятельности отрасли здравоохранения Омской области и здоровья населения региона в 2019 году».

Кадровый вопрос имеет особую актуальность в сельских территориях, где обеспеченность специалистами со средним медицинским образованием значительно ниже, чем в городе: в 2018, 2019 годах – 65,0 и 74,9 человека на 10 тыс. населения соответственно. Не укомплектованы основными работниками 299 фельдшерско-акушерских пункта (далее – ФАП), из них в 181 ФАПе медицинские работники осуществляют трудовую деятельность в порядке совместительства или совмещения.

Одним из основных источников пополнения медицинских кадров является трудоустройство выпускников бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Медицинский колледж» (далее – Медицинский колледж), который был проверен Палатой в отчетном году.

Количество трудоустроившихся выпускников Медицинского колледжа в 2018, 2019 годах составило 426 человек и 421 человек соответственно (86,1 и 84,2 процента от выпуска), в том числе на территории региона: 354 человека в 2018 году и 339 человек в 2019 году. Из них приступили к работе в лечебных учреждениях, расположенных в муниципальных районах, 60 и 56 человек соответственно, включая ФАПы – 14 и 15 человек соответственно в рамках программы «Земский фельдшер».

По результатам проверки Палатой установлено недостоверное отражение численности студентов в отчете об исполнении государственного задания, что хотя и не привело к неисполнению государственного задания (в пределах допустимого отклонения до 9 процентов), но имеет риски искажения показателей, используемых при планировании объема финансового обеспечения государственного задания Медицинского колледжа.

Проверкой предоставления государственных стипендий, мер социальной поддержки детям, обучающимся в учреждении в 2018, 2019 годах, установлены нарушения (переплаты, недоплаты) при выплате единовременных денежных выплат на личные нужды, денежной компенсации на возмещение стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей на общую сумму 1 249,7 тыс. рублей.

В нарушение законодательства Медицинский колледж не размещал информацию о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот в единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИСО).

Палатой в 2020 году проведено параллельное со Счетной палатой РФ контрольное мероприятие по вопросу мониторинга осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты).

В целом за период с апреля по август 2020 года стимулирующие выплаты получили более 10,0 тыс. человек, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, в бригадах скорой медицинской помощи (с учетом водителей) на общую сумму 1 724 110,6 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в Минздраве и восьми государственных учреждениях здравоохранения Омской области, установлены недоплаты работникам медицинских организаций на общую сумму 1 874,8 тыс. рублей (нарушение устранено путем перечисления работникам всей суммы), переплаты на сумму 8,1 тыс. рублей (компенсированы по результатам проверки).

Палатой отмечено, что в результате отсутствия четкой регламентации условий и порядка расходования федеральных средств на осуществление стимулирующих выплат в регионе имеются различные практики применения нормативного регулирования в части определения фактически отработанного времени, за которое производилось начисление указанных выплат. Данные выводы совпадают с обобщенными материалами отчета по результатам параллельного контрольного мероприятия Счетной палаты РФ.

Установленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о недостатках ведомственного нормативного регулирования и отсутствии надлежащего контроля со стороны Минздрава в части оперативности перераспределения средств по получателям, отсутствия эффективных методов и инструментов контроля, позволяющих в режиме онлайн производить обработку и анализ данных по начислению стимулирующих выплат.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций внесено три представления об устранении нарушений, направлены информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области. Информация о результатах двух проверок доведена до сведения Губернатора Омской области. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия в отношении Минздрава направлена в комитет Законодательного Собрания Омской области по социальной политике для информации. Материалы проверок направлены в прокуратуру Омской области.

В адрес Счетной палаты РФ направлен отчет о результатах параллельного мероприятия, итоги которого рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты РФ в декабре 2020 года.

Отчет о результатах проверки Центра крови рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- приказом Минфина от 31.08.2020 № 91 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Омской области от 23 октября 2008 года № 41» внесены изменения в порядок завершения операций по исполнению областного бюджета в текущем финансовом году;

- приказом Минздрава от 31.12.2020 № 79 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Омской области от 29 декабря 2015 года № 70» внесены изменения в региональный стандарт государственной работы «Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» в части уточнения источника информации для формирования основных показателей, характеризующих состав, качество и (или) объем (содержание) выполнения государственной работы, правовых оснований ее выполнения;

- Центром крови восстановлены в областной бюджет средства в сумме 409,9 тыс. рублей;

- Медицинским колледжем в соответствии с законодательством произведены выплаты стипендий и мер социальной поддержки на общую сумму 1 025,1 тыс. рублей. Информация о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке размещена в ЕГИСО;

- устранены нарушения в бухгалтерском учете на сумму 1 542,0 тыс. рублей;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей главный бухгалтер Центра крови привлечена к дисциплинарной ответственности.

По материалам проверок, проведенных в предыдущие годы, в отчетном периоде объектами контроля представлены документы об устранении нарушений на сумму 515,2 тыс. рублей, в том числе восстановлено в областной бюджет 203,5 тыс. рублей, привлечено к дисциплинарной ответственности четыре должностных лица.

3.5. Образование, спорт, молодежная и социальная политики

Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования и социальной политики, развитие физической культуры и спорта являются основными направлениями достижения стратегической цели по улучшению уровня жизни населения Омской области. Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах сконцентрированы в рамках государственных программ «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» (далее – государственная программа в сфере спорта), «Развитие системы образования Омской области» (далее – государственная программа в сфере образования), «Социальная поддержка населения» (далее – государственная программа в сфере социальной поддержки).

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных государственных программ Омской области, изучены в ходе четырех контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись два органа исполнительной власти Омской области и два бюджетных учреждения Омской области. В рамках проверок главных распорядителей бюджетных средств – Министерства образования Омской области (далее – Минобразование) и Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) проведено 15 встречных проверок получателей субсидий из областного бюджета.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 759 824,5 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 550 036,2 тыс. рублей, физической культуры и спорта – 128 927,5 тыс. рублей, социальной политики – 80 860,8 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 6 506,5 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений приходится на вопросы по учету имущества – 2 140,4 тыс. рублей. Также имели место факты неэффективного использования бюджетных средств, необоснованной оплаты работ по завышенной стоимости (невыполненных работ), порядка и условий оплаты труда на общую сумму 3 677,0 тыс. рублей.

Физическая культура и спорт являются составной частью формирования здорового образа жизни не только каждого человека, но и общества в целом. В целях развития различных видов спорта на базе бюджетного учреждения Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Динамо» (далее – Динамо, спортивная школа) организована спортивная подготовка по виду спорта «футбол», спортивно-оздоровительная работа по развитию физической культуры и спорта, а также организация отдыха детей и молодежи.

Осуществление деятельности спортивной школы, вопросы законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы в сфере спорта, явились предметом проверки Палаты. В ходе данного контрольного мероприятия отмечено, что деятельность Динамо преимущественно ориентирована на спортивно-массовую работу, несмотря на наличие статуса спортивной школы олимпийского резерва, а также основной цели спортивной школы, предусматривающей обеспечение подготовки спортивного резерва для сборных команд Омской области и Российской Федерации. Так, общая численность контингента составляет порядка 2 500 человек, основная доля которого зачислена на спортивно-оздоровительный этап. На иных этапах спортивной подготовки численность контингента в 2018 году составила лишь 39,9 процента, в 2019 году – 45,1 процента. По результатам сдачи контрольно-переводных нормативов отмечено снижение количества лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки на 17,1 процента за счет занимающихся на этапе начальной подготовки и тренировочном этапе (в 2018 году – 1 260 человек, в 2019 году – 1 044 человека).

Кроме того, показатели государственного задания, доводимые Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт), и, соответственно, результаты его деятельности не учитывают предмет и цели деятельности Динамо.

Обеспечиваемые спортивной школой внутришкольные процессы учета и контроля контингента несовершенны. Так, в Динамо отсутствовал персонифицированный учет при зачислении и движении контингента на спортивно-оздоровительном этапе и этапе начальной подготовки.

При учете исполнения показателей государственного задания за 2019 год по привлеченным на спортивно-оздоровительный этап лицам использовались данные приказа учреждения о зачислении списочного состава в количестве 1 339 человек в соответствии с требованиями регионального стандарта государственной работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения», утвержденного приказом Минспорта от 09.06.2016 № 71. При этом по данным журналов учета групповых занятий списочный состав контингента в декабре 2019 года составил 1 235 человек, соответственно, движение контингента в течение учебного периода при расчете исполнения плановых показателей не учитывалось. Таким образом, определенный показатель в абсолютном значении не дает полного представления о количестве привлеченных лиц на определенную отчетную дату в течение года и количестве посещений, не отражает его развитие во времени.

Для осуществления спортивно-тренировочных мероприятий спортивная школа не наделена соответствующей инфраструктурой, обеспечивающей реализацию основных видов ее деятельности, а использует спортивные площадки и помещения организаций различных форм собственности на

безвозмездной и возмездной основах. При этом большинство площадок не отвечает требованиям федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол», к числу которых в совокупности относятся: обеспечение наличия футбольного поля, игрового зала, тренировочного спортивного зала, тренажерного зала, раздевалок и душевых, медицинского пункта.

В рамках проверки Палатой отмечены проблемные вопросы имущественного характера при осуществлении спортивной школой организации отдыха детей и молодежи в лагере «Динамолец». Так, на территории лагеря расположены пять хозяйственных построек, которые не отражены в бухгалтерском учете, при этом расходы на осуществление текущих ремонтных работ осуществлялись за счет субсидии на выполнение государственного задания. Земельный участок, на котором расположен лагерь «Динамолец», значительно превышает площадь участка, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В 2019 году в рамках субсидии на иные цели при реализации мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» в лагере «Динамолец» выполнены работы по капитальному ремонту спортивной площадки для сдачи нормативов ГТО, на территории которой смонтировано спортивно-техническое оборудование. При этом оборудование для сдачи нормативов ГТО в количестве 25 единиц на общую сумму 2 140,4 тыс. рублей не было закреплено за спортивной школой на праве оперативного управления.

В ходе проверки при проведении ремонтных работ по замене футбольного поля, строительно-монтажных работ на объектах жилого и нежилого назначения в лагере «Динамолец» установлено завышение объемов и стоимости ремонтных работ на общую сумму 317,6 тыс. рублей.

Также спортивной школой допущены неэффективные расходы на сумму 96,8 тыс. рублей в результате списания ГСМ на личный автотранспорт работников. При этом документы, подтверждающие использование личных автомобилей в служебной деятельности Динамо, отсутствуют.

Проверкой расходов, произведенных на оплату труда, отмечено назначение стимулирующих выплат без учета критериев, позволяющих объективно оценить результат деятельности работников, за исключением оценки качества труда работников Динамо, принимающих непосредственное участие в спортивной подготовке, что не отвечает требованиям законодательства об отраслевой системе оплаты труда.

По итогам проверки Минспорту, исходя из обеспеченности инфраструктурой, предложено определить преимущественное направление спортивной школы, организовать контроль за ее деятельностью, в том числе по формированию достоверного исполнения показателей государственного задания, а также указано на необходимость урегулирования вопросов имущественного характера и соблюдения законодательства.

Вопросы развития среднего профессионального образования в данной отрасли занимают важное место, поскольку необходимость подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена является неотъемлемым показателем социально-экономического развития общества. Деятельность образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования в предшествующие годы, неоднократно рассматривались Палатой в ходе контрольной деятельности.

В 2020 году по данному направлению объектом проверки являлось бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Сибирский профессиональный колледж» (далее – Колледж, учреждение), образовательный процесс в котором осуществляется на базе учреждения в г. Омске и четырех филиалах, расположенных в Марьяновском, Таврическом и Черлакском районах.

Профильная направленность учреждения ориентирована на наиболее востребованные на рынке труда специальности (профессии) для IT-сферы, а также технические специальности для отраслей машиностроения, транспорта, сельского хозяйства, сферы услуг.

Ежегодно численность обучающихся по основным профессиональным образовательным программам составляет более 3,0 тыс. человек, преимущественно обучающихся на бесплатной основе.

За трехлетний период отмечено уменьшение доводимых плановых показателей государственного задания и, как следствие, снижение фактических значений. Так, общая численность потребителей государственных услуг в 2017 году составила 3 013 человек, в 2018 году – 2 918 человек, в 2019 году – 2 711 человек. Факторами, влияющими на снижение данных показателей, являются доводимые Минобразованием контрольные цифры набора обучающихся, а также движение контингента в течение учебного периода.

На основании мониторинга, проведенного учреждением в 2019 году, за два года трудоустроились по специальности (профессии) 545 выпускников 2017 года, или 73,6 процента от общего числа выпускников. Из числа выпускников 39,5 процента (293 человека) являются выпускниками по специальностям (профессиям), включенным в общероссийский и региональный перечень востребованных и перспективных специальностей (профессий).

Основным источником финансового обеспечения деятельности учреждения являются средства областного бюджета. В структуре затрат наибольшую долю занимают расходы на оплату труда с начислениями. Анализ заработной платы показал динамику роста, при этом размер средней заработной платы работников учреждения напрямую зависит от размера оклада и выплат стимулирующего характера, дополнительно от установленной педагогической нагрузки, от категории, званий и стажа педагогических работников.

В структуре фонда оплаты труда доля стимулирующих выплат составила более 20 процентов. В соответствии с отраслевой системой оплаты труда стимулирующие выплаты должны устанавливаться работникам учреждения с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы. Данные требования применялись исключительно в отношении педагогических работников (преподавателей, мастеров производственного обеспечения, учителей), по иным категориям персонала учреждением установленные требования не применялись.

При формировании штатной численности работников не учитывается «принцип достаточности» численного состава для выполнения задач учреждения – отмечается дублирование функций по отдельным должностям, наличие большого числа вакантных должностей в течение длительного периода времени, что свидетельствует о необходимости совершенствования организационной структуры учреждения и его штатной численности.

В ходе проверки установлены неэффективные расходы при оказании Колледжу услуг, связанных с IT-технологиями. Колледжем при осуществлении закупок малого объема на условиях единственного поставщика не

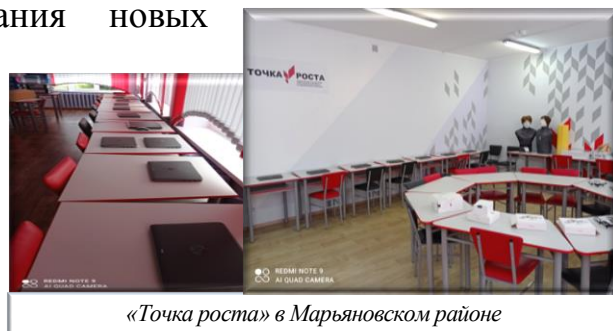
обеспечивается должным образом сбор и анализ стоимости товаров, предлагаемых на рынке, а также эффективность осуществляемых расходов. Так, инструменты для выполнения профессионального задания при проведении областной олимпиады профессионального мастерства обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Омской области фактически приобретены после проведения данного мероприятия, необходимая потребность в приобретении инструментов в целях организации и проведения мероприятия не подтверждена.

Палатой отмечена имеющаяся возможность оптимизации расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания по обеспечению содержания имущества, используемого для осуществления внебюджетной деятельности. Установлено наличие объектов, неиспользуемых в деятельности учреждения в результате максимальной изношенности зданий, в Усовском, Черлакском и Сосновском филиалах, наличие на балансе учреждения (в Черлакском, Таврическом филиалах) объектов в отсутствии правоустанавливающих (правоподтверждающих) документов. Также установлены отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в части неотражения в полном объеме просроченной дебиторской задолженности (по состоянию на 01.01.2019 в сумме 243,0 тыс. рублей и на 01.01.2020 в сумме 942,9 тыс. рублей) и материальных запасов.

Внедрение в системе образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий является одной из ключевых задач федерального проекта «Современная школа», реализуемого в рамках национального проекта «Образование». В Омской области достижение целей и задач федерального проекта осуществляется по аналогичному региональному проекту, определяющее направление которого связано с созданием материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа», изучены

в ходе проверки Минобразования, в рамках которой проведено 12 встречных проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих функции в сфере образования, и их подведомственных организаций, в том числе семи общеобразовательных организаций в Большеуковском, Любинском, Марьяновском и Таврическом районах.



«Точка роста» в Марьяновском районе



«Точка роста» в Любинском районе



«Точка роста» в Таврическом районе

В 2019 году на базе общеобразовательных организаций в 32 муниципальных районах создано 58 центров образования цифрового и гуманитарного профилей (далее – Центры «Точка роста», центры). За счет бюджетных средств обеспечена организация центров и проведение ремонтных работ, обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций.

Вместе с тем по результатам проверки Палатой отмечены проблемные вопросы, связанные с несовершенством механизмов при сборе и анализе достигнутых показателей регионального проекта и мероприятий государственной программы в сфере образования, а также обеспечения контроля за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований.

Согласно отчетным данным, предоставленным муниципальными районами, численность детей, обучающихся на базе центров, составила 9,8 тыс. человек, что в 1,6 раза меньше итоговых значений показателя регионального проекта и отчетных данных о реализации государственной программы в сфере образования за 2019 год (15,3 тыс. человек). Формирование фактического значения данного показателя осуществлено Минобразованием в рамках внутриведомственного мониторинга, при этом сведения, содержащиеся в отчетных данных по показателям результативности использования субсидии, предоставляемых муниципальными районами, во внимание не принимались.

При проведении встречных проверок отмечено, что Центры «Точка роста» функционируют с начала учебного года. В то же время на момент открытия центры не в полном объеме были обеспечены оборудованием и средствами обучения по причине несоблюдения поставщиками сроков поставки товара. Нарушение сроков поставки товара составило от 4 дней (поставка квадрокоптеров, фотоаппарата, штатива в МБОУ «Конезаводская СОШ» Марьяновского района) до 84 дней (поставка верстаков в МБОУ «Конезаводская СОШ» и МБОУ «Москаленская СОШ» Марьяновского района). При этом претензионная работа в полном объеме общеобразовательными организациями по взысканию неустойки не проводилась.

Одним из основных направлений улучшения качества жизни населения Омской области является поддержка деятельности некоммерческих организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – некоммерческие организации, СОНКО), направленной на решение социальных проблем. Из областного бюджета некоммерческим организациям предоставляются субсидии на осуществление социально значимых проектов, оплату текущих расходов и расходов на проведение культурно-массовых мероприятий, профессиональную подготовку и повышение квалификации работников.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2018, 2019 годах, из областного бюджета выделены субсидии 104 некоммерческим организациям на общую сумму 77 251,0 тыс. рублей. Кроме того, осуществляется поддержка органов местного самоуправления в целях реализации муниципальных программ поддержки некоммерческих организаций – субсидии по 2 000,0 тыс. рублей распределены в 2018 году 23 муниципальным образованиям, в 2019 году – 21 муниципальному образованию.

Проверка Минтруда, в ходе которой проведена встречная проверка трех некоммерческих организаций, показала, что в результате реализации основного мероприятия «Оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания населения Омской области, реализацию социально значимых проектов (программ)» в полном объеме выполнены целевые индикаторы и достигнуты плановые значения ожидаемых результатов.

В то же время Палатой отмечено, что предусмотренные целевые индикаторы не в полной мере позволяют оценить результат исполнения мероприятия. Так, целью реализации основного мероприятия является создание условий для *развития СОНКО*, в том числе их благотворительной и добровольческой деятельности. Тогда как значение целевых индикаторов определено как *число СОНКО, получивших субсидии* из областного бюджета, что не отражает динамику развития СОНКО, а также востребованность у населения реализуемых мероприятий и проектов.

Кроме того, положения государственной программы в сфере социальной поддержки и порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 13.03.2013 № 43-п (далее в настоящем подразделе – Порядок), не содержат критерии разграничения цели предоставления субсидии на два направления:

- 1) мероприятия, осуществляемые в социальной сфере;
- 2) реализация социально значимых проектов.

В результате субсидии предоставлялись на проведение схожих как по наименованию, так и по наполнению мероприятий (событий) в рамках реализации указанных направлений. Большинство мероприятий и проектов, осуществляемых СОНКО, заключались в организации поздравления различных категорий социальных групп с календарными праздниками или памятливыми датами, с вручением подарков.

Также Минтрудом не соблюдались требования Порядка в части уменьшения размера субсидии каждой некоммерческой организации на одинаковое количество процентных пунктов, в случае если общий объем субсидий, рассчитанный в соответствии с Порядком, превышает утвержденные лимиты бюджетных обязательств. В результате чего фактический размер предоставленных субсидий варьировался в 2018 году от 4 до 100 процентов от расчетного размера субсидии, в 2019 году – от 17,8 до 109,5 процента, что может свидетельствовать о субъективном подходе при установлении Минтрудом их размеров.

В нарушение Порядка при наличии остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, Минтрудом уведомления о их возврате не направлялись и, соответственно, СОНКО возврат средств в областной бюджет не осуществляли. Более того, с некоммерческими организациями заключались дополнительные соглашения, которыми продлевались сроки реализации мероприятий и расходования субсидии на следующий год, вместе с тем Порядком и условиями соглашений такая возможность не предусмотрена. Общий объем неиспользованных остатков субсидии, возврат которых СОНКО не осуществили в 2018, 2019 годах, составил 685,7 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки Омской областной организации ООО «Всероссийское общество инвалидов», получившей субсидию в размере 1 110,3 тыс. рублей на приобретение микроавтобуса для проведения выездных мероприятий в муниципальных районах, а также для повышения мобильности ее сотрудников установлено, что средства субсидии использованы неэффективно, поскольку транспортное средство организацией практически не эксплуатируется.

По итогам проверки Палатой отмечена необходимость внесения изменений в Порядок в части положений, устанавливающих возможные направления расходования средств субсидий и порядок определения (снижения) размера субсидии в пределах остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на текущий год. Также в целях исключения в дальнейшем неэффективного использования бюджетных средств Палатой предложено Минтруду обеспечить надлежащий уровень анализа потребности в средствах субсидий СОНКО при рассмотрении заявлений, представленных к отбору.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено четыре представления об устранении нарушений, главным распорядителям бюджетных средств, иным органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверки Минтруда доведена до сведения Губернатора Омской области. По двум проверкам информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Омской области (далее – УФАС) и Главное управление финансового контроля Омской области (далее – ГУФК).

Отчеты о результатах двух контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета возмещены средства в сумме 272,6 тыс. рублей;

- выполнены ремонтные работы на сумму 147,4 тыс. рублей;

- взыскана пеня за ненадлежащее исполнение контракта на сумму 15,3 тыс. рублей;

- спортивно-техническое оборудование для сдачи нормативов ГТО общей стоимостью 2 140,4 тыс. рублей закреплено за учреждением на праве оперативного управления;

- приказом Минспорта от 04.03.2020 № 18 «О внесении изменений в приказ Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 9 июня 2016 года № 71» внесены изменения в региональный стандарт государственной работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения» в части методики расчета и источника информации формирования показателя государственной работы;

- спортивной школой и Колледжем внесены изменения в локальные акты, регулирующие социально-трудовые отношения, разработаны критерии для назначения выплат стимулирующего характера, приняты меры по совершенствованию штатной численности и укомплектованности штатных единиц;

- урегулированы земельные правоотношения с учетом фактического использования земельного участка для организации отдыха детей и молодежи в лагере «Динамовец», вопрос передачи в собственность Омской области долей Российской Федерации на объекты недвижимого имущества (футбольное поле, велотрек, беговую дорожку), расположенные по адресу: г. Омск, ул. Интернациональная, д. 4;

- Минобразованием приняты меры по совершенствованию механизмов сбора и анализа достигнутых показателей реализации государственной программы в сфере образования и регионального проекта, а также обеспечивается контроль за использованием межбюджетных трансфертов;

- Минтрудом подготовлен план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, предусматривающий разработку проектов постановлений Правительства Омской области о внесении изменений в государственную программу в сфере социальной поддержки и Порядок в срок до 1 апреля 2021 года, усилен контроль за представлением СОНКО отчетов о расходовании субсидий, а также за направлением уведомлений о возврате неиспользованных остатков субсидий в установленные сроки;

- применены меры дисциплинарной ответственности к трем должностным лицам.

Органами прокуратуры внесено три представления в адрес руководителей Колледжа и двух муниципальных образовательных организаций.

По результатам проверки, проведенной в 2019 году в отношении бюджетного учреждения дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа», Палатой отмечена необходимость в доработке и пересмотре ведомственного нормативного регулирования, а также осуществления деятельности учреждения в существующем формате. В отчетном году предложения Палаты были учтены. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 23.12.2020 № 271-рп изменены цель и предмет деятельности учреждения, предусматривающие реализацию направлений по спортивной подготовке, в связи с чем учреждение переименовано на бюджетное учреждение Омской области «Областная спортивно-адаптивная школа».

3.6. Общегосударственные вопросы, национальная безопасность, правоохранительная деятельность и другие вопросы

В 2020 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по анализу и оценке эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий государственных программ в иных сферах деятельности органов исполнительной власти Омской области.

Так, в отчетном периоде проведены контрольные мероприятия в Министерстве региональной безопасности Омской области (далее – МРБ) и Избирательной комиссии Омской области.

Кроме того, в рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, проведены проверки соблюдения требований по составлению и представлению бюджетной отчетности муниципальными образованиями, выполнения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Объектами проверок стали пять муниципальных образований Марьяновского района.

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 1 017 237,6 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 996 541,1 тыс. рублей. К основным из них относятся нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской отчетности – 661 318,8 тыс. рублей, нарушения при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 230 374,3 тыс. рублей, несоблюдение порядка и условий предоставления субсидий – 88 129,7 тыс. рублей.

Также имели место факты неправомерного использования бюджетных средств и неэффективного использования имущества.

В целях повышения эффективности мероприятий по подготовке к защите населения и территорий Омской области в рамках государственной программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности Омской области» предусмотрена реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития казачьих обществ.

По результатам отборов, проведенных в 2018 – 2020 годах, государственную поддержку в виде субсидий на осуществление уставной деятельности получили девять казачьих обществ на общую сумму 167 659,5 тыс. рублей, которые направлены в том числе на проведение мероприятий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения с помощью передвижных комплексов фотофиксации нарушений правил дорожного движения, а также охраной общественного порядка.

Информация о нарушениях в области дорожного движения, полученная посредством применения специальных технических средств, являлась основанием для привлечения нарушителей к административной ответственности. Так, согласно информации о правонарушениях в области дорожного движения за 2018, 2019 годы, взыскано 953 890 административных штрафов на сумму 330 983,6 тыс. рублей, которые поступили в доход областного бюджета.

Вместе с тем проверкой выявлены многочисленные нарушения Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на осуществление уставной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 22.05.2013 № 113-п (далее в настоящем подразделе – Порядок, порядок предоставления субсидий). Так, МРБ в 2018, 2019 годах предоставлены субсидии семи казачьим обществам на общую сумму 70 030,1 тыс. рублей при наличии справок налогового органа, не соответствующих установленным требованиям (даты, на которые составлялись справки налогового органа, не соответствовали дате, установленной Порядком). При этом МРБ указанные сведения в целях определения соответствия казачьих обществ критериям и требованиям при проведении отбора в установленном порядке самостоятельно не запрашивались.

Кроме того, в нарушение Порядка расчет объема субсидий осуществлялся МРБ без применения утвержденной формулы расчета, в результате объем предоставленных в 2018 году субсидий завышен на 2 240,6 тыс. рублей.

Также МРБ неправомерно предоставлена субсидия казачьим обществам на финансовое обеспечение мероприятий, проведенных в предыдущем периоде, за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение (возмещение) затрат текущего периода, в общем объеме 5 577,2 тыс. рублей, что является нарушением Порядка.

В течение 2018 – 2019 годов МРБ без правовых оснований принимались решения о возмещении затрат казачьим обществам по уплате обязательных налоговых платежей и страховых взносов в отсутствие документов, подтверждающих расчет налогооблагаемой базы, а также расходов, не предусмотренных сметой. В результате неправомерно предоставлены субсидии двум казачьим обществам на общую сумму 6 407,6 тыс. рублей.

Кроме того, МРБ допущены нарушения условий предоставления субсидий. Так, несмотря на то, что отдельные казачьи общества не соответствовали критериям отбора, установленным Порядком, в связи с наличием у них задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате на дату, установленную порядком предоставления субсидий, они были допущены к отбору, признаны победителями отбора и им предоставлены субсидии на общую сумму 8 792,5 тыс. рублей.

Также имели место нарушения со стороны получателей субсидий условий заключенных соглашений в части представления справок из налогового органа, содержащих недостоверные сведения о задолженности по налогам и сборам. Общая сумма неправомерно предоставленных субсидий составила 3 609,5 тыс. рублей. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

Проверкой достоверности данных, отраженных в отчетах о достижении значений результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, выявлено недостижение значения показателя результативности «Количество казаков, принявших участие в охране общественного порядка, человек» у двух казачьих обществ, вследствие чего часть полученной субсидии в общей сумме 630,3 тыс. рублей подлежала возврату в областной бюджет. При этом МРБ не были приняты меры по возврату получателями средств субсидии, что является нарушением Порядка. Данные факты также послужили основанием для составления протоколов об административном правонарушении.

В ходе встречной проверки Хуторского казачьего общества «Казачья слобода» (далее – общество) установлены факты неэффективного использования имущества. Так, переданные в безвозмездное пользование обществу транспортные средства, комплект ручной гидравлический, комплексы «Паркнет-М» и «ReVizor» общей стоимостью 2 029,8 тыс. рублей длительное время в деятельности общества не используются.

Основной причиной выявленных нарушений является отсутствие надлежащего контроля со стороны главного распорядителя средств областного бюджета – МРБ за соблюдением условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на реализацию данного мероприятия.

По итогам проверки Палатой рекомендовано внести изменения в порядок предоставления субсидий в части уточнения требований к представляемым в целях получения субсидии документам и их содержанию (в случае финансового обеспечения затрат).

Анализ законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году Избирательной комиссии Омской области на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области, показал, что подготовку и проведение дополнительных

выборов обеспечивали 322 избирательные комиссии в соответствии с Законом Омской области от 07.07.2003 № 455-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области».

Расходование бюджетных средств осуществлялось избирательными комиссиями в пределах выделенных им на указанные цели ассигнований и в соответствии с утвержденными сметами расходов. Основная доля расходов направлена на дополнительную оплату труда членов избирательных комиссий и привлекаемых по договорам граждан. Выборочной проверкой нарушений в оплате труда не установлено. Отмечены отдельные нарушения, связанные отражением данных в отчете о поступлении и расходовании средств, выделенных из областного бюджета на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области, которые не повлияли на достоверность отчета.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Палатой проведены проверки Марьяновского района и 4 сельских поселений Марьяновского района (Боголюбовского, Пикетинского, Степнинского и Шараповского), в бюджетах которых доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

В ходе контрольных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения законодательства при составлении годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Особое внимание уделено выявлению резервов увеличения доходов местных бюджетов, а также методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее – дотации).

Проверкой соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности отмечена недостаточная информативность пояснительных записок к годовым отчетам и непроведение инвентаризации обязательств при завершении финансового года.

Администрациями муниципальных образований как органами, осуществляющими полномочия по разработке местных бюджетов и обеспечению их исполнения, не утверждены полные перечни главных администраторов доходов соответствующих бюджетов.

Из пяти проверенных муниципальных образований четыре (Марьяновский район, Боголюбовское, Пикетинское и Шараповское сельские поселения) не обеспечили выполнение обязательств по увеличению поступлений доходов в местный бюджет, предусмотренных соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 2019 год, заключенными с Минфином.

Вместе с тем результаты проверки свидетельствуют о наличии резервов увеличения неналоговых доходов Марьяновского района за счет повышения качества администрирования доходов от операционной аренды, в том числе за счет сокращения просроченной дебиторской задолженности по доходам от арендных платежей и пени.

В проверяемом периоде значительно возросла дебиторская задолженность муниципальных образований. Так, дебиторская задолженность Марьяновского района

за 2019 год увеличилась в 13,3 раза, в сельских поселениях – в среднем в 3,5 раза, что обусловлено особенностями начисления доходов будущих периодов в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета, вступившими в силу с 1 января 2019 года.

Проверкой соблюдения требований законодательства при организации и ведении бюджетного учета установлены факты искажения отчетных данных бюджетной отчетности за 2019 год. Так, не отражена в отчетности долгосрочная дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам в сумме 661 227,1 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность в размере 86,7 тыс. рублей по договорам аренды, а также сведения об обязательствах на общую сумму 39 599,6 тыс. рублей. Данные факты явились основанием для составления протоколов об административных правонарушениях в отношении семи должностных лиц, которые направлены в мировой суд.

В ходе проверки муниципальных образований особое внимание уделялось вопросам реализации переданных полномочий Марьяновскому району по расчету и предоставлению поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с утвержденной методикой расчета.

Как показала проверка, в нарушение указанной методики при расчете и распределении дотации на 2019 год в сумме 29 306,0 тыс. рублей и на плановые периоды в сумме 46 889,6 тыс. рублей районом применены показатели, используемые для определения объема дотации, не утвержденные методикой планирования бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При проверке иных периодов аналогичные нарушения установлены при расчете дотации на 2018 и 2020 годы.

Контрольно-счетной палатой отмечены проблемные вопросы при управлении муниципальной собственностью, получении доходов в результате распоряжения имуществом. Так, муниципальными образованиями не проводилась претензионная работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков, в отдельных случаях стоимость арендной платы земельного участка в проверяемом периоде не пересматривалась.

Кроме того, отмечены факты несоблюдения муниципальными образованиями правил и требований, предъявляемых к системе ведения реестра муниципального имущества, срокам утверждения плана приватизации муниципального имущества Марьяновского района на 2019 год и принятию решений по его реализации.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок внесено семь представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о проверке МРБ доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы шести проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах семи контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения нарушений приняты следующие меры:

1) постановлением Правительства Омской области от 23.06.2020 № 243-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в порядок предоставления субсидий в части уточнения требований к представляемым в целях получения субсидии документам и их содержанию (в случае финансового обеспечения затрат);

2) МРБ:

- приказом от 12.11.2020 № 30-п «О внесении изменений в отдельные приказы Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области» внесены изменения в ведомственную целевую программу «Совершенствование механизмов организации и проведения мероприятий по гражданской обороне и предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», утвержденную приказом Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области от 11.12.2013 № 15-п, в части положений, определяющих источники данных для расчета целевого индикатора;

- приказом от 05.08.2020 № 19-п внесены изменения в приказ от 05.11.2019 № 13-п «О мерах по реализации постановления Правительства Омской области от 22 мая 2013 года № 113-п» в части контроля за соблюдением установленных требований на стадии приема документов;

- соглашения о предоставлении субсидий дополнены положениями об установлении срока возврата средств областного бюджета в соответствии с порядком предоставления субсидий;

- в адрес казачьих обществ направлены уведомления о возврате части субсидий, по итогам рассмотрения которых хуторским казачьим обществом «Казачья слобода» возвращены средства в областной бюджет в сумме 151,9 тыс. рублей, взыскание с Омского городского казачьего общества средств в сумме 478,4 тыс. рублей осуществляется в судебном порядке;

- в целях устранения неэффективного использования имущества транспортные средства, спасательное оборудование, дизельная электростанция переданы в установленном порядке в оперативное управление государственных учреждений Омской области, средство измерения «ПАРКНЕТ-М» – в казну Омской области. По результатам проверки Контрольно-счетной палаты хуторским казачьим обществом «Казачья слобода» принято решение об использовании комплекса «ReVizor» для проведения автоматизированных розыскных мероприятий в транспортном потоке;

3) муниципальными образованиями:

- при подготовке проекта решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в перечне администраторов доходов бюджета утверждены главные администраторы доходов соответствующих бюджетов;

- расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год произведен Марьяновским районом в соответствии с требованиями законодательства;

- решениями Совета Марьяновского района от 30.10.2020 № 38/11, от 16.12.2020 № 51/14 утверждены Положение о приватизации муниципального имущества и План приватизации муниципального имущества на 2021 год;

- реестры муниципального имущества ведутся в соответствии с утвержденными правилами и требованиями;

- направлено исковое заявление на взыскание просроченной дебиторской задолженности по договору аренды, а также 41 претензионное письмо в адрес арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате за передачу в возмездное пользование муниципального имущества;

- привлечено к дисциплинарной ответственности семь должностных лиц.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел десять должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении них вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 120,0 тыс. рублей. В отношении одного из указанных должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Прокуратурой Омской области копия акта проверки МРБ направлена в УФАС для проверки соблюдения законодательства о защите конкуренции и УМВД России по Омской области для организации проверки в порядке статьи 144 УПК РФ.

По результатам проверок, проведенных в 2019 году, в отчетном году муниципальными образованиями Любинского района направлены иски о взыскании просроченной дебиторской задолженности по арендной плате в общей сумме 4 755,8 тыс. рублей, погашена дебиторская задолженность и пени в сумме 113,8 тыс. рублей, приняты меры по устранению нарушений в части ведения бухгалтерского учета, принято два муниципальных нормативных акта, направленных на устранение выявленных нарушений. Прокуратурой Любинского района внесено представление Главе Администрации Алексеевского поселения.

3.7. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы

Одним из приоритетных направлений деятельности Палаты является контроль за финансово-хозяйственной деятельностью акционерных обществ с участием Омской области в целях оценки эффективности использования ими закрепленного имущества, а также выявление резервов увеличения неналоговых доходов областного бюджета.

В отчетном году по указанному направлению в соответствии с поручениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено пять контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись Главное управление лесного хозяйства Омской области (далее – Главное управление), бюджетное учреждение Омской области «Омский центр кадастровой оценки и технической документации» (далее в настоящем разделе – Центр кадастровой оценки и технической документации, учреждение), некоммерческая организация «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства» и три акционерных общества Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 1 865 384,2 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 5 893,1 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 192 148,5 тыс. рублей, в том числе при использовании имущества – 522,5 тыс. рублей. Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 142 520,2 тыс. рублей.

В целях выявления дополнительных резервов увеличения неналоговых доходов областного бюджета проведена проверка Главного управления по вопросам качества администрирования неналоговых доходов.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что неналоговые доходы областного бюджета, администрируемые Главным управлением на протяжении трех лет, имеют положительную динамику. Так, план по неналоговым доходам в 2018 году выполнен на 130,1 процента (53 908,1 тыс. рублей), за 2019 год – на 122,2 процента (70 179,4 тыс. рублей). Причиной перевыполнения плана по доходам является неточность прогнозных показателей по объему поступлений неналоговых доходов, ежегодно представляемых Главным управлением в Минфин. Отклонение первоначальных прогнозных показателей от фактического исполнения неналоговых доходов областного бюджета в 2018 году составило 30,1 процента, в 2019 году – 63,9 процента.

Наряду с увеличением неналоговых доходов просроченная дебиторская задолженность также показывает положительную динамику, что свидетельствует о том, что Главным управлением, являющимся администратором доходов областного бюджета, не обеспечено эффективное исполнение полномочий по их администрированию, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей, а также по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет за 2018, 2019 годы.

Так, в течение 2019 года просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам увеличилась на 8 015,6 тыс. рублей, или на 15,6 процента, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 51 527,4 тыс. рублей. Размер просроченной дебиторской задолженности в 1,9 раза превышает сумму поступлений платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы за 2019 год, при этом процент собираемости поступлений от арендной платы составил 76,5 процента (начислено 34 811,6 тыс. рублей, поступило 26 617,2 тыс. рублей).

Основная причина роста просроченной дебиторской задолженности в 2019 году связана с невнесением арендных платежей за пользование лесными участками ООО «Березовый бархат» по договору, заключенному в январе 2019 года, в сумме 9 452,7 тыс. рублей. При этом Главным управлением не принимались меры по взысканию указанной задолженности, только в период проведения контрольного мероприятия, когда задолженность перед областным бюджетом увеличилась до 10 058,2 тыс. рублей, Главным управлением направлена претензия о возврате задолженности по арендным платежам и неустойки за просрочку исполнения обязательств по договору на общую сумму 13 596,1 тыс. рублей.

Также установлены факты непринятия Главным управлением предусмотренных законодательством мер по признанию должников ООО «Массив Плюс», ООО «ЛесСтрой» и ООО «Ангуф» банкротами в целях обеспечения поступления в доход областного бюджета просроченной дебиторской задолженности, образованной в 2014, 2015 годах, по платежам за пользование лесными участками, что привело к недопоступлению неналоговых доходов в областной бюджет в сумме 11 582,2 тыс. рублей.

В нарушение законодательства Главным управлением не проводилась инвентаризация расчетов по доходам и дебиторской задолженности, акты сверки расчетов с арендаторами лесных участков не составлялись, что ставит под сомнение достоверность данных, отраженных в годовой бюджетной отчетности за 2018, 2019 годы.

В ходе проверки полноты начисления пени за нарушение сроков внесения арендной платы установлены случаи занижения суммы пени в связи с неправильным определением количества дней просрочки платежа. Общая сумма дополнительно начисленной пени в период проведения контрольного мероприятия составила 2 217,0 тыс. рублей. Данное нарушение приводит к несвоевременному отражению в бюджетной отчетности суммы дебиторской задолженности и способствует снижению доходов областного бюджета. В связи с этим Главному управлению предложено внести изменения в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Омской области и принять исчерпывающие меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

В результате проверки Центра кадастровой оценки и технической документации Контрольно-счетной палатой установлено, что при расчете нормативных затрат на обеспечение содержания имущества Омской области для учреждения Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество) руководствовалось пунктом 8 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 24.11.2010 № 228-п, который предусматривает, что нормативные затраты на содержание имущества Омской области определяются исходя из расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество Омской области, закрепленное за бюджетными и автономными учреждениями Омской области учредителем или приобретенное бюджетными и автономными учреждениями Омской области за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

Таким образом, Учреждению в состав субсидии на выполнение государственного задания включена сумма затрат на обеспечение и содержание имущества Омской области, которая в полном объеме обеспечивает оплату налога на имущество организаций и транспортного налога всего имущества, включенного в расчет налогооблагаемой базы. При этом проверка показала, что из общей площади нежилых помещений 3 973,4 кв. м, закрепленных за учреждением на праве оперативного управления, для выполнения государственного задания используется только 761,1 кв. м, или 19,1 процента, остальная площадь используется для оказания платных услуг.

По итогам контрольного мероприятия Палатой сформулированы предложения в адрес Минфина, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов. В частности, по мнению Палаты целесообразно определять объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным учреждениям в части объема затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог), с применением коэффициента платной деятельности, учитывающего использование государственного имущества для оказания услуг на платной основе. Так, с учетом применения коэффициента платной деятельности экономия бюджетных средств могла составить в 2018 году порядка 210,0 тыс. рублей, или 76 процентов, от суммы субсидии, использованной Учреждением на оплату имущественных налогов, в 2019 году – 214,0 тыс. рублей, или более 65 процентов.

Постановлением Правительства Омской области от 19.08.2020 № 308-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 24 ноября 2010 года № 228-п» пункт 8 дополнен абзацем, предусматривающим порядок расчета нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений с учетом коэффициента платной деятельности.

При осуществлении контроля в сфере национальной экономики внимание Палаты было акцентировано на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2018, 2019 годах некоммерческой организации «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства» (далее – Фонд) на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие экономического потенциала Омской области».

Предметом деятельности Фонда является предоставление поручительств субъектам предпринимательства для обеспечения их обязательств и осуществление информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), а также граждан, желающих организовать собственное дело.

Объем полученных субсидий в рамках указанной государственной программы за 2018, 2019 годы составил 172 271,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены неэффективные расходы в общей сумме 142 450,0 тыс. рублей.

Так, в декабре 2018 года Фонду выделена субсидия в размере 10 000,0 тыс. рублей на проведение исследования, связанного с организацией поддержки СМСП и продвижением их на рынок в рамках концепции развития цифровой экономики, со сроком достижения результата до 31 декабря 2020 года. Предметом исследования предполагался анализ возможностей и подготовка предложений по созданию цифровой платформы поддержки производственной и сбытовой деятельности субъектов СМСП. За период с декабря 2018 года по март 2020 года средства субсидии Фондом не использованы.

В то же время в июне 2019 года Минэкономразвития России было принято решение о создании в 2019 – 2021 годах единой цифровой платформы для субъектов СМСП на уровне Российской Федерации в целом и определен подрядчик, в связи с чем Контрольно-счетной палатой предложено Министерству экономики Омской области (далее – Минэкономки) рассмотреть вопрос и принять решение о целесообразности проведения исследования.

Для оказания содействия развитию СМСП посредством предоставления Фондом поручительств перед банками по кредитным договорам в Фонде сформирован гарантийный капитал за счет средств бюджетов всех уровней, который в 2018 году уменьшился с 377 432,2 тыс. рублей до 149 207,3 тыс. рублей, или на 228 225,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года гарантийный капитал Фонда составил 151 601,5 тыс. рублей, за счет которого Фондом предоставлено 29 поручительств, объем ответственности Фонда по ним составлял 167 159,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Минэкономразвития России размер действующих поручительств должен превышать общую сумму гарантийного капитала не менее чем в 1,5 раза. Фактически размер действующих поручительств Фонда за 2019 год превысил сумму гарантийного капитала лишь на 10 процентов, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе Фонда в части предоставления СМСП поручительств по кредитным договорам перед банками.

Снижение гарантийного капитала Фонда обусловлено двумя основными причинами. Во-первых, в связи с отзывом лицензии и дальнейшим банкротством ООО «Внешэкономбанк» Фонду с 2018 года не возвращены 132 450,0 тыс. рублей средств гарантийного капитала, размещенных на депозитах в ООО «Внешэкономбанк». Во-вторых, за счет средств гарантийного капитала с Фонда по решению Арбитражного суда Омской области от 26.01.2017 по делу № А46-7084/2016 взыскано 103 938,8 тыс. рублей за ремонтные работы, проведенные в 2015 году в здании ИТ-Парка.

Анализ причин снижения гарантийного капитала и, как следствие, небольшого размера поручительств показал, что Фондом осуществляется отбор кредитных организаций для размещения средств гарантийного капитала в банковские вклады только на основании критерия – наибольшей ставки по депозиту, без установления дополнительных требований, что свидетельствует об отсутствии должной осмотрительности при выборе кредитной организации.

С учетом того, что основной целью деятельности Фонда является выдача поручительств и, соответственно, содействие развитию СМСП, а не заключение наиболее выгодных депозитных договоров с кредитными организациями, Минэкономки совместно с Фондом предложено рассмотреть вопрос о введении дополнительных критериев при заключении депозитных договоров. Например, такой критерий как обязательное привлечение финансовыми организациями поручительств Фонда в кредитных договорах, что будет способствовать увеличению действующего размера поручительств Фонда и в итоге позволит ему привлекать средства федерального бюджета.

Палатой в отчетном году проведены проверки эффективности деятельности трех акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов (далее – АО).

Анализ выполнения плановых показателей экономической эффективности деятельности за 2019 год свидетельствует об их выполнении двумя из трех проверенных организаций. Вместе с тем в 2020 году поступления в доход областного бюджета в виде дивидендов по акциям или от перечисления части чистой прибыли сократились в 7,1 раза (на 12 257,0 тыс. рублей), что обусловлено мерами поддержки со стороны Правительства Омской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Омской области от 27.05.2020 № 106-рп «Об имущественной поддержке в условиях режима повышенной готовности»).

АО «Агентство развития и инвестиций Омской области» (далее – АРИ) в 2018, 2019 годах осуществляло деятельность в соответствии с Уставом и стратегическими документами, утвержденными Советом директоров. В то же время при получении чистой прибыли за 2018 год дивиденды в доход областного бюджета АРИ не перечислялись в связи с тем, что стоимость чистых активов на дату принятия решения была меньше размера уставного капитала.

Проверка АО «Омские Медиа» (далее – Общество) показала положительные изменения в деятельности Общества. Так, доходы от рекламы стали прозрачными. Количество проданного рекламного времени по сравнению с 2017 годом увеличилось на 48 процентов (до 66,4 тыс. минут), а выручка от рекламы возросла в 2,3 раза и составила 23 228,0 тыс. рублей. Урегулирован порядок размещения бесплатной рекламы.

На 10 процентов увеличился объем контента, создаваемого Обществом, – со 152 тыс. минут до 165 тыс. минут, доля собственного контента в общем объеме вещания составляет 31 процент. Также Общество почти в 2 раза сократило расходы на приобретение покупного контента (с 4 727,8 тыс. рублей до 2 484,0 тыс. рублей).

Обществом за 2019 год получено доходов в размере 206 415,0 тыс. рублей, доля средств областного бюджета в доходах составила 84,5 процента. Выручка Общества за 2019 год от коммерческой деятельности по сравнению с 2018 годом увеличилась на 29,3 процента и составила 29 897,7 тыс. рублей. По итогам 2019 года Обществом получена чистая прибыль в размере 346,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в результате проверки Общества установлены факты неэффективного использования средств, направленных на оплату услуг по отоплению нежилых помещений, расположенных в Одесском, Муромцевском и Колосовском районах, и на изготовление видеोगрафики в общей сумме 343,2 тыс. рублей, не принимались меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности в сумме 948,0 тыс. рублей.

Проверка АО «Омскоблавтотранс» показала, что в результате убыточной финансово-хозяйственной деятельности предприятия снижается его ликвидность. Так, доходы АО «Омскоблавтотранс» за 2019 год получены в размере 861 446,0 тыс. рублей, что на 2,3 процента меньше, чем за 2018 год. В структуре доходов 52,7 процента составляют доходы по регулируемым перевозкам, 39,9 процента – доходы по нерегулируемым перевозкам, 3,7 процента – доходы от услуг автовокзалов.

По итогам 2019 года финансовым результатом деятельности стал убыток в объеме 52 075,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2020 года при доходах 472 950,0 тыс. рублей убыток составил 67 609,0 тыс. рублей. Общий объем непокрытого убытка, накопленного за период с 2014 года по 30 сентября 2020 года, составил 240 534,0 тыс. рублей, что в свою очередь не позволяет АО «Омскоблавтотранс» оплачивать накопившуюся кредиторскую задолженность в объеме 314 486,0 тыс. рублей и производить обновление подвижного состава. Износ транспортных средств за 2019 год составил 73,1 процента.

АО «Омскоблавтотранс» является крупнейшим перевозчиком на территории Омской области, его доля на отраслевом рынке пассажирских перевозок составляет более 46 процентов.

В 2019 году АО «Омскоблавтотранс» осуществляло обслуживание 305 маршрутов, в том числе 156 межмуниципальных маршрутов, 146 внутримunicipальных маршрутов и 3 международных маршрута. Из 305 маршрутов 211 маршрутов осуществлялись по регулируемым тарифам, 91 по нерегулируемым тарифам и 3 международных маршрута. В 2020 году АО «Омскоблавтотранс» обслуживало 263 маршрута, в том числе 188 маршрутов – по регулируемым тарифам, 72 – по нерегулируемым тарифам и 3 международных маршрута.

В 2019 году АО «Омскоблавтотранс» осуществил расходы на общую сумму 914 100,0 тыс. рублей (по сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 4,4 процента). В структуре расходов 52,2 процента составляют расходы на оплату труда и отчисления в государственные внебюджетные фонды, 39 процентов – материальные затраты (в том числе ГСМ – 25 процентов).

Одной из причин убыточной деятельности АО «Омскоблавтотранс» является вопрос, связанный с тарифным регулированием. Так, размер затрат перевозчиков на 1 км пробега транспортного средства не пересматривался с 2015 года, при этом значительно возросли расходы АО «Омскоблавтотранс» на оплату труда, ГСМ и на другие расходы.

Основной убыток в объеме 55 997,1 тыс. рублей в 2019 году сложился по регулярным маршрутам с нерегулируемым тарифом. В связи с убыточностью указанных маршрутов АО «Омскоблавтотранс» неоднократно обращалось в адрес Минстроя с просьбой об их отмене. Однако в течение 11 месяцев 2020 года вопрос не был решен, в связи с чем АО «Омскоблавтотранс» продолжал наращивать убытки по данным маршрутам (за 9 месяцев 2020 года – 53 757,9 тыс. рублей).

В 2020 году финансовое положение АО «Омскоблавтотранс» усугубилось в связи с введением мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории региона, отменой права льготного проезда (в период с 02.04.2020 по 08.06.2020) по маршрутам на территории Омской области, снижением пассажиропотока. В результате за 10 месяцев отчетного года АО «Омскоблавтотранс» недополучено доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в объеме 125 604,9 тыс. рублей, в том числе по льготной категории пассажиров – 76 726,4 тыс. рублей, по маршрутам с регулируемыми и нерегулируемыми тарифами – 48 878,5 тыс. рублей.

Количество пассажиров сократилось за 10 месяцев 2020 года с 4 630,4 до 2 984,9 тыс. человек, или на 1 645,5 тыс. человек (на 35,5 процента), в том числе по льготной категории пассажиров на 838,2 тыс. человек, или на 86 процентов.

Состояние АО «Омскоблавтотранс» оценивается как финансово-неустойчивое. АО «Омскоблавтотранс» имеет недостаток собственных оборотных средств, высокую степень текущей неплатежеспособности, а также риск формирования кризисного состояния с потерей финансовой устойчивости.

В ходе контрольного мероприятия выявлены неэффективные расходы в сумме 496,7 тыс. рублей, связанные с оплатой Обществом транспортного налога за неэксплуатируемые в течение длительного времени транспортные средства, и излишне перечисленной заработной платой.

В ходе проверки Палатой установлены факты неправомерной оплаты фактически не выполненных работ по ремонту кровли пункта мойки автобусов с диспетчерским пунктом на территории Омского автовокзала в сумме 163,4 тыс. рублей, которые перечислены на счет АО «Омскоблавтотранс» в ходе контрольного мероприятия. Кроме того, затраты капитального характера в сумме 576,8 тыс. рублей АО «Омскоблавтотранс» неправомерно списаны на расходы, в результате чего стоимость объектов основных средств, отраженная в бухгалтерском учете, занижена на указанную сумму. В ходе проверки данные расходы отнесены на увеличение стоимости основных средств.

По итогам проверки Палатой предложено Минстрою, Минимущество совместно с Советом директоров и АО «Омскоблавтотранс» разработать и принять стратегические решения по выводу общества из кризисного состояния для его дальнейшего стабильного функционирования в целях транспортного обслуживания населения Омской области.

По итогам контрольных мероприятий Палатой внесено пять представлений руководителям объектов контроля, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о проверке АО «Омскоблавтотранс» доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- средства в сумме 163,4 тыс. рублей перечислены подрядными организациями ООО «Алгоритм строй», ООО «СибПромСтрой» на счет АО «Омскоблавтотранс»;

- устранены выявленные финансовые нарушения на общую сумму 18 543,9 тыс. рублей путем представления подтверждающих документов, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями законодательства;

- Главным управлением направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о взыскании с ООО «Березовый бархат» в доход бюджета просроченной задолженности по арендной плате и пени в сумме 10 058,2 тыс. рублей, которое 16 февраля 2021 года удовлетворено в полном объеме;

- Решением Арбитражного суда Омской области удовлетворены требования Главного управления о взыскании с ООО «СтройОпт» штрафных санкций в сумме 450,0 тыс. рублей;

- в соответствии с предложением Палаты в целях повышения эффективности деятельности Фонда по предоставлению поручительств СМСП в Минэкономразвития России направлены предложения о внесении дополнительных требований в приказ Минэкономразвития России от 28.11.2016 № 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности» (далее – Приказ № 763) для проведения отбора кредитных организаций в целях размещения временно свободных денежных средств на депозитах и расчетных счетах.

Приказом Минэкономразвития России от 01.06.2020 № 323 внесены изменения в Приказ № 763 в части уточнения требований к фондам содействия кредитованию к кредитным организациям. В настоящее время Фонд при отборе кредитных организаций учитывает наличие кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации вместо международного рейтинга долгосрочной кредитоспособности, который является более надежным при осуществлении отбора кредитных организаций;

- распоряжением Главного управления от 10.07.2020 № 256-р «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Омской области и бюджеты муниципальных образований, администрирование которых осуществляет Главное управление лесного хозяйства Омской области» в Методику прогнозирования доходов внесены изменения с учетом предложений Палаты;

- распоряжением Главного управления от 08.09.2020 № 332-р «О внесении изменений в распоряжение Главного управления лесного хозяйства Омской области от 31 июля 2015 года № 161-р» в порядок администрирования доходов внесены изменения в части заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам или указание нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих данные вопросы;

- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица.

По результатам проверок, проведенных в 2019 году, в отчетном году на счет АО «Омская топливная компания» поступили доходы в сумме 2 296,0 тыс. рублей от реализации 12 единиц неиспользуемой автотранспортной техники, казенным предприятием Омской области «Центр питательных смесей» реализовано имущество (автоцистерна), неиспользуемое в его уставной деятельности, на сумму 516,0 тыс. рублей (средства поступили в доход бюджета), погашена просроченная дебиторская задолженность перед АО «Омская топливная компания» в сумме 2 215,0 тыс. рублей.

3.8. Внешняя проверка бюджетной отчетности

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области от 10.05.2011 № 1346-ОЗ «О бюджетном процессе в Омской области» и пунктом 1 статьи 9 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области» проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 30 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

По результатам внешних проверок оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В то же время выявлены следующие нарушения, допущенные 14 главными администраторами бюджетных средств:

- несоответствие финансовых показателей, представленных в составе бюджетной отчетности, данным бюджетного учета (ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»);

- недостатки при ведении бюджетного учета, повлекшие неверное отражение показателей в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- несоблюдение порядка заполнения форм бюджетной отчетности, неотражение (неполное отражение) в них необходимых показателей и данных, в большинстве случаев – при формировании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности;

- недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств (отсутствие актов сверок взаимных расчетов);

- неполное раскрытие необходимой информации в текстовой части пояснительной записки.

Проверкой бюджетной отчетности Минимущества отмечено, что указанным органом как администратором доходов областного бюджета по неналоговым доходам не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей, взыскания задолженности по платежам в областной бюджет.

Недостаточная работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности отмечена также в заключениях Минздрава и Минспорта.

Выявленные нарушения и недостатки не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности.

По всем нарушениям главными администраторами бюджетных средств проведена работа по их устранению в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе по внесению изменений в регистры бюджетного учета, формы бюджетной отчетности, раскрытию требуемой информации в пояснительных записках, что в конечном итоге обеспечило достоверность бюджетной отчетности и показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год также нашли отражение результаты проверки вопросов управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания. В ходе проверки установлено, что состав и параметры государственного внутреннего долга Омской области соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Закона Омской области от 20.12.2018 № 2121-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет в 2019 году проводилась работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам, производились операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Совокупность указанных мер позволила сократить расходы на обслуживание долга по сравнению с первоначально запланированным размером на сумму 816 467,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2019 году помимо территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области являлись три страховые медицинские организации и 110 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 100 организаций государственной системы здравоохранения и 10 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год, оформленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области Палатой в отчетном году проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов законов, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области и подготовка заключений по их результатам. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что исполнение областного бюджета в 2019 году осуществлялось на основе государственных программ, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие.

В 2019 году сохранена тенденция роста доходной части областного бюджета, по сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 7 756,6 млн. рублей, или на 8,8 процента. Увеличение доходной части областного бюджета связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. Основной рост налоговых и неналоговых доходов в основном обеспечен за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налогов на совокупный доход. Объем безвозмездных поступлений в основном увеличился за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов, субсидий и субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Рост доходов областного бюджета обеспечил увеличение расходной части областного бюджета. В структуре расходов основную долю занимают расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (68 процентов), что свидетельствует о сохранении социальной направленности областного бюджета. Второй год подряд областной бюджет исполняется с профицитом, его размер в 2019 году составил 994,5 млн. рублей.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год по доходам исполнен в сумме 26 452,1 млн. рублей, по сравнению с 2018 годом доходы увеличены на 109,0 млн. рублей, или на 0,4 процента. Расходы составили 26 532,5 млн. рублей, что на 0,7 процента больше уровня 2018 года. Дефицит бюджета составил 80,4 млн. рублей.

По результатам экспертизы проектов законов Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год» подтверждено соответствие показателей, отраженных в законопроектах, показателям годовых отчетов, в отношении которых проведены внешние проверки.

В отчетном периоде Палатой проведена экспертиза трех проектов законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из федерального бюджета и расходов, производимых за счет указанных средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, статьями расходов, государственными программами. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки.

В течение года Палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, контролировала полноту поступлений доходов, расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2020 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области и Губернатору Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона), в ходе которой дана оценка обоснованности показателей областного бюджета по доходам, расходам и профициту (дефициту), а также параметров государственного долга Омской области.

По результатам экспертизы Палатой отмечено, что параметры областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части обеспечения устойчивости и сбалансированности областного бюджета, сохранения долговой устойчивости в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, и падения собственных доходов, своевременного исполнения долговых обязательств Омской области и сдерживания роста расходов областного бюджета, а также повышения их эффективности.

Доходы областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта областного бюджета, и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в областной бюджет за 2020 год. В 2021 году основной объем доходов (73,4 процента) составляют налоговые и неналоговые доходы.

Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 19 государственных программ. Доля программных расходов в общем объеме расходов составляет свыше 96 процентов ежегодно. В проекте закона сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее. Основным объемом занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится более 67 процентов от общего объема расходных обязательств.

Ключевой задачей при подготовке проекта бюджета являлось обеспечение финансированием мероприятий национальных проектов. В проекте закона соблюдены все ограничения и требования, установленные бюджетным законодательством. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона.

По результатам экспертизы проекта закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Палатой отмечено, что указанный законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет фонда сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном году по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза иных проектов законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в Закон Омской области «О порядке предоставления государственных гарантий Омской области», «О внесении изменений в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения», «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» и других.

При проведении экспертизы осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Палаты, которые в установленные сроки направлены в Законодательное Собрание Омской области.

4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

Одним из приоритетных направлений экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде являлся аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее – аудит), в рамках которого осуществлялся анализ, оценка, проверка обоснованности, законности, целесообразности и результативности произведенных бюджетных расходов.

Объектами аудита являлись Минобразование и Минтруд, в рамках которого проведена встречная проверка казенного учреждения Омской области «Социальная защита» (далее – КУ «Социальная защита»).

В ходе аудита проверено 383 закупки (контракта) на общую сумму 110 246,3 тыс. рублей. Выявлено 195 фактов нарушений и недостатков на сумму 25 449,5 тыс. рублей, основными из которых явились нарушения в части:

- необоснованного принятия решений о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влекущих за собой сокращение числа участников закупок и неэффективное расходование бюджетных средств;
- превышения годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от установленного законодательством предела;

- сроков размещения в реестре контрактов информации об исполнении (расторжении) контрактов и документов о приемке товаров.

Также к односторонним нарушениям объектов аудита относятся нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК). Так, объектами аудита НМЦК по отдельным закупкам сформирована на основании коммерческих предложений от взаимозависимых лиц, а также информации о ценах услуг, полученной от исполнителей, которые по данным Единого государственного реестра юридических лиц ликвидированы на дату подачи коммерческих предложений, что является нарушением части 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, создает риски завышения НМЦК и, как следствие, неэффективного расходования бюджетных средств.

Минобразованием часть закупок товаров, работ, услуг для материально-технического оснащения дошкольных учреждений осуществлялась без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что не обеспечивало соблюдение принципа эффективного расходования бюджетных средств. Например, Минобразованием в 2019 году заключены два контракта с единственным поставщиком (ООО «МЕДЛОТ») на поставку 1 000 пачек полотенец бумажных для детских садов на сумму 354,2 тыс. рублей, при этом по данным сайта www.komus.ru стоимость таких же полотенец в указанном количестве составила 126,5 тыс. рублей. Таким образом, при осуществлении закупки конкурентным способом экономия бюджетных средств могла составить более 60 процентов, или 227,6 тыс. рублей.

Кроме того, Минобразованием проводились закупки на поставку мягкого инвентаря для четырех дошкольных учреждений с определением начальной (максимальной) цены контрактов до пятисот тысяч рублей, исключив тем самым необходимость их осуществления через уполномоченный орган – Главное управление контрактной системы Омской области, в результате поставка одного и того же товара при равных условиях произведена по различным ценам. Возможная экономия бюджетных средств могла составить более 42,0 тыс. рублей.

В ходе аудита установлено, что несмотря на наличие у Минобразования опыта открытия детских садов на территории г. Омска и Омской области, им заключен договор со сторонней организацией (ООО «Орион») на оказание услуг по формированию перечня оборудования и инвентаря, необходимого для оснащения образовательных организаций. При этом ООО «Орион» не обладало надлежащим опытом в данной деятельности и было образовано за восемь месяцев до заключения данного договора, со среднесписочной численностью работников в количестве одного сотрудника и основным видом деятельности «торговля оптовая офисной мебелью». В итоге результаты выполненных услуг оформлены некачественно, а их характер и содержание свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 128,1 тыс. рублей. При этом оплата произведена Минобразованием в полном объеме ранее срока окончания выполнения услуг, что привело к неправомерному авансированию в сумме 76,9 тыс. рублей.

Анализ расходов на закупки показал неравномерное использование средств бюджета в течение года. Свыше 50 процентов закупок от годового объема проведено Минобразованием в декабре 2019 года, что свидетельствует о непропорциональном освоении бюджетных ассигнований в течение года со смещением основного объема расходов на конец года. В связи с этим по

отдельным контрактам сроки выполнения работ, оказания услуг оказались недостаточными для их исполнения, в результате часть товаров – оборудование для пищеблока, электрооборудование, мебель для дошкольных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2019 году, была поставлена с нарушением установленного контрактами срока в январе, феврале 2020 года. В свою очередь, Минобразованием нарушались сроки исполнения обязательств по оплате поставленных товаров, предусмотренные условиями контрактов.

В Минтруде также установлены факты нарушения сроков поставки товаров по отдельным контрактам на приобретение комплектующих и оборудования к компьютерной технике, канцелярских товаров.

По результатам проведенной Минтрудом и Минобразованием претензионной работы поставщиками произведена оплата неустойки (штрафа, пени) в общей сумме 180,6 тыс. рублей.

В ходе аудита Палатой обращено внимание на наличие в подведомственной сети Минтруда двух казенных учреждений Омской области, обеспечивающих материально-техническое обеспечение деятельности отраслевого органа («Центр материально-технического обеспечения» и «Социальная защита»), при этом данное министерство самостоятельно осуществляет закупки на собственное обеспечение деятельности. Тем самым осуществляется дублирование полномочий, отвлечение ресурсов и увеличиваются затраты на содержание административно-управленческого персонала и контрактных служб.

По итогам аудита Палатой сделан вывод, что основной причиной выявленных нарушений и недостатков является несоблюдение положений законодательства о контрактной системе, а также отсутствие надлежащей организации внутреннего и ведомственного контроля.

По результатам аудита оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты. Обобщенная информация размещена в единой информационной системе в сфере закупок. Информация о результатах аудита, проведенного в Минтруде, направлена Губернатору Омской области и в Минфин. Материалы аудита переданы в прокуратуру Омской области. Кроме того, информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в ГУФК.

По результатам их рассмотрения в отношении должностного лица Минобразования вынесено два постановления и назначены административные штрафы на общую сумму 55,0 тыс. рублей. В отношении шести должностных лиц Минобразования, Минтруда и КУ «Социальная защита» административное производство прекращено в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений.

Прокуратурой Омской области копии заключений по результатам аудита направлены в УФАС (в отношении Минтруда) и прокуратуру Центрального административного округа г. Омска (в отношении КУ «Социальная защита»).

5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в целях совершенствования профессиональных компетенций, обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля.

Палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет). Участие в деятельности Совета является немаловажным элементом эффективного взаимодействия, необходимого в целях обмена опытом реализации полномочий контрольно-счетных органов, а также обобщения и распространения передового отечественного и зарубежного опыта организации и осуществления государственного финансового контроля (аудита).

В отчетном году взаимодействие с органами внешнего государственного финансового контроля осуществлялось в частности путем проведения параллельного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия, участия в межрегиональных мероприятиях, работе комиссий Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

В целях участия в мероприятиях по повышению эффективности осуществления внешнего государственного финансового контроля, разработке предложений по совершенствованию методического и информационного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов в 2020 году председатель Контрольно-счетной палаты включен в состав информационно-аналитической комиссии Совета.

В рамках работы Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе в течение отчетного периода Палатой систематически направлялись материалы и вносились предложения по проблемным вопросам контрольной деятельности, обсуждаемым в ходе семинаров-совещаний, круглых столов и заседаний Совета. В частности, Палатой направлены материалы по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок как инструмента реализации национальных проектов, результаты анализа осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, которые учтены Счетной палатой РФ. Продолжено проведение мониторинга создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях и основных показателей их деятельности совместно с комиссией Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В отчетном периоде Палатой регулярно представлялась информация по отдельным вопросам деятельности в целях ее дальнейшего обобщения и систематизации. Так, в адрес комиссии Совета по вопросам методологии направлен анализ практики Контрольно-счетной палаты по квалификации и классификации нарушений, неэффективного использования государственной собственности, расчета ущерба, применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольной деятельности.

В течение года члены коллегии, руководители структурных подразделений и сотрудники Палаты приняли участие в многочисленных мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ – в 32 конференциях и обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета, в международном семинаре по обмену опытом, а также в обсуждении итогов проводимых мероприятий, состоявшихся в формате видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В ходе указанных мероприятий неоднократно обсуждались наиболее значимые вопросы, получившие распространение среди субъектов Российской Федерации и являющиеся актуальными для большинства из них, в части реализации национальных проектов и достижения национальных целей,

реализации прав детей-сирот и детей на обеспечение жилыми помещениями, реформирования системы ценообразования и сметного нормирования, актуальных изменений законодательства об административных правонарушениях, а также применения аудита эффективности и цифровых инструментов в контрольной деятельности.

Отдельно следует отметить мероприятия, проводимые Счетной палатой РФ по решению проблемы сокращения объемов и количества объектов незавершенного строительства в субъектах Российской Федерации. Системные причины и пути выработки единообразных стратегических решений по результатам совместной работы Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации нашли отражение в Бюллетене Счетной палаты РФ «Незавершенное строительство» № 11 (276) 2020.

В 2020 году председатель Контрольно-счетной палаты также принял участие в тренинге для председателей контрольно-счетных органов, на котором обсуждались вопросы аудита целей, эффективности, внедрения современных цифровых технологий, применения риск-ориентированного подхода в деятельности контрольно-счетных органов, мониторинга реализации национальных проектов.

5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами

В отчетном году Контрольно-счетной палатой осуществлялось тесное взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Омской области члены коллегии Палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов при рассмотрении отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области, представляли заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области о бюджете Омской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, иных проектов законов Омской области, участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях и иных мероприятиях.

Значительный вклад в организацию и развитие межведомственного взаимодействия внесен Контрольно-счетной палатой, органами исполнительной власти Омской области, прокуратуры и иными органами в части обмена информацией по вопросам осуществления контроля за реализацией региональных проектов на территории Омской области. Так, совместно с органами власти Омской области Палатой организована работа по проведению мониторинга показателей и объемов финансирования региональных проектов, а также сбор аналитических данных с использованием программных комплексов и открытых данных в системе «Электронный бюджет». Результаты указанного мониторинга на постоянной основе направлялись в Законодательное Собрание Омской области. Кроме того, информация о нарушениях, выявленных Палатой в ходе реализации национальных проектов на территории Омской области, регулярно направлялась в Министерство экономики Омской области и прокуратуру Омской области.

На заседаниях Проектного комитета Омской области и координационного совещания по обеспечению правопорядка в Омской области под председательством Губернатора Омской области совместно с правоохранительными и контролирующими органами обсуждались проблемные вопросы реализации национальных проектов в Омской области, результаты мониторинга и контрольных мероприятий, проведенных по вопросам использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов.

В отчетном году председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в заседании Коллегии при прокуратуре Омской области, на которой выступил с докладом о проводимых Палатой мероприятиях по осуществлению контроля за соблюдением законодательства при реализации национальных проектов.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата участвует в работе межведомственных рабочих групп по вопросам противодействия преступлениям и правонарушениям в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов, по вопросам борьбы с коррупцией при прокуратуре Омской области и по вопросам содействия в реализации Федерального закона № 44-ФЗ на территории Омской области, а также обменивается планами контрольных мероприятий с ГУФК и Управлением Федерального казначейства по Омской области.

Подобный формат является важнейшим фактором эффективного межведомственного взаимодействия, который позволяет исключить дублирование функций при планировании и проведении контрольных мероприятий и тем самым повысить эффективность координации деятельности органов финансового контроля по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений в финансово-бюджетной сфере, и увеличить охват проверяемых бюджетных средств.

Также необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты с УФАС и Управлением Федеральной налоговой службы России по Омской области в форме обмена представляющей взаимный интерес информацией о нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и правонарушениях в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов.

В 2020 году на постоянной основе организовано активное взаимодействие с органами государственной власти Омской области по вопросу совершенствования осуществления ими внутреннего финансового аудита. В этой связи проведен анализ организации указанных полномочий, по результатам которого органам государственной власти Омской области направлены информационные письма об актуальных правовых актах в указанной сфере, разработаны образцы документов (план аудиторских мероприятий, распорядительные документы об организации внутреннего финансового аудита и другие документы), выработаны подходы к решению практических проблем внутреннего финансового аудита. Организована консультационная работа с заинтересованными лицами.

Всего на отчетную дату действовали 14 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, заключенных Палатой с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами, в рамках реализации которых осуществлялась активная работа по указанным в них направлениям, что в целом положительно повлияло на эффективность и результативность деятельности Палаты.

5.3. Методологическое обеспечение

Непрерывная работа по стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» позволяет поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы Палаты, и обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

С учетом положений законодательства, а также практического опыта контрольно-счетных органов в целях совершенствования осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности разработан новый Регламент Контрольно-счетной палаты, который утвержден решением коллегии Палаты 29 января 2021 года.

В целях актуализации стандартов Палаты в новой редакции утверждено пять стандартов внешнего государственного финансового контроля:

- «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Омской области»;
- «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Омской области»;
- «Проведение экспертизы проекта закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»;
- «Общие правила осуществления контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, и поступлением средств в областной бюджет от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области»;
- «Проведение экспертизы проекта закона Омской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на очередной финансовый год и на плановый период».

Кроме того, внесены изменения в стандарт «Общие правила проведения контрольного мероприятия и реализации его результатов Контрольно-счетной палатой Омской области».

Всего по состоянию на 1 января 2021 года применяются сотрудниками Контрольно-счетной палаты в практической деятельности 16 стандартов организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля, методика проведения проверки государственного учреждения Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств, полученных из областного бюджета, а также классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

5.4. Кадровое обеспечение

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все сотрудники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 8 сотрудников имеют по два высших образования, 4 сотрудника отмечены ведомственными наградами и знаками отличия Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, одному из них присвоено почетное звание Омской области «Заслуженный финансист Омской области».

В отчетном периоде 6 сотрудников Палаты прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое обеспечение», «Ценообразование и сметное дело с использованием программного комплекса «Гранд-смета».

В течение года работники Палаты участвовали в обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой РФ, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в режиме видео-конференц-связи, по вопросам осуществления внешнего государственного аудита (контроля), применения цифровых инструментов в контрольной деятельности, внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе.

В целях определения соответствия государственных гражданских служащих Омской области замещаемым должностям в отчетном году проведена аттестация государственных гражданских служащих Омской области, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы Омской области.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе в отчетном периоде проведено семь конкурсов на замещение вакантных должностей и три конкурса на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Омской области в Палате, по результатам которых победители назначены на вакантные должности в отдел методологии и контрольных мероприятий, отдел организационно-кадровой работы, отдел бюджетного отчета и информационных технологий.

В целях обеспечения Контрольно-счетной палаты квалифицированными специалистами и содействия профессиональному развитию государственных гражданских служащих Омской области, направленному на формирование знаний и умений, необходимых для обеспечения служебной деятельности на высоком профессиональном уровне, и воспитания добросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей в Палате организовано наставничество, ведется работа с лицами, включенными в кадровый резерв, сформированный по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв.

6. Выводы и задачи на 2021 год

В 2020 году, несмотря на сложившуюся эпидемиологическую обстановку, Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в экономике, агропромышленном комплексе Омской области, оценку законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов и бюджетных средств в социально-культурной сфере. Нарушения и недостатки, выявленные Палатой в отчетном году, свидетельствуют о наличии резервов совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

В 2020 году было существенно расширено взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по развитию контрольной и методологической деятельности, а также осуществлялся информационный обмен с органами государственной власти Омской области, муниципальными образованиями в том числе в части проведения ими внутреннего финансового аудита, квалификации нарушений бюджетного законодательства.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными федеральным и региональным законодательством, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетного послания Губернатора Омской области, с учетом поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В числе главных задач, на решение которых будут направлены особое внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2021 году, является контроль и анализ эффективности реализации мероприятий региональных проектов, направленных на достижение целей национального развития региона и Российской Федерации в целом. Контрольно-счетная палата продолжит мониторинг и анализ исполнения расходов на реализацию национальных проектов совместно с органами государственной власти Омской области.

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты на 2021 год определены вопросы эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансовую поддержку семей при рождении детей, поддержку сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства.

В плане работы на 2021 год нашли отражение вопросы контроля результативности мероприятий, направленных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, и обеспечение стабильного функционирования автовокзалов и автостанций, расположенных на территории Омской области.

Комплекс контрольных мероприятий будет посвящен вопросам результативности использования бюджетных средств, выделенных на строительство жилого корпуса стационарного учреждения социального обслуживания и малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, создание модельных библиотек, капитальный ремонт и материально-техническое оснащение спортивных сооружений, а также на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере Омской области.

Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах будет уделено результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет субсидий, полученных из областного бюджета.

В числе приоритетов также останутся вопросы контроля за финансово-хозяйственной деятельностью акционерных обществ с участием Омской области в целях оценки эффективности использования ими закрепленного имущества, вопросы эффективности использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, управления государственным долгом Омской области.

Палатой продолжится работа по аудиту в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будут проведены анализ и оценка достижения целей осуществления

закупок за счет средств областного бюджета, дана оценка законности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе закупок, связанных с организацией бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Важными направлениями деятельности Палаты остаются анализ формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, внешняя проверка годовых отчетов об их исполнении, а также годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертиза государственных программ и проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Омской области.

Перспективные направления деятельности и задачи на 2021 год потребуют применения современных методов аудиторской деятельности, усиления аналитической составляющей, более широкого применения элементов аудита эффективности и стратегического аудита, в том числе за счет внедрения и развития современных цифровых технологий, справочно-информационных систем.

Поскольку особую актуальность в настоящее время получили вопросы, связанные с цифровизацией и автоматизацией организации деятельности контрольно-счетных органов – информатизации планируется уделить особое внимание в целях применения современных автоматизированных инструментов работы с данными для повышения качества, оперативности и эффективности работы.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках Концепции взаимодействия Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденной Председателем Счетной палаты РФ 30 июня 2020 года.

По-прежнему большое внимание будет уделено взаимодействию с Законодательным Собранием Омской области по вопросам планирования и рассмотрения результатов мероприятий, а также по совершенствованию законодательных основ.

Совместная работа Законодательного Собрания Омской области и Контрольно-счетной палаты способствует формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков и в конечном итоге – повышению эффективности использования бюджетных средств.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 5 марта 2021 года № 4).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Омской области



Т.М. Шугулбаев

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка Министерства финансов Омской области по вопросам управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания в 2019 году в рамках подпрограммы «Управление общественными финансами в Омской области» государственной программы Омской области «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области»	Министерство финансов Омской области
2	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах некоммерческой организации «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства» в рамках государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области»	Некоммерческая организация «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства»
3	Проверка Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области
4	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством, в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
5	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и сооружений, а также расходы, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог и сооружений, в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
6	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Большеуковского сельского поселения Большеуковского муниципального района Омской области
7	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Омского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
8	Проверка Администрации Павлоградского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году на содержание автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Павлоградского муниципального района Омской области
9	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»
10	Проверка департамента городского хозяйства Администрации города Омска по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах на реализацию государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Омской области», направленного на достижение целей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
11	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 – 2019 годах на обеспечение деятельности автономного учреждения Омской области дополнительного профессионального образования «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса» в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Автономное учреждение Омской области дополнительного профессионального образования «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса»
12	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности предоставления в 2018, 2019 годах из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, сельскохозяйственные товаропроизводители (выборочно)
13	Проверка Министерства природных ресурсов и экологии Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на модернизацию и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха в рамках регионального проекта «Чистый воздух», направленного на достижение целей федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология»	Министерство природных ресурсов и экологии Омской области
14	Проверка Министерства природных ресурсов и экологии Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Министерство природных ресурсов и экологии Омской области
15	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
16	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Администрация Москаленского муниципального района Омской области

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
17	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на реализацию основного мероприятия «Поддержка племенного животноводства» подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку племенного поголовья сельскохозяйственных животных	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, сельскохозяйственные товаропроизводители (выборочно)
18	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Центр крови» по вопросу законности и результативности использования средств, направленных в 2018, 2019 годах на формирование объема запаса донорской крови и ее компонентов с полным обеспечением безопасных технологий заготовки, переработки и хранения донорской крови и ее компонентов, в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»	Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Центр крови»
19	Проверка бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Медицинский колледж» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»	Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Медицинский колледж»
20	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Динамо» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Спортивная школа олимпийского резерва «Динамо»
21	Проверка бюджетного профессионального образовательного учреждения Омской области «Сибирский профессиональный колледж» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Сибирский профессиональный колледж»

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
22	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Омский центр кадастровой оценки и технической документации» по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах в рамках государственной программы Омской области «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Омский центр кадастровой оценки и технической документации»
23	Проверка администрирования неналоговых доходов Главным управлением лесного хозяйства Омской области за 2018, 2019 годы	Главное управление лесного хозяйства Омской области
24	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2019 год	Акционерное общество «Омскоблавтотранс»
25		Акционерное общество «Омские Медиа»
26	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2018, 2019 годы	Акционерное общество «Агентство развития и инвестиций Омской области»
27	Проверка отчета Избирательной комиссии Омской области о поступлении и расходовании средств, выделенных из областного бюджета в 2019 году на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Омской области	Избирательная комиссия Омской области
28	Проверка законности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году на обеспечение ликвидационных мероприятий бюджетного учреждения Омской области «Агентство жилищного строительства Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Бюджетное учреждение Омской области «Агентство жилищного строительства Омской области»
29	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах на государственную поддержку некоммерческих организаций - казачьих обществ на осуществление уставной деятельности в рамках государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области»	Министерство региональной безопасности Омской области, получатели субсидий (выборочно)
30	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2019 год	Марьяновский муниципальный район Омской области

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
31		Боголюбовское сельское поселение Марьяновского муниципального района Омской области
32		Пикетинское сельское поселение Марьяновского муниципального района Омской области
33		Степнинское сельское поселение Марьяновского муниципального района Омской области
34		Шараповское сельское поселение Марьяновского муниципального района Омской области
35	Проверка Министерства образования Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2019 году на реализацию регионального проекта «Современная школа», направленного на достижение целей федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»	Министерство образования Омской области
36	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018, 2019 годах на реализацию основного мероприятия «Оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания населения Омской области, реализацию социально значимых проектов (программ)» государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Министерство труда и социального развития Омской области, получатели субсидий (выборочно)
37	Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	Министерство здравоохранения Омской области, встречные проверки подведомственных учреждений (выборочно)

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
38-67	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2019 год	30 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета
68	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году**

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование объекта(ов) экспертно-аналитического мероприятия
1	Анализ в сфере закупок товаров, работ и услуг за 2019 год	Министерство образования Омской области
2	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг за 2018, 2019 годы	Министерство труда и социального развития Омской области

**Перечень заключений по результатам финансово-экономической
экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой
Омской области в 2020 году**

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
1	18.02.2020 № 12/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1241-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
2	18.02.2020 № 13/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1243-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
3	11.03.2020 № 17/4	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Омской области «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
4	13.04.2020 № 49/7	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «О порядке предоставления государственных гарантий Омской области»
5	20.04.2020 № 60/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1264-6 «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»
6	20.04.2020 № 61/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1265-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения»
7	20.04.2020 № 59/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1263-6 «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
8	12.05.2020 № 63/9	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год
9	25.05.2020 № 67/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1257-6 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2019 год»
10	25.05.2020 № 66/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год
11	17.06.2020 № 77/12	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1276-6 «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
12	21.09.2020 № 103/18	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1309-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
13	21.09.2020 № 104/18	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1308-6 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений»
14	18.11.2020 № 120/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1326-6 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
15	18.11.2020 № 121/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1327-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
16	21.12.2020 № 128/26	Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Омской области № 1337-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»