



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Омск

от 23.01.2020 № 27

**Об Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2019 году**

Рассмотрев информацию, содержащуюся в Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2019 году, Законодательное Собрание Омской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2019 году принять к сведению (прилагается).
2. Комитетам и депутатам Законодательного Собрания Омской области использовать информацию, содержащуюся в Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2019 году, в своей деятельности.
3. Комитетам Законодательного Собрания Омской области провести необходимую работу и подготовить в соответствии с вопросами ведения материалы о состоянии и развитии законодательства Омской области в 2020 году до 15 декабря текущего года.
4. Разместить Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2019 году на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области в сети Интернет.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Приложение  
к постановлению Законодательного Собрания  
Омской области  
от 23 января 2020 года № 27

Отчет о состоянии законодательства Омской области в 2019 году (далее – Отчет) является публичным отчетом о деятельности Законодательного Собрания Омской области.

Отчет состоит из разделов, посвященных основным направлениям работы Законодательного Собрания Омской области, содержит информацию об исполнении поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и обзор принятых в 2019 году законов Омской области.

Положения Послания Президента к Федеральному Собранию и указы Президента Российской Федерации в течение 2019 года определяли круг приоритетных задач, решаемых совместно органами государственной власти и местного самоуправления на территории Омской области.

В целях повышения качества нормативных правовых актов рекомендации по совершенствованию областного законодательства, изложенные в настоящем Отчете, учтены в документах перспективного планирования Законодательного Собрания Омской области на 2020 год.

При осуществлении государственных функций и полномочий Законодательное Собрание Омской области следует принципам верховенства Конституции Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов граждан. Наиболее значимые для жителей Омской области решения в 2019 году принимались после публичного обсуждения и комплексной экспертной оценки.

2019 год для Законодательного Собрания Омской области является годом 25-летия начала его деятельности, был отмечен важными событиями общественной и политической жизни. Омская область принимала гостей XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана. В рамках форума прошла встреча лидеров двух дружественных государств.

Законодательное Собрание Омской области проводило открытую информационную политику, сотрудничало с представителями общественных организаций, политических партий и средств массовой информации.

В 2019 году субъектами права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области было внесено 108 проектов законов Омской области, в том числе:

комитетами и депутатами Законодательного Собрания Омской области – 39;

Губернатором Омской области и Правительством Омской области – 65;  
органами местного самоуправления – 4.

Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в 2019 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на диаграмме 1.

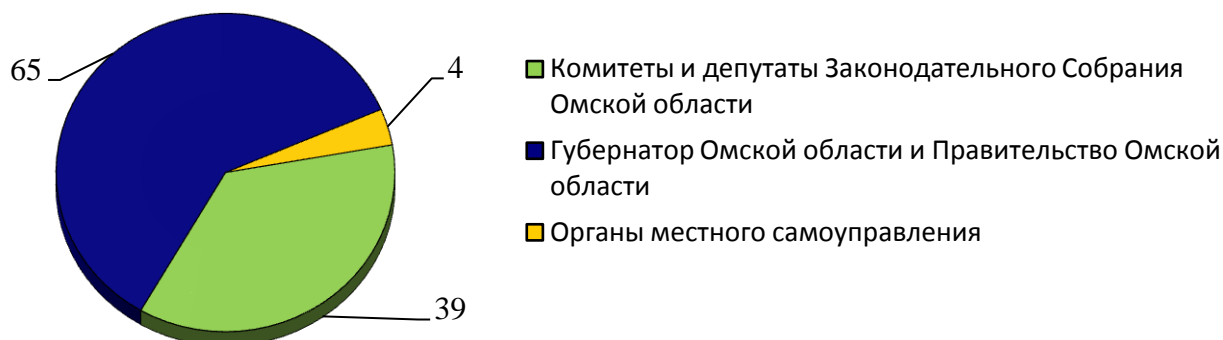


Диаграмма 1. Распределение проектов законов Омской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в 2019 году, по субъектам права законодательной инициативы

Распределение законов Омской области, принятых Законодательным Собранием Омской области в 2019 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания Омской области приведено на диаграмме 2.

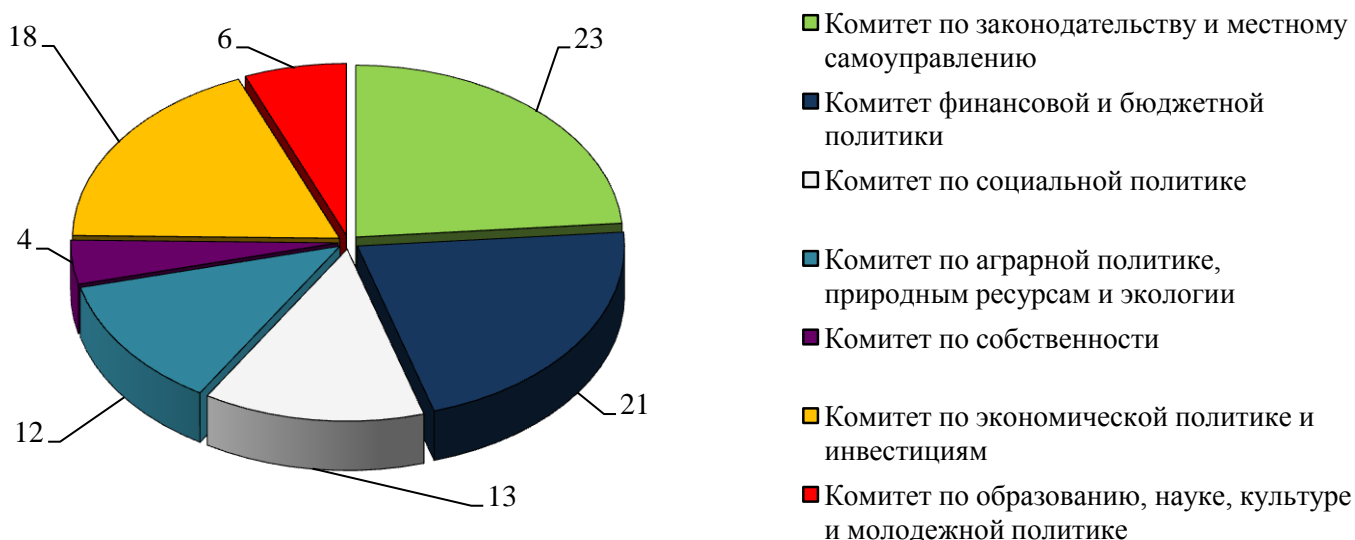


Диаграмма 2. Распределение законов Омской области, принятых Законодательным Собранием Омской области в 2019 году, по направлениям деятельности комитетов Законодательного Собрания Омской области

Результативность законодательного процесса в 2019 году приведена на диаграмме 3.

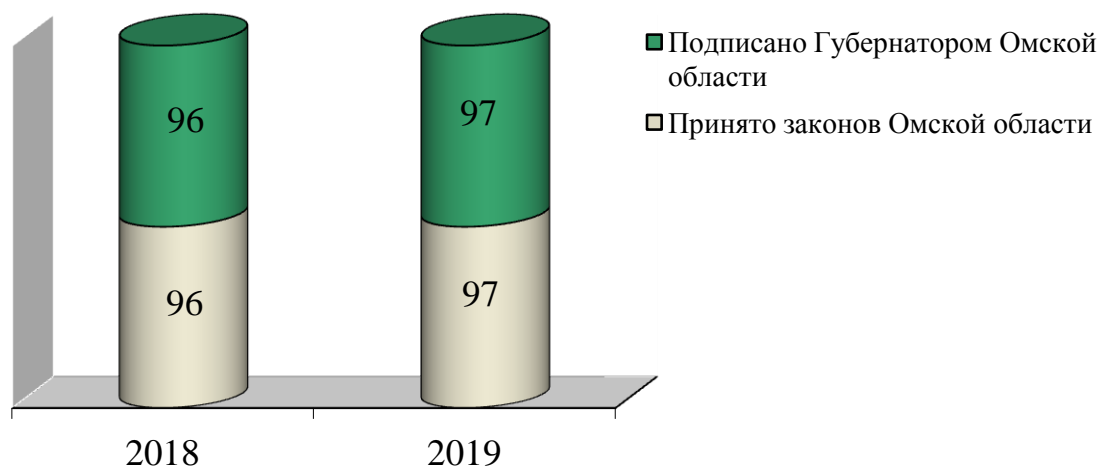


Диаграмма 3. Результативность законодательного процесса в 2019 году

В 2019 году Законодательным Собранием Омской области принято 97 законов Омской области. Из них – 9 новых законов Омской области, 88 – о внесении изменений в законы Омской области и о признании утратившими силу отдельных законов Омской области.

## **Раздел 1. Информация об исполнении поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации**

Приоритетным направлением в деятельности Законодательного Собрания Омской области является реализация совместно с Правительством Омской области, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления Омской области задач, определенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В 2019 году совершенствование областного законодательства было направлено в том числе на реализацию проектов, обеспечивающих решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Принят Закон Омской области от 18 февраля 2019 года № 2141-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об охране здоровья населения Омской области".

В целях реализации национального проекта "Демография" Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2200-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Омской области, дополнен положением, предусматривающим проведение дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний.

На популяризацию предпринимательской деятельности направлен Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2198-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Омской области "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области", которым введено новое почетное звание "Заслуженный предприниматель Омской области".

Для совершенствования механизма специальных инвестиционных контрактов для максимального обеспечения конкуренции в процессе его реализации и привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты принят Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2214-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об основных направлениях промышленной политики в Омской области", согласно которому в реализации специальных инвестиционных контрактов будут задействованы все уровни власти.

На обеспечение использования возможностей цифровых технологий в градостроительной сфере направлен Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2148-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 4.1 Закона Омской

области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".

В целях повышения эффективности государственного экологического надзора, выявления и пресечения экологических правонарушений, связанных с нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха, в 2019 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 649253-7 "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Принят Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

В связи с проведением в крупных промышленных центрах, в том числе в городе Омске, с 1 января 2020 года эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух принят Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2205-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

Осуществлялся мониторинг правоприменения Закона Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

Участие комитетов и депутатов Законодательного Собрания Омской области в реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, носит комплексный характер, включает совершенствование правового регулирования, различные формы парламентско-контрольной, а также организационно-правовой деятельности.

Создана рабочая группа по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утверждены первоочередные мероприятия, осуществляемые комитетами Законодательного Собрания Омской области в соответствии с предметами их ведения.

За объектами и мероприятиями национальных проектов решениями депутатских и партийных объединений в Законодательном Собрании Омской области были персонально закреплены депутаты с учетом сложившейся практики работы на избирательных округах, управленческого и профессионального опыта.

Представитель Законодательного Собрания Омской области постоянно участвовал в рабочей группе при главном федеральном инспекторе по Омской области по контролю за реализацией указов, поручений, распоряжений Президента Российской Федерации и решений федеральных органов государственной власти.

Профильные комитеты Законодательного Собрания Омской области, действуя на основании утвержденных планов, осуществляли значительный объем контрольных мероприятий.

Совместно с прокуратурой Омской области был рассмотрен вопрос о практике применения законодательства о противодействии коррупции в Омской области, в том числе реализация Закона Омской области от 29 июня 2017 года № 1983-ОЗ "О противодействии коррупции в Омской области".

В части контроля реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на территории Омской области совместно с Министерством региональной безопасности Омской области было проведено заседание, посвященное реализации подпрограммы "Создание систем аппаратно-программного комплекса технических средств "Безопасный город" государственной программы Омской области "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области".

Рассматривались вопросы социальной защиты населения, трудовой занятости, доступности и качества здравоохранения, улучшения демографической ситуации, в том числе путем государственной поддержки семей с детьми, улучшения качества жизни старшего поколения.

Проведены депутатские слушания на тему "О демографической ситуации и демографической политике в Омской области".

Проведены "круглые столы" на тему:

"Об организации и проведении контроля качества оказания медицинской помощи в медицинских организациях Омской области и результативности оперативного реагирования на обращения граждан по вопросам качества и доступности медицинской помощи";

"Об обеспечении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью граждан, нуждающихся в эндопротезировании крупных суставов".

Рассматривался ход мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области, общественного контроля в области охраны окружающей среды, развития сельхозкооперации, поддержки малых форм хозяйствования, а также эффективности мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие сельских территорий.

Проведен мониторинг реализации законодательства в части предоставления отдельным категориям граждан земельных участков на территории Омской области. Рассмотрена информация о выполнении мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Омской области;

Проведен анализ оказания государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства.

Ежеквартально рассматривалась информация Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области и Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области о реализации плана-графика ("дорожной карты") по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Омской области.

Рассмотрен вопрос о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Омской области, в том числе индивидуальной предпринимательской инициативы в сфере развития экспорта, в 2018 году.

Рассмотрена информация о ходе реализации в Омской области национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", а также об исполнении решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросу "Цифровая экономика: региональный аспект".

Депутаты приняли участие в работе "круглого стола" на тему "Нормативное и правовое регулирование цифровизации в российских регионах".



## **Раздел 2. Информация о состоянии законодательства Омской области в 2019 году (по сферам регулируемых отношений)**

### **Законодательство о статусе и порядке формирования органов государственной власти субъекта и о государственной службе в субъекте Российской Федерации. Другие вопросы государственного управления**

*Порядок формирования и правовой статус органов государственной власти Омской области регулируются Законом Омской области от 15 июля 1994 года № 2-ОЗ "О Законодательном Собрании Омской области", Законом Омской области от 21 июля 1994 года № 5-ОЗ "О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области", Законом Омской области от 26 сентября 1994 года № 7-ОЗ "О статусе депутата Законодательного Собрания Омской области", Законом Омской области от 5 декабря 2003 года № 483-ОЗ "О Правительстве Омской области", Законом Омской области от 6 июня 2007 года № 921-ОЗ "Об Уполномоченном Омской области по правам человека", Законом Омской области от 24 апреля 2014 года № 1628-ОЗ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области", Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ "Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области".*

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2204-ОЗ "О внесении изменений в статьи 8 и 10 Закона Омской области "О Правительстве Омской области" в целях реализации контрольных функций Законодательного Собрания Омской области установлены сроки представления в Законодательное Собрание Омской области отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Омской области, сводного доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Омской области, отчета Губернатора Омской области о результатах деятельности Правительства Омской области, обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Омской области и учредителем которых является Омская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

*Отношения, связанные с организацией государственной гражданской службы Омской области регулируются Законом Омской области от 22 декабря 2004 года № 601-ОЗ "Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области", Законом Омской области от 27 декабря 2002 года № 421-ОЗ "О денежном содержании государственных гражданских служащих Омской области".*

Законом Омской области от 19 марта 2019 года № 2153-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" на основании

Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", которым размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости установлен в ином порядке – без применения коэффициента индексации и с ежегодным его увеличением до 2025 года, уточнены нормы Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области о перерасчете размера пенсии за выслугу лет в случае установления иного размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), не связанного с индексацией.

Законом Омской области от 23 мая 2019 года № 2167-ОЗ "О внесении изменения в статью 34 Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" из перечня оснований для выплаты государственным гражданским служащим компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания в случае расторжения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности государственной гражданской службы Омской области и увольнения с государственной гражданской службы исключается такое основание, как истечение срока действия срочного служебного контракта, заключенного для замещения отдельных должностей государственной гражданской службы категорий "Руководители", "Помощники (советники)" на срок полномочий лица, замещающего государственную должность Омской области, государственного гражданского служащего – руководителя государственного органа Омской области.

Законом Омской области от 18 июля 2019 года № 2179-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" перечень государственных должностей Омской области дополняется государственной должностью Омской области – представитель Омской области при Правительстве Российской Федерации, уточняется правовое положение лица, замещающего данную государственную должность Омской области.

Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2185-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области" в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2019 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" устанавливает соответствие классных чинов государственной гражданской службы Омской области должностям государственной гражданской службы Омской области.

Закон Омской области от 19 декабря 2019 года № 2223-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О денежном содержании государственных гражданских служащих Омской области" принят в связи с введением новых наименований должностей государственной гражданской службы Омской области и устанавливает соотношение размеров должностных окладов по должностям государственной гражданской службы

Омской области "первый заместитель Министра Омской области", "заместитель Министра Омской области", "руководитель департамента", "заместитель руководителя департамента" в органах исполнительной власти Омской области.

### **Избирательное законодательство**

*Избирательное законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 15 января 2002 года № 339-ОЗ "Об Избирательной комиссии Омской области", Закона Омской области от 7 июля 2003 года № 455-ОЗ "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области", Закона Омской области от 7 июля 2003 года № 456-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления Омской области", Закона Омской области от 15 февраля 2005 года № 615-ОЗ "О референдуме Омской области", Закона Омской области от 15 февраля 2005 года № 616-ОЗ "О местном референдуме в Омской области", Закона Омской области от 5 июля 2012 года № 1462-ОЗ "О выборах Губернатора Омской области", Закона Омской области от 25 декабря 2012 года № 1506-ОЗ "Об отзыве Губернатора Омской области", Закона Омской области от 8 апреля 2013 года № 1523-ОЗ "О порядке формирования участковых избирательных комиссий на территории Омской области".*

Законом Омской области от 18 февраля 2019 года № 2140-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области о выборах и референдумах" на избирательные комиссии возлагается обязанность обеспечить возможность участия в голосовании лиц, которые включены в список избирателей, участников референдума, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования (лица, находящиеся под домашним арестом), и увеличивается с 5000 до 15000 рублей максимальная сумма расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений, при которой специальный избирательный счет может не открываться.

Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2157-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области" и Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2158-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 22 Закона Омской области "О выборах Губернатора Омской области" предусматривается, что граждане, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, при наличии регистрации по месту пребывания на территории Омской области имеют право избирать депутатов Законодательного Собрания Омской области и Губернатора Омской области.

Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2193-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере избирательного законодательства" уточняются вопросы, связанные с реализацией гражданами, не имеющими регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, но имеющими регистрацию по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, активного избирательного права. Такие граждане имеют право быть включенными в списки избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти Омской области, референдуме Омской области, если они зарегистрированы по месту пребывания не менее чем за три месяца до дня голосования и подали заявление о включении в список избирателей по месту нахождения (использование механизма "Мобильный избиратель"). Указанным областным законом также уточняется порядок реализации активного избирательного права (права на участие в референдуме) гражданами, работающими вахтовым методом, использование наименований политических партий при размещении их в избирательном бюллетене. В целях расширения возможности принятия решения о проведении контрольного (ручного) подсчета голосов на участках, на которых применялись технические средства подсчета голосов, устанавливается возможность принятия решения о контрольном подсчете голосов избирателей Избирательной комиссией Омской области.

### **Законодательство об административно-территориальном устройстве**

*Административно-территориальное устройство Омской области установлено Законом Омской области от 15 октября 2003 года № 467-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Омской области и порядке его изменения".*

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2211-ОЗ "О внесении изменения в Закон Омской области "Об административно-территориальном устройстве Омской области и порядке его изменения" из Перечня сельских населенных пунктов, входящих в состав сельских округов, исключены населенные пункты: деревня Нижний Тюляк и деревня Орловка Усть-Ишимского района Омской области.

Законом Омской области от 23 декабря 2019 года № 2225-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об административно-территориальном устройстве Омской области и порядке его изменения" из Перечня сельских населенных пунктов, входящих в состав сельских округов, исключены населенные пункты: деревня Ереминская База и железнодорожный блокпост № 47.

Изменения внесены в связи с тем, что в указанных населенных пунктах отсутствует зарегистрированное в установленном порядке население и жилая застройка.

## Административное законодательство

*Административное законодательство Омской области состоит из Кодекса Омской области об административных правонарушениях от 24 июля 2006 года № 770-ОЗ и Закона Омской области от 3 марта 2003 года № 428-ОЗ "Об административных комиссиях в Омской области".*

Законом Омской области от 30 января 2019 года № 2135-ОЗ "О внесении изменений в статью 61.2 Кодекса Омской области об административных правонарушениях" увеличены размеры административных штрафов для должностных и юридических лиц за торговлю в местах, не установленных для этого органами местного самоуправления Омской области.

Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2182-ОЗ "О внесении изменений в статьи 52 и 64 Кодекса Омской области об административных правонарушениях" предусматривает административную ответственность за купание в нарушение установленных органами местного самоуправления Омской области запретов, наделяет полномочием по составлению протоколов о данных административных правонарушениях должностных лиц органов местного самоуправления Омской области.

Закон Омской области от 23 декабря 2019 года № 2227-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях" закрепляет за должностными лицами органов местного самоуправления Омской области полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.6, частями 20.1, 31, 32 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с заключением Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Омской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях Кодекс Омской области об административных правонарушениях дополняется положением, согласно которому должностные лица органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере обеспечения правопорядка и организации участия граждан в охране общественного порядка, реализуют право на составление протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, только в условиях отсутствия таких соглашений. Поскольку правовое регулирование в сфере наделяния должностных лиц полиции полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях не входит в компетенцию субъектов Российской Федерации, из перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, исключаются сотрудники полиции.

Указанным областным законом также определяются перечни должностных лиц органов исполнительной власти Омской области,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти Омской области, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2216-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об административных комиссиях в Омской области" в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" уточняются положения о порядке определения общего объема субвенций для осуществления государственного полномочия по созданию административных комиссий в Омской области, в том числе обеспечению их деятельности. Методика расчета субвенций бюджетам города Омска и муниципальных районов Омской области из областного бюджета на осуществление государственного полномочия по созданию административных комиссий, в том числе обеспечению их деятельности дополняется положением, предусматривающим в качестве критерия распределения общего объема субвенций бюджетам города Омска и муниципальных районов Омской области количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией (административными комиссиями) муниципального образования Омской области. Указанным областным законом повышается норматив финансовых затрат на оплату услуг связи по приему, обработке и доставке исходящей корреспонденции, увеличивается коэффициент для определения фонда оплаты труда членов административной комиссии при соответствующем изменении количества дел, рассмотренных административной комиссией за отчетный финансовый год.

### **Законодательство об организации местного самоуправления и о муниципальной службе**

*В сфере регулирования вопросов организации местного самоуправления в Омской области приняты Закон Омской области от 30 июля 2004 года № 548-ОЗ "О границах и статусе муниципальных образований Омской области", Закон Омской области от 9 февраля 2005 года № 609-ОЗ "О наименованиях органов местного самоуправления в Омской области", Закон Омской области от 9 февраля 2005 года № 607-ОЗ "О численности депутатов, сроках полномочий представительных органов первого созыва и*

*глав вновь образованных муниципальных образований Омской области", Закон Омской области от 18 марта 2008 года № 1022-ОЗ "О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту", Закон Омской области от 27 ноября 2008 года № 1111-ОЗ "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Омской области", Закон Омской области от 6 ноября 2014 года № 1674-ОЗ "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории Омской области", Закон Омской области от 24 сентября 2015 года № 1786-ОЗ "О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области", Закон Омской области от 6 ноября 2015 года № 1800-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Омской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Омской области", Закон Омской области от 9 февраля 2016 года № 1843-ОЗ "О порядке назначения и проведения опроса граждан в Омской области", Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1916-ОЗ "О порядке деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований Омской области", Закон Омской области от 26 декабря 2016 года № 1938-ОЗ "Об отдельных вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта Омской области", Закон Омской области от 10 декабря 2018 года № 2119-ОЗ "О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий".*

Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2194-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О границах и статусе муниципальных образований Омской области" изменены границы Калачинского городского поселения и Куликовского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области. В результате изменения границ увеличивается площадь Калачинского городского поселения Калачинского муниципального района Омской области, уменьшается площадь Куликовского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области. Изменение границ муниципальных образований Калачинского муниципального района Омской области не влечет отнесение территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований.

Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2195-ОЗ "О преобразовании сельских поселений в Большеуковском муниципальном районе Омской области и внесении изменений в отдельные законы Омской области" предусмотрено преобразование муниципальных образований Листвяжинского сельского поселения Большеуковского муниципального района Омской области и Аевского сельского поселения Большеуковского муниципального района Омской области путем их объединения. Согласно указанному областному закону вновь образованное муниципальное образование Омской области носит наименование "Аевское сельское

поселение Большеуковского муниципального района Омской области". Объединение Листвяжинского сельского поселения Большеуковского муниципального района Омской области и Аевского сельского поселения Большеуковского муниципального района Омской области не влечет изменения границ иных муниципальных образований Омской области. На основании части 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлены численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования.

*Муниципальная служба регулируется Законом Омской области от 13 ноября 2007 года № 969-ОЗ "О Реестре должностей муниципальной службы в Омской области", Законом Омской области от 23 ноября 2007 года № 976-ОЗ "Об оплате труда муниципального служащего в Омской области и о предоставлении муниципальному служащему в Омской области ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет", Законом Омской области от 18 марта 2008 года № 1023-ОЗ "О Типовом положении о проведении аттестации муниципальных служащих в Омской области", Законом Омской области от 6 апреля 2009 года № 1148-ОЗ "О соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Омской области", Законом Омской области от 8 декабря 2009 года № 1209-ОЗ "О классных чинах муниципальных служащих в Омской области", Законом Омской области от 6 ноября 2015 года № 1804-ОЗ "О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Омской области", Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1924-ОЗ "О типовых квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Омской области", Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2163-ОЗ "О стаже муниципальной службы в Омской области".*

Закон Омской области от 23 апреля 2019 года № 2163-ОЗ "О стаже муниципальной службы в Омской области" принят в целях совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с исчислением стажа муниципальной службы в Омской области, включением (зачетом) в него иных периодов для назначения пенсии за выслугу лет.

Согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", иные периоды в соответствии с нормативными правовыми



актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В целях обеспечения единого подхода к установлению стажа для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в Омской области и государственным гражданским служащим Омской области указанным областным законом предусматривается включение (зачет) в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в Омской области помимо периодов, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Омской области для установления пенсии за выслугу лет в соответствии с абзацем первым пункта 3 статьи 47.1 Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области, и иных периодов в соответствии с муниципальными правовыми актами.

### **Организация судебной власти, бесплатной юридической помощи и адвокатуры**

*Законодательство в сфере организации судебной власти, нотариата, адвокатуры, организации бесплатной юридической помощи состоит из Закона Омской области от 8 октября 2001 года № 303-ОЗ "О мировых судьях Омской области", Закона Омской области от 18 декабря 2001 года № 323-ОЗ "О номерах и границах судебных участков мировых судей Омской области", Закона Омской области от 8 декабря 2009 года № 1214-ОЗ "Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации", Закона Омской области от 25 ноября 2015 года № 1815-ОЗ "О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Омской области", Закона Омской области от 27 декабря 2002 года № 420-ОЗ "О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области".*

Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2183-ОЗ "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Омской области и о внесении изменений в статью 2 Закона Омской области "О мировых судьях Омской области" и Закон Омской области "О номерах и границах судебных участков мировых судей Омской области" принят в целях перераспределения нагрузки на мировых судей Омской области. Указанным областным законом изменены границы судебных участков исходя из численности населения, упразднены судебные участки

№ 15 в Называевском судебном районе и № 17 в Нововаршавском судебном районе, созданы два новых судебных участка № 15 и № 17 в Кировском судебном районе в городе Омске.

### **Противодействие коррупции**

*Законодательство о противодействии коррупции состоит из Закона Омской области от 29 июня 2017 года № 1983-ОЗ "О противодействии коррупции в Омской области", Закона Омской области от 22 марта 2018 года № 2060-ОЗ "О представлении отдельными категориями лиц сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты данных сведений".*

Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2218-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области по вопросам противодействия коррупции" принят в рамках упрощения декларационной кампании депутатов сельских поселений и предусматривает:

- определение порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- порядок уведомления лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения муниципального района Омской области и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, Губернатора Омской области о несоблюдении сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2210-ОЗ "О внесении изменений в статью 30 Закона Омской области "О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области" предусматривает уточнение отдельных положений порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Омской области, а также соблюдения депутатами Законодательного Собрания Омской области ограничений и запретов, установленных законодательством в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и

соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации".

### **Законодательство о государственных наградах и почетных званиях**

*Отношения, связанные с награждением государственными наградами Омской области, наградами высших органов государственной власти Омской области, а также присвоением почетных званий Омской области как формой поощрения граждан за заслуги перед Омской областью, регулирует Закон Омской области от 1 марта 2004 года № 512-ОЗ "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области".*

Законом Омской области от 23 мая 2019 года № 2168-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Омской области "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области" предусмотрено новое почетное звание Омской области "Заслуженный меценат Омской области". Основанием присвоения данного почетного звания является осуществление многолетней (не менее 5 лет) меценатской деятельности на территории Омской области, направленной на сохранение культурных ценностей и развитие деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства.

Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2198-ОЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Омской области "О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области" в целях популяризации бизнеса и индивидуальной предпринимательской инициативы введено новое почетное звание Омской области "Заслуженный предприниматель Омской области". Основанием присвоения данного почетного звания является осуществление в течение не менее пятнадцати лет деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, учредителя юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность на территории Омской области, имеющего определенные заслуги в создании новых рабочих мест, в повышении уровня заработной платы работников, в укреплении позитивной репутации бизнеса.

### **Бюджетное и налоговое законодательство**

*Бюджетное законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 10 мая 2011 года № 1346-ОЗ "О бюджетном процессе в Омской области", Закона Омской области от 27 июля 2007 года № 947-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Омской области", Закона Омской*

*области от 3 октября 2011 года № 1390-ОЗ "О дорожном фонде Омской области", Закона Омской области от 28 сентября 2011 года № 1389-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Омской области".*

Основные направления бюджетной политики Омской области ориентированы на достижение стратегических целей социально-экономического развития Омской области, обеспечение преемственности бюджетной политики Омской области с учетом необходимости достижения целей государственных программ Омской области и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Омской области при эффективном использовании средств областного бюджета.

Основным финансовым документом в 2019 году являлся Закон Омской области от 20 декабря 2018 года № 2121-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Указанным законом утверждены общий объем доходов областного бюджета в сумме 96 492 676 754,87 руб., общий объем расходов областного бюджета в сумме 98 293 299 543,18 руб., дефицит областного бюджета в размере 1 800 622 788,31 руб.

В целях уточнения основных параметров областного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета в течение 2019 года принято пять законов об изменении областного бюджета Омской области.

Законы Омской области от 18 февраля 2019 года № 2144-ОЗ "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам", от 21 июня 2019 года № 2176-ОЗ "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" и от 3 декабря 2019 года № 2217-ОЗ "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" приняты в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, в целях уточнения мер ответственности за допущенные нарушения условий реструктуризации и обязательств.

Законами Омской области от 23 апреля 2019 года № 2159-ОЗ "О внесении изменения в статью 7 Закона Омской области "О Контрольно-счетной палате Омской области", от 21 июня 2019 года № 2169-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О Контрольно-счетной палате Омской области", от 19 декабря 2019 года № 2221-ОЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Омской области "О Контрольно-счетной палате Омской области" уточнены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной

палаты Омской области, определен порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Омской области о передаче Контрольно-счетной палате Омской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также уточнены нормы, регулирующие порядок назначения на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Омской области.

Законом Омской области от 18 июля 2019 года № 2184-ОЗ "Об исполнении областного бюджета за 2018 год" утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год. Исполнение областного бюджета за 2018 год осуществлялось в соответствии с параметрами, утвержденными Законом Омской области от 22 декабря 2017 года № 2034-ОЗ "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" с учетом внесенных изменений. Областной бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме 87 849 618 233,65 руб., или 100,6 процента от плановых назначений, по расходам в сумме 85 424 353 733,93 руб., или 98,2 процента от плановых назначений.

Закон Омской области от 25 октября 2019 года № 2192-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений" уточняет порядок определения налогового потенциала муниципального образования Омской области, подходы к предоставлению и распределению дотаций, субсидий, субвенций местным бюджетам из областного бюджета, полномочия финансовых органов, регламентирует полномочия участников бюджетного процесса, дополняет и уточняет состав показателей закона Омской области об областном бюджете.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2212-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области "О дорожном фонде Омской области" уточнены источники формирования дорожного фонда Омской области в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений".

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2213-ОЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области "О бюджетном процессе в Омской области" уточнен порядок проведения публичных слушаний по проекту закона Омской области об областном бюджете и годовому отчету об исполнении областного бюджета.

Областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Законом Омской области от 19 декабря 2019 года № 2219-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

*Налоговое законодательство Омской области состоит из Закона Омской области от 18 ноября 2002 года № 407-ОЗ "О транспортном налоге", Закона Омской области от 21 ноября 2003 года № 478-ОЗ "О налоге на имущество организаций", Закона Омской области от 24 ноября 2008 года*

*№ 1106-ОЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций", Закона Омской области от 29 ноября 2012 года № 1488-ОЗ "О патентной системе налогообложения", Закона Омской области от 16 июля 2015 года № 1768-ОЗ "Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения".*

Основным направлением налоговой политики Омской области в 2019 году являлось формирование комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы государственной поддержки инвесторов, разработку и реализацию мер по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности Омской области и росту ее экономического потенциала.

Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2164-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "О налоге на имущество организаций" в целях государственной поддержки организаций агропромышленного комплекса и стимулирования инвестиционной активности организаций установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций для некоторых категорий налогоплательщиков при соблюдении ими определенных условий.

Законом Омской области от 29 ноября 2019 года № 2201-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" в целях повышения инвестиционной привлекательности и развития туристического потенциала Омской области внесены изменения в Закон Омской области от 21 ноября 2003 года № 478-ОЗ "О налоге на имущество организаций", установлены особенности исчисления налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, изменены условия и сроки предоставления пониженной ставки по налогу на имущество организаций в отношении имущества, предназначенного и используемого для предоставления гостиничных услуг, а также в отношении объектов системы газораспределения. Кроме того, законом расширена категория налогоплательщиков, которым предоставлено право пользоваться пониженной ставкой по налогу на имущество организаций в отношении зданий и сооружений, являющихся объектами спорта. Указанным областным законом внесены изменения в Закон Омской области от 24 ноября 2008 года № 1106-ОЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций" в части увеличения срока предоставления пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, осуществляющих в Омской области производство резиновых шин, покрышек и камер.

Законом Омской области от 29 ноября 2019 года № 2202-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О транспортном налоге" установлено, что транспортный налог на несамоходные (буксируемые) суда рассчитывается с каждой единицы валовой вместимости.

Законом Омской области от 29 ноября 2019 года № 2203-ОЗ "Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда" установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2020 год в размере 1,718 (на 2019 год – в размере 1,654). Данный размер регионального коэффициента позволит определить налоговую нагрузку на иностранных граждан в сумме, приближенной к нагрузке российских граждан, а также увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

### **Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности субъекта Российской Федерации**

*Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности Омской области, состоит из Закона Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области", Закона Омской области от 28 ноября 2005 года № 695-ОЗ "О реализации реформы местного самоуправления на территории Омской области", Закона Омской области от 15 марта 2006 года № 740-ОЗ "О видах имущества Омской области", Закона Омской области от 26 апреля 2013 года № 1534-ОЗ "О перечне объектов, находящихся в собственности Омской области, не подлежащих отчуждению".*

Законом Омской области от 19 марта 2019 года № 2149-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об управлении собственностью Омской области" установлено, что приобретаемое областное имущество закрепляется за государственными учреждениями Омской области и государственными унитарными предприятиями Омской области на основании распоряжения Министерства имущественных отношений Омской области без согласования с отраслевыми министерствами и без подписания акта приема-передачи.

Указанным областным законом также определено, что решение Правительства Омской области, на основании которого осуществляется изменение типа существующего государственного учреждения Омской области, должно содержать перечень имущества существующего государственного учреждения Омской области.

В соответствии с пунктами 9, 10 статьи 54 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" закон предусматривает возможность предоставления в безвозмездное пользование федеральным органам исполнительной власти в области обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и безопасности Российской Федерации недвижимого имущества, находящегося в собственности Омской области.

Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2160-ОЗ "О внесении изменений в статьи 57 и 58 Закона Омской области

"Об управлении собственностью Омской области" предусмотрено представление уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в Законодательное Собрание Омской области информации об объектах областной собственности, планируемых к приватизации на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета о приватизации собственности Омской области за прошедший год.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2208-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об управлении собственностью Омской области" органу исполнительной власти Омской области в сфере управления собственностью Омской области предоставлено право самостоятельно осуществлять функции по приватизации объектов областной собственности, а также своим решением поручать уполномоченным юридическим лицам, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, организовывать от имени Омской области в установленном порядке продажу приватизируемых объектов собственности Омской области и (или) осуществлять функции продавца таких объектов. Указанный областной закон наделяет Правительство Омской области полномочием по рассмотрению предложения о заключении концессионного соглашения в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" в отношении имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Омской области, а также определяет особенности создания регионального фонда защиты прав дольщиков.

Законом Омской области от 23 декабря 2019 года № 2226-ОЗ "О внесении изменений в статью 8.1 Закона Омской области "Об управлении собственностью Омской области" инвалиды 1 и 2 группы, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, члены семьи, зарегистрированной в качестве многодетной семьи, освобождаются от платы за предоставление технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации.



## **Законодательство, регулирующее земельные отношения**

*Законодательство, регулирующее земельные отношения, состоит из Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741-ОЗ "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно", Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области".*

Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2196-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно" в целях единообразного применения положений областного законодательства устанавливает, что предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка единственному родителю, воспитывающему двух и более несовершеннолетних детей.

## **Законодательство, регулирующее лесные отношения**

*Отношения в сфере использования лесов, расположенных на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 6 декабря 2007 года № 981-ОЗ "О регулировании лесных отношений в Омской области".*

Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2138-ОЗ "О внесении изменений в статью 7 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области" дополняет порядок заготовки гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд положениями, согласно которым заготовка валежника (сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале) допускается в лесах любого целевого назначения в течение года, если иное не установлено федеральным законодательством. Предельный объем заготавливаемого валежника не устанавливается.

Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2150-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области" уточняет полномочия органов исполнительной власти Омской области в области лесных отношений (в части установления публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, принятия решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, и лесам, расположенным в зеленых зонах, определения функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых расположены леса, установления и изменения

площади и границ земель, на которых расположены соответствующие леса), а также устанавливает, что норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд определяется районом расположения жилого помещения, имеющего печное отопление.

### **Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

*Законодательство в сфере охраны окружающей среды состоит из Закона Омской области от 6 октября 2005 года № 673-ОЗ "Об охране окружающей среды в Омской области", Закона Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".*

Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2151-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области" предусматривает полномочие Законодательного Собрания Омской области по принятию решения об изменении площади лесопаркового зеленого пояса.

Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2178-ОЗ "О внесении изменения в статью 6 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области" регулирует порядок создания, преобразования и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения. Указанный областной закон устанавливает, что преобразование особо охраняемой природной территории регионального значения в особо охраняемую природную территорию местного значения допускается по инициативе представительного органа местного самоуправления Омской области в случае ее расположения на земельных участках муниципальной собственности, расположенных в границах одного муниципального района, в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2205-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об охране атмосферного воздуха в Омской области" определяет орган исполнительной власти Омской области, ответственный за проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, а также уточняет терминологию, используемую в областном законодательстве. Указанный областной закон принят в целях реализации положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха", предусматривающего проведение в городе Омске с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

*Отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области, полномочия органов государственной власти Омской области в данной сфере регулируются Законом Омской области от 27 декабря 2006 года № 842-ОЗ "Об отходах производства и потребления в Омской области".*

Закон Омской области от 25 марта 2019 года № 2155-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области" принят в целях проведения единой политики в сфере обращения с отходами на территории Омской области. Указанным областным законом полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления закреплены за Министерством природных ресурсов и экологии Омской области.

Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2199-ОЗ "О внесении изменения в статью 6.1 Закона Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области" уточняет полномочие исполнительного органа государственной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами.

*Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 5 октября 2010 года № 1295-ОЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области".*

Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2134-ОЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области" предусматривает, что информация о количестве оставшихся и неостребованных разрешений на добычу охотничьих ресурсов, месте, дате и времени их получения физическими лицами размещается уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2197-ОЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области" предусматривает изменение срока приема заявок на проведение жеребьевки для распределения разрешений на добычу кабана, а также устанавливает, что в случае, если после нереализации физическими лицами права на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов количество заявок, участвовавших в жеребьевке, в отношении охотничьего угодья не превышает часть квоты добычи косули сибирской, лося, благородного оленя, бурого медведя, часть нормы допустимой добычи кабана в охотничьем угодье, оставшиеся после проведения жеребьевки, повторная жеребьевка среди таких заявок не проводится и разрешения на

добычу охотничьих ресурсов в данном охотничьем угодье распределяются между физическими лицами, подавшими указанные заявки.

### **Законодательство в сфере социальной политики**

*Законодательство в сфере социальной политики состоит из Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, Закона Омской области от 29 декабря 2001 года № 328-ОЗ "О потребительской корзине в Омской области", Закона Омской области от 24 июля 2006 года № 781-ОЗ "О присвоении звания "Ветеран труда" на территории Омской области", Закона Омской области от 26 июля 2011 года № 1373-ОЗ "О социальной защите инвалидов в Омской области".*

В 2019 году в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан внесен ряд изменений.

Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2152-ОЗ "О признании утратившими силу отдельных законов Омской области и о внесении изменения в статью 73 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан" принят в целях обеспечения дополнительной правовой защиты имущественных интересов граждан, помещаемых в стационарные учреждения социального обслуживания Омской области (за исключением граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными либо ограниченно дееспособными), при совершении ими сделок, связанных с распоряжением жилыми помещениями.

Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ "Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области" определены правовое положение, основные задачи, полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Омской области, установлен порядок назначения его на должность, а также досрочного прекращения полномочий.

Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2171-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" определена возможность предоставления опекунам совершеннолетних недееспособных граждан меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты до достижения опекунами возраста 65 лет, а также дополнен перечень случаев внесения изменений в ежегодные планы проведения плановых проверок, утверждаемые органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления Омской области, случаем, связанным с изменением наименования подведомственной организации, места ее нахождения или места фактического осуществления ею деятельности.

Законом Омской области от 1 октября 2019 года № 2189-ОЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Омской области на 2020 год" предусмотрено установление величины прожиточного минимума пенсионера в Омской области на 2020 год в размере 8 480 руб.

В соответствии с Законом Омской области от 5 ноября 2019 года № 2200-ОЗ "О внесении изменения в Кодекс Омской области о социальной

защите отдельных категорий граждан" перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Омской области, дополнен срочной социальной услугой, предусматривающей доставку лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в целях проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний.

### **Законодательство в сфере здравоохранения**

*Законодательство в сфере здравоохранения состоит из Закона Омской области от 7 июня 2012 года № 1450-ОЗ "Об охране здоровья населения Омской области", Закона Омской области от 24 июня 1996 года № 62-ОЗ "О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области".*

В соответствии с Законом Омской области от 18 февраля 2019 года № 2141-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об охране здоровья населения Омской области" полномочия органа исполнительной власти Омской области в сфере охраны здоровья населения дополняются в части принятия решения об использовании на территории Омской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов.

Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2172-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об охране здоровья населения Омской области" полномочия органа исполнительной власти Омской области в сфере охраны здоровья населения приводятся в соответствие с федеральным законодательством, а также уточняются отдельные полномочия Правительства Омской области в части установления условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождения несовершеннолетними диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Предметом регулирования ряда принятых в 2019 году областных законов стали отношения в сфере обязательного медицинского страхования.

Законом Омской области от 21 июня 2019 года № 2174-ОЗ "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год" определен общий объем доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2018 год в сумме 23 960 385,5 тыс. руб. Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области в 2018 году составили 24 003 039,6 тыс. руб.

Закон Омской области от 1 октября 2019 года № 2190-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" был принят в связи с необходимостью корректировки показателей доходов и расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год.

Законом Омской области от 23 декабря 2019 года № 2228-ОЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" общий объем доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год установлен в сумме 28 216 945,9 тыс. руб. Общий объем расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год определен в размере 28 216 945,9 тыс. руб.

### **Законодательство в сфере трудовых отношений**

*Законодательство в сфере трудовых отношений состоит из Закона Омской области от 28 декабря 2016 года № 1941-ОЗ "Об охране труда на территории Омской области" и Закона Омской области от 31 октября 2017 года № 2004-ОЗ "О реализации отдельных положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Омской области".*

Закон Омской области от 23 декабря 2019 года № 2229-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Омской области" принят в связи с реорганизацией Министерства труда и социального развития Омской области путем присоединения к нему Главного управления государственной службы занятости населения Омской области и необходимостью уточнения сферы осуществляемых Министерством труда и социального развития Омской области полномочий.

### **Законодательство в сфере культуры**

*Законодательство в сфере культуры состоит из Закона Омской области от 3 апреля 1996 года № 48-ОЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Омской области", Закона Омской области от 16 июля 1996 года № 66-ОЗ "О библиотечном деле в Омской области", Закона Омской области от 5 мая 2004 года № 519-ОЗ "О народных художественных промыслах в Омской области", Закона Омской области от 12 сентября 2011 года № 1385-ОЗ "Об архивном деле в Омской области", Закона Омской области от 24 сентября 2013 года № 1571-ОЗ "О полномочиях органов государственной власти Омской области в сфере музейного дела".*

Законом Омской области от 23 мая 2019 года № 2166-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об архивном деле в Омской

области" уточнена редакция областного закона в части регулирования осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в сфере управления архивным делом в Омской области.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2215-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Омской области" уточнены полномочия органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны объектов культурного наследия. Определено, что органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным в сфере охраны объектов культурного наследия, утверждаются решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, принимаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон. Кроме того, исключены положения о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия.

### **Законодательство в сфере образования**

*Базовым областным законом в сфере образования является Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области".*

Законом Омской области от 23 апреля 2019 года № 2161-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством уточнены полномочия органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, и иных органов исполнительной власти Омской области по заключению договора о целевом обучении с гражданином, поступающим на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающимся по соответствующей образовательной программе. Базовый областной закон дополнен статьей 14.1, устанавливающей порядок компенсации расходов муниципального образования Омской области, являющегося учредителем муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального образования Омской области.

## **Законодательство в сфере туризма**

*Принят Закон Омской области от 21 июня 2019 года № 2173-ОЗ "О туристской деятельности в Омской области", урегулировавший общественные отношения в части создания благоприятных условий для развития туризма в Омской области. Законом определены полномочия органов государственной власти Омской области в сфере туристской деятельности в Омской области, формы государственной поддержки в сфере туристской деятельности в Омской области, закреплены положения об осуществлении органами государственной власти Омской области продвижения туристских продуктов Омской области, а также информационного обеспечения в сфере туристской деятельности.*

## **Законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

*Основу правового регулирования отношений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области составляют Закон Омской области от 8 октября 2001 года № 307-ОЗ "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области" и Закон Омской области от 6 ноября 2014 года № 1676-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области".*

Система правового регулирования отношений в указанной сфере дополнена новым актом – Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2207-ОЗ "Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области". Принятие данного областного закона направлено на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в котором одной из важных задач при разработке национального проекта в сфере образования обозначено создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Указанным областным законом в целях реализации защиты семьи и детства, содействия осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области установлены задачи института общественных воспитателей несовершеннолетних в Омской области, требования к общественным воспитателям несовершеннолетних, их права и обязанности, порядок определения лиц, имеющих право быть общественными воспитателями несовершеннолетних, категории несовершеннолетних, в отношении которых закрепляются общественные воспитатели, а также правовые и организационные основы взаимодействия органов, организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений



несовершеннолетних в Омской области по вопросам деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних.

### **Законодательство в сфере инновационной деятельности**

*Отношения, связанные с осуществлением государственной поддержки инновационной деятельности на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 13 июля 2004 года № 527-ОЗ "Об инновационной деятельности на территории Омской области".*

Законом Омской области от 1 октября 2019 года № 2187-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об инновационной деятельности на территории Омской области" в целях совершенствования областного законодательства уточнен предмет регулирования базового областного закона, определены цели и принципы, а также основные направления и формы государственной поддержки инновационной деятельности на территории Омской области.

### **Законодательство в сфере предпринимательской и инвестиционной, торговой деятельности**

*Базовыми законами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности являются Закон Омской области от 17 октября 2008 года № 1076-ОЗ "Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Омской области", Закон Омской области от 16 июля 2015 года № 1772-ОЗ "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов", Закон Омской области от 8 декабря 2016 года № 1917-ОЗ "Об основных направлениях промышленной политики в Омской области", Закон Омской области от 11 декабря 2012 года № 1497-ОЗ "О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности".*

Закон Омской области от 23 апреля 2019 года № 2162-ОЗ "О внесении изменения в статью 4 Закона Омской области "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов" в рамках поддержки инвестиционной деятельности, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации установил возможность предоставления земельного участка без конкурсных процедур лицу, реализующему масштабный инвестиционный проект (инвестору), для поддержки пострадавших граждан, в случаях, если указанное лицо предоставляет жилые помещения обманутым гражданам в строящемся доме

и (или) уже в сданном им в эксплуатацию, а также в случае, если инвестор завершает один из проблемных домов, включенных в дорожную карту.

Законом Омской области от 18 июля 2019 года № 2181-ОЗ "Об ограничении на территории Омской области продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина" введен запрет на продажу несовершеннолетним продукции, позволяющей употреблять бестабачный никотин, так как в настоящее время регулирование оборота данной продукции на федеральном уровне отсутствует, в связи с чем она представляет интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов.

Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2214-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об основных направлениях промышленной политики в Омской области" принят в связи с установлением нового порядка заключения и расторжения специального инвестиционного контракта.

### **Законодательство в сфере жилищных отношений**

*Государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства обеспечивается Законом Омской области от 28 декабря 2005 года № 722-ОЗ "О государственной политике Омской области в жилищной сфере", Законом Омской области от 18 июля 2013 года № 1568-ОЗ "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" и Законом Омской области от 25 сентября 2014 года № 1660-ОЗ "Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов".*

Законом Омской области от 25 марта 2019 года № 2156-ОЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Омской области "О государственной политике Омской области в жилищной сфере" усовершенствована процедура переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме.

Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2180-ОЗ "О внесении изменения в статью 8 Закона Омской области "О государственной политике Омской области в жилищной сфере" предусмотрел положение о том, что количество предоставленных детям-сиротам квартир в многоквартирном доме не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом доме.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2209-ОЗ "О внесении изменения в статью 16 Закона Омской области "О государственной политике Омской области в жилищной сфере" из перечня документов, подтверждающих право гражданина состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, исключена выписка из домовой книги.

Законом Омской области от 25 марта 2019 года № 2154-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" дополнены полномочия Правительства Омской области утверждением порядка принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Расширен перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в доме, выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта. Скорректированы положения об определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества, а также предусмотрено правило, согласно которому в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых имеется менее чем пять квартир.

Закон Омской области от 19 декабря 2019 года № 2222-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области" предусматривает совершенствование процедур, связанных с осуществлением капитального ремонта. В частности, скорректирована дата вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора, изменены сроки установления минимального размера взноса на капитальный ремонт, уточнен порядок актуализации региональной программы капитального ремонта, а также актуализирован перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Омской области от 21 июня 2019 года № 2175-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов" в целях исключения необоснованного роста платы граждан за коммунальные услуги предусмотрел дополнительное основание для установления органом исполнительной власти Омской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Омской области льготного тарифа для граждан, а именно: если изменение размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги превышает предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Омской области, утвержденный Правительством Российской Федерации.

## **Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

*Отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, по строительству объектов капитального строительства регулируются Законом Омской области от 9 марта 2007 года № 874-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области".*

Законом Омской области от 19 марта 2019 года № 2148-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 4.1 Закона Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области" внесены изменения в областной закон в целях приведения его в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Согласно принятым изменениям вместо выдачи разрешения на строительство (ввод в эксплуатацию) объектов индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) и садовых домов предусмотрена выдача органами исполнительной власти Омской области уведомления о соответствии (или несоответствии) планируемого строительства объекта ИЖС (и садового дома) установленным параметрам и допустимости размещения объекта на земельном участке. В связи с внедрением цифровых технологий в градостроительную сферу указанным областным законом за органами исполнительной власти Омской области закреплены полномочия по созданию, эксплуатации и ведению государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Закон Омской области от 23 декабря 2019 года № 2224-ОЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 15.1 Закона Омской области "О регулировании градостроительной деятельности в Омской области" уточняет сроки принятия решения о разработке документации по планировке территории, сроки принятия решения об утверждении документации по планировке территории, а также предусматривает порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

## **Законодательство в сфере дорожно-транспортного комплекса**

*Основными областными законами в сфере дорожно-транспортного комплекса являются Закон Омской области от 27 ноября 2015 года № 1824-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении, водным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Омской области", Закон Омской области от 2 ноября 2011 года*

*№ 1401-ОЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Омской области".*

Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2136-ОЗ "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения" определил компетенцию органов государственной власти Омской области в сфере организации дорожного движения. Федеральным законодательством данная деятельность выделена как самостоятельное направление по упорядочению движения транспортных средств и пешеходов на дорогах. Законом закреплены полномочия Губернатора Омской области, Правительства Омской области и иных органов исполнительной власти Омской области в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения. Кроме того, указанным областным законом определены территории, на которых запрещено размещать платные парковки.

### **Законодательство в области чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности**

*Правовое регулирование отношений в сфере защиты населения и территории Омской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сфере обеспечения пожарной безопасности осуществляется Законом Омской области от 20 декабря 2004 года № 586-ОЗ "О защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Законом Омской области от 20 декабря 2004 года № 593-ОЗ "О пожарной безопасности в Омской области".*

Законом Омской области от 30 января 2019 года № 2137-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О пожарной безопасности в Омской области" скорректированы полномочия органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере пожарной безопасности, по созданию, реорганизации и ликвидации органов управления и подразделений пожарной охраны Омской области, изменен механизм, направленный на финансовое и материально-техническое обеспечение противопожарной службы Омской области. В частности, исключено, что такое обеспечение осуществляется на основании установленных Правительством Омской области порядка и норм.

Законом Омской области от 3 декабря 2019 года № 2206-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" уточнены отдельные положения, связанные с деятельностью комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области, полномочия Губернатора Омской области по принятию решений об отнесении возникших

чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального и межмуниципального характера, по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также расширены полномочия органов исполнительной власти Омской области в сфере защиты населения и территории региона от чрезвычайных ситуаций.

### **Раздел 3. Итоги деятельности Законодательного Собрания Омской области в 2019 году. Общие сведения**

В 2019 году Законодательным Собранием Омской области проведено 14 заседаний, на которых принято 371 постановление Законодательного Собрания Омской области.

Комитеты Законодательного Собрания Омской области провели 101 заседание, 5 "круглых столов", депутатские слушания, иные рабочие мероприятия.

Итоги деятельности Законодательного Собрания Омской области в 2019 году приведены в таблице.

№ п/п	Показатель	2019 г.
1	Количество заседаний Законодательного Собрания Омской области	14
2	Количество постановлений, принятых Законодательным Собранием Омской области	371
3	Количество законов Омской области, принятых Законодательным Собранием Омской области	97
4	Количество законов Омской области, подписанных Губернатором Омской области	97

19 декабря было проведено заседание Законодательного Собрания Омской области с участием представителей региональных отделений политических партий, не представленных в Законодательном Собрании Омской области. Рассмотрен вопрос об отдельных направлениях социально-экономического развития Омской области.

### **Осуществление Законодательным Собранием Омской области и его комитетами контрольных функций**

Законодательным Собранием Омской области рассмотрены обязательный публичный отчет Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области А.Л. Буркова о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые

расположены на территории Омской области, за 2018 год, отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области о деятельности полиции за 2018 год, информация о деятельности Молодежной палаты депутатов при Законодательном Собрании Омской области, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2018 году, доклад Уполномоченного Омской области по правам человека о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году, доклад "О положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Омской области" за 2018 год.

13 июня на заседании Законодательного Собрания Омской области Губернатор Омской области А.Л. Бурков выступил с отчетом о результатах деятельности Правительства Омской области в 2018 году.

Проведены публичные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год и по проекту закона Омской области № 1203-6 "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Комитеты Законодательного Собрания Омской области рассматривали результаты проверочных мероприятий Контрольно-счетной палаты Омской области, информацию руководителей органов исполнительной власти Омской области, доклад о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Омской области, доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области за 2018 год.

В течение 2019 года комитеты Законодательного Собрания Омской области осуществляли контроль за ходом реализации государственных и муниципальных программ и национальных проектов, контролировали результаты устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Омской области.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания Омской области с федеральными органами государственной власти**

В 2019 году для подготовки отзывов, замечаний и предложений из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило 978 проектов федеральных законов.

Наибольшее количество федеральных законопроектов для рассмотрения поступило в комитеты Законодательного Собрания Омской области:

- по законодательству и местному самоуправлению – 332;
- по экономической политике и инвестициям – 221;
- по социальной политике – 182.

Законодательное Собрание Омской области в 2019 году воспользовалось правом законодательной инициативы, направив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Законодательное Собрание Омской области поддержало проекты федеральных законов:

№ 861560-7 "О почетном звании Российской Федерации "Город трудовой доблести";

№ 680572-7 "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления мер ответственности для депутатов представительных органов муниципальных образований, назначаемых за коррупционные правонарушения);

№ 680571-7 "О внесении изменений в статью 121 Федерального закона "О противодействии коррупции" (в части упрощения порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе);

№ 682010-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (по вопросу совершенствования отдельных положений о закупках);

№ 614282-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (по вопросу совершенствования отдельных положений в сфере культуры);

№ 657895-7 "О внесении изменений в статью 121 Федерального закона "О государственной социальной помощи" (в части определения размера социальной доплаты к пенсиям неработающим пенсионерам).

28 ноября на заседании Законодательного Собрания Омской области при участии членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Омской области Е.Б. Мизулиной и В.И. Назарова состоялось награждение юных омичей, совершивших героические поступки.

Награждение проходило в рамках Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои", реализуемого в России с 2014 года под эгидой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во взаимодействии с Общероссийской общественной организацией "Российский союз спасателей".

Председатель Законодательного Собрания Омской области В.А. Варнавский принял участие в работе Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение", семинаре на тему "Практические



рекомендации субъектам Российской Федерации по участию в национальных проектах. Взаимодействие с профильными министерствами" (г. Москва), Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, 37-ой пленарной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ).

Депутаты Законодательного Собрания Омской области участвовали в совещании по вопросам законопроектной деятельности и обеспечения контроля за реализацией национальных проектов (программ), в Миссии наблюдателей СНГ на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан, Днях Омской области в Москве, консультациях по вопросам реализации национальных проектов в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (г. Москва), парламентских слушаниях на тему "Государственные меры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства как дополнительные источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации" (г. Москва).

Представители прокуратуры Омской области, УМВД России по Омской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и проводимых мероприятиях, высказывали предложения по совершенствованию областного законодательства.

Управление Министерства юстиции России по Омской области вело работу по проведению правовой и антикоррупционной экспертиз законодательных актов.

Законодательное Собрание Омской области активно взаимодействовало с Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области по вопросам налоговой политики.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания Омской области с органами государственной власти Омской области**

Законодательное Собрание Омской области осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Губернатором Омской области, Правительством Омской области, органами государственной власти Омской области, Контрольно-счетной палатой Омской области, Избирательной комиссией Омской области.

В 2019 году Губернатор Омской области и Правительство Омской области внесли на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области 65 проектов законов Омской области (60% от всех внесенных в Законодательное Собрание Омской области законопроектов).

20 сентября Губернатор Омской области, Председатель Правительства Омской области А.Л. Бурков выступил с посланием к Законодательному Собранию Омской области "Об основных направлениях бюджетной, экономической и социальной политики на 2020 год".

Депутаты Законодательного Собрания Омской области принимали участие в заседаниях Правительства Омской области, коллегий министерств и ведомств Омской области, мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Омской области.

### **Взаимодействие Законодательного Собрания Омской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Омской области**

Представители местного самоуправления принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, его рабочих органов, использовали право законодательной инициативы.

В 2019 году состоялось три заседания президиума Совета председателей представительных органов муниципальных районов Омской области и городского округа г. Омск при Председателе Законодательного Собрания Омской области. Выездные заседания президиума проводились в Павлоградском и Седельниковском муниципальных районах Омской области.

Рассмотрены вопросы:

о реализации на территории муниципальных образований Омской области первичной медико-санитарной медицинской помощи;

о развитии сельского хозяйства в Омской области (на примере Павлоградского муниципального района Омской области);

о реализации мероприятий в рамках подпрограммы "Развитие лесного хозяйства" государственной программы Омской области "Охрана окружающей среды Омской области" (на примере Седельниковского муниципального района Омской области);

о строительстве и ремонте автомобильных дорог на территории Омской области (на примере Седельниковского муниципального района Омской области);

Для руководителей и специалистов органов местного самоуправления в 2019 году было организовано двенадцать выездных семинаров в Большеуковском, Большереченском, Колосовском, Крутинском, Называевском, Омском, Полтавском, Павлоградском, Саргатском, Тевризском, Тюкалинском, Усть-Ишимском муниципальных районах Омской области.

Рассматривались юридико-технические и лингвистические аспекты подготовки проектов нормативных правовых актов, вопросы организации работы с обращениями граждан, подготовки делового письма, планирования работы представительного органа муниципального образования, обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В декабре 2019 года в Законодательном Собрании Омской области был проведен семинар-совещание со специалистами, обеспечивающими

деятельность представительных органов муниципальных районов и городского округа город Омск Омской области по широкому кругу вопросов профессиональной деятельности.

В помощь депутатам представительных органов муниципальных образований Омской области разрабатывались и направлялись рекомендации.

Подготовлена информация о работе представительных органов местного самоуправления Омской области в 2018 году.

Осуществлялся ежемесячный мониторинг мероприятий представительных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и ежемесячный сбор информации о проектах федеральных законов, рассмотренных Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

### **Иные направления деятельности Законодательного Собрания Омской области**

Утвержден План законопроектных работ Законодательного Собрания Омской области на 2019 год и План работы Законодательного Собрания Омской области на 2019 год.

В 2019 году на заседаниях Законодательного Собрания Омской области прошли процедуру назначения 22 мировых судьи Омской области.

Проведены выборы на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Омской области.

Избраны представители Законодательного Собрания Омской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Омской области.

Рассмотрена кандидатура для назначения членом Избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса.

Рассмотрена кандидатура для назначения представителем общественности в квалификационную коллегия судей Омской области.

В течение 2019 года в Законодательном Собрании Омской области проведено 9 встреч с обучающимися образовательных организаций Омска и Омской области, активистами молодежных общественных объединений.

Руководители и депутаты Законодательного Собрания Омской области рассказывали об основах конституционного строя, этапах государственно-правового строительства и законотворческой работе, отвечали на вопросы.

В 2019 году было проведено три заседания Молодежной палаты депутатов при Законодательном Собрании Омской области.

В рамках мероприятий, приуроченных к 25-летию Законодательного Собрания Омской области, направленных на популяризацию его деятельности, в 2019 году было организовано проведение творческих конкурсов:

областного журналистского конкурса на лучшие информационные материалы;

областного конкурса творческих работ по вопросам права; областной выставки-конкурса детского художественного творчества "Я рисую край родной".

Работу по освещению деятельности Законодательного Собрания Омской области вели аккредитованные представители средств массовой информации. Пресс-центром Законодательного Собрания Омской области регулярно выпускались информационные сообщения, обновлялась "новостная лента" официального сайта.

В соответствии с требованиями законодательства в Законодательном Собрании Омской области организована работа с обращениями граждан. Информация о порядке работы с письмами, интернет-обращениями и необходимые контактные данные размещены на официальном сайте Законодательного Собрания Омской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2017 года № 171 "О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций" проводились требуемые аналитические мероприятия.

В установленные сроки Законодательное Собрание Омской области направляло в Администрацию Президента Российской Федерации информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

В планировании деятельности Законодательного Собрания Омской области используются результаты аналитической работы по проблемам, поднимаемым в обращениях граждан.

Общее количество поступивших в Законодательное Собрание Омской области в 2019 году обращений граждан – 1115. Из них на личных приемах рассмотрено 179 обращений.

## Заключение

Отчет о состоянии законодательства Омской области содержит основные итоги и приоритеты развития законодательства в 2019 году.

Принятые законы касались, по сути, всех ключевых сфер правового регулирования и были направлены на реализацию задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В сфере налогового законодательства продолжено создание условий для повышения инвестиционной привлекательности Омской области. Установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций для некоторых категорий налогоплательщиков, увеличен срок предоставления пониженной ставки налога на прибыль организаций.

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности в 2020 году будут вопросы улучшения бизнес-климата, разработка правовых механизмов привлечения и защиты инвестиций, связанных с неизменностью налоговых и регуляторных условий для инвесторов.

Значительные изменения правового регулирования будут связаны с установлением новых правил и процедур контрольно-надзорной деятельности в рамках так называемой "регуляторной гильотины", введение которой планируется с 1 января 2021 года.

Изменения в бюджетной сфере направлены на концентрацию финансовых ресурсов для достижения целей региональных и федеральных программ, входящих в состав национальных проектов.

По-прежнему приоритетными для Законодательного Собрания Омской области остаются вопросы совершенствования социальной политики и охраны детства. В 2019 году принят областной закон, устанавливающий основы деятельности общественных воспитателей в Омской области. В рамках национального проекта "Демография" планируется дальнейшее совершенствование законодательства в части поддержки семей при рождении детей.

В целях создания единого цифрового контура в здравоохранении Омской области приняты нормы, устанавливающие возможность использования рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов. Дальнейшие изменения правового регулирования будут направлены на развитие программ модернизации первичного звена здравоохранения.

Особое внимание уделяется развитию местного самоуправления, вопросам преобразования и изменения границ муниципальных образований.

В целях повышения эффективности реализации полномочий органами местного самоуправления в 2020 году важно дальнейшее совершенствование основ территориальной организации местного самоуправления.

В связи с необходимостью улучшения экологической обстановки в городе Омске внесены изменения в областное законодательство в части проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В числе приоритетных направлений законотворческой деятельности на 2020 год остается дальнейшее развитие законодательства, регулирующего отношения, связанные с охраной окружающей среды, обращением с отходами производства и потребления, а также обеспечением прав граждан на лесопользование.

Информация, содержащаяся в Отчете о состоянии законодательства Омской области в 2019 году, послужила основой для подготовки Плана законопроектных работ Законодательного Собрания Омской области на 2020 год, Плана работы Законодательного Собрания Омской области на 2020 год и Плана мониторинга правоприменения законов Омской области на 2020 год.